

65.9(2P5)305.4

СЗН

ВСНХ—СССР

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТРЕСТ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ СИБИРИ „СИБУГОЛЬ“

338:629

СЗЧ-к.п.(е2)

# ПОСТАНОВЛЕНИЯ

ВТОРОГО С'ЕЗДА РАБОТНИКОВ  
КАМЕННОУГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СИБИРИ

ПРИНЯТЫ НА ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ С'ЕЗДА  
14-21 НОЯБРЯ 1929 ГОДА

БИБЛИОТЕКА  
Западно-Сибирского  
Университета

НОВОСИБИРСК  
(1930)

Проверка 1932 г.

**ВЫРЕЗОК**

*кад. ф.*

№ 10, тел. — 32-181.

**ЫРЕЗКИ**

ВСНХ СССР

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТРЕСТ  
КАМЕННОУГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СИБИРИ „СИБУГОЛЬ“

# ПОСТАНОВЛЕНИЯ

ВТОРОГО СЪЕЗДА РАБОТНИКОВ  
КАМЕННОУГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СИБИРИ

ПРИНЯТЫ НА ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ СЪЕЗДА  
14-21 НОЯБРЯ 1929 ГОДА

НОВОСИБИРСК  
1929

---

Сибкрайлито № 794 от 15/ХІІ-29 г.  
гор. Новосибирск  
„СИБПОЛИГРАФТРЕСТ“  
Зак. № 718. Т. 1000. 3<sup>1</sup>/<sub>4</sub> п. л.

---

## ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ СИБУГЛЯ ЗА 1928-29 г. И КОНТРОЛЬНЫХ ЦИФРАХ ЕГО НА 1929-30 г.

*(По докладу предправления треста т. Абрамова)*

1. В начале истекшего первого года пятилетки на производстве и капитальном строительстве Сибугля неблагоприятно отразились условия, создавшиеся для каменно-угольной промышленности края ранее, до организации Сибугля, а именно:

а) неопределенность перспектив развития каменно-угольных районов Сибири (даже на ближайшие годы), что вносило неустойчивость в их программы и по угледобыче и по капитальному строительству;

б) резкое ухудшение по всем быв. каменно-угольн. трестам края основных показателей производства в III и особенно в IV кварталах 1927-28 г., выразившееся в увеличении разрыва между ростом производительности труда и ростом заработной платы (за год производительность — ниже программной, средний заработок на трудящегося — выше программного), в невыполнении программы угледобычи, в превышении программной себестоимости.

в) финансовый кризис каменно-угольных предприятий края в конце 1927-28 г., вызванный многократными изменениями программ, как угледобычи, так и капитального строительства, сокращением размеров финансирования б. трестов и убыточной коммерческой их (кроме б. Кузбассугля) работой, в силу чего б. тресты вынуждены были прибегнуть к неплановой продаже на сторону даже дефицитных материалов, к невыгодным подтоварным кредитам, к получению увеличенных авансов от покупателей под продукцию 1928-29 г., к аннулированию заказов на оборудование и материалы и т. п.

г) почти полное отсутствие подготовительных мер к намеченному пятилеткой развертыванию сибирской каменно-угольной промышленности, — поскольку и разведки и научно-исследовательские работы 1927-28 г. были ничтожны (по всем каменно-угольным бассейнам Сибири затраты на них в 1927-28 г. равнялись лишь 116.7 тыс. руб.), а проектный аппарат не был подготов-

лен для проектирования не только новых шахт, но даже и серьезных работ по реконструкции старых шахт.

2. Несмотря на указанную неблагоприятную обстановку начала 1928-29 г., Сибуглем достигнуты были за этот первый год пятилетки, с объединением всех б. каменно-угольных трестов края, нижеследующие положительные результаты по всем почти основным показателям производства, строительства и коммерческо-финансового хозяйства.

#### А. По эксплуатации.

а) Угледобыча достигла 3.684,3 тыс. тонн, что дает превышение программы: против заданий центра — на 8 проц., против фактической добычи 1927-28 г. — на 20 проц. и против пятилетки ВСНХ — на 5,4 проц. (при чем в Кузбассе превышение соответственно дает: 10 проц.—22 проц.—8,35 проц.).

б) Кокса с коксиком выжжено 178.2 тыс. тонны, или 110 проц. программного задания и 106 проц. выжига 1927-28 г.

в) Производство химпродуктов по большинству их (кроме лакокраски, моторного бензола, очищенного антрацена и 98 проц. бензола) превышает программу от 3 до 154 проц. и по всем видам их превышает фактическое производство 1927-28 г.

г) Машинная добыча угля дала 356 тыс. тонн (9,7 проц. от общей добычи) против 45 тыс. тонн фактической машинной добычи в 1927-28 г. Недовыполнение программы механизации наблюдается в Черемховском районе (вместо 20 проц. машинной добычи, район дал всего 7,1 проц., или 37 проц. программы) в то время, как Кузбасс выполнил свою программу на 112 проц., при чем недовыполнение программы Анжеро-Судженским районом компенсировано было превышением программы Кемеровским районом (на 64 проц.) и Ленинским (на 34 проц.).

д) Средне-месячная **производительность трудящегося** по эксплуатации угля (16,99 тонн) повысилась против 1927-28 г. по тресту на 11 проц., а по Кузбассу (в целом)—на 13 проц., достигая по Кузбассу 100 проц. программы 1928-29 г., при колебаниях по отдельным районам (90 проц.—Кемерово, 104 проц. — Прокопьевск). Недовыполнение ее программы по тресту в целом на 2 проц. относится за счет районов Черемховского (89 проц. программы) и Хакасского (98 проц.).

е) Средне-месячная зарплата трудящегося достигла 56 руб. 62 коп., или 100 проц. программы. Она превышает фактический средне-месячный заработок 1927-28 г. на 7 проц., и заработок, запроектированный пятилеткой, на 3 проц.

ж) Комплект трудящихся по эксплуатации угля в среднем за год составил 18052 чел., что дает 102 проц. программы и 107 проц. фактического комплекта 1927-28 г.

з) Средне-месячная выхождаемость трудящегося повысилась против 1927-28 г. на 1 проц. (но ниже выхождаемости по Донуглю — на 6 проц., а по Уралуглю — на 9 проц.).

и) Прогулы по неуважительным причинам составили по Сибуглю — 0,9 проц., с увеличением (кроме Кемерово) процента невыходов по болезни.

к) Удельный вес забойщиков (среди трудящихся) по Анжеро-Судженскому, Ленинскому и Черемховскому районам увеличился; в остальных районах (особенно в Прокопьевском) понизился против 1927-28 г.

л) На 7 часовой день переведено в 1928-29 г. 8,10 проц. всего состава рабочих с 8-часовым рабочим днем.

м) Количество несчастных случаев, уменьшившись относительно (на 1 тонну добычи) против 1927-28 г., в абсолютных цифрах увеличилось, в особенности по категориям тяжелых и смертных: первых — на 42 проц. (101 вместо 71), вторых — на 53 проц. (29 вместо 19).

н) Состав инженерно-технических работников в правлении и районах пополнился и качественно улучшился: число лиц с высшим образованием увеличилось с 83 до 133, со средним образованием — со 158 до 217 и практиков — с 94 до 97; всего за год пополнен состав инженеров на 50 чел. и техников на 59 чел.

о) Качество топлива (как угля, так и кокса) значительно улучшилось.

п) **Фабрично-заводская себестоимость 1 тонны угля** по Сибуглю в целом за 1928-29 г. выразилась в 615,13 коп., т.-е. на 2,46 проц. ниже программной и на 5,16 проц. ниже фактической себестоимости 1927-28 г. (наибольшее снижение дает Кузбасс).

**Коммерческая себестоимость угля** составила 644,80 коп., т.-е. на 3,26 проц. ниже программной и на 6,38 проц. ниже коммерческой себестоимости 1927-28 г.

р) **Фабрично-заводская себестоимость 1 тонны кокса с коксиком** за 1928-29 г. выразилась в 1386,19 коп., т.-е. на 0,54 проц. ниже программной (против фактической себестоимости 1927-28 г. выше на 2,6 проц.).

**Коммерческая себестоимость кокса с коксиком** за 1928-29 г. (1412,04 коп.) ниже как программной (на 0,63 проц.), так и фактической 1927-28 г. (на 4,24 проц.).

## **Б. По капитальным работам**

Объем капитальных работ в 1928-29 г. (по предварительным данным 12.561 тыс. руб.) превысил фактический объем их за 1927-28 г. на 36 проц.; и при некотором недовыполнении их программы (на 6,8 проц. последнего ее варианта) капитальные работы 1928-29 г. выгодно и существенно отличаются от капитальных работ 1927-28 г. увеличением удельного веса затрат на новое строительство и реконструкцию, с расширением до 57,8 проц. (7261 тыс. руб.) против 42,4 (3889 тыс. руб.) в 1927-28 г.; абсолютно же — на 85 проц. По геолого-разведочным и научно-исследовательским работам затраты 1928-29 г. увеличились против 1927-28 г. в 7,3 раза, составив 854 тыс. руб., против 116,7 тыс. руб.

## **В. По коммерческой деятельности треста и финансовому хозяйству**

Работа Сибугля в целом была рентабельна: убытки 1927-28 г. сменились в 1928-29 г. чистой прибылью (по предварительным данным — 950 тыс. руб.).

Финансовое положение его, в результате ряда оздоровительных мер и мобилизации внутренних ресурсов, значительно улучшилось и окрепло.

К достижениям Сибугля, несомненно, следует отнести и энергичные шаги правления в 1928-29 г. по установлению живой связи с вузами и техникумами — в деле обеспечения каменно-угольной промышленности края техническими кадрами путем контрактации их и отпуска средств на улучшение материальной стороны учебного дела и быта учащихся. А равно и начало широкой увязки Сибугля с соответствующими учреждениями в Сибири и вне ее — по научно-исследовательским работам, курсам, командировкам и т. д.

3. Указанные достижения работы Сибугля за 1928-29 г., в значительной мере оздоровившие положение каменно-угольной промышленности Сибири на второй год пятилетки, явились результатом следующих мероприятий:

а) объединения всей каменно-угольной промышленности края в ведении Сибугля, — что способствовало концентрации руководства, инструктажа, консультации и обслуживания (особенно необходимого при остром недостатке в крае технического персонала), а равно и перенесению опыта одних предприятий на другие, переброске и рациональному использованию оборудования и т. п.

б) развертывания разведочных работ, как условия для развертывания нового шахтного строительства;

в) организации в Сибири филиала Гипрошахт и создания центрального проектного аппарата (в правлении треста);

г) рационализации управления каменно-угольной промышленностью Сибири (выделение строительства, лесозаготовок и других частей в самостоятельные единицы), что позволило сосредоточить внимание на прямых задачах по основным производствам и приступить к усилению планового начала в работе предприятий и к переводу на хозрасчет, что создавало прямую заинтересованность предприятий в выполнении производственных заданий снижении себестоимости, улучшении качества продукции и проведении мобилизации внутренних ресурсов;

д) изменения методов производства и системы организации работ — в сторону форсирования механической добычи угля, введения календаризации выходов рабочих, нормализации расходов материалов, введения прейс-курантных цен на лесоматериалы и т. п.;

е) широко развернувшегося (главным образом, во II полугодии) социалистического соревнования рудников, шахт и ударных бригад, — сыгравшего здесь особо важную роль.

## II.

Как вышеуказанные достижения каменно-угольной промышленности Сибири за 1928-29 г., так и влияние тех рационализаторских мероприятий, какие будут проводиться Сибуглем в 1929-30 г., а равно и предстоящее в этом году введение в эксплуатацию новых производственных единиц треста, — облегчают выполнение заданий и директив центра на второй год пятилетки.

Учитывая данные условия, с'езд:

1) предлагает районам Сибугля принять к выполнению на 1929-30 г. следующие программные задания:

## А) По углю

	Анжеро-Судж.	Кемер.	Ленинск	Прок-пьевск	Кузбасс	Черем-хово	Хакасск	Сиб-уголь
Добыча угля в тыс. тонн.	1665	370	800	950	3785	830	165	4780
В том числе машинная .	320	40	335	75	770	170	40	980
Покуп. крест. угля . . . . .	—	—	100	25	—	—	—	125
Расх. угля на себениужды экс. . . . .	7,1	22,6	37,9	17	148,5	11,9	7,4	167,8
<b>Производ. трудящег.</b>								
Упряжечн. в тонн. . . . .	0,88	0,87	0,98	1,0	0,927	1,41	0,89	0,984
Средне-мес. . . . .	18,79	18,31	20,74	21,36	19,73	30,03	19,05	20,95
Ср. мес. выжод. . . . .	21,35	21,05	21,16	21,36	21,28	21,3	21,4	21,29
Ср. год. комп. трудящ. . . . .	7384	1684	3214	3706	15988	2303	722	19013
Ср.-мес. зарпл. трудящ. . . . .	59—45	57—20	61—93	59—68	59—80	66—15	59—04	60—54
Себестоимость (1 тн.) зарпл. . . . .	3.16,45	3.12,4	2.98,6	2.80,0	3.03,13	2.20,27	3.10,0	2.88,98
Начисления . . . . .	54,31	54,9	51,4	47,26	51,98	40,41	53,5	49,82
Материал . . . . .	91,4	1.14,0	78,0	1.26,0	99,46	60,0	1.18,5	93,27
Касс. расход. . . . .	51,0	54,22	67,42	74,62	60,71	31,53	56,0	55,48
Аренд. недр. . . . .	12,0	12,0	12,0	12,0	12,0	16,0	16,0	12,85
Налог. и сб. . . . .	15,2	18,2	18,8	15,2	16,25	7,49	22,7	14,95
Амортизация . . . . .	66,23	73,0	55,75	33,65	56,52	33,76	32,6	51,72
Топливо . . . . .	28,41	41,28	31,03	14,27	26,69	3,54	38,89	23,28
<b>Итого фаб. зав. себест.</b>	<b>6.36,0</b>	<b>6.80,0</b>	<b>6.13,0</b>	<b>6.03,0</b>	<b>6.26,74</b>	<b>4.13,0</b>	<b>6.48,19</b>	<b>5.90,35</b>
Торг.-фин. расх. . . . .	—	—	—	—	—	—	—	5,9
Общестрест. расх. . . . .	—	—	—	—	—	—	—	14,4
<b>Итого комм. себест.</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6.10,65</b>

## Б) По коксо-химическому производству

Выжиг кокса с коксиком — 265,7 тыс. тонн (в том числе из кучевого выжига 35 тыс. тонн., кокса металлургического 225 тыс., коксика — 5,7 тыс. тонн).

Состав шихты: 41,4 проц. кемеровских углей, 46 проц. прокопьевских и 12,6 проц. ленинских.

## Выработка химпродуктов

	Количество	По фаб.-зав. цене за 1 тонну
Бензола 98 проц. . . . .	—	197 руб. 20 коп.
Толуола 98 „ . . . . .	—	197 „ 20 „
Пропит. масла . . . . .	1520 тонн	71 „ 13 „
Пека . . . . .	4692 „	25 „ 15 „
Нафталина субл I сорта.	456 „	652 „ 76 „
II „ . . . . .	13 „	412 „ 19 „
Антрацена очищ. II с. . . . .	38 „	469 „ 90 „
Фенола сырого . . . . .	—	549 „ 26 „
Лакокраски . . . . .	560 „	134 „ 16 „
Бензола моторного . . . . .	108 „	197 „ 20 „
Аммиачн. воды крепкой.	1970 „	34 „ 11 „

Фабрично-заводская себестоимость 1 тонны кокса с коксиком печевого выжига — 14 руб. 15,27 коп.; кучевого — 25 руб. 14,69 к.

В) Расчетную цену на отгружаемую предприятиями по нарядам — заказам треста продукцию в 1929-30 г. установить в размерах фабрично-заводской себестоимости с отнесением скидок за качество полностью за счет предприятий и с передачей предприятиям 50 проц. надбавок за качество.

## Г) По капитальному строительству (в тыс. руб.)

	Анжеро-Судж.	Кемерово	Ленинск	Прокопьевск	Осиновка	Черемхово	Хакасск	Трест	Всего
Новое промстр-во . . . . .	872	5110	470	5006	520	505	—	765	13448
Расш. и реконструкция . . . . .	3450	1172	1266	571	—	590	318	405	7772
Жил. коммун. строит. . . . .	1118	582	664	1250	—	205	174	264	4257
Техн. безоп. . . . .	265	175	140	90	—	100	30	100	900
Развед. и научн. исслед. . . . .	200	210	244	385	—	50	80	140	1309
Подс. произв. . . . .	95	139	163	144	—	72	18	—	664
Капит. ремонт . . . . .	115	191	112	115	—	92	25	—	650
В с е г о . . . . .	6115	7612	3059	7561	520	1614	645	1614	29000

2) Для обеспечения выполнения указанных программных заданий 1929-30 г. с'езд, учитывая всю сложность обстановки второго года пятилетки (высоту темпов и жесткость заданий, при неполном еще изжитии дефектов в постановке производства), признает необходимым пересмотр системы управления и руководства предприятиями треста—в направлении наибольшего соответствия ее (и на местах и в правлении) задачам и требованиям, поставленным перед сибирской каменно-угольной промышленностью пятилеткой в целом и, в частности, заданиями на 1929-30 г.

Средствами к этому являются:

- а) Специализация производственных единиц.
  - б) Разграничение руководства по производству и капитальному строительству.
  - в) **Проведение планового начала в руководстве** сверху донизу через установление системы плановых заданий и контроля сверху за их исполнением, но при ответственной самостоятельности каждого звена в выборе способов и порядка исполнения заданий, на основе полной децентрализации админ.-хоз. руководства звеньями.
  - г) Полное проведение хозрасчета.
  - д) Дальнейшее развитие живого инструктажа мест со стороны правления — путем личного участия представителей правленческого аппарата в работе мест по составлению и выполнению планов производства и строительства (по опыту 1928-29 г.).
  - е) Непременное проведение в жизнь всеми предприятиями принципов единоначалия, — для создания реальной возможности добиться действительной ответственности каждого административного лица на предприятии или в части, и внести в работу последних необходимую четкость. Для этого на местах должно точно регламентировать права и обязанности каждого администратора и строго следить за исполнением их.
  - ж) Усиление технического руководства предприятиями и на предприятиях, без чего при взятых пятилеткой высоких темпах индустриализации страны невозможно проведение технической реконструкции промышленности на базе современных достижений техники. Для этого технический персонал должен покончить с прежним распылением внимания и сил на вопросах общего администрирования и общеплановых.
- Такое усиление технического руководства должно быть достигнуто передачей функций администрирования и общего планирования специальному кадру людей (достаточно компетентных в вопросах производства и его организации), с оставлением за техническими руководителями только обязанности—правильно и технически целесообразно организовать работу, наблюдать за рациональным использованием рабочей силы, механических установок и материалов, принимать меры к устранению технических неполадок и дефектов в производстве, указывать и применять наиболее удачные и совершенные методы и т. п. меры под'ема технического уровня каменно-угольной промышленности.
- з) Дальнейшее укомплектование инженерно-технических кадров на предприятиях и в аппарате правления треста. При чем для обеспечения наличным техническим кадрам действительной воз-

возможности повышения уровня своих знаний необходимо проведение намеченных программ по курсам и командировкам, систематическое ознакомление с технической литературой, создание новых кадров путем развития увязки производства с втузами (контактация и проч.).

и) Максимальное применение на предприятиях непрерывной недели и укрепление системы календаризации выходов (с упразднением посменных нарядов), с практическим уплотнением рабочего дня горнорабочих,—путем организации спуска и под'ема в порядке квалификаций, выдачи ламп при самих шахтах, организации доставки леса к забою, устранения простоев рабочих из-за технических неполадок и т. д.

к) Одновременно для предотвращения ухудшения положения рабочих масс в связи с усилением темпов и об'ема производства необходимо добиться от рудоуправлений решительного перелома в постановке охраны труда и безопасности рабочих,—путем внесения в дело полной плановости, полного и своевременного использования всех ассигнований на технику безопасности и полной ответственности за нее соответствующих органов и лиц, а также действительного контроля за выполнением местами колдоговоров и полной увязки на местах производства и технического руководства всех предприятий через технические советы.

л) Всемерное усиление проектного аппарата сибирской каменно-угольной промышленности, без чего невозможны ни своевременное и технически-правильное производство работ, ни проведение подготовительных мер по ним (заготовки, заказы).

Для этого с'езд поручает правлению треста:

во-первых, принять через Центральный Гипрошахт меры к скорейшему укомплектованию квалифицированными специалистами аппарата Сибирского филиала Гипрошахт (за счет приглашения специалистов из центра и других районов СССР и из-за границы); во-вторых, создать крепкий центральный проектный аппарат при правлении треста, с передачей ему подавляющей части проектной работы всей системы (за исключением крупных проектов, которые передавать на исполнение в Гипрошахт и другие государственные институты по проектированию, и мелких, которые должны разрабатываться проектными бюро самих предприятий); в третьих, обязать предприятия, при посылке в трест заданий на разработку проектов, сопровождать эти задания всеми материалами, необходимыми для составления технически правильных и экономически выгодных проектов.

м) Отмечая бесплановость и небрежность предприятий в выявлении действительной потребности и в даче заявок и заказов на предметы снабжения, с'езд считает необходимым безотлагательно упорядочить снабженческое дело внутри системы треста путем:

централизации и самостоятельности складского хозяйства на местах;

создания снабженческого аппарата на предприятиях;

перехода на систему составления под руководством главного инженера материальных годовых и квартальных смет, в том числе и по местным заготовкам;

возложения полной ответственности за перебои в снабжении материалами по причине несвоевременности, неполноты заявок — заказов или непредусмотрения их в материальных сметах, — на виновные в этом предприятия и отделы;

составления ценника плановых материалов.

н) В отношении лесоснабжения с'езд считает необходимой, кроме того, долгосрочную приписку к тресту лесных дач, с сохранением треста в числе основных лесозаготовителей края, и с вложением капиталов на восстановление и укрепление лесного хозяйства в указанных лесных дачах. В связи с чем необходимо поставить перед ВСНХ вопрос об отпуске на это дополнительных ассигнований.

о) В отношении остальных материалов, — постоянное прикрепление треста к определенным заводам и фабрикам, с известным приспособлением их производства к потребностям треста.

п) В отношении спецодежды и обуви, с'езд обращает особое внимание на неудовлетворительное качество значительной доли поставляемой предприятиям спецодежды и обуви. Вместе с тем, учитывая дефицитность большинства предметов спецодежды и обуви, с'езд категорически настаивает на самой решительной борьбе предприятий треста против утечки спецодежды и обуви, продолжающейся до сих пор в связи с большой текучестью рабочего состава и недостатком контроля.

р) В отношении оборудования, — с'езд считает необходимым: во-первых, ходатайствовать перед центром о прикреплении треста к определенным внесибирским заводам, изготовляющим оборудование и машины, с правом обязательного помещения на них заказов треста; во-вторых, ходатайствовать об организации в Сибири специального завода горного машиностроения; в третьих, поручить правлению треста принять меры к срочному расширению существующих центральных механических мастерских в Кемерово, Анжерке, и Черемхово, с приспособлением их производства к максимальному обслуживанию нужд основных предприятий и капитального строительства (в поделках, изделиях, запасных частях, несложном оборудовании, в сложном ремонте и монтаже), и с объединением их в особом «Управлении подсобными предприятиями».

Кроме того, с'езд обращает особое внимание предприятий на своевременность заказов оборудования, а правления — на энер-

гичное проведение заказов через соответствующие органы и на своевременное размещение их между поставщиками.

с) В целях возможно полного изжития перебоев в снабжении материалами и оборудованием, — необходимо всемерно использовать центральные, украинские и уральские рынки и заводы, наряду с получением дефицитных материалов централизованным порядком.

т) По обслуживанию бытовых нужд рабочих необходимо добиться коренного изменения существующего положения — поскольку начавшийся (в связи с развертыванием производства) бурный рост рабочих поселков и увеличение числа рабочих, с одной стороны, и огромное влияние культурной революции на улучшение основных показателей производства, с другой стороны, — требуют и соответствующего удовлетворения бытовых нужд рабочих.

Констатируя недостаточность внимания мест к обслуживанию рабочих как в жилищном отношении (при недоиспользовании часто, вместе с тем, средств на ремонт), так и в отношении продовольственных нужд (нет воздействия на соответствующие органы), съезд ставит перед районами, в качестве постоянных задач, следующее:

— Взять на себя инициативу по улучшению обслуживания рабочих масс треста со стороны советских, кооперативных и других организаций. Не ослабляя своего внимания к вопросам улучшения культурно-бытовой жизни рабочих, добиться и со стороны других ведомств соответствующего перелома отношения и реальных мероприятий. (Прежде всего, — чтобы сеть магазинов, столовых, чайных была достаточна и полностью обеспечивала бы запросы рабочих; чтобы вокруг рабочих поселков были организованы совхозы, коммунальные или крупные коллективные огороды; чтобы сеть учреждений и заведений Наркомпроса, Наркомздрава и др. ведомств вполне соответствовала бы потребностям рабочего населения и т. д.).

При этом руководители предприятий должны в известных случаях помогать и материально проведению ведомствами соответствующих мероприятий.

Отделам экономики труда районов более близко и активно подойти к изучению рабочего быта и заострению на нем общественного внимания.

В деле закладки новых колоний необходимо проявить всю возможную предусмотрительность при выборе как мест закладки, так и типов новых рабочих городов и строений, учитывая особенности месторождений угля и перспективы развития каждого района, для чего правлению треста необходимо безотлагательно приступить к тщательной проработке этого вопроса и к согласованию ряда моментов по нему с др. ведомствами, а предприятиям — подготовить и представить П. Э. О. правления соответствующие материалы.

Вместе с тем, в виду крайне недостаточных ассигнований центра на развертывание жилищно-коммунального строительства Сибугля и полнейшего невнимания к вопросам культурно-бытового обслуживания кам.-уг. районов со стороны местных органов и местного бюджета, — с'езд поручает тресту поставить перед ВСНХ и краевыми органами вопрос о необходимости получения ассигнований на указанные нужды кам.-уг. промышленности Сибири.

у) Для ликвидации исключительной отсталости сибирской кам.-уг. промышленности в деле изучения как геологического строения сибирских кам.-уг. бассейнов, так и физических и химических свойств сибирских углей — необходимо:

— Усилить темп геологических разведок, взятый трестом в 1928-29 г., создав для руководства этим делом особое «Управление геолого-разведочными работами».

— Усилить научно-исследовательские работы, для чего ускорить организацию Новосибирской лаборатории треста, добиться открытия в Сибири отделения угольного института и создать при тресте особое бюро, которое должно руководить всеми научно-исследовательскими работами и анализами лабораторий (Новосибирской и районных), увязываться с угольным и др. научно-исследовательскими институтами (для поручения им ряда исследований), обрабатывать и использовать данные исследований и лабораторных анализов для выдвижения практических предложений по развертыванию производства углей, кокса и химпродуктов.

— Обратить внимание всех предприятий и частей треста на безусловную необходимость полного использования ими для выполнения конкретных заданий данных геолого-разведочных и научно-исследовательских работ.

ф) Одинаково необходимо полностью использовать и изобретательство рабочих и техников, обеспечив действительное содействие изобретателям со стороны соответствующих учреждений и предприятий треста и улучшив порядок премирования всех ценных изобретений.

х) Шахтное строительство 1928-29 г. страдало медлительностью работ, недостатком организованности, отсутствием твердости в проведении ответственных мероприятий, отсутствием четкого календарного плана работ у исполнителей и недостаточно полным использованием ими наличных ресурсов и средств. Для изжития этих недочетов, с'езд предлагает предприятиям обеспечить на 1929-30 г.:

более четкое проведение шахтных работ;  
своевременность заказов на оборудование;  
календарные планы работ и графики их исполнения;  
выдержание в проходческих работах темпов, соответствующих проектам Гипрошахт.

Календарная строительная программа пятилетки должна быть выполнена технически правильно, в надлежащие сроки и с наи-

меньшими затратами. Для этого, а равно и для своевременной сдачи в эксплуатацию новых и реконструируемых единиц (с полным соответствием их проектам и дачей ими максимального производственного и экономического эффекта) — с'езд признает необходимым организовать при правлении Шахтстрой, с соответствующими ячейками его в районах.

Создание шахт-гигантов с'езд считает вопросом чести сибирских инженерно-техн. сил.

При таких требованиях к шахтному строительству 1929-30 г. должны быть осуждены те темпы и организация капитальных работ, какие наблюдались в 1928-29 г. при реконструкции шахты № 5—7 Судженки и Центральной шахты в Кемерово и при проходке Щегловской шахты.

ц) Учитывая опыт работы строительного управления 1928-29 г. (недовыполнение программы вследствие неравномерного распределения работ во времени и запоздания подготовительных мероприятий) и значительно больший объем строительства в 1929-30 г., — с'езд считает необходимым принятие по линии строительного управления следующих мер:

составление календарного плана и графиков последовательности отдельных работ;

своевременная разработка соответствующих проектов и смет, а также заготовка и подвозка к месту работ материалов и обеспечение найма рабочей и административно-технической силы (заявки и проч);

максимальное развертывание в зимние месяцы выполнения деревянных построек и срочных каменных работ (в тепляках);

максимальная механизация строительных работ.

ч) Ускорить строительство (Прокопьевск, Черемхово) и расширение электростанций (особенно в Кемерово), чтобы обеспечить возможность своевременной переброски в Прокопьевск турбогенератора в 1000 килов., а в Черемхово обеспечить своевременный пуск в эксплуатацию Артемовского разреза.

ш) В виду необходимости широкого развертывания в 1929-30 г. механизированных работ по угледобыче в Анжеро-Судженском, Черемховском и Кемеровском районах, — с'езд обращает особое внимание правления и рудоуправлений как на своевременность заброски необходимого для механизации этих районов оборудования, так и на проведение самими предприятиями подготовительных и организационных мер для 100 проц. выполнения заданий по механизации.

щ) Поскольку недочеты 1928-29 г. в области учета и отчетности вытекали прежде всего из неудовлетворительной постановки первичной документации (небрежного отношения к ней со стороны админ.-тех. персонала и игнорирования действующих правил первичного учета), — с'езд обращает внимание всех предприятий на чрезвычайную важность правильного и своевременного учета производственных процессов, для выполнения программы произ-

водства и снижения себестоимости продукции и стоимости строительства.

Поэтому вопросы учета и калькуляции должны быть задачами не только счетного аппарата, но стать предметом постоянного наблюдения и изучения для всех адм.-техн. работников; а составление надлежаще оформленных и вполне верных первичных документов, являющихся основой всего учета, должно быть возложено исключительно на соответствующий адм.-техн. персонал, под его ответственность.

### III.

Выполнение программы заданий 1929-30 г. потребует от всех руководителей и работников системы треста проявления твердости и смелости в применении необходимых мероприятий, широкой творческой инициативы и известного риска (особенно со стороны инж.-техн. работников) в применении новых приемов и методов работы.

Необходимо одинаково ясно осознать как относительность успехов треста за 1928-29 г., так и увеличение трудностей производственно-строительных заданий 1929-30 г., сравнительно с 1928-29 г.

Наблюдающиеся сейчас в отдельных случаях среди кадров настроения: у одних беспечная уверенность в легкости выполнения заданий 1929-30 г., у других, наоборот, уподобные сомнения в их выполнимости,—одинаково вредны и отражают собой влияние оппортунистических право-уклонческих элементов, стремящихся уйти (тем или иным путем) от трудностей борьбы за индустриализацию страны.

Необходимы полная трудовая дисциплина, трудовой энтузиазм и напряжение работниками Сибугля всех сил, чтобы преодолеть стоящие перед ними огромные трудности заданий второго года пятилетки по строительству нового Кузбасса.

Чтобы полностью использовать растущую производственную активность рабочих масс, необходимо максимально развить самокритику и **обеспечить рабочим массам** и союзным организациям действительную возможность влиять на все стороны производства и хозяйства предприятий.

Для этого необходимо обеспечить участие производственных комиссий, совещаний, конференций и профсоюзных органов в составлении промфинпланов и планов рационализации и крупных произ.-технических мероприятий путем предварительного массового обсуждения их данными организациями и дачи ими своего заключения по содержанию планов в указанный предприятием срок (непредставление заключения не останавливает выполнения планов).

С другой стороны, с'езд признает необходимой максимальной увязку планов союзной работы (особенно экономработы) с пром-

финпланами рудников, шахт, цехов и т. д. путем обсуждения первых на совместных совещаниях профсоюзных и хозяйственных органов.

**Дальнейшее укрепление и развитие социалистического соревнования на производстве и в аппарате системы треста с'езд признает одной из важнейших мер обеспечения выполнения программы 1929-30 г.**

Для этого необходимо добиться полного устранения всех недочетов в организации труда и производства путем всесторонней их рационализации, в связи в чем на всех предприятиях не позже 1 января 30 г. должна быть закончена организация бюро рационализации.

Предложения органов массовой экономработы (ВКК, ПК, ПС) должны систематически срочно прорабатываться соответствующими отделами районных и правленческих аппаратов треста и техническими совещаниями их, а принятые — срочно проводиться в жизнь.

Для обеспечения выполнения данных предложений должны быть выделены специальные средства, налажен точный учет и проверка их выполнения и тщательное изучение результатов массовой экономработы. (Ранее принятые предложения должны быть выполнены в кратчайший срок).

Для более тесной увязки производства с массовой союзной работой необходимы: активное участие хозяйственников в работе ВКК, ПК и ПС; освобождение работников данных органов, по мере необходимости, от работы на производстве; назначение председателей ПК крупнейших предприятий помуправляющих (согласно соответствующих постановлений).

Особенное внимание должно быть обращено хозяйственниками и союзом на соревнующиеся артели и ударные бригады, группы и отдельных рабочих, для чего должен быть налажен повседневный учет результатов их работы и обеспечены им максимально благоприятные условия труда (постоянные места работы, аккуратная доставка материалов и инструмента и т. д.), чтобы они могли быть примером коммунистического труда.

С'езд признает необходимым проведение широкого выдвижения на адм.-хоз. должности по всей системе Сибугля из среды производственников рабочих, в порядке составления заранее планов выдвижения и согласования их с профсоюзными органами.

Согласно ранее данным правлением указаниям по подготовке выдвиженцев к занятию ими новых должностей — путем самообразования, открытия курсов и т. д., — с'езд категорически предлагает рудоуправлениям обеспечить организацию учебы выдвиженцев.

## О РЕОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ И РУКОВОДСТВА ПО СИСТЕМЕ СИБУГЛЯ

(По докладу план.-экон. отдела правления тов. Лунёва)

### А. Характеристика состояния управления и руководства по системе Сибугля на 1929-30 г. и необходимость реорганизации их

Поскольку руководящему адм.-техн. персоналу предприятий Сибугля приходилось до сих пор выполнять одновременно и эксплуатационные и капитальные работы, его внимание и силы неизбежно расплывались между крайне многочисленными объектами производства и строительства. При чем по мере развертывания программы треста эти объекты становились все более обширными. Такое расплытие внимания и сил руководителей приводило и ранее к ухудшению качества их руководства, особенно технического. В настоящий момент, когда огромный рост заданий центра на сибирские угли и кокс создают жесткую необходимость всемерного усиления и улучшения технического и планового руководства и доведения его вниз не только до шахты, но и до участка или даже забоя шахты, — дальнейшее существование прежнего универсального руководства и управления кам.-уг. промышленностью края грозит уже стать огромным тормозом выполнению программы пятилетки и сорвать темпы ее, достигнутые Сибуглем в 1928-29 г. с'езд признает, что для предотвращения этой угрозы необходимо:

а) Организационное разделение руководства по эксплуатационным и по капитальным работам, с освобождением рудо и шахтоуправлений от руководства частями, имеющими по существу не районное, а общетрестовское значение (коксо-химический завод в Кемерово, центральные мастерские в Кемерово, Анжерке и Черемхово).

**Примечание.** При установлении порядка и сроков выделения мех. мастерских из состава Анжеро-Судженского и Черемховского рудоуправлений должна быть гарантирована бесперебойность обслуживания текущих нужд этих рудоуправлений и сохранение (а где их нет — организация вновь) у рудоуправлений необходимых электро-механических и монтажных ячеек и небольших мастерских.

Тогда рудо и шахтоуправления смогут сосредоточить свое внимание и силы на основном производстве треста — угледобыче и на способах улучшения ее технико-экономических показателей. Дополнительно к этим функциям за рудо и шахтоуправлениями должны быть сохранены только: руководство обслуживающими шахты вспомогательными цехами (коммунальный отдел, механический цех, конные дворы и т. д.) и непосредственное выполнение незначительной части капитальных работ по реконструкции, рас-

ширению и капитальному ремонту эксплуатируемых рудоуправлениями производственных и хозяйственных единиц.

б) Дальнейшее расширение перевода предприятий на хозрасчет, опыт которого во 2 полугодии 28-29 г. в тресте дал определенный производственно-хозяйственный эффект, с распространением хозрасчета на отдельные шахты, цеха и даже участки шахт путем разверстания рудо и шахтоуправлениями программы добычи и основных технико-экономических показателей по своим производственным единицам, с установлением сметно-расчетных цен за отгружаемую ими продукцию.

При чем, в целях придания системе хозрасчета наибольшей устойчивости, с'езд выражает желание, чтобы установленные сметно-расчетные цены на продукцию предприятий, отпускаемую по нарядам-заказам треста, по возможности, не подвергались в течение года пересмотру и изменению и чтобы в части расчетов треста с предприятиями за продукцию — в точности соблюдались соответствующие законы и директивы ВСНХ СССР.

Такое разграничение и специализация управления производством требуют соединения централизации планирования и руководства с децентрализацией оперативно-хозяйственной работы системы треста. Соответственно этому предприятия и другие самостоятельные органы треста сами определяют пути и способы выполнения заданий треста, без мелочной опеки со стороны последнего, но под его руководством и с его помощью.

Указанная внутренняя необходимость реорганизации управления и руководства по системе Сибугля вполне совпадает с назревшей уже необходимостью устранения дефектов всей общесоюзной системы управления и руководства каменно-угольной промышленностью.

С'езд признает своевременность и целесообразность организационных форм перестройки центральной системы управления каменно-угольной промышленностью путем создания всесоюзного ее центра, в виде объединения в один концерн всех каменно-угольных предприятий и создания при нем специальных органов по отдельным отраслям их основных и вспомогательных работ (Всесоюзный Шахтстрой, Буровой Трест, Углеснаб и так далее).

Вместе с тем, в виду специфических особенностей каменно-угольной промышленности Сибири (удаленность от Москвы, территориальная разбросанность рудников), с'езд считает необходимым сохранение в системе управления и руководства ею срединного между концерном и предприятиями звена в виде треста Сибуголь, основными задачами которого должны быть: общее плановое и техническое руководство предприятиями, руководство в области снабженческой, сбытовой и финансовой их работы и непосредственное руководство основными видами капитального

строительства. Для выполнения этих функций трест должен иметь известную финансово-коммерческую самостоятельность.

Учитывая условия кам.-угольн. бассейнов Сибири и необходимость приближения технического руководства к производству, съезд признает, что под «предприятием», как первичным звеном системы кам.-угольной промышленности, должно быть признано объединение двух или больше шахтовых единиц, связанных территориально и хозяйственно (общность под'ездных путей и погрузочных сооружений, общность колоний и ряда вспомогательных служб и т. п.).

Соответственно этому в системе Сибугля Кемеровское шахтоуправление, Ленинское, Прокопьевское, Черемховское и Хакасское рудоуправления должны быть признаны каждое за одно предприятие, а Анжеро-Судженское рудоуправление представляется целесообразным разделить на два самостоятельных рудоуправления (вопрос о чем проработать в правлении и рудоуправлении не позднее 15 декабря с. г.).

## **Б. Схема реорганизации управления и руководства по системе Сибугля**

Применение этих общих принципов к реорганизации управления камен.-угольн. промышленностью края приводит к необходимости следующей конкретной перестройки структуры и взаимоотношений управленческих и производственных органов по системе треста.

### **1. По капитальному строительству**

Предстоящее в 29-30 г. и следующих годах огромное развертывание угольного и коксо-бензольного производства Сибугля потребует и соответствующего развертывания капитального строительства по ним, с применением (для максимального снижения себестоимости углей и кокса) всех современных достижений советской и иностранной техники и перехода на организацию крупных шахтовых единиц, как отвечающих мощности сибирских каменно-угольных бассейнов. Отсюда вытекает необходимость сосредоточить непосредственное руководство основными объектами капитального строительства в особых самостоятельных предприятиях, с концентрацией на этом строительстве лучших технических сил и с освобождением их от руководства техникой эксплуатации.

Для этого необходимо:

а) Создать в план.-экон. отделе правления аппарат перспективного планирования для разработки всех вопросов обеспечения своевременного выполнения программы капитальных работ Сибугля на 1929-30 г. и подготовительных к следующим годам 5-летней и 15-летней перспективы развития угольной промышленности края.

б) Отдел капитальных работ (объединяющий и руководство и планирование капитального строительства) расформировать, как не отвечающий по его структуре требованиям реорганизации управления капитальным строительством.

в) Создать при правлении треста специальные управления по основным видам крупного капитального строительства и капитальных работ, в задачи которых включить увязку с государственными институтами по проектированию и научно-техническими советами, техническое руководство и непосредственное выполнение капитального строительства как путем организации своего рабочего аппарата, так и путем передачи исполнения отдельных работ посторонним стройорганизациям на договорных началах. Управления должны действовать на хозрасчете, иметь свой баланс, филиалы на местах и отвечать за своевременное и технически правильное выполнение программы капитальных работ.

Конкретно — соответственно основным видам капитального строительства Сибугля должно организовать 3 управления: Шахтстрой — для строительства новых и крупной реконструкции существующих шахт, строительное управление — для строительства зданий и сооружений по линии промышленного и жилищно-коммунального строительства и благоустройства; управление геологоразведочными работами — для объединения производства всех разведок.

г) Для руководства строительством новых электростанций и инструктажа в области всех других электро-механических установок по капитальному строительству создать особый электро-механический отдел правления треста.

д) Все мелкие реконструктивные капитальные работы по произв.-эксплоат. единицам и основную часть капитальных ремонтов сохранить за рудо и шахтоуправлениями, механическим и коксо-химическим заводами и лесными конторами, но с выделением этих работ по рудо и шахтоуправлениям в особые отделы капитальных работ, с обособленным балансом.

е) Усилить проектно-сметный отдел треста, сконцентрировав в нем исполнение всех проектно-сметных работ по капитальному строительству, кроме сдаваемых на сторону (исключительно важных) и выполняемых самими предприятиями (мелких).

## **2. По научно-исследовательским работам:**

Создать при правлении треста особое бюро научно-исследовательских работ с функциями:

а) руководства деятельностью всех лабораторий треста по изучению физических и химических качеств добываемых и разведанных углей и коксо-химической продукции;

б) дачи поручений по научно-исследовательским работам научно-исследовательским институтам и отдельным ученым исследователям Сибири и других областей СССР;

в) систематической обработки и содействия реализации в производстве результатов исследований

### 3. По основному производству:

Нужно обеспечить полное техническое руководство работой основных предприятий как путем проведения технического инструктажа, так и рационализацией постановки производства через применение последних достижений союзной и заграничной техники, использование опыта предприятий внутри треста и проработку вопросов улучшения и удешевления производства. Для этого необходимо освободить все вышеуказанные технические отделы, а также бюро угледобычи и механизации, бюро коксохимического производства, маркшейдерское бюро и бюро рационализации от функций текущего планирования, передав последнее планово-экономическому отделу (соответствующим секциям). В связи с этим нужно перестроить работу бюро рационализации в правлении и на местах в сторону практического содействия их предприятиям и частям треста в преодолении «узких» мест производства, выявлять которые является задачей бюро.

Подведение под всю работу треста по производству твердой базы технической реконструкции требует от технического персонала взаимного обмена своим опытом; использования им опыта и творчества рабочих масс и знаний консультантов-специалистов. Для этого необходимо на ряду со специализацией технического руководства создать при тресте особый технический совет — для разрешения технических вопросов и проблем, требующих для наиболее удачного их разрешения привлечения широкого круга технических работников и передовых рабочих.

Технический совет должен состоять из представителей предприятий и частей треста и рабочих с производства, во главе с техническим директором. Совет может приглашать специалистов-консультантов. Президиум совета собирается не реже одного раза в месяц, а пленум не реже одного раза в 3 месяца.

В случае целесообразности заседание пленума совета или его расширенного президиума может быть созвано в районе предприятия.

### 4. По подсобным цехам:

а) Необходимо объединить техническое и оперативно-производственное руководство выделяемыми из состава рудоуправлений механическими мастерскими в Кемерово, Анжерке и Черемхово, для чего создать при тресте особое управление подсобными предприятиями, действующее, как и мастерские, на хозрасчете и имеющее свой законченный баланс.

В функции управления и мастерских включить:

обслуживание поделочными и сложно-монтажными работами всех предприятий (по эксплуатации и капитальному строи-

тельству) по ценам, соответствующим производственным их программам и калькуляции себестоимости предметов массового изготовления;

расширение и специализацию производства мастерских, работы на сторону (но лишь по удовлетворению потребности предприятий треста).

б) Поскольку с развертыванием основного производства и ростом оборудования и разного рода механических установок резко увеличится и спрос на поделочные, ремонтные и монтажные работы,— необходимо добиться перед центром сооружения в Сибири крупного специального завода горного машиностроения.

### 5. По снабжению:

Для обеспечения бесперебойного, устойчивого и ускоренного снабжения предприятий материалами и предметами оборудования необходимо реорганизовать его следующим порядком:

а) Снабженческий аппарат треста реорганизуется в управление снабжения (в состав которого входит бюро по снабжению предметами оборудования), существующее на хозрасчете, с законченным балансом (с выделением в нем главнейших статей актива и пассива по операциям капитального строительства). А на местах организуются базисные склады, находящиеся в ведении управления. Через увязку управления с всесоюзным органом по снабжению каменноугольной промышленности предприятия Сибугля войдут в систему централизованного планового снабжения.

б) Выявление потребности в отдельных материалах и предметах оборудования для эксплуатации и капитальных работ полностью возложить на предприятия, а информацию о рыночной конъюнктуре и сроках выполнения заказов—на управление снабжения.

в) Заготовку местных материалов предоставить предприятиям, заготовку остальных материалов и оборудования возложить на управление снабжения по плановым годовым и квартальным заявкам и заказам предприятий, предъявляемым в установленные сроки. При чем снабжение предприятий по заявкам и заказам, принятым управлением к исполнению, осуществляется аппаратом управления и под его ответственностью за бесперебойность, соответствие ассортимента и качества материалов заявкам и т. д. (цены по действительной себестоимости).

г) На ряду с этим для обеспечения потребности и сезонности потребления образуются на базскладах бесперебойный запасный фонд и, кроме того, в кладовых предприятий—фонд в пределах 10-15 дневной потребности.

Базсклады обслуживают предприятия определенного района и другие, приписанные к ним.

Учет портфеля заказов и наличия материалов по ним на рай-

онных базисных складах управление снабжения и лесоуправление ведут отдельно для каждой хозяйственно-самостоятельной единицы района.

Правлению треста поручается срочно проработать вопрос об организации особых резервных базисных складов на территории того или иного района для обслуживания потребностей нескольких районов в взрывчатых и некоторых других технических материалах.

д) Организацию лесоснабжения, в виду высокого удельного веса лесоматериалов и особенностей заготовки и использования их, необходимо сохранить в виде существующего лесоуправления с районными лесоконтрами и лесоскладами, дополнив ее передачей в ведение последних и районных лесопилок; на данные организации возложить заготовку (своим аппаратом и со стороны) и снабжение предприятий лесоматериалами, обеспечение приписки к тресту лесных дач, постановку в них рационального лесного хозяйства (в том числе и капитальных работ).

## 6. По сбыту, финансам, бухгалтерии:

Перестройка аппарата и работы этих частей должна идти в следующем направлении:

а) **Отдел сбыта** продукции треста имеет свой баланс, отражающий результаты коммерческо-сбытовых операций треста; свои взаимоотношения с предприятиями он строит на основе их балансов продукции и установленных трестом расчетных цен, руководя практическим проведением в жизнь системы нарядов заказов. В связи с потребностью транспорта и всего хозяйства Союза в ускорении оборота, с'езд обращает внимание на необходимость полного упорядочения и экспедиционных операций треста.

б) **Финансовый отдел**, имея свой баланс, отражающий выполнение планов и лимитов финансирования предприятий треста, должен являться аккумулятором всех финансовых ресурсов треста и органом внутритрестовских расчетов между хозрасчетными (с особым балансом) предприятиями и операций треста с третьими лицами.

в) **Главная бухгалтерия**, применительно к новой структуре опер.-хозяйственных единиц, имеет сводную часть, объединяющую отдельным балансом все операции по капитальному строительству и составляющую сводный баланс и сводные отчеты по тресту в целом; руководит постановкой бухгалтерского учета по системе треста, ведет бухгалтерский инструктаж и проверяет бухгалтерские отчеты.

## 7. По планированию:

а) необходимо в аппарате планово-экономического отдела правления создать специальные ячейки (секции) по топливнотреблению, эксплуатации рудников и подсобных производств, эксплуатации и расширению коксо-химического производства, по

капитальному строительству, финансово-экономическую и учетно-отчетную. Определяя объем и направление деятельности треста, давая по системе треста плановые задания и директивы и наблюдая за их выполнением, отдел должен играть ведущую роль в тресте.

На ряду с этим с'езд считает необходимым организацию плановых ячеек и в предприятиях треста.

### **8. По учету кадров и ОЭТ:**

Резкий рост потребности треста в руководящих административно-хозяйственных и технических кадрах требует создания для учета этой потребности и наличных кадров, изучения их качественного состава, выдвижения новых кадров, перераспределения наличных сил и т. д.,—особого аппарата в тресте. Таким аппаратом должен быть учраспред, возглавляемый особым членом правления и тесно увязанный в своей работе с предприятиями и отделом экономики труда в тресте.

Одновременно с ростом задач треста по подготовке и переподготовке кадров и по обеспечению предприятий квалифицированной рабочей силой вырастают задачи по приспособлению жил.-бытового обслуживания рабочих масс к новым культурным их требованиям и запросам, вырастающим на почве изменения условий производства (технический переворот) и курса на социализацию быта и обслуживания (дома коммуны, рудничные совхозы и колхозы и пр.). Отсюда, необходимо соответствующее изменение форм и методов работы ОЭТ треста и рудоуправлений. Они должны развивать общественные формы работы: взять на себя инициативу в деле перелома косного отношения кооперации и ведомств к обслуживанию быта рабочих, должны реально продвигать дело культурной революции на местах.

### **9. По управлению делами треста:**

Увязка работы всех частей аппарата правления, регламентация обязанностей, прав и ответственности должностных лиц, передача предприятиям и частям треста директивных указаний правления и контроль за их исполнением требуют реорганизации управления делами в организационно-административный отдел правления.

### **10. По увязке взаимоотношений районных организаций треста:**

а) По выделении из состава рудоуправлений специальных организаций, оперативно-хозяйственные взаимоотношения их должны будут в основном строиться на договорных началах.

На случай недостижения необходимого контакта между договаривающимися организациями или для решения вопросов, затрагивающих интересы многих организаций, с'езд считает необходимым установление специальных совещаний, созываемых по иници-

циативе того или иного учреждения, с председателем, назначаемым правлением треста и имеющим право приглашать на совещание представителей той или иной организации и предприятия.

В целях скорейшего урегулирования жилищных споров между трестовскими организациями предложить рудоуправлениям и коксо-химическому заводу немедленно распределить между отдельными хозяйственно-самостоятельными единицами наличный жилфонд пропорционально наличному людскому составу и значению их работ.

С'езд считает целесообразным закрепление того или иного жилфонда за отдельными шахтами и цехами. На ряду с этим предприятия и организации, привлекающие широкие массы рабочих на сезонные работы, должны озаботиться постройкой для них в зимнее время необходимых бараков.

в) Настоящее и другие постановления II с'езда Сибугля с'езд считает необходимым проработать на местах— на массовых собраниях актива, союза, рабочих, для привлечения к ним широкого общественного внимания и создания вокруг них на местах атмосферы содействия скорейшему проведению их в жизнь, под контролем масс.

С'езд считает необходимым, чтобы правление треста в кратчайший срок разослало на места материалы и решения с'езда.

## О МАТЕРИАЛЬНОМ СНАБЖЕНИИ СИБУГЛЯ НА 1929-30 г.

*(По докладу члена правления тов. Евсеева)*

### I.

1. В 1928-29 г. неудовлетворительное состояние снабжения в Сибугле зависело не столько от недостатка материалов и загруженности заводов, сколько от следующих недостатков в работе самого аппарата снабжения как в районах, так и в правлении треста:

а) Прежде всего руководящими работниками районов недоучитывалось огромное значение правильной постановки снабжения для успешности общего хода производства и строительства Сибугля. Отсюда вытекало невнимательное отношение к вопросам снабжения и со стороны прочих работников районов (технических и счетных). В результате того и другого—снабженческий аппарат районов был слаб (малочислен), недостаточно квалифицирован, неавторитетен, низко оплачивался. Увязка районов с делом снабжения треста была слаба.

б) Выявление потребностей предприятий в материалах запаздывало, что, в свою очередь, затягивало и дачу заказов по ним поставщикам и сроки доставки материалов на места. При этом слабое участие технического персонала в выявлении норм

расхода материалов и в составлении смет приводило к недоброкачественности районных заявок на материалы и оборудование.

в) Не было достаточной четкости и гибкости в работе правленческого аппарата по выявлению и реализации заявок-заказов на материалы и оборудование; контроль за выполнением местами планов снабжения был слаб: не хватало плановости и твердой сметности в деле снабжения; постановка учета материалов в районах (особенно на складах) была плоха.

г) Организационная структура снабженческого аппарата по системе треста страдала дефектами, а представительско-закупочная сторона работы отдела снабжения треста и представительств поставлена была чрезвычайно слабо; не были достаточно использованы возможности уральского рынка и урало-сибирской переклички.

2. Несмотря на принятые трестом за 28-29 г. меры к улучшению снабжения, указанные недочеты далеко еще не изжиты, что создает в 29-30 г., в виду большого увеличения программы угледобычи (на 30 проц.) и капитальных работ (на 150 проц.), угрозу успешному выполнению трестом этих заданий. Необходимо поэтому добиться в 29-30 г. решительного перелома в постановке снабжения предприятий, чтобы максимально приспособить его к удовлетворению растущих потребностей производства и капитального строительства в материалах и оборудовании.

3. При отдаленности от Сибири снабжающих ее индустриальных центров (Урал, Москва, Украина)—Сибуголь лишен возможности непосредственно воздействовать на неаккуратных поставщиков (заводы). Дефицитность большинства материалов и оборудования, а также запаздывание утверждения титульных списков, проектов и смет продолжается и в 1929-30 г. При таких условиях задача достижения решительного сдвига в постановке снабжения потребует не только энергичных общих усилий и районов и правленческого аппарата, но и величайшего внимания и вполне добросовестного отношения к делу снабжения со стороны всех работников как районов, так и правления.

## II.

Учитывая данную обстановку и опыт снабжения 28/29 г., с'езд считает необходимым провести, в целях обеспечения правильной работы снабжения в 29-30 г., следующие мероприятия:

### А. По планированию снабжения:

1. Снабженческие аппараты районов должны быть срочно укомплектованы квалифицированными работниками, для чего в необходимых случаях может быть допущено повышение оплаты их труда и приглашение со стороны. В своей работе снабжен-

цы должны полностью использовать все предоставленные законом о трестах права, в том числе право местных заготовок и самостоятельных закупок.

Эти операции районы должны вести с полной ответственностью и экономией средств. На все ошибки, промахи и т. д. правленческого снабжения и поставщиков предприятия должны немедленно реагировать соответствующим их вредности способом.

2. Требования как на материалы, так особенно и на оборудование, заготавливаемые через трест, районы должны оформлять в виде твердых годовых и квартальных заявок и смет, составляемых при обязательном участии технических работников. Эти заявки и сметы должны полностью учитывать все действительные потребности предприятий в материалах и оборудовании. Представлять их районы должны вполне заблаговременно, а именно—по материалам: квартальные заявки и сметы представлять не позже 80 дней до наступления квартала, а годовые—не позже июля предыдущего года. По оборудованию: заявки и сметы должны учитывать еще и время на изготовление последнего (обычно 1-3 года).

3. Поскольку своевременность и правильность заявок на снабжение являются категорическими условиями успеха последнего, необходимо добиться впредь на местах отношения к снабжению столь же ответственного и внимательного, как и к техническому руководству, для чего предприятия должны точно знать свои расходы и запасы, а планы работ тщательно проверять и со стороны обеспечения их материалами.

#### **Б. По реорганизации постановки снабжения:**

1. Для правильного выполнения планов снабжения необходимо:

- а) лимитировать расходы материалов шахт и цехов;
- б) нормировать размеры их бесперебойных фондов;
- в) фактический расход материалов соразмерять с нормами их (лимитами) и действительными потребностями производства.

2. В 29-30 г. в системе треста будут выделены самостоятельные единицы (шахтстрой, электрострой и др.); вместе с тем необходимо обеспечить впредь возможность полного учета и фактического использования наличных запасов материалов и оборудования. Поэтому категорически необходимо срочно реорганизовать складское хозяйство треста путем централизации его и замены нерациональных мелких складов сетью технически совершенных базскладов районного масштаба, с центральным базскладом Сибугля. Эта складская сеть должна будет обслуживать все самостоятельные производственные единицы треста.

Для этого съезд поручает правлению срочно возбудить перед ВСНХ ходатайство об отпуске кредитов на постройку базскладов; по получении кредитов—немедленно приступить к их постройке (в пунктах, где это будет наиболее выгодным с точки зрения удобства снабжения всей системы треста).

3. Необходима полная рационализация складских операций: уменьшение бесперебойного фонда материалов, точный учет их на каждый день и т. д. В этих целях нужно провести в жизнь следующий порядок направления заявок и заказов на снабжение:

а) Все заявки и заказы на ассортимент данного базсклада направляются через этот склад, который и бронирует за заявителем наличный заявленный ассортимент. В случае же полного или частичного непокрытия заявки-заказа складом по недостатку материалов, заявка-заказ продвигается далее уже самим складом, при чем на ней отмечается складом как степень непокрытия, так и потребность самого склада в требуемом ассортименте. Непокрытая складом часть заявок-заказов предприятий бронируется высшей инстанцией уже за счет заявок склада.

б) Базсклады устанавливают каждому предприятию месячно-квартальные лимиты снабжения (на основе годовой его заявки). Сверхлимитные отпуска допускаются лишь за счет следующих сроков потребления заказчика, при условии письменного его согласия на это и безущербности этого для работы заявителя. Заказы самого склада при этом соответственно корректируются. Экстренные отпуска склад производит или под свою ответственность, или с согласия высшего органа.

в) Внеплановые (несвоевременные) заявки и заказы удовлетворяются лишь за счет нераспределенных остатков базскладов, а при отсутствии их—без гарантии за срочность.

г) Копии всех заявок и заказов в базсклады и лесоконторы обязательно направляются в правление треста для увязки потребления с перспективными планами снабжения и в целях контроля работы снабженческого аппарата районов и правления.

д) Для доставки материалов при базскладах (где это возможно) организуется транспорт, при чем массовые грузы (цемент, лес и т. п.) должны, как правило, доставляться предприятиям транзитом.

е) Склады находятся в ведении снабженческих органов правления (или центра) и существуют на хозрасчете и самокупаемости.

ж) Прием материалов на базсклады производится, качественно и количественно, администрацией складов, а оборудования—заказчиками его. Лесоматериалы принимаются заказчиками на

местах, при чем, в случае забраковки их, предприятие приглашает представителя лесоконторы; убытки относятся на счет виновной стороны.

з) Для повышения уровня снабженческо-складской работы в тресте необходимо предоставлять работникам-снабженцам и складским—командировки как в другие районы треста, так и в Донбасс и проч.

4. Для упорядочения лесоснабжения с'езд признает необходимым:

а) централизовать лесные склады (аналогично материальным) и распространить на них вышеуказанный порядок прохождения заявок и заказов (с полной спецификацией последних);

б) удешевить прейс-курантные цены на стандартные размеры лесоматериалов за счет удорожания нестандартных;

в) в целях полной рационализации лесопильного дела передать лесопилки предприятий в ведение лесных контор районв. Последние должны будут снабжать эти предприятия всеми пиломатериалами безоговорочно, в первую очередь, из собственных лесозаготовок (тяготеющих к предприятию). Переброска пиломатериалов из других районов или закупка их на стороне допускается только в случаях полного отсутствия требуемого предприятиями (по их заявкам-заказам) ассортимента в лесоконторе данного района.

5. Спецодежда, как наиболее дефицитный материал, будет отпущена центром только на наличный комплект трудящихся. Поэтому необходимо жестко нормировать число выходов для каждого вида спецодежды; установить непереносимое возвращение ее всеми увольняющимися и увольняемыми; взыскивать тройную стоимость незаконно задержанной или растроченной спецодежды.

6. Относительно выдачи инструментов необходимо: а) установить твердые перечни рабочих, получающих определенные инструменты, б) для инструментов, даваемых во временное пользование, установить точные сроки их возврата; в) растрату инструментов преследовать по всей строгости закона; г) усилить контроль за бережным отношением к инструментам, д) в виду затруднительности снабжения разнотипным инструментом в небольших количествах, срочно ввести стандарты для кайл и лопат, для чего с'езд обязывает предприятия в недельный срок представить правлению свои окончательные заключения по образцам стандартов кайл и лопат, высланным в районы ранее.

7. По мобилизации внутренних ресурсов:

На основании приказа ВСНХ, необходимо продолжать и в 29-30 г. работу по выявлению излишков, материалов и оборудования. Для плановой и систематической постановки этого дела

нужно втянуть в эту кампанию весь аппарат рудоуправлений и установить обязательную присылку предприятиями в правление треста специфицированных ведомостей на излишние материалы и оборудование. При невозможности использования лишних запасов внутри треста, а равно и при ненужности их тресту—реализовать их на стороне.

В отношении лома установить порядок продажи на сторону лишь железного лома, чугунный же лом направлять в механические мастерские тех или иных районов, по мере надобности в нем каждого района.

Учитывая всю важность для работы треста мобилизации внутренних ресурсов, с'езд признает необходимым ввести премирование работников по мобилизации, достигших лучших результатов, распространив его и на 28-29 г.

## О ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ

*(По докладу зав. профбром треста тов. Паско)*

Форсированному темпу развития каменно-угольной промышленности Сибири значительно препятствует острый недостаток работников соответствующих квалификаций. Поэтому перед Сибуглем и его предприятиями во всей полноте встал вопрос об ускорении подготовки новых и переподготовке наличных кадров. В этом направлении за истекший год Сибуголь провел следующие меры: контрактация студенчества, открытие в Томске курсов десятников, организация при Томском политехникуме подготовительного и параллельного первого курсов горного отделения, меры по расширению угольной специальности в Иркутском техникуме и СТИ, посылка работников на Сибпромкурсы, курсы нормировщиков УИТ и другие курсы для ИТР, научные командировки за границу и на предприятия Урала и Донбасса и прочие виды переподготовки.

Однако, этих мер недостаточно.

На очереди стоят перед Сибуглем и рудоуправлениями следующие задачи:

1. Заставить рудоуправления коренным образом изменить свое пассивное отношение к низовой системе профтехобразования (школы ГПУ, ФЗУ, местные узкоцелевые курсы и т. п.). Для этого, кроме выделения специальных работников при ОЭТ (где их до сих пор еще нет), управляющий или его помощник, а равно и главный инженер—должны сами впредь наблюдать за ходом этой работы: они должны лично посещать школы ГПУ и курсы,—с целью наблюдения за ходом работы теоретического и производственного обучения; давать своевременно распоряжения и указания об улучшении учебной и бытовой обстановки учащихся и пре-

подавательского персонала; заслушивать доклады работников профобра, в том числе и заведывающих учебными учреждениями.

Рудоуправления Черемховское и Кемеровское и кемеровские заводы химический и механический должны выделить сотрудников в ОЭТ для работы в области профтехнического образования.

2. Отсутствие в рудоуправлениях, а равно и в аппарате треста точного учета наличных кадров и перспективных потребностей в них служит, в известной степени тормозом для определения системы и способов переподготовки наличных и подготовки новых работников. Для устранения этого недостатка необходимо:

а) в аппарате треста усилить состав работников учраспреда, во главе которого поставить члена правления, освобожденного от других обязанностей;

б) рудоуправления обязать: выделить постоянных особых работников (а мех. заводы—по совместительству) для ведения учраспредовской работы, на которых возложить обязанности: вести детальный учет и изучение наличного состава инженерно-технического и административно-хозяйственного персонала, младшего надзора и квалифицированной рабочей силы; вести учет текущей потребности в кадрах; учет выдвиженцев (наличие, потребность, резерв); составлять годовые и перспективные планы потребности инженерно-технических и администр.-хозяйственных работников, младшего надзора и квалифицированной рабочей силы.

3. В виду наличия текучести руководящего хозяйственного кадра и специалистов, нужно изыскать способы закрепления их за предприятием, преследуя цель задержать данного работника в предприятии не менее 2 лет (циркулярное письмо Главгортона от 19 сент. 29 г.); а равно повести борьбу против нецелесообразного использования работников, прошедших обучение на курсах (как местных, так и иногородных), и против ухода этих работников совсем с предприятия. Борьба эта должна вестись путем предоставления работы, соответствующей полученной данным работником квалификации, выдвижения молодых специалистов на более ответственные должности (в интересах целесообразного использования работника необходимо ввести в практику периодические оценки качества работы данного работника); улучшения материального положения административно-хозяйственных и инженерно-технических работников и работников, продвигаемых на высшие должности; контрактации (отобрания подписки перед посылкой на курсы). С вновь приглашенными на производство специалистами нужно заключать договора, в которых устанавливать определенный срок их работы на данном предприятии.

4. Имея в виду широкое выдвижение рабочих на административно-хозяйственную работу, практиковать, в целях подготовки выдвиженцев, привлечение намечаемых к выдвижению лиц на существующие в рудоуправлениях курсы по подготовке низовых административно-хозяйственных работников, через которые одновременно пропускать и выдвиженцев, уже работающих на адм.-хоз. постах предприятий. Курсы работают по программам и планам, данным правлением.

5. Необходимо проводить подготовку лиц, намечаемых в научные командировки, чтобы они лучше усваивали производственные задания, являющиеся целью командировок. Подготовку проводить путем: устройства бесед на специальную производственную тему, поручения для выполнения соответствующих работ, проработки специальной литературы, освещающей характер того производства, знакомиться с которым предстоит командированному.

Комплектование групп рабочих, командируемых в предприятия СССР, необходимо производить так, чтобы в составе каждой такой группы был инженерно-технический работник.

6. Для предоставления возможности самообразования адм.-хоз. работникам, не охваченным организованным обучением, практиковать освобождение их от работы сроком до одного месяца в году; оказывать им содействие путем приглашения репетиторов и приобретения требуемых пособий за счет ассигнованных для этой цели средств треста.

Для инженерно-технических работников, в целях пополнения ими технических знаний, установить периодическое освобождение их от работ в производстве на 2-5 дней, а в общей совокупности—до одного месяца в году для одного работника. Отпуска эти должно строго планировать во избежание болезненного отражения их на ходе производства.

7. Необходимо обеспечение наилучших условий для работы школ ГПУ и ФЗУ, для чего нужно:

а) предоставлять учащимся, в соответствии с программными требованиями, работу для производственного обучения, выделяя для этого специальные участки в шахтах и организуя мастерские;

б) снабжать учебные забои соответствующим инструментом и оборудованием, запасным или находящимся временно в бездействии;

в) оборудовать учебные кабинеты шахтным оборудованием и его частями, а также предоставлять во временное пользование инструмент и машины, в данное время не используемые в производстве или запасные, для прохождения наглядного их изучения;

г) своевременно укомплектовать школы и курсы преподава-

телями, выделяя их из среды ИТР, работающих в рудоуправлениях, при чем не останавливаться перед необходимостью отрыва этих работников в часы занятий от производственной работы. Выделяя таких работников, должно учитывать их педагогическую способность и желание принимать участие в этой области работы;

д) обеспечить техническую консультацию местным школам и курсам; проработать вопрос о дополнительной вербовке в школы ГПУ;

е) включать в контрольные цифры с будущего года расходы на капитальное оборудование школьных мастерских, учебных заведений и школьных кабинетов соответствующим инструментарием, машинами, моделями и проч.;

ж) предоставить общежития для учащихся, переоборудовав с этой целью ближайшие к школе дома, или включить в план на будущее время (в течение пятилетки) постройку специальных общежитий;

з) оказать поддержку и содействие школам в их начинаниях по созданию при школах районных производственных музеев и организации научно-технических кружков; пробудить инициативу в этом направлении школ, еще не сделавших никаких шагов к этому;

и) добиться, совместно с профсоюзом, от органов ОНО создания на предприятиях вечерних школ молодежи, с целевой установкой на подготовку пополнения школ ГПУ и ФЗУ;

к) так как базой для пополнения средней технич. школы, а в ближайшем будущем—и школ ГПУ и ФЗУ является школа-семилетка,—необходимо добиваться от ОНО реорганизации существующих на предприятиях семилеток в школы типа фабрично-заводской семилетки (ФЗС).

8. Для обеспечения потребности Сибугля в кадрах средних горных техников с'езд считает необходимым усилить темп подготовки специалистов на горном и маркшейдерском отделениях 1 Сиб. политехникума имени В. А. Тимирязева в гор. Томске, для чего:

а) поддержать ходатайство политехникума о переходе на 3-летний учебный план с 1929-30 учебного года;

б) считать целесообразным организовать в 1930-31 учебном году при Сибполитехникуме, на ряду с курсами гор. десятников, курсы штейгеров;

в) считать крайне необходимым увеличить прием на 1 курс горного отделения до 160 чел. и настаивать перед СибкрайОНО и ГПФ на проведении этого мероприятия в жизнь с 1930-31 учебного года;

г) отмечая, как положительный факт, связь Сибугля с политехникумом, с'езд считает необходимым укреплять эту связь в будущем;

д) признавая необходимым преобразование Томского поли-

техникума в самостоятельный горный техникум, добиваться перед краевыми и центральными организациями и учреждениями проведения этого в жизнь.

9. Для устранения оторванности горного факультета СТИ от производства, а также от краевых учреждений и организаций, и учитывая, что пятилетка его работы далеко не обеспечивает своими выпусками потребности сиб. кам.-угольной пр-сти в специалистах по эксплуатации, с'езд считает необходимыми следующие меры:

а) срочно поставить перед ГПФ вопрос о коренном изменении распределения контингента приема студентов в последующие годы в сторону более тесной увязки его с тем количеством инженеров, которое необходимо будет угольной промышленности Сибирского края; Сибирский технологический институт должен стать основным поставщиком инженеров всех квалификаций для сибирской промышленности вообще и в частности—для угольной;

б) в связи с выявившейся недопоставкой горн. факультетом СТИ кадра инженеров для сиб. угольной промышленности, поставить перед ним для проработки вопросы: о переходе с пятилетнего курса на четырехлетний, о создании при СТИ курсов для инженеров узкой специальности и о пропуске через них лиц, окончивших горные техникумы и имеющих трехлетний практический стаж;

в) В целях обеспечения за Сибуглем такого количества инженеров, какое потребуется по масштабу добычи угля в пятилетку, проводить широко контрактацию студенчества СТИ, добиваться перед центром урегулирования вопроса о размерах выдаваемых различными хозяйств. организациями контрактантам стипендий и предусмотреть в последующее время создание для контрактантов Сибугля в СТИ общежития;

г) признать необходимым широкое привлечение научных сил СТИ к разрешению научно-исследовательских производственных вопросов по Сибуглю;

д) в виду того, что учебно-вспомогательные учреждения горн. факультета СТИ по горному делу, по своему оборудованию, совершенно не отражают современного состояния науки и техники горного дела, с'езд считает необходимым обратить на это внимание ВСНХ СССР и ГПФ и добиваться срочного ассигнования соответствующих сумм на их дооборудование; учитывая, что горфак СТИ поставляет горных инженеров и для Сибугля, оказать ему за счет Сибугля посильную помощь как денежную, так и предоставлением отдельными рудоуправлениями предметов оборудования и образцов инструментов и материалов, которые могут быть использованы в качестве учебных пособий;

е) придавая исключительно важное значение делу проведения непрерывной производственной практики, предложить отдельным рудоуправлениям Сибугля теперь же принять меры к

обеспечению студентов инструктажем, квартирой, спецодеждой (для нуждающихся);

ж) поскольку предстоящее увеличение числа студентов горного факультета СТИ в ближайшее пятилетие до 1.000 человек, а в следующее почти до 2.000 чел. потребует и соответствующего строительства на сумму, ориентировочно, около 10 миллионов рублей, признать целесообразным выделение горного факультета из состава СТИ и преобразование его в самостоятельный Сиб. горный институт, с местонахождением его в гор. Новосибирске.

Одновременно признать, что в гор. Новосибирск должны перейти из Томска и Сибгипрошахт и Сибгеолком. А в ближайшем будущем должен будет разрешиться вопрос о создании в гор. Новосибирске сибирских филиалов угольного института и Механобра. Такое сосредоточение в Новосибирске всех этих учреждений, имеющих своей задачей обслуживать горную промышленность Сибирского края, создаст крайне необходимую для горной промышленности Сибири научно-исследовательскую базу, и вместе с тем обеспечит Сибирскому горному институту максимум благоприятных условий для его учебной работы и для установления теснейшей связи и с производством и со всеми краевыми организациями и учреждениями. Поэтому съезд считает необходимым поставить теперь же в срочном порядке перед краевыми организациями и центром: во-первых, вопрос о создании в Новосибирске Сибирского горного института с учреждением в его составе Сибфилиалов угольного института и Механобра, и, во-вторых, перенести в Новосибирск Сибгипрошахт и Сибгеолком.

10. Проведение в жизнь всех вышеуказанных мероприятий по обеспечению потребности треста в кадрах, а особенно по повышению их уровня и квалификации, является теперь особенно актуальной задачей треста. С введением единоначалия в промышленности—увеличивается ответственность руководящих работников за четкость руководства порученным им делом, предъявляется требование к проявлению ими наибольшей инициативы, и совершенно устраняется прежняя возможность прикрывать свою бездеятельность ссылкой на зажим со стороны общественных организаций; в то же время дается возможность работнику широко проявить свою инициативу, не останавливаясь перед риском; в исключительных случаях — не соглашаться с решениями местных общественных организаций по вопросам производственного характера, а проводить данное мероприятие по своему усмотрению, одновременно передавая спорный вопрос на разрешение вышестоящих хозорганов. В связи с этим усиливается необходимость теснейшей связи с общественными организациями и рабочими; как никогда, самокритика и критика на предприятии должны широко развертываться по всем участкам производства; производственные совещания и комиссии в своей работе должны быть обеспечены наибольшим участием и содействием со стороны всех руко-

водителей предприятия; творческая инициатива и изобретательность рабочих масс должны быть всемерно использованы и поддержаны.

## О ПОСТАНОВКЕ УЧЕТА И ОТЧЕТНОСТИ ПО СИСТЕМЕ СИБУГЛЯ

*(По докладу главного бухгалтера треста т. Тропынина)*

1. В 1929-30 г. правильная постановка учета и отчетности приобретает особо важное значение, так как децентрализация управления по системе треста потребует полного проведения принципов хозрасчета, а ограниченные возможности финансирования промышленности со стороны госбюджета усиливают необходимость мобилизации внутренних ресурсов треста и снижения себестоимости продукции. При таких условиях правильная постановка учета и отчетности приобретает значение одного из основных элементов управления предприятиями и важнейшего средства контроля. С другой стороны, учет и отчетность надо построить так, чтобы они были понятны и приближены к рабочей массе — для участия ее и в проверке и в регулировании хода производства.

2. Съезд считает необходимым отметить следующие недостатки прежней постановки учета и отчетности:

а) Первичная документация по учету рабсилы, зарплаты и материалов проводилась техническим персоналом крайне невнимательно, часто без указания статей расхода, с неправильным отнесением зарплаты и материалов по процессам производства и с несоблюдением сроков.

б) Благодаря неудовлетворительной постановке учета и счетоводства, Черемховское рудоуправление, Ленинская строительная контора и Анжеро-Судженское лесное управление не обеспечили своевременного представления отчетности и правильного отражения затрат, что затрудняло руководство треста хозяйством.

в) Все еще практикуется отнесение затрат по объектам эксплуатационных работ на капитальные (Кемерово, Анжерка) и наоборот (Прокопьевск).

г) Систематический живой инструктаж по учету в отчетности отсутствовал.

д) Четкого разграничения отнесения затрат по текущим и капитальным ремонтам не было проведено и надлежащего контроля не осуществлялось.

е) Сметной дисциплины не было проведено в жизнь.

ж) В разграничении прав и обязанностей счетного аппарата не было достигнуто должной четкости.

3. Необходимо закрепить и развивать далее достижения 1928-29 г. по улучшению учета и отчетности по предприятиям и тресту, выражающиеся в следующем:

а) По первичной документации значительно сокращены сроки представления отчетности шахтами и цехами в предприятия.

а последними — в трест; улучшено составление техперсоналом первичной документации по рабсиле и материалам.

б) Организованы учет и отчетность по строительным конторам.

в) Проработаны унифицированные формы и методы учета и инструктивный материал для предприятий, а также намечены и проработаны вопросы дальнейшего уточнения учета капитального строительства, с отделением его от учета эксплуатации.

г) Уточнены взаиморасчетные операции и проведены рационализаторские мероприятия по счетоводству в правлении треста: ордерно-карточная система, построение его по принципу децентрализации по функциям (финансово-расчетные, сбытовые, снабженческие и административно-хозяйственные).

д) Улучшено руководство учетом и отчетностью мест.

е) Уточнены методы калькулирования себестоимости продукции и проч.

4. Для дальнейшего усовершенствования постановки учета и отчетности по тресту необходимо проведение в жизнь следующих принципов и мероприятий:

По калькулированию себестоимости продукции:

а) В основу учета и отчетности должны быть положены: во-первых, план хозяйства треста, охватывающий все моменты производственной и хозяйственной его деятельности и базирующийся на детальном сметах, составленных по каждому предприятию, начиная с шахты и цеха, по методам и формам, применяемым для учета и отчетности. (Сметные калькуляции должны составляться так же, только по методам, принятым для ведения учета и отчетности). Во-вторых, полное проведение сметной дисциплины снизу доверху, чтобы путем правильного отражения в отчетности действительных затрат возможно было выявлять все отклонения от плана, с сопоставлением отчетных данных с планом и анализом калькуляции — выявлять причины этих отклонений.

б) Поскольку правильное калькулирование себестоимости продукции зависит от первичных документов, констатирующих факт производственных затрат по роду и процессам работ, — все затраты производства (зарплата, материалы, энергия, амортизация и др. расходы) должны быть не только точно учтены и подсчитаны, но и разнесены по видам и процессам работ, согласно установленной для этого технико-производственной номенклатуры.

По учету капитального строительства:

а) В целях своевременного подытоживания результатов изучения технико-экономических показателей и выявления эффективности капитального строительства, необходимо такое изменение учета данного строительства, которое давало бы полный анализ, обоснование и планирование его. Существующий же смешанный учет не дает возможности следить за ходом операций и обеспеченностью процессов производства и строительства, а необоснованный на перводокументе учет капитального строитель-

ства с неточным разделением рабочей силы, материалов и др. расходов — искажает учет и калькуляцию стоимости как производства, так и строительства.

б) Поэтому для удовлетворения экономических целей строительства и отражения на отчетный период не только фактических затрат, но и состояния средств, расчетов, обеспеченности материалами и оборудованием, расходов и др., а равно для приближения учета капитального строительства к реорганизуемому аппарату технического руководства Сибугля, — этот учет должен быть организован, как обособленный учет капитального строительства с самостоятельным балансом.

5. В качестве конкретных мероприятий по быстрому упорядочению учета и отчетности съезд намечает следующее:

А. По предприятиям:

а) Перводокументы в ближайшие 2-3 месяца окончательно привести в порядок и установить ответственность за их составление.

б) Всю отчетность основывать на перводокументах, для чего усилить контроль за составлением отчетности, начиная с шахты, цеха.

в) Документацию низового учета и отчетные данные бухгалтерского порядка увязать с технической и статистической отчетностью, чтобы цифры отчетов отвечали действительности.

г) С октября месяца текущего года осуществить полностью учет капитального строительства (в соответствии с указаниями треста) обособленно от эксплуатации, начиная с перводокумента.

д) Учет заготовительных операций на основе выработанных форм осуществить с начала хозяйственного года.

е) Организовать инструкторско-инспекторский аппарат на предприятиях — для систематического инструктирования и контроля по учету на шахтах и цехах, а также и проведения рационализаторских мероприятий в области учета и отчетности в целом.

ж) Для руководства отнесением расходов по процессам производства и строительству обеспечить руководящим практическим материалом (техническо-производственной номенклатурой, номенклатурой расходов цехов, по учету рабочей силы и зарплаты, материалов, имущества и др.) технический и счетный персонал на шахтах и цехах, а также по строительству и лесозаготовительным операциям.

з) Решительно обеспечить (по адм. линии) выполнение всех директив, положений и инструкций по учету и отчетности.

и) Снять с счетного аппарата работу оперативного характера, как несвойственную учету (составление различных сведений, не вытекающих из данных учета и т. п.).

к) Для пополнения кадров и повышения квалификации счетных работников закрепить обучение в счетном аппарате доста-

точного числа учеников, организовать курсы по повышению квалификации счетных работников на местах (программу занятий для местных курсов составить главной бухгалтерии треста), практиковать посылку счетных работников в трестовские и другие предприятия для пополнения практического опыта.

л) Достигнутые сроки составления отчетности закрепить и в ближайшие 3-4 месяца сократить их до 20 числа следующего за отчетным месяца, добиваясь в дальнейшем сокращения и этого срока.

м) Выработанные формы и инструкции по первичному учету провести в жизнь не позднее, как с 1 января 1930 г.

н) Для привлечения всего счетного аппарата к участию в разработке мероприятий по уточнению и упрощению учета не менее одного раза в месяц проводить технические совещания счетных работников.

о) Согласовать с союзными органами порядок продвижения счетных работников и выдвижения их.

Б. По правлению треста:

а) Для живого и письменного систематического руководства учетом и отчетностью на предприятиях в главной бухгалтерии треста организовать инструкторско-инспекторский аппарат.

б) В течение первого полугодия проработать со счетным аппаратом предприятий новые формы счетоводства (карточно-ордерная, копирующая) и провести их, как опыт, на одном из предприятий с тем, чтобы с 1930-31 г. перевести все предприятия на эти новые формы.

в) В ближайшие 2-3 месяца проработать вопросы проведения механизации учета и со второго полугодия, в зависимости от опыта использования ее в части отделов правления, обеспечить предприятия своевременным сообщением инструкционного материала и заключения по отчетности.

г) Осуществить с 1 октября 1929 г. обособленный учет с самостоятельным балансом по капитальному строительству, применительно к реорганизации структуры управления строительством.

## **О ВВЕДЕНИИ НЕПРЕРЫВНОЙ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ НЕДЕЛИ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ СИБУГЛЯ**

*(По докладу зам. зав. ОЭТ треста тов. Хромцова)*

1. Вслед за социалистическим соревнованием непрерывное производство является в промышленности важнейшим социалистическим мероприятием. Оно создает собою новый, огромный резерв возможностей индустриализации страны, ускоряет темп социалистического строительства, облегчает трудности выполнения

пятилетнего плана в более короткий срок и улучшает материальное и культурное бытовое положение рабочего класса.

2. Непрерывное производство каменно-угольной промышленности, давая дополнительное количество угля, способствует осуществлению непрерывного производства во всех прочих отраслях народного хозяйства и прежде всего в ведущей его отрасли — тяжелой индустрии.

3. Выполнение предприятиями Сибугля огромных заданий по угледобыче на 1929-30 г. возможно только при условии форсированного перевода всех производительных единиц треста на непрерывную неделю, которая дает возможность увеличить годовую добычу минимум на 400 тыс. тонн, против размеров добычи при старом способе работы.

4. Необходимо за ноябрь-декабрь месяцы довести размеры добычи, охваченной непрерывкой, с 60 проц. (по состоянию на 1 ноября 1929 г.) не менее, чем до 90 проц. всей добычи (к началу II кв.).

5. Наличие в настоящее время по всем рудоуправлениям (за исключение Хакасского) перекомплектов трудящихся по эксплуатации против программы — и облегчает и настоятельно требует форсированного перевода всех шахт на непрерывную неделю, без дополнительного найма рабочей силы и при всемерной концентрации горных работ, в первую очередь на наиболее эффективных по производительности участках.

6. В целях обеспечения бесперебойности в работе шахт, переводимых на непрерывную неделю, — административно-технический персонал шахт и рудоуправлений должен обеспечить регулярный ремонт выработок и откаточных путей, а в особенности ремонт стволов и оборудования под'ема, от исправного состояния которых зависит успешность и бесперебойность работы всей шахты.

При определении времени, необходимого для остановки шахты на ремонт, следует учитывать, что остановка более, чем на одни сутки, вызывает чрезвычайные осложнения в распределении и правильном использовании рабочих и уменьшает среднее количество выходов на одного рабочего. В этих условиях переход на непрерывную неделю может оказаться экономически нецелесообразным. Поэтому ремонтные работы, связанные с остановкой всей шахты, должны быть организованы таким образом, чтобы они могли быть произведены в течение или одних суток, или за 3-4 разных смены в течение месяца.

Остановка для ремонта на 2 полных дня в месяц может быть допущена лишь в самых исключительных случаях и как временная мера.

7. Для устранения наблюдающегося еще на местах полного разнобоя в методах и порядке перехода на непрерывку, — необходимо проведение в жизнь постановления СНК от 24 сентября 1929 г. («О рабочем времени и времени отдыха в предприятиях

и учреждениях, переходящих на непрерывную производственную неделю») и постановления Тарифного совещания при ЦК союза горнорабочих с участием представителей хозорганов. Оба эти постановления дают достаточно конкретные указания по организации перехода и установлению трудового режима трудящихся, переводимых на непрерывную неделю.

Длительность непрерывной недели определяется следующими основными положениями:

а) для всех подземных рабочих, имеющих по колдоговору сокращенную норму выходов, устанавливается пятидневная неделя (4 дня работы и 1 день отдыха), с одним дополнительным (кроме еженедельных) днем отдыха в месяц, когда шахта останавливается на ремонт. Если шахта на ремонт не останавливается, то по желанию рабочего он может быть допущен к работе в этот дополнительный день отдыха, если заявит об этом заблаговременно при составлении календаря;

б) для всех остальных подземных и всех поверхностных рабочих, работа которых связана с остановкой шахт на ремонт, и которым в дни остановки шахт на ремонт работа предоставляться не будет, — устанавливается шестидневная неделя с одним дополнительным днем отдыха в месяц (во время ремонта);

в) для подземных и поверхностных рабочих, работа которых не связана с остановкой шахт на ремонт (т.-е. для рабочих, которые будут работать весь месяц полностью), — устанавливается пятидневная неделя;

г) для контор рудоуправлений, шахтовых и цеховых контор и сменного технадзора — устанавливается пятидневная неделя, при этом продолжительность рабочего дня не меняется (накануне дней отдыха нормальная продолжительность рабочего дня не сокращается);

д) для строительных работ и строительных контор устанавливается шестидневная неделя;

е) для поверхностных рабочих с 6-ти часовым рабочим днем, — также шестидневная неделя.

8. С введением сокращенной рабочей недели, при непрерывном производстве, распределение выходов рабочих по дням месяца должно производиться по заранее разработанным графикам (календарям); при чем необходимо иметь в виду, что при непрерывном производстве строгая календаризация выходов приобретает еще более важное значение, чем это было до сих пор, так как теперь она должна быть распространена на всех трудящихся.

9. Поскольку от точного и строгого выполнения каждым рабочим назначенного для него календаря выходов всецело зависит успешность и бесперебойность работы всего предприятия, — разработке графиков для каждого отдельного случая должно быть уделено самое сосредоточенное внимание.

Проработка графиков и прочих вопросов, связанных с изменением трудового режима, должна идти при самом активном уча-

стии рабочих, путем обсуждения этих вопросов на производственных совещаниях, производственных комиссиях, и, где это потребуется, в специальных рабочих комиссиях, создаваемых в помощь производственным совещаниям. Необходимо, по возможности, принимать во внимание заявления работников и работниц о желательном для них дне отдыха с точки зрения согласования времени их отдыха с временем отдыха членов их семьи, работающих на данном или другом предприятии.

10. Должна быть решительно усилена борьба с прогулами и нарушением рабочими календаря их работы, для чего рудуправлениям необходимо добиться полного содействия профессиональных организаций по разъяснению рабочим всей важности строгого выполнения календаря и по устранению всякой возможности его нарушения без уважительных причин. Как общее правило, рабочие допускаться на работу в дни отдыха не должны, а пропустившие свою смену без уважительных причин — не должны допускаться к работе в другую смену (отработки).

11. Для уплотнения рабочего времени необходимо перейти от нарядов к безнарядной системе и работе в определенных для каждого местах.

12. Не менее важное значение введение непрерывной недели имеет также и на всех капитальных работах, повышая темп капитального строительства и содействуя ускорению общего развития производства. Поэтому все капитальные работы, как правило, должны быть переведены на непрерывную неделю.

Особо важное значение имеет перевод на непрерывное производство строительных работ, в отношении которых должны быть приняты все меры к тому, чтобы характер «сезонности» строительных работ для большей их части был бы совершенно изжит.

13. Предстоящее развертывание капитальных работ вызовет необходимость привлечения значительного количества новых рабочих и (при наличии жилищного кризиса) усилит текучесть рабочего состава. Поэтому необходимо, для избежания особо вредного влияния текучести рабочей силы в условиях непрерывного производства, принять решительные меры к закреплению на предприятиях постоянных кадров рабочих (главным образом, квалифицированных и дефицитных профессий).

Средствами к этому являются:

а) повышение заработной платы основных профессий; причем съезд, отмечая совершенно ненормальное состояние дела регулирования зарплаты рабочих одних и тех же категорий и одинаковых квалификаций в Сибугле, Союззолоте и Кузнецкстрое, — считает необходимым поставить перед краевыми и центральными органами вопрос о введении одинаковых ставок зарплаты для рабочих одной категории и квалификации во всех указанных предприятиях;

б) решительное улучшение работы по обеспечению жилищами;

в) скорейшее переселение из рудничных колоний лиц, не связанных с производством;

г) более внимательное отношение к подбору новых рабочих в смысле классового состава (набирать новых рабочих в первую очередь за счет детей и жен рабочих и лучших элементов деревни — батраков и бедняков);

д) решительное расширение применения женского труда на поверхностных работах.

14. Особенное внимание при подготовке предприятий к переходу на непрерывное производство должно уделять технике безопасности, в частности, усилению проветривания, освещения и надзора за исправным состоянием откаточных путей, подвижного состава, механизмов и проч.

15. Для согласования работы обслуживающих рабочих организаций и учреждений с непрерывкой — администрации рудоуправлений, совместно с профорганизациями, надлежит добиваться немедленного перевода на непрерывную неделю всей торговой сети, лечебных учреждений, бань, столовых, яслей, страхкасс и проч., а также приспособления к рабочему режиму предприятий, работы клубов, красных уголков, курсов, рабфаков и прочих культурных учреждений.

16. Поскольку успешное проведение непрерывной недели возможно только при условии совершенно сознательного отношения всей рабочей массы к этой работе, — рудоуправлениям надлежит оказывать профессиональным организациям всемерное содействие в проведении соответствующей разъяснительной массовой работы о значении перехода на непрерывное производство и вовлечении рабочих в обсуждение и проработку всех вопросов, связанных с этим переходом, через производственные совещания, конференции, ВКК, культкомиссии, комиссии по охране труда (через местную и стенную печать и т. д.).

## О КОЛДОГОВОРНОЙ КАМПАНИИ НА 1930 Г.

*(По докладу зав. ОЭТ треста тов. Папентьева)*

### I. Общие положения

1. В колдоговорные кампании прошлых лет обсуждение коллективного договора, по существу, сводилось к разрешению отдельных материально-бытовых вопросов. Это придавало кампаниям узко-практический характер и понижало их значение. Чтобы избежать этого при перезаключении колдоговоров на 1930 г.,

нужно развернуть эту работу в широкую, массовую, хозяйственно-политическую кампанию.

2. Коллективный договор должен рассматриваться не только как способ регулирования труда в производстве, но он должен являться также и важнейшим документом, обеспечивающим выполнение промышленно-хозяйственного плана треста.

Отсюда вытекает не только формальное, но и по существу, значение коллективного договора, как **двухстороннего обязательства**.

3. Огромное хозяйственно-политическое значение предстоящей колдоговорной кампании требует от хозорганов особо активного участия их в проведении всей кампании, как в части проверки выполнения колдоговора 1929 г., так и в обсуждении на рабочих собраниях проекта нового колдоговора.

4. В основном, участие хозорганов должно выразиться в следующем:

а) постановка на рабочих собраниях докладов о результатах работы данного предприятия и треста в целом за истекший год, в разрезе выполнения промфинплана;

б) ознакомление рабочих с промышленно-финансовым планом на 1929-30 г. и увязывание с промфинпланом условий коллективного договора;

в) раз'яснение на основе показателей промфинплана возможных преувеличенных и неосуществимых для промышленности требований со стороны рабочих.

## II. Производительность труда и зарплата

1. На механическое повышение зарплат по предприятиям Сибугля отпускается на 1929-30 г. 600 тыс. руб. для использования их по прямому назначению в течение 9 месяцев: январь-сентябрь. Фонд механического повышения заработной платы распределяется между всеми предприятиями Сибугля, за исключением строительных и лесных контор.

2. Фонд должен пойти на повышение зарплат следующих категорий рабочих;

а) в первую очередь основных профессий подземных рабочих;

б) рабочих механизированных забоев;

в) квалифицированных рабочих дефицитных профессий, зарплата которых отстала от зарплат родственных профессий в других отраслях промышленности;

г) соответственное повышение зарплат учеников;

д) подтягивание **зарплаты** низкооплачиваемых и прочих групп рабочих.

3. Колдоговор должен обусловить общий рост зарплаты (как он намечен контрольными цифрами, помимо механического ее повышения) соответствующим ростом производительности труда. Для этого колдоговор должен предусмотреть соответствующее увеличение выхождаемости, расширение сдельщины и применение поощрительных **систем оплаты труда** (премирование).

4. В предстоящую колдоговорную кампанию особое внимание должны привлечь к себе вопросы роста реальной заработной платы. В этом отношении хозорганы обязаны не только оказывать всемерное содействие профессиональным и прочим организациям, но и проявить максимум собственной инициативы в части будирования в соответствующих органах вопросов, связанных с организацией овощных совхозов, кооперативных огородов, молочных ферм и т. п.

Работникам хозорганов необходимо проникнуться сознанием, что надлежаще организованное снабжение рабочих продуктами питания, помимо повышения уровня реальной зарплаты, — будет оказывать непосредственное положительное влияние и на повышение производительности труда.

### III. Нормирование труда

1. Порядок и сроки проведения в жизнь общих для всех рудоправлений унифицированных норм выработки, а также общие принципы построения норм и методы исчисления сдельных расценок — должны быть определены в колдоговорах. Планы текущего пересмотра норм и расценок и введения новых норм на не-нормированные работы — должны быть зафиксированы в дополнительных соглашениях между рудо и шахтоуправлениями и райкомами (**завкомами**).

2. Поскольку при пересмотре норм выработки должно быть обеспечено выполнение контрольных цифр по труду (по каждому предприятию и по тресту в целом), это должно быть зафиксировано в колдоговоре и дополнительных соглашениях, с указанием плановых заданий по увеличению добычи, производительности, зарплаты и по снижению себестоимости.

3. Пересмотр норм и расценок на работы, по которым имеются достаточно проработанные (на основе технического нормирования) материалы, и самое введение новых норм должны быть закончены до 15 декабря.

### IV. Правовые и бытовые условия колдоговора.

1. Правовые и бытовые нормы, а также размер начислений на содержание низовых профорганизаций и культработу, предусмотр-

ренные колдоговором 1929 г., — в основном должны быть сохранены и на 1930 г.

2. Но, в связи с изменениями за 1929 г. законодательства о труде, в новые колдоговора должны быть внесены (по правовым его разделам) соответствующие изменения по регулированию условий труда и порядка работы, вытекающие из перехода на непрерывное производство. В частности, должен быть пересмотрен список профессий подземных рабочих, пользующихся сокращенной нормой выходов; а также, соответственно пятидневной неделе, должна быть изменена и норма выходов для этих работ.

#### **V. Организационная часть**

1. Для осуществления в предстоящую кампанию децентрализованного порядка заключения коллективных договоров — признать целесообразным:

а) значительно расширить круг вопросов, подлежащих включению в дополнительные соглашения;

б) Черемховскому и Хакасскому рудоуправлениям предоставить право самостоятельного заключения коллективных договоров с райкомами СГ.

2. В дополнительные соглашения, помимо вопросов, предусмотренных действующим колдоговором, включить следующие:

а) списки норм и сроков на спецодежду, спецмыло и прочие предохранительные предметы;

б) списки должностей с ненормированным рабочим днем;

в) списки профессий и должностей, пользующихся дополнительным отпуском;

г) порядок и сроки пересмотра норм выработки и расценок по отдельным видам работ.

3. Новые колдоговора и дополнительные соглашения должны быть подписаны договаривающимися сторонами не позднее 15 декабря. А планы пересмотра норм выработки, как особые приложения к дополнительным соглашениям, должны быть подписаны не позднее 1 января 1930 г.

### **О ПЕРЕВОДЕ НА ПЛАТНОСТЬ КВАРТИР И КОМУСЛУГ И О ПОСТАНОВКЕ РАБОТЫ КОММУНАЛЬНЫХ ОТДЕЛОВ НА РУДНИКАХ. /**

*(По докладу зав. ОЭТ треста т. Папентьева)*

1. Согласно постановления правительства и инструкции ВСНХ и ВЦСПС об осуществлении перевода на платность квартир и комуслуг, — рудоуправления должны ускорить подготовку соответствующего материала. Способы подготовки должны точно соот-

ветствовать указаниям, которые даны рудоуправлениям и райкомам СГ, за совместными подписями правления треста и Крайкома горнорабочих.

2. Существующее распределение квартир между работниками предприятий таково, что создаются большие трудности перевода на платность квартир, без ущемления основной зарплаты для значительного числа работников. Поэтому необходимо немедленно принять меры к возможному переселению работников, в зависимости от квалификации и ориентировочной стоимости занимаемых квартир.

3. Несмотря на неоднократные указания треста о реорганизации коммунотделов, в большинстве предприятий этого не сделано. Такое положение в дальнейшем нетерпимо, и рудоуправления должны немедленно провести реорганизацию, согласно нового «Положения о коммунотделах» (посланного на места несколько месяцев тому назад) и укомплектовать штаты соответствующим количеством работников (особенно зав. отделом и техник-строитель).

Организационные взаимоотношения коммунальных отделов с рудоуправлениями и другими производственными предприятиями (стройконторы, механические заводы и т. п.) и обслуживающими цехами, а также и с правлением треста должны быть таковы:

а) по отношению к рудоуправлениям — коммунотделы находятся в прямом и непосредственном их ведении и подчинении, наравне с прочими отделами и частями рудоуправлений;

б) прочие предприятия и цеха, работающие на началах самостоятельного хозрасчета (стройконторы, лесозаготовительные конторы, Кемеровский, Черемховский механические заводы и другие предприятия, выделенные из ведения рудоуправлений), обслуживаются коммунальными отделами наравне с предприятиями рудоуправления, на особых договорных условиях.

Во избежание споров между отдельными предприятиями данного района на почве снабжения квартирами работников этих предприятий, — необходимо забронировать за каждым из предприятий определенное количество домов; освобождающиеся в этих домах квартиры коммунотдел предоставляет по указанию администрации того предприятия, за которым забронированы дома;

в) ОЭТ треста по отношению к коммунотделам на местах осуществляет инструктаж по следующим вопросам: 1) удовлетворение квартирами и коммунальными услугами работников предприятия на основе колдоговора; 2) подготовка материалов для перевода на платность квартир и коммунальных услуг, выработка проекта перевода на платность, а после заключения соглашения — инструктаж о практическом осуществлении платности; 3) способы правильной эксплуатации жилфонда; 4) способы надзора за проведением нового

жилстроительства и коммунальных предприятий; 5) своевременное и правильное проведение капитальных и текущих ремонтов жилдомов и сооружений коммунальных предприятий средствами коммунотделов; 6) способы улучшения квартирно-бытовых условий работников предприятий; 7) проведение благоустройства в рабочих поселках; 8) улучшение санитарного состояния в поселках, общежитиях и квартирах; 9) способы материального содействия соответствующим местным организациям и учреждениям в постройке и оборудовании на предприятиях таких культурчреждений и предприятий, как: ясли, детсады, спортплощадки и стадионы, сады, красные уголки, библиотеки, клубы, столовые, культчайные, хлебные заводы, ларьки, молочные фермы, огороды и т. п.

По части пожарной охраны коммунотделы инструктируются организационно-административным отделом треста, а по части транспорта (конные дворы, автобусы, переправы и т. п.) коммунотделы руководятся только рудо-заводоуправлениями.

4. Из-за слабости аппаратов коммунотделов остается до сих пор в плохом состоянии постановка их работы, в связи с чем продолжается нерациональное расходование больших средств предприятий.

Данные обследования по основным предприятиям треста указывают следующие неполадки в работе коммунотделов:

а) нет точного учета жилищного фонда по количеству и качеству домов; по количеству квартир и жилплощади; по составу живущих в этих домах и проч.;

б) не выявлены потребности в капитальных и текущих ремонтах жилдомов и отсутствует план производства ремонтов;

в) за счет текущих ремонтов производятся, в большинстве случаев, капитальные ремонты;

г) отсутствует учет работы и материалов, расходуемых на производство ремонтов, и вследствие этого они расходуются неэкономно;

д) не упорядочена постановка эксплуатации транспортных средств (конные дворы, автотранспорт);

е) почти отсутствует надзор коммунотдела за производством нового жилстроительства, и капитальных ремонтов, проводимых стройконторами, которые не обращают внимания на замечания коммунотделов по поводу замеченных ненормальностей;

ж) контроль за расходом электроэнергии в квартирах также совершенно недостаточен;

з) не налажен взаиморасчет с третьими лицами, пользующимися квартирами и коммунальными услугами предприятий и т. д.

Необходимо немедленно приступить к устранению указанных дефектов, что даст предприятию большую экономию средств и улучшит состояние коммунального хозяйства и обслуживание работников.

5. Имея в виду, что недостаток жилищ для наличных уже комплектов работников в будущем, в связи с форсированием добычи и капитального строительства промышленности, будет усиливаться, — необходимо для смягчения жилищного кризиса в районах провести следующие меры:

а) в районах, где не закончена планировка крупных рабочих поселков-городов, (Анжерка, Ленинск, Кемерово, Хакасия), а также и там, где острый жилищный кризис требует срочного удовлетворения жилищами вновь принимаемых рабочих (Прокопьевск), — наряду с принятием мер по содействию треста индивидуальному жилищному строительству, нужно увеличить строительство больших 2-3 этажных домов-общежитий для одиноких и малосемейных работников. В этих домах должны быть оборудованы: водопровод, канализация, теплые уборные, центральное отопление, прачечные, ларьки для торговли ЦРК, столовые, красные уголки. А также должен предоставляться и основной квартирный инвентарь (железные койки, шкафы для одежды и т. п.);

б) вновь отстраиваемые жилые помещения нужно предоставлять исключительно основным квалификациям горнорабочих (забойщики, крепильщики, проходчики, машинисты врубовых машин и т. п.), — чтобы создать этим стимул к закреплению данных работников на производстве. Точно так же и освобождающиеся квартиры нужно предоставлять в первую очередь означенным категориям рабочих;

в) обязать рудоуправления в кратчайший срок проверить состав жильцов в рудничных домах и принять меры к выселению лиц, не связанных с производством, а правлению договориться с сибкрайпрокурором о порядке выселения.

6. Учитывая начало в 1929-30 г. крупного шахтного и прочего капитального строительства в районах Кузбасса, считать безусловно необходимым срочное окончание работ по проектировке (планировке) крупных рабочих поселков-городов, с таким расчетом, чтобы уже весной 1930 г. можно было приступить к постройке укрупненных домов, проекты которых должны соответствовать требованиям перестройки быта рабочих на социалистических началах. Для этого в таких домах должны быть запроектированы общие столовые, детсады, ясли, ларьки, красные уголки, залы для различного вида культурной работы, прачечные, души и другие санитарно-гигиенические условия для жильцов. Съезд признает обязательным такое строительство, в первую очередь, на Тыргане, в Прокопьевском районе. Поэтому, со стороны правления треста и Прокопьевского рудоуправления должны быть приняты все меры к быстрому темпу этого строительства, поскольку оно будет иметь решающее влияние на развитие подобного строительства поселков на всех рудниках.

7. Усилить мероприятия по благоустройству рабочих поселков, а именно: тротуары, уличное освещение, водосточные каналы, мостовые, палисадники, древонасаждение и т. п.

Выделенные на эти цели правлением треста на 1929-30 г. 350 тыс. руб. (на все предприятия Сибугля) должны быть использованы наиболее рационально и полностью.

К проведению этих мероприятий необходимо привлечь как местные горсоветы, так и рабочее население (в порядке самодеятельности).

8. Оказывать всемерное содействие развитию жилищно-строительной кооперации, а также и индивидуальному жилищному строительству, на определенных участках, по планам коммунотделов, с обеспечением влияния рудоуправлений.

9. Отказаться в дальнейшем от возведения надворных построек при квартирах предприятий (стайки, сараи для скота), так как этим не только затрудняется борьба с антисанитарией и опасностью пожаров, но и создаются предпосылки для известного «обрастания» жильцов и отрыва их внимания от производства и общественной жизни.

Взамен этого, рудоуправления должны, совместно с советскими и кооперативными организациями, не позднее как к 1 января 1930 г. проработать конкретно вопрос об организации молочных ферм, огородных совхозов, кооперативных огородов, птичьих дворов (яичных «фабрик») и т. п. Выявить размер потребных средств на это дело и срочно возбудить вопрос о финансировании как перед правлением треста, так и перед окружными и краевыми советскими и кооперативными организациями.

10. В целях поддержания в исправном состоянии жилищ и коммунпредприятий — ремонты текущие и капитальные производить своевременно и в плановом порядке, исходя из следующих размеров средств на это дело:

а) на текущий ремонт 2 проц. от восстановительной стоимости жилфонда и коммунпредприятий за счет эксплуатации;

б) на капит. ремонт — по нормам амортизации, установленным инструкцией ВСНХ и ВЦСПС о переводе на платность комм. услуг.

## О ТЕХНИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОМСАНИТАРИИ

*(По докладу зав. ОЭТ треста тов. Папентьева)*

### I. Общие положения

1. Охране труда и технике безопасности администрация предприятий до настоящего времени продолжает уделять крайне недостаточное внимание, несмотря на то, что еще в прошлые годы партия и правительство дали ряд совершенно конкретных и кате-

горических указаний на важность охраны безопасности трудящихся; а в постановлении СНК СССР от 29 июня с. г. и ЦК ВКП(б) («О состоянии охраны труда и техники безопасности в промышленности») прямо указано, что «улучшение условий труда является одной из основных мер для поднятия производительности и повышения интенсивности труда».

2. В связи с этой недооценкой большинством руководящих адм.-техн. работников указаний закона, отношение рудоуправлений к вопросам охраны труда и техники безопасности было явно пренебрежительным: договорные обязательства по мероприятиям техники безопасности и промсанитарии выполнялись далеко не полностью, спешным порядком (обычно в конце операционного года); шахтовая администрация, как правило, не знала, даже, какие мероприятия по т/б должны проводиться по шахте согласно принятым рудоуправлением обязательствам перед инспекцией труда; лица, ведающие техникой безопасности, при рудоуправлениях слишком часто сменялись и, главным образом, потому, что рудоуправления не создавали для их работы соответствующей обстановки и т. д.

3. Поэтому нужны решительные меры улучшения охраны труда и техники безопасности на предприятиях. Необходимо, как требует закон, — добиться действительной ответственности руководителей хозорганов, предприятий и цехов за проведение мероприятий по безопасности и охране труда — по всей системе треста, и в первую очередь, — по горным работам и коксо-химическому производству треста.

## II. Организация охраны труда и техники безопасности

Для коренного изменения существующей постановки охраны труда и техники безопасности по системе треста, съезд признает необходимым провести следующие организационные меры:

1. Не позднее 1 декабря 1929 г. на широких технических совещаниях при рудо и шахтозаводоуправлениях ознакомить административно-технических работников предприятий (от десятника до главного инженера) с задачами администрации по оздоровлению условий труда, согласно последних директив партии и правительства.

2. Реорганизовать органы внутреннего надзора, согласно постановления СНК СССР от 29 июня 1929 г., а именно: а) установить на каждой крупной шахте особую (а на мелких шахтах — по совместительству) должность работника по наблюдению за охраной труда и техникой безопасности, назначив на эту должность выдвиженца из числа наиболее опытных и грамотных квалифицированных рабочих или десятников; б) укомплектовать квали-

фицированными работниками из числа инженерно-технического персонала должности заведывающих техникой безопасности при рудо и шахто-заводоуправлениях; в) создать бюро по технике безопасности при всех рудо и шахто-заводоуправлениях за исключением Хакасского) и одно объединенное бюро для коксохимического завода и механических мастерских в Кемерово. В бюро должны войти, на ряду с шахтовыми работниками по технике безопасности, также и работники стройконтор и других основных цехов и предприятий данного рудника. Работа бюро должна начаться немедленно по их организации.

3. Установить четкое разграничение прав и обязанностей между отдельными лицами надзора, повысив ответственность каждого за выполняемую им работу. Для чего немедленно уточнить регламентацию прав и обязанностей лиц, ведающих вопросами техники безопасности, и остальных лиц надзора за правильным ведением работ.

4. Чтобы внести больше гласности и расширить участие общественных организаций в разрешении вопросов охраны труда и техники безопасности, хозорганам необходимо теснее увязаться с работой комиссий и инспекции охраны труда, и добиваться постановки на массовых рабочих собраниях специальных докладов о состоянии этой работы.

### **III. Меры обеспечения охраны труда и техники безопасности рабочих**

1. Необходимо полностью рационально и своевременно использовать все средства, отпускаемые в 1929-30 г. на мероприятия по технике безопасности. Для этого рудо, шахтозаводоуправления должны:

а) немедленно, не дожидаясь оформления соглашений рудоуправлений с инспекцией труда, начать работы по технике безопасности, обеспеченные оборудованием и материалами, — поскольку данные работы можно вести в пределах 50 проц. от годовых ассигнований уже с начала года. Сюда относятся: перекрепка вентиляционных выработок, вентиляционные устройства в шахте, приведение в порядок путей передвижения людей и откаточных и т. д.;

б) начать выполнять мероприятия, отмененные в истекшем году из-за несвоевременного получения материалов и оборудования, но обеспеченные получением их в начале текущего года;

в) в соглашении с инспекцией труда и союзом включать только мероприятия, обеспеченные получением материалов и оборудования не позднее, как в III квартале 1929-30 г.;

г) работы, требующие сложных проектов, включать в соглашение лишь после предварительного согласования их с правле-

нием треста; а работы, требующие предварительного проектирования, вносить в соглашение только в том случае, если изготовление проектов обеспечено будет в первом полугодии;

д) при наметке мероприятий по соглашениям, строго следить за тем, чтобы изменение титула работ допускалось лишь в течение первого полугодия, и лишь в объеме, гарантирующем выполнение их не позднее конца сентября текущего года;

е) не допускать включения в соглашение пунктов, не согласованных предварительно с техперсоналом шахт и цехов, комиссиями охраны труда, отделами снабжения рудоуправлений и стройконторами;

ж) не брать на себя перед инспекцией труда обязательств, по которым нет уверенности в исполнении, а в случае разногласия — передавать эти вопросы на разрешение Сибугля и Сибтруда;

з) заказы на материалы и оборудование по технике безопасности предварительно согласовывать с заведывающим ТБ (указывая точно, по какому пункту соглашения делается заказ, ведя особый учет заказам по ТБ и сообщая №№ заказов заведывающему ТБ треста); заказы на спецодежду заявлять в правление снабжения треста в установленном порядке и с указанием ее количества, размеров и качества.

2. Наладить бесперебойную работу курсов по технике безопасности с таким расчетом, чтобы пропустить по всем предприятиям 6600 чел., с затратой на это дело 11.450 руб. В первую очередь пропустить через курсы вновь принятых, неопытных горнорабочих. Ответственность за организацию и работу курсов возложить на профобры ОЭТ.

3. В виду значительного роста в 1928-29 г. по тресту числа несчастных случаев (особенно тяжелых и смертных), — необходимо мобилизовать массовое внимание к технике безопасности и своевременному осуществлению мероприятий по ней, требующих капитальных затрат; провести курсы по техбезопасности; а равно всемерно укреплять и повседневную практическую работу по охране труда и технике безопасности.

В этих целях съезд считает необходимым проведение следующих мер:

а) усилить технический надзор за креплением (не жалеть затрат, где кровля неустойчива) настилкой путей и устройством плит;

б) требовать от коногонов правильной езды и помещения ламп;

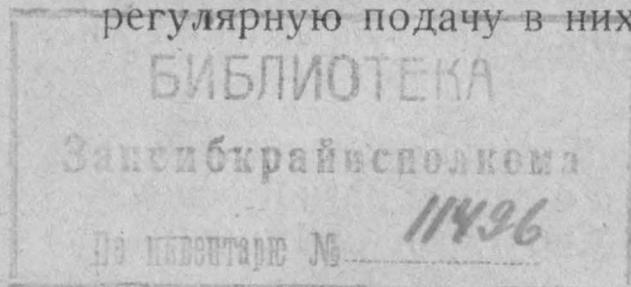
в) требовать строгого соблюдения правил при взрывных работах;

г) поставить систематический инструктаж рабочих и технадзора о работе механизмов в механизированных забоях;

д) вести планомерную систематическую борьбу с влажностью и грязью на подземных работах, а также и с пылью на механизированных работах;

е) устроить подземные уборные и организовать снабжение питьевой водой в шахте;

ж) расширить и исправить существующие бани, обеспечив регулярную подачу в них воды.



## СОДЕРЖАНИЕ

Об итогах работы Сибугля за 1928-29 г. и контрольных цифрах его на 1929-30 г. . . . .	3
О реорганизации управления и руководства по системе Сибугля	17
О материальном снабжении Сибугля на 1929-30 г. . . . .	25
О подготовке кадров . . . . .	30
О постановке учета и отчетности по системе Сибугля . . . .	36
О введении непрерывной производственной недели на предприятиях Сибугля . . . . .	39
О колдоговорной кампании на 1930 г. . . . .	43
О переводе на платность квартир и комуслуг и о постановке работы коммунальных отделов на рудниках . . . . .	46
О технике безопасности и промсанитарии . . . . .	50

---





**БЕСПЛАТНО**