66.61(2Р53)17.1.3
Т56
352
Т56

Р. С. Ф. С. Р.

ТОМСКИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов

ПРОТОКОЛЫ

пленума Губисполкома,

состоявшегося в марте 1923 г.

166

Гор. ТОМСК

1923

reg. op

100673 у 5

Подготовка к печати протоколов настоящего Пленума слишком затянулась, так как, кроме исправления стенограммы прений по всем докладам, пришлось в виду того, что не по средствам было печатать эти протоколы полностью—заняться их беспощадным сокращением и переложением речей большинства выступавших товарищей в наиболее сжатой и краткой форме, стараясь все же сохранить не только смысл, но и форму речи товарищей. Что же касается самых докладов, то они стенографически не записывались, кроме доклада т. Телятникова, и докладчики после обязаны были представить в Секретариат ГИК в сжатой форме свои доклады. Однако, все же и тут пришлось прибегнуть к сокращениям, и от печатания многих таблиц (напр. в докладе тов. Родина и др.), отказаться, вставив наиболее существенные цифры из них в самый текст доклада. Однако, несмотря на то, что обработка и переработка протоколов настоящего Пленума отняла массу времени и сил, возможны и даже неизбежны некоторые непропорциональности, как в самых докладах, так и между текстом печатаемого и развернувшимся по этому докладу прениям, в виду разного способа фиксирования докладов и прений по ним. Это особенно относится к докладу ГФО, который, благодаря тому, что докладчик не был знаком с работой предыдущих Пленумов и не расчитал времени,—касался главным образом теоретических и общих вопросов финполитики. Но это, хотя и в меньшей мере, относится и к другим докладам, как ГЗУ, ГСНХ, ГКХ и др. Восстанавливать печатный текст сделанных на Пленуме докладов Секретариату было не под силу, да к тому же он считал, что если докладчик не успел сообщить ряда ценных цифр и сведений о проделанной работе по своему вопросу, то исключать их из печатного текста все же не следует, а надо наоборот пополнить этот технический пробел в тексте печатаемых протоколов. Вот почему кое в чем печатаемые протоколы шире того материала, котрый был заслушан на Пленуме, а кое в чем (особенно в прениях), наоборот, сокращен. Насколько успешно удалось справиться с этой работой сочетания воедино отдельных частей Пленума, частью фиксировавшихся стенографически, частью на память и по тезисам—судить, конечно, трудно и недочеты тут возможно имеются очень крупные. Однако, задерживать долее печатание этих протоколов не представляется возможным, так как и так прошло уже более 2½ месяцев, а отказаться совершенно от выпуска в свет этого материала—это значит не отдать должное той крупной работе, какую проделал данный Пленум ГИК, и не дать возможности ознакомиться с нею и учиться работать на ней ряду как местных, так и губернских работников, черпая для себя все ценное из этого коллективного творчества руководителей жизни губернии.

В заключение приношу искреннюю благодарность всем, помогавшим мне в работе по выпуску в свет протоколов настоящего Пленума.

Секретарь ГИК.

241558

423707
423707
Кемеровская
областная библиотека
ОСНОВНОЙ ФОНД

ЗАСЕДАНИЕ I-е. 17 МАРТА 1923 г. УТРЕННЕЕ.

Председатель тов. Корнев.—Позвольте, товарищи, Пленум Губисполкома считать открытым. Президиум Губисполкома и Губэсо предлагает следующую повестку дня Пленума Губисполкома:

1) Доклад о работе Президиума Губисполкома и Губэсо. Докладчик т. **Корнев.**

2) Финансовая политика и налоги.—Докладчик т. **Кунин.**

3) Отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал и ближайшие задачи бюджетной работы.—Докладчик т. **Минц.**

4) Доклад Губземуправления.— Докладчик т. **Кравков.**

5) Доклад Губпродкома.—Докладчик т. **Телятников.**

6) Доклад ГСНХ о Томской промышленности и работе Губторга. Докладчик **Родин.**

7) Доклад Губсоюза.—Докладчик т. **Дудин.**

8) Доклад Губкомхоза.—Докладчик т. **Чарнецкий.**

9) Доклад Наробраза.—Докладчик т. **Карнаушевский.**

10) Доклад Отдела Управления.—Докладчик т. **Семериков.**

11) Доклад Председателя Кузнецкого Уисполкома.—Докладчик т. **Партин.**

12) Доклад Председателя Нарымского Райисполкома—Докладчик т. **Ширяев.**

13) О созыве уездных с'ездов Советов.

14) Текущие дела.

Кому угодно иметь слово по порядку повестки дня?

Тов. Микульский. Я предлагаю два доклада—Кузнецкого Уисполкома и Нарымского Райисполкома—исключить, потому что, по всей вероятности, письменного материала нет и мы не подготовились к ним ни в порядке тезисов, ни в порядке плана докладов и поэтому вряд-ли получатся удачные доклады.

Тов. Прокопьев. В виду того, что положение вообще критическое, — необходимо сделать доклады с мест. У меня есть тезисы, вернее конспект, я могу сделать доклад, а потому против снятия с повестки дня этих докладов.

Тов. Камбалин.—Я думаю, что доклад Кузнецкого Уисполкома оставить необходимо по той причине, что у нас на повестке стоит доклад Отдела Управления; он затронет угольные центры, которые все время конкурируют с Кузнецким Уисполкомом. Если мы не заслушаем доклад Кузнецкого Уисполкома,— мы будем судить однобоко. Поэтому я полагаю, что для доклада можно сократить время, но снимать его не следует.

Председатель.—Я думаю совершенно правильно. Товарищ Партин работает там чрезвычайно мало; какая бы не была способность в ориентировке местных условий—нет сомнения—дать полную картину о состоянии Кузнецкого уезда и представить на обсуждение ряд конкретных предложений для тов. Партина будет весьма и весьма затруднительно.

Ставлю на голосование. Кто за снятие обоих докладов—прошу поднять руку? 11 голосов. Кто за снятие только одного доклада—Кузнецкого Уисполкома? Трое—меньшинство. Итак, товарищи, доклады с мест, как тот, так и другой, снимаются.

Тов. Камбалин. Товарищи, я предлагаю изменить порядок вопросов сле-

дующим образом: первый и второй вопросы оставить так, как они есть, третьим вопросом поставить доклад тов. Кравкова, соединив таким образом его с финансовым, четвертым—доклад тов. Телятникова, пятым—т. Чарнецкого. Эти три органа,—Губземуправление, Губпродком и Губкомхоз более всего касаются местных бюджетов и мы их поставим вместе, шестым—доклад Наробраза, седьмым.—ГСНХ и лишь восьмым—отчет об исполнении местного бюджета. Прежде всего нам удобнее заслушать, каким путем проводился в жизнь местный бюджет Отделами ГИК и лишь после того сводку этой работы—доклад т. Минц.

Председатель. Разрешите проголосовать. Кто из товарищей за оставление порядка только что оглашенного—прошу поднять руку? Кто за предложение тов. Камбалина? Меньшинство. — Итак, порядок вопросов повестки дня разрешите считать принятым.

Регламент нашего Пленума Президиум Губисполкома предлагает следующий: Заседания происходят с 10-ти часов утра до 2-х час. дня и с 6 до 10-ти час. вечера. Слово для доклада—1 час., для заключительного слова 20 минут. Слово по докладу в 1-й раз—10 минут, во 2-й раз—5 минут. Слово для предложения одному за и одному против—по 3 мин. Слово к порядку ведения собрания—2 минуты. Слово по личному вопросу в конце заседания—3 минуты.

Какие будут изменения?

Тов. Камбалин. Здесь докладчику дан 1 час, а для слова по докладу 10 минут. Если президиум увеличил сравнительно с регламентом прошлого Пленума время докладчику, то необходимо увеличить его и для прений, а потому я полагаю, что для слова по докладу в 1-й раз надо дать 15 минут.

Председатель. Нет, товарищи, возражений—дать оратору первый раз 15 минут. Я полагаю—дать. Вопросы большие, важные и тот, кто заинтересован,—пусть использует все 15 минут. Кто за предложение тов. Камбалина прошу поднять руки. Большинством предложение принимается.

ДОКЛАД О РАБОТЕ ПРЕЗИДИУМА ГУБИСПОЛКОМА И ГУБЭКОСО.

Докладчик Предгубисполкома т. Корнев.

Сведения о числе заседаний и обсуждавшихся на них вопросах.

Тов. Корнев.—Работа такова: С 1-го июня 1922 года по 1-е марта 1923 г. заседаний Президиума Губисполкома состоялось 73; разбиралось вопросов 1197, из них хозяйственно-экономических—349, административных—341, продовольственных—113 и разных 397. Заседаний Губэсо с 1 июля 1922 г. по 15 февраля 1923 г. было 45; на них разбиралось вопросов 363, причем из них на финансовые падает 134, продовольственные—40, сельско-хозяйственные, промышленные и торговли—189. За этот период при Губисполкоме и Губэсо работало 38 комиссий; в значительной своей части они были периодическими комиссиями, которые выясняли и согласовывали тот или, другой вопрос между теми или другими Отделами Губисполкома; постоянны комиссии — это Планово-Бюджетная, Губсельхозкомитет, который теперь упразднен, и Военно-шефская. Самая деятельная Комиссия и по времени, и по своей производительности и ценности,—это комиссия Планово-Бюджетная; на протяжении этого периода она имела 130 заседаний; из которых 65 были посвящены специально бюджетным вопросам, причем отмечено, что большинство из этих заседаний длилось от 4 до 6-ти и даже больше часов.

Эта маленькая цифра уже может говорить о той большой, колоссальной и координальной работе, какую проделали как Президиум Губисполкома, так и Губэсо.

Оценка нашей работы в области продовольственной.

Необходимо отметить, что за истекший период мы уже имеем оценку нашей работы в области продовольственной, из которой вышли так блестяще, не только самой нашей губернии, но и оценку в областном и даже во всероссийском масштабе. Так, на недавно закончившемся Всероссийском Продсовещании было отмечено, что мы умелой постановкой и своевременным учетом всех наших условий достигли не только своевременного и досрочного выполнения нашего продналога, но сумели собрать соответствующее количество и излишков, так необходимых для тощего и жалкого бюджета нашей губернии.

Недостатки продовольственной работы:

а) несвоевременное выявление об'ектов обложения.

Недостаток продовольственной кампании нам чрезвычайно хорошо известен—это несвоевременное выявление пашни, как об'екта обложения. И после того, когда приближался уже канун самого сбора налога, мы были поставлены в условия необходимости выявить пашню—об'ект обложения во что-бы то ни стало. Мы, конечно, в этой части работы сделали достаточно, если не промахов, то во всяком случае ошибок. Они касались, главным образом, того, что во многих местах и случаях пред'явленные крестьянам контрольные цифры размера пашни не отвечали действительному посеву. Эти контрольные цифры сами собой делали нашу продовольственную компанию отчасти продразверсткой. Работники губернии и на местах великолепно знают, как тяжело сказалось это на самой продработе, а равно и то, как сама атмосфера такой работы отражалась и, пожалуй, продолжает отражаться на общей нашей советской деятельности.

б) ранний сбор продналога.

Другая сторона недостатков в этой работе—это слишком ранний сбор продналога. Когда, как говорят,—«неделя кормит год», крестьяне уже должны были выполнять продналог. Этот спешный и ранний сбор продналога несомненно отразится чрезвычайно большими убытками как по линии самого крестьянского хозяйства, так и по линии государственной, ибо спешный и ранний сбор продналога зачастую вынуждал нас принимать «сорналог», а дождливая погода в этом году в особенности неблагоприятно сказалась как на приеме, так и на хранении этого налога. Наконец, для нас не секрет, что окончательная оценка урожая была сделана чрезвычайно рано. Эта оценка не отвечала фактической высоте урожая.

в) эквивалент замены одних культур другими.

Большим недостатком в продналоговой работе была также эквивалентная замена вообще, и в частности при замене хлеба мясом, когда 1 фунт мяса можно было вносить вместо 5 фунтов хлеба. Этот эквивалент, чрезвычайно выгодный для крестьянства, они учли и, несмотря на недостаток у них рогатого скота, с такой легкостью двинули мясо, что продорганы были не в состоянии справиться с этим делом. Эта ошибка сказывается и по сие время и довольно тяжело отражается на общей ценности собранного нами продналога.

Работа в области промышленности — крах бюджетных предположений.

Что касается другой области нашей работы, не менее важной и существенной,—промышленности, — то это самый больной вопрос, который остался нам от старой экономической политики. Теперь уже факт: цифровые результаты говорят, как легко поднимается и возрождается сельское хозяйство и как трудно мы идем на под'ем в области наей промышленности. Это и понятно: промышленность требует к себе особого и чрезвычайно тщательного внимания, ибо нигде так не требуется учета дисциплины, отчетности и хорошей бухгалтерии, как именно в области промышленности, и с появлением рынка это особенно. Малейшее промедление и сбивчивость на этом рынке, при падении нашей валюты, при неустойчивости рубля, сейчас же сказывается на общем ходе производительности промышленности и реализации ее продукций. Это касается вообще промышленности и в частности—и даже быть может особенно,—нашей маленькой томской промышленности. Факты на лицо: несмотря на кропотливую работу Планово-Бюджетной Комиссии, на тщательную проверку производственных планов на 1922—1923 г., мы все-таки потерпели в этой работе более, чем в какой-либо другой работе — крах.

О промышленности.

Вы, вероятно, припоминаете, — на предыдущем Пленуме Губисполкома мы ставили вопрос о промышленности вообще и в частности разбирали вопрос о промышленности в порядке бюджетном и, хорошо или плохо, но так или иначе — вывели по нашей промышленности доход, чистую прибыль, более, чем в 100.000 золотых рублей. Если раньше наш бюджет считали тщательно обработанным, добросовестно продуманным, то теперь, после еще более тщательной обработки материалов и более глубокой продуманности, мы, оказывается, имели на лицо не только чистую прибыль, а за истекший первый квартал бюджетного года, за истекшие первые три месяца — за октябрь, ноябрь и декабрь по таким крупным предприятиям, как кожевенная промышленность, как фабрика «Заря», — имели чистый убыток. По кожевенной промышленности этот убыток выражается в 38.000 золотых рублей. Это есть не под'ем, не возрождение промышленности, а, фактически, проедание основного капитала. Правда, после совещания о нашем производственном плане, с участием представителей Сибпромбюро, мы поставили точку над «И», — решив, что все накладные расходы, которые продолжают отражаться на общей калькуляции себестоимости продукций, все убыточное, невыгодное, что находилось в Отделах Совнархоза — все это должно подлежать жесточайшему сокращению и что необходимо немедленно принять те или другие, быть может жесткие, но спешные меры. Картина очень яркая: в 1920 году у нас было 147 предприятий; теперь, после такой работы, осталось только 7 предприятий Губсовнархоза, правда предприятий самых крупных.

Тов. Родин с места.—Шесть предприятий.

Тов. Корнев. Даже шесть, — это очевидно об'единенных предприятий, ибо на последнем заседании Губисполкома по представленному плану и окончательному из'ятию убыточных предприятий, оставалось 9 предприятий.

Тов. Родин с места. Семь оставалось, окончательно же осталось шесть.

Тов. Корнев. От штата Губсовнархоза почти в 1000 человек осталось 52 человека. От 20 Отделов Губсовнархоза осталось только три. Проведена большая концентрация капитала, проведено с'уживание нашей промышленности. Какие будут от этого результаты и как скоро мы их получим — посмотрим. Быть может

на следующем пленуме мы уже будем иметь и чистую прибыль. Что эти надежды не безосновательны, об этом будет говорить в своем докладе тов. Родин, который покажет Вам, что мы в производственной части начинаем уже помаленьку повышаться; так в части расходов — всякого рода накладных и на организационную сторону, — на приобретение разного рода сырья, заготовку топлива и т. д.,—мы также значительно сокращаемся. Если мы в ближайшие месяцы в производственной части поднялись почти на 11%, а расходы понизили—почти на 26%, то это, несомненно значительный успех, и если мы с'умеем наши оставшиеся предприятия снабдить достаточным количеством оборотных средств, не оставим в таком состоянии, какими они являются в настоящий момент — с 30-ю или даже с 25% оборотных средств, если мы с'умеем достигнуть концентрации до 70—80% оборотного капитала, быть может мы, благодаря этому, с'умеем конкурировать с частным рынком, с'умеем выдерживать товары до тех пор, когда они в продажной стоимости будут стоять выше себестоимости. Этого в данный момент пока не имеется.

Рост в области финансовой и ее недочеты:

а) несвоевременность сбора налогов.

В области финансовой за истекший период мы в Томской губ. поработали значительно. Та диаграмма, которая висит перед нами, чрезвычайно характерна. На ней более подробно остановится Заведывающий Губфинотделом тов. Кунин, но нельзя не сказать о ней и Председателю Губисполкома. В области финансовой, как ни успешна, как ни внимательна была работа Губисполкома, все-таки мы имеем значительные пробелы. Характерно, что налоги в январе месяце 22 года, в переводе в дензнаки 1923 года, дают 506 р. 92 к., в переводе на реальные рубли они дают 1488 рублей. Налоги за декабрь месяц 1922 года в советских ставках в переводе на знаки 1923 года составляют: 1.248.289, в переводе в реальные рубли это составляет — 124.897 рублей.

Если сравнить, как мы повысились в сборе налогов в совзнаках, как повысились в золотых и реальных рублях, то картина будет разительная: увеличение советской валюты выразится в 2468 раз, а увеличение в реальных рублях в декабре месяце по сравнению с январем месяцем 1922 года выражается всего в 84 раза. Вот успех нашей налоговой политики на протяжении почти целого года.

Подворный налог.

За недостатком времени я не могу останавливаться на конкретных и еще более ярких примерах. Я позволю себе сказать только о самом близком нам налоге, который целиком и полностью попадал в местную мошну,—это подворный налог, который был определен Совнаркомом для Томской губернии в сентябре в 800.000 миллиардов. Если это перевести в дензнаки 1923 года, получится 3250 тысяч; это будет составлять приблизительно 246.100 реальных рублей. Если все поступившие суммы, которые собирали по этому налогу, будем переводить в реальные рубли, то вся поступившая сумма подворного налога—846.963 рубля выразится всего в 72.042 реальных рубля, т. е. от несвоевременного поступления этого налога мы потеряли 174.068 золотых рублей.

б) Неизменность налоговых ставок.

Если принять во внимание, что некоторые ставки налогов на протяжении почти целого 1922 года были одни и те же, —начиная с апреля—мая продолжались до января (новые ставки были получены, кажется, лишь в середине января, и чуть ли даже не в феврале месяце), то станет понятным, почему при падении валюты так мало мы собрали реальных ценно-

стей, несмотря на то, что налоги возросли по своему количеству. А несвоевременные ставки по акцизу иногда уменьшают налоги в 10—20 и более процентов реальной их стоимости.

Местный бюджет: а) внимательное отношение к его составлению.

Общая работа, проделанная в области продовольственной в области промышленной и финансовой, нет сомнения, должна была лечь краеугольным камнем в основу создания местного бюджета. В какой мере и степени мы справились с этой работой? Не было другого такого вопроса, на котором Президиум Губисполкома и Губэсо останавливали бы больше внимания, чем на этом важном и, нет сомнения, самом большом вопросе нашей работы. Одна Планово-Бюджетная Комиссия имела суждения по нему на 65 заседаниях и, кроме того, ее решения подвергались еще детальнейшим обсуждениям на Пленуме Губэсо, в Президиумах и, наконец, на Пленуме Губисполкома, словом к этому вопросу у нас было чрезвычайно внимательное отношение. Иначе и быть, конечно не должно, ибо бюджет—это производственный план нашей губернии, то, чем мы должны жить, намечая вехи, на протяжении целого года. Это касалось, главным образом, нашего просвещения, медицины, наших административных органов, как-то: Милиция, Домов Заключения, наконец, промышленности и целого ряда других организаций и учреждений, входящих по своей структуре и по своему плану и об'ему работ в местную жизнь. Теперь мы можем уже дать оценку не только по той энергии, по тому вниманию и той тщательной обработке этих материалов, которые были уделены бюджету, не только по той положительной оценке, которую он получил и на Всерос. С'езде Советов, но и по результатам работы.

Нужно определенно сказать, что, несмотря на быстрое падение нашей валюты, неустойчивость рубля, наш бюджет, благодаря оценке заработной платы, а равно и всех материальных рессурсов, необходимых для жизни и поддержания просвещения, детских домов, домов заключения, промышленности, в золотом реальном рубле был более или менее стойким, оправдал свое назначение и дал удовлетворение местной власти, за то, что она уделила так много внимания этой работе.

Исполнение бюджетных предположений по Губернскому бюджету и бюджету г. Томска.

В части исполнения сметных предположений я буду говорить исключительно о губернском бюджете, не касаясь бюджетов наших Уисполкомов, ибо от них мы еще не получили материалов, а если теперь получили от Кузнецкого и Щегловского Уисполкомов, то только вчера, а потому сказать о степени исполнения сметных продположений уездных бюджетв мы не можем. Приходится говорить исключительно о губернском бюджете, и в этой части нужно определенно сказать, что первые месяцы были месяцами наиболее тяжелыми, как перходные от 1922 к 1923 году, т. к. ставки по сбору налогов фактически были еще старые, и арендная плата по коммунальному хозяйству была учтена по условиям того времени, когда сдавались коммунальные помещения, а это было большею частью в июне—в июле месяцах. Понятно, что доходная часть нашего бюджета, которая предвосхищала работу на целый год не могла, конечно, учитывать реальную ценность источника доходов, исключительно только на 3 месяца. И вот в первые три самые тяжелые месяца исполнение сметных предположений выразилось в 63—65%. Правда, товарищи, нужно сказать определенно, что и этот успех колоссальный, ибо припомните, что бюджет 1922 года, который был выражен с дефицитом в 60%, в первые месяцы исполнял свои сметные предположения только в 15—20%, а мы в 1923 бюджет-

ном году уже в первые месяцы стали выполнять свои сметные предположения в 65%. Это успех несомненно весьма колоссальный. Но если посмотреть, как мы выполняли сметы в январе—феврале мес., то можно сказать, что, если бы так выполнять дальше, — было бы чрезвычайно блестяще. Чрезвычайно блестяще, ибо за январь, фовраль месяцы целый ряд Отделов Губисполкома, а в особенности такие, как просвещения, медицины, удовлетворительны от 80 до 100% полностью, а по некоторым статьям расходов, как напирмер, первой и второй ступени школ и детских домов удовлетворение было свыше 100—115—120%. Правда, на нашем бюджете, нужно определенно сказать, продолжает отражаться еще старая политика нашего Центра. После того, когда мы уже составили бюджет,—а вы помните, что окончание его было не на 1-е октября, а почти на 1-е декабря, все-таки, не считаясь ни с чем, Москва продолжала перекидывать на местные плечи новые статьи расходов, не увеличивая соответствующие статьи дрходов. Вначале мы были поставлены в известность, что на нас переходит только содержание личного состава милиции, а затем было передано содержание и в части обмундирования и снабжения, а эти расходы исчисляются минимум в 150—200 тысяч золотом. Такой расход требует несомненно больших и новых источников доходов. Кроме того, нашим бюджетом предусматривалось, что только в том случае, если налоги, которые составляют доходную часть, будут выполняться в 100% (что составляет 425.000 ржаных единиц), если мы дисциплинируем, научим наши Отделы точно учитывать их доходную часть, что только при этих условиях у нас будет дефицит в 2%. Но я уже говорил, что мы чрезвычайно медленно собирали налоги,—значит, — они теряли свою ценность, что дотацию мы получили всего в размере 145 тысяч ржаных единиц, что целый ряд источников доходов, намечавшихся по целому ряду Отделов, не дал определенной прибыли. Так от самого главного нашего Отдела — Совнархоза, который должен был дать значительную прибыль, мы потерпели убытки. Это, конечно, не могло не отразиться на общем исполнении бюджета и, конечно, дефицит, выраженный сначала в 2%, фактически уже значительно повысился. И если все же теперь мы имеем такое блестящее исполнение бюджета, как в январе и феврале мес., то оно, главным образом, обязано тем излишкам, которые собраны по продналогу, непредусмотренному нашим бюджетом, ибо это доход случайный, но он в значительной степени несомненно покрывает наши дыры, наши прорехи в общей работе.

Работа административная и причины ее слабости.

Я не могу не остановить еще Вашего внимания на другой части нашей работы — на работе административного аппарата советской власти. Нужно определенно сказать: если мы имеем хорошие результаты работы в области продовольственной, если добились все таки своего, несмотря на то, что лишились целого ряда прибылей, добились самого важного—учета, более или менее выявленной картины з области промышленности, если укомплектовали наш Финотдел и его работа улучшается с каждым днем, если до известной степени правильно наметили производственный план, то в области конструкции наших советских аппаратов в некоторых уездах и некоторых районах — мы сделали очень мало. Это об'ясняется, быть может, тем, что такой Отдел, как Отдел Управления, был местом маленькой чехарды. Мы не имели там вначале стойкости, а потом смена товарищей не позволила в должной и полной мере остановить свое внимание на этой части работы, а кроме того—более важные, очередные, боевые вопросы отнимали время у самого Губисполкома.

Ближайшие задачи сельского хозяйства. Меры к поднятию его.

Делая такой краткий обзор нашей советской работы, в заключение нужно определенно отметить, что если мы кое что более или менее сносно проделали в области продовольственной, в области промышленности и нашей Финансовой — бюджетной работы, то нам предстоит чрезвычайно много еще работы в целом ряде других областей, хотя бы в части сельско-хозяйственной. Это—база, это основа всего нашего государственного и местного бюджета и всей нашей, товарищи, промышленности. И тут, после учета всей нашей налоговой системы, нужно сказать, что в предстоящем 23—24 г. мы должны прежде всего отказаться от множественности налогов, которые мы имели в нашей деревне. Они чрезвычайно раздражают население; они, имея разных руководителей, бьют крестьянина по кумполу так, что он не знает, что будет с ним завтра. Это делает неустойчивым бюджет крестьянина и подрывает у него всякие стимулы к под'ему сельского хозяйства.

Я не буду останавливать Ваше внимание на цифрах, но факт тот, что с одной стороны недород, с другой стороны наша система — налоговая, продовольственная и финансовая, они все-таки продлжают подрывать сельское хозяйство. Оно более способно к возрождению, чем промышленность, но если мы поведем и дальше ту политику, которую вели до сего времени, то будем бить только самих себя.

Теперь, по сообщению тов. Телятникова, который приехал из Центра, вопрос окончательно выяснен и надо полагать, что мы будем иметь: на ближайших днях новое по отношению сельского населения налоговое законодательство, по которому множественность налогов будет заменена единым налогом в ржаной единице — пуда ржи, как более правильной единицы, которая пока только одна имеет стойкость и определенность по отношению других наших продуктов и по отношению нашего рынка.

а) Улучшение финаппарата и окружение его атмосферой сочувствия и доверия.

В части налогов, особенно денежных, мы, товарищи, должны поставить себе очередной и наиважнейшей задачей, быстроту их сбора, так как спешность сбора налогов поднимает нам их реальную ценность в десятки, сотни раз. Это должно быть особенно учтено, и во всех случаях, по линии местных сборов, городских, этот вопрос должен быть гвоздем и ежедневной нашей практической работой, ибо промедление особенно здесь, — можно сказать, — «смерти подобно». Для этого необходимо очевидно еще и еще раз улучшить наш аппарат Губфинотдела, создать вокруг него атмосферу, какая раньше была по линии Губпродкома. Конечно, я не хочу этим сказать, что теперь продорганы уже не нужны —нет, они теперь проодлжают оставаться такими же главковерхами, как были раньше, но все-же факт, что Губфинотдел у нас до сего времени не пользуется той долей сочувствия и доверия, какой должен пользоваться по своей роли и какой пользовался до сего времени Губпродком. Ясно, что для этого мы должны все силы и средства употребить на укомплектование и улучшение Финаппаратов.

б) Поднятие бухгалтерии и учета промышленности на должную высоту.

Наконец, в области промышленности необходимо подвергнуть детальному обзору все планы и установить строжайший учет бухгалтерии, чтобы калькуляция себестоимости продуктов была доведена до довоенного времени с тем, чтобы иметь возможность конкурировать на рынке, как местном, так и Сибирском.

в) Установление контакта госторговли с кооперацией

В области торговли и наших промышленных предприятий нужно установить наитеснейший контакт.

У нас здесь пройдут доклады Губсоюза и ГСНХ с его Кожпромышленностью и вы увидите, как далеки друг от друга эти родственные учреждения. Как тот, так и другой, являются элементами нашег советского аппарата, но как они далеки друг от друга. — Нет не только поддержки, но даже взаимного доверия, нет даже пролетарской спайки. А если обратите внимание на наш Госбанк, — то картина станет еще более разительной. Вы увидите, что Госбанк в своей работе по Томской губернии не оказал той поддержки, которая была необходима, как по линии наших промышленных предприятий, так и по линии госторговли и кооперации. Здесь необходима более тесная связь. Мы на Пленуме Губисполкома это должны взвесить и поставить точку над «И».

Упразднение Уполномоченных Центра по скупке товаров и сырья в губернии и передача их работы местным торговым и хозяйственным органам.

Необходимо еще отметить характерную черту—ненормальность в нашей работе: представители центральных органов промышленности и торговли через своих уполномоченных, помимо Губисполкома, самостоятельно ведут работу по заготовкам пушнины и т. д. Они создают нездоровую конкурренцию, взвинчивают цены, вносят нездоровую атмосферу, которая в корне подрывает нашу местную промышленность и, несомненно, торговлю. Необходимо поэтому сказать товарищам, выше нас сидящим, что таких представителей нужно всех упразднить. У нас имеются здесь—Губэсо, Губсовнархоз, кооперация,—они фактически должны быть представителями более высоких и важных персон, сидящих в Москве и сидящих в Сибири—в Ново-Николаевске. Только при таких условиях мы исключим нездоровую конкуренцию, подрывающую в корне нас же самих.

Условия, при которых мы окончательно доведем до конца смычку с деревней и так. обр. достигнем нашей основной задачи данного момента.

Закнчивая свой краткий доклад, я хотел бы сказать, что при нашей настойчивости в области учета, отчетности, надлежащей постановки бухгалтерии,—это особенно, и при установлении надлежащих взаимоотношений наших разных отделов, будет ли это по линии промышленности и торговли или по линии продовольственной и финансовой, при надлежащих взаимоотношениях и учете всех сил, при дисциплине и устранении расхлябанности в работе,—определенно нужно сказать, мы, нет сомнения —сумеем выйти на рынок твердыми и одержать там надлежащую победу, завоевав твердость нашей валюты, стоимости рубля и правильность товарных цен, а для этого необходимы все те же условия, о которых я говорил. Выполняя все это, мы главным образом по линии торговли и наших финансов, доведем до конца ту смычку, которую до сих пор еще в полной мере не проявили,—смычку между городом и деревней. Это даст под'ем сельскому хозяйству, а баланс сельского хозяйства, надлежащий баланс, будет балансировать убытки, дефицит в области нашей промышленности и дефицит бюджета местного и государственного.

Председательствующий тов. Семериков. Предлагаю прений по докладу не открывать.

Резолюцию оценивающую работу Президиума ГИК и Губэсо вынести в конце Пленума.

Возражений нет?—Принято.

Председательствующий тов. Корнев.—Слово для доклада о финансовой политике и налогах предоставляется нашему заведывающему Губфинотделом тов. Кунину.

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА И НАЛОГИ.

Доклад Заведующего Губфинотделом тов. Кунина.

Госбюджет при НЭП.

Существенным признаком новой экономической политики является переход от натурального государственного хозяйства 1-го периода жизни Советской Республики к денежно-товарному, в связи с чем вопросы денежного обращения вновь приобретают свое значение и финансы постепенно начинают становиться правильным отражением социально-экономической природы государства.

Бюджетное равновесие.

Основной задачей текущего момента является постепенный подход к бюджетному равновесию Республики, т. е. достижение такого положения, при котором все необходимые для государства расходы могли бы покрываться доходными поступлениями как налогового, так и неналогового характера. При этом, вследствие сравнительной недостаточности последних и быстрого роста расходов в связи с неустойчивостью бумажной валюты, строительство бюджета должно происходить сообразно наличным рессурсам государства.

Эмиссия и ее значение.

В 1-й период жизни Республики, в обстановке острой гражданской войны, Советская власть легко и полно использовала печатный станок, так как она не была заинтересована в ценности выпускаемых ею посредством эмиссии бумажных денег, вследствие натурального характера хозяйства страны, существовавшего в то время, а также и потому, что этой эмиссией государство добывало средства на финансирование своего хозяйства, приспособленного к нуждам гражданской войны.

Невозможность эмиссии в настоящих экономических условиях

С переходом вновь к денежной форме государственного товарооборота, пользование эмиссией становится все менее возможным и в настоящее время все усилия государственной власти направлены на сокращение эмиссии до минимальных размеров, так как дальнейшее пользование этим правом не только разрушает организацию народного хозяйства, но и реальная эффективность эмиссии с увеличением размеров ее настолько понижается, что она уже не может дать государству средства для покрытия расходов.

Сокращение расходов.

Не подлежит никакому сомнению, что и в настоящее время наш государственный аппарат все еще слишком громоздок и тяжел, чтоб он мог держаться на сузившейся экономической базе нашей Республики. Этот аппарат должен быть сведен до жесткого минимума, что даст государству возможность лучше обеспечить уменьшенную количественно и улучшенную качественно армию своих служащих. Промышленная армия Республики также должна быть приведена в соответствие с экономическими возможностями медленно возрождающейся нашей государственной индустрии.

Местный бюджет. В целях наиболее рационального построения бюджета, отражающего в себе финансово-экономический размах государственного хозяйства, явилась необходимость отделить государственный бюджет от местного и передать в распоряжение мест целый ряд доходных и расходных статей.

Творческая инициатива местных органов власти должна будет проявляться со всей силой в области изыскания ряда источников, для удовлетворения местных потребностей.

Своевременность внесения доходных поступлений. Борьба с недоимочностью. Чрезвычайно важное значение в моменты неустойчивости бумажной государственной валюты имеет своевременное поступление в кассы государства налогов. В пояснение этого можно привести хотя бы историю поступления подворного налога по Томской губернии.

Этот налог по губернии был исчислен в октябре месяце в размере 800.000 рублей при коэффициенте товарного рубля в 525 и, следовательно, реальная сумму исчисленного налога определилась в 246.100 рублей. Поступление налога началось в ноябре и закончилось лишь в январе текущего года. Если мы все поступившие суммы налога по соответствующим срокам поступления переведем в реальные рубли, то из всей поступившей суммы налога в размере 846.963 руб. получим лишь 72.042 реальных руб.

Таким образом от несвоевременного взноса налога местная власть потеряла 188.000 реальных рублей, т. е. 55% всего контингента.

Поэтому, в сознании того значения, какое имеет современное поступление налогов для интересов Республики, финансовые органы губернии обязаны неотложно развернуть свою работу для безпощадной борьбы с недоимочностью, применяя к неплательщикам самые решительные, законом допускаемые меры воздействия.

Развитие форм прямого обложения. Финансово-налоговая политика Советской власти в формах многих отдельных налогов до сих пор по необходимости имела наиболее упрощенный характер. В настоящее время, как следствие новой экономической политики, явилась уже определившаяся дифференцация населения Республики по экономическому принципу.

Вследствие этого Советская власть предприняла меры к проведению такого налога, который по самой своей структуре не ложился бы на плечи трудящихся масс. Таковым налогом является подоходно-поимущественный, установленный декретом ВЦИК и СНК 15-го ноября 1922 г. С особой тщательностью и полностью финансовые органы губернии обязаны провести в жизнь этот налог, как обращенный своим острием против городской буржуазии.

Бюджетная дисциплина. Больным местом в бюджетном деле является вопрос о бюджетной дисциплине. При выполнении смет учреждения часто не считаются с тем, что утвержденные законным порядком сметы их—есть изобретение определенного хозяйственного плана, изменение которого отдельным учреждением недопустимо, без санкции соответствующего правительственного органа, коему это право предоставлено.

Единство кассы. Есть еще одно положение сметно-бюджетного дела, нарушение которого со стороны местных государственных органов было довольно

частым. Мы говорим в данном случае о принципе единства кассы, строго установленного действующим законодательством. Местам и отдельным государственным учреждениям нужно твердо усвоить себе этот принцип и все местные государственные учреждения, получающие государственные или местные доходы, обязаны сдавать их в кассы Наркомфина для зачисления их в доход казны или местного бюджета по подлежащим доходным сметам. Точно также недопустимы в какой бы то ни было форме безкредитные выдачи. Далее, задачи увеличения налоговых поступлений и вообще доходов вызывают необходимость строжайшего учета всех этих поступлений и самого централизованного распоряжения ими центральными органами власти, поэтому перед местными государственными учреждениями неотложно стоит очередной задачей правильная постановка счетоводства и всего отчетного дела, как в органах Наркомфина, так и во всех отдельных предприятиях и учреждениях.

Доходы неналогового характера. Переходя к определению значения в Государственном Бюджете доходов неналогового характера, прежде всего нужно указать на необходимость увеличения доходности предприятий, состоящих на иждивении государства; все предприятия мелкой или средней индустрии, явно дефицитные, должны быть сняты с государственного бюджета путем их закрытия. Доходность от имуществ оброчных статей должна быть доведена до максимальных пределов.

Государственный кредит. Следующим источником государственных доходов должен служить государственный кредит. В настоящее время государство выпустило золотой заем на сумму 100.000.000 руб. золотом в десять серий. Сообщения о ходе подписки на этот заем могут служить ярким доказательством того, что огромные массы трудящихся Советской Республики тесно связали свои интересы с интересами государственными и поняли нужды и задачи Соввласти в области финансовой политики.

Проведение предположенного к выпуску 2-го хлебного займа явится также в ближайшем будущем очередной задачей финорганов, могущей прочнее укрепить финансовое положение Республики.

В частности, подписка на заем по Томской губ. через Губфинотдел и его контрагентов с начала об'явления ее дала—9.188 руб. номинала.

Из общего числа подписки на коллективную подписку падает 60%.

Государственные сберегательные кассы. Следующим видом государственных кредитных операций должна быть признана организация государственных сберегательных касс, которые давали бы возможность трудовому населению безопасно и выгодно хранить свои денежные сбережения и свободные средства.

Кредитование сельского хозяйства. Громадное значение для судьбы Советской Республики имеет положение сельского хозяйства, основного занятия наибольшей массы населения Республики. Без восстановления и дальнейшего развития сельского хозяйства невозможно восстановление общей экономическо-хозяйственной жизни Республики, в виду тесной связи сельского хозяйства с промышленностью страны. Продукция государственной промышленности в силу новой экономической политики может быть реализована путем торгово-коммерческой деятельности на рынке, основным покупателем которого являются крестьянские

массы, поэтому для совершения товарооборота от государственной промышленности к крестьянству, необходимо, чтобы крестьянское хозяйство было экономически сильно, чтоб продукции промышленности оно могло бы противопоставить продукцию своего хозяйства, т. е. хлеб и сырьевой материал, необходимый для нашей промышленности.

Государство поэтому обязано дать хотя бы минимальные средства для организации учреждений сельско-хозяйственного кредита.

Коммунальный кредит.

Разрушение долгими годами войн коммунальное хозяйство требует к себе также внимание со стороны Государства, так как восстановление его идет медленными шагами, вследствие недостаточности у коммунального хозяйства Республики средств для удовлетворения своих потребностей. Помощь Государства в данном случае может быть оказана путем организации долгосрочного кредита, с одной стороны, и путем организации коммунальных банков. Постановление ВЦИК и Совнаркома от 1-го марта с. г. «Об отделе коммунального кредита при государственном банке» и Постановление ВЦИК и Совнаркома от 18-го января с. г. «О коммунальных банках» разрешают положительным образом эти вопросы и местным органам коммунального хозяйства остается лишь проведение в жизнь указанных в этих постановлениях Власти начал коммунального кредита.

Государственное страхование

Советское Государственное страхование является одним из важнейших средств борьбы с гибельными последствиями, причиненными стихийными бедствиями народному хозяйству: пожарами градобитием, эпизоотиями и т. п. Страхование по декрету 6-го октября 1921 г. вылилось в систему государственной страховой монополии с применением начал обязательного страхования.

Дальнейшими мерами, направленными к развитию страхового дела, Республики, являются: введение страхования от падежа скота и страхование жизни.

Переходим к обзору работ финансовых органов Томской губернии.

Общие условия работы ГФО.

Со времени 3-го С'езда Советов Томской губ. работа Финорганов губернии значительно расширилась, аппараты их выросли и окрепли организационно настолько, что в настоящее время они более или менее успешно справляются с теми задачами, которые возлагаются на них Центром, несмотря на то, что эти задания постоянно увеличивались в количестве и значительно усложнялись в качестве. Этому, конечно, способствовало то, что вопросу сконструирования финансового аппарата было уделено большое внимание как Центром, так и самим ГФО, а также советскими и партийными органами. Последние в лице Губкома прилагали все усилия к тому, чтобы ряды финансовых работников были пополнены партийными товарищами, которых на 1-е февраля с. г. откомандировано 47 чел.

Но все же недостаток опытных работников чувствуется остро на местах и дает себе знать: благодаря этому недостатку, места нередко запаздывают в темпе своей работы и отрываются от своего Центра ГФО, который не имея нужных ему с мест сведений, часто не знает, что делается там. В виду этого, в целях подготовки волостных финагентов, в ноябре месяце Губфинотделом были организованы краткосрочные подготовительные курсы, которые закончились выпуском 27 курсантов, из коих 22 члены РКП.

Денежное обращение в губернии. Наиболее серьезным вопросом в жизни Губфинотдела в отчетное время безусловно был вопрос о денежном обращении. С сентября месяца пр. года, стабилизация нашего рубля, обозначившаяся с марта того же года, начала постепенно ухудшаться,—курс рубля падать в связи с поднятием цен на продукцию промышленности. Все это ставило перед Сметно-Бухгалтерским Управленем ГФО вопрос о разрешении того денежного голода который испытывался в это время в Томской губернии; требований на деньзнаки поступало все больше, а количество денег, поступивших в кассы Финансовых Отделов, не могло покрыть всех требований. Только в декабре и январе месяцах кризис смягчился, благодаря весьма крупным поступлениям. Однако, несмотря, на громадные сравнительно поступления, все же поступающих сумм не хватит для полного удовлетворения всех требований учреждений, главным образом потому, что в Томске много учреждений обласного характера, как например, целый ряд высших учебных заведений, Сиб. Областн., Психолечебница и др., а также большого количества воинских частей.

На 1-й квартал нового бюджетного года (с октября 1922 года) кредитов было открыто: 3.827.663 р. 19 коп., а покрыто их было 3.034.644 р. 44 к., т. е. не хватило 853.038 р. 65 к. Это заставляло финансовые органы оплачивать кредиты не полностью, причем Военное Ведомство и Наркомпрос оплачивались по ассигновкам в первую очередь и приблизительно на 80%, остальные кредиты обеспечивались лишь на 52%.

Только в декабре и в январе месяцах впервые за все время существования в Томской губернии Советской власти после ее восстановления приход оказался больше расхода: в декабре на 171.911 руб. и в январе 197.607 р. 20 коп., а всего на 369.518 руб. 20 коп.; таким образом за эти месяца финансовыми органами были покрыты все пред'явленные им для уплаты ассигновки различных ведомств и в кассе оказался указанный выше остаток.

Меры укрепления принципа единства кассы. В целях укрепления принципа единства кассы, Губфинотдел за отчетное время принял целый ряд мер к понуждению учреждений к аккуратной сдаче доходов в кассы НКФ. Был произведен в этом направлении целый ряд обследований, причем во всех случаях учреждения беспрекословно исполняли предложения Губфо о немедленной сдаче всех доходов, поступлний в кассы НКФ.

Безкредитные расходы в губернии не производятся, равно как покрыта и вся сумма, которая числилась остатком по этому счету.

Отчетность. Хуже обстоит дело с отчетностью. Правда, в этом отношении за это время сделан был большой шаг вперед; так, балансовая отчетность в губернском масштабе отослана по назначению за весь 1922 операционный год, причем в скором времени готов и годовой отчет. К сожалению, Губфинотдел не в состоянии быстро составить подробную отчетность по госрасходам, т. к. вследствие начисления курсовых разниц, переходу к исчислению на знаки 23 г. и изменения в течении года номенклатур, книги ГУБФО не сходятся с книгами УФО. Своевременному доставлению отчетности, имеющей в настоящее время для Центра такое важное значние, мешает, главным образом, отсутствие надлежащей связи с уездами, а также крайне слабая работа Почтово-телеграфных учреждений губернии.

Местный бюджет. До 1-го марта с. г. все дело местного бюджета находилось в руках Планово Бюджетной Комиссии при Губэкосо и Губфинотдел в отношение местного бюджета имел как бы только наблюдающее значение, так как составление бюджета и исполнение его, в частности отчетность по нему, велись не Губфинотделом, а Планово-Бюджетной Комиссией и Губкомхозом.

Выполнение заданий центра На октябрь задание Центра было дано в размере — 160.000 руб. поступило же 190.730 руб., т. е. превышение задания выразилось в 38%, на ноябрь задание было определено в—250.000 р. поступило 332.260 р., т. е. с превышением на 38%, в декабре задание 430.000 р. поступило 544.916 р., превышение 26%, в январе задание 750.000 р. поступило 834.000 р., т. е. превышение задания выразилось в 11%, на февраль задание Центра определено 1.700.000 р. поступило 1.856.747 р., т. е. задание выполнено в размере 109,2%.

Рост поступлений налогов по месяцам характеризует следующие цифровые данные:

НАЛОГИ.	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.
Прямые	120.681	175 050	296 191	668.855	1.384 070
Косвенные	70 342	157.266	286.161	272 387	472.677
Коммунальн. . . .	38 013	30.284	78.884	475.189	252.161
Местные	82.552	141 828	666.644	1.037.434	943.268
	311.590	504.378	1.327.560	2.453.865	3.052 176

По отдельным видам налогов произведены за отчетное время следующие работы:

Подоходно-поимущественный налог. Действию положения о Государственном подоходно-поимущественном налоге в Томской губернии подлежат города: Томск, Мариинск, Кузнецк, Щегловск, Тайга и Боготол.

Число предполагаемых плательщиков подоходно-поимущественного налога выразилось в общей сумме 8.317 плательщиков.

К половине февраля закончилось формирование Губернской, особой и участковых по подоходному налогу Комиссий с назначением представителей от Губисполкома, Губпрофсовета, Губсовнархоза и Губрабкрина и утверждением членов от плательщиков в те-же комиссии.

К началу марта домоуправлениями гор. Томска подано списков (форм. № 1) для регистрации и учета плательщиков всего в количестве 3.247 и плательщиками деклараций 4.280. Из этих данных видно, что четвертая часть домоуправлений списков не представила, а равно не менее одной трети предполагаемых плательщиков не озаботилась подачей к сроку деклараций.

При участии всех членов Губернской, особой и участковых Комиссий в заседании 8 марта установлены %% нормальной доходности (прибыльности) торго-

Кемеровская областная библиотека основной фонд

во-промышленных предприятий и нормальной стоимости прожитка для семейств разной степени зажиточности.

Каков будет финасовый результат покажет ближайшее будущее, но, считая в грубых цифрах, подоходно-поимущественый налог по Томской губернии может дать приблизтельно до 800.000 рублей.

Трудгужналог. К проведению денежной замены трудгужналога в городах в 1922 г. приступлено со дня опубликования постановления Губисполкома № 616 и 617 от 21-го октября 1922 г.

Денежная замена проведена по городам: Томску, Мариинску, Щегловску, Кузнецку, Боготолу, Тайге. Нарым вследствие переноса Центра края в село Колпашево, приравнен к сельской местности.

Плательщиков по городам на 1922 г. было определено:

а) трудналога 10180 чел. на сумму	— —	232.085 р. 76 к.
б) гужналога 3553 лош. на сумму	— —	118.325 р. 31 к.
Всего исчислено к поступлению на сумму	— —	350.498 р. 07 к.
По сведениям поступило на 1/II—23 г. на сумму	—	142.256 р. 69 к.
Недоимки	— — — — — —	208.241 р. 38 к.

Поступления составляют, таким образом, 46% склада.

Сельское население волостей, невыполнивших трудгужналога за 1922 г. натурой или выполнявших его частично, привлечено к денежному обложению постановлением Губисполкома № 673 от 2-го декабря 1922 года.

В настоящее время поступают в значительном количестве денежные добровольные досрочные взносы. По сведениям представителей власти с мест денежная замена идет вполне удовлетворительно, но конкретные данные Губфинотдел о ходе кампании дензнаками в состоянии дать только после 1-го марта с. г.

По сведениям Отдела Труда по губернии числится подлежащих денежному обложению по сельским местностям трудналогом 156824 чел. на сумму (знаками 1923 г.)—846.849 р. 60 к. гужналогом—153588 лошадей на сумму—2488125 р. 60 к.

Всего поступлений по сельским местностям предполагалось по данным Отдела Труда 3334975 руб. 20 коп.

Здесь нужно отметить одно очень важное обстоятельство, которое в сильной степени отразилось на деле взимания и определения этого налога. Непосредственная работа по составлению списков и выявлению об'ектов обложения лежала до сих пор на Отделе Труда. За отсутствием кадра работников, подготовленных к выполнению налоговых заданий, Отделы Труда не могли справиться с возложенной на них работой: громадное количество налогоплательщиков не было выявлено ими и лишь в настоящее время во исполнение распоряжения Центра о передаче всего дела по трудгужналогу Финансовым органам, Уфинотделами выясняется число этих плательщиков, достигающих громадного количества в сельских местностях и с колосальной недоимочностью по налогу.

Общегражданский налог. По старому общегражданскому налогу с сентября 1922 г. по настоящее время происходит ликвидация недоимок принудительным порядком, в результате чего на 1-е марта сумма поступления по этому налогу определилась в 295.939 руб.

Общегражданский налог на воспособление сельскому хозяйству (новый) производился в городах до 18-го декабря 1922 г., а в сельских местностях срок уплаты 1-е февраля, с каковаго времени налог взыскивается со штрафом.

Плательщиков этого налога в городах за исключением города Свердловска и Нарымского края числится 21740 человек с окладом налога 149.182 руб. (дензнак. 23 г.)

Всего на 1-е марта поступило по этому налогу 419.680 р. 86 к., что по сравнению с окладом, определенным в 500.000 р., составляет 83,94% поступлений.

Денежный подворный налог. Крупными работами Уфинотделов за отчетный период в области местных налогов было проведение денежного подворного налога во вне городских поселениях.

Центром контингент налога утвержден по губернии в 800.000 рублей. Губисполком, сделав 20 процентов надбавки на общую сумму контингента, разверстал губернский оклад в 960.000 руб. по уездам, следующим образом: Томский уезд — 312.000 руб., Мариинский — 324.000 руб., Кузнецкий — 108.000 руб., Щегловский — 216.000 руб., а всего — 960.000 руб.

По имеющимся сведениям поступление налога в настоящее время следующее: Томский уезд — 301.523 р. 57 к. или 96 проц. оклада. Мариинский уезд — 317.049 р. 42 к., или 98 проц., Кузнецкий уезд — 92.672 р. 09 к. или 86 проц., Щегловский уезд — 230.350 р. 87 к или 107 проц.; в общем подворный налог выполнен по губернии в сумме 941.595 р. 95 к. или в размере 98 проц. оклада.

Промысловый налог. В январе м-це настоящего года выдача патентов произведена лишь на три месяца и в марте предстоит обмен их на полугодовые. При этом нужно отметить, что в виду позднего получения Томским ГУБФО сведений о новых ставках патентного сбора таковой первоначально взимался в прежних размерах, в феврале же месяце, производилась доплата к выданным патентам, что было закончено 15-го февраля. Кроме того в феврале же месяце производилось перечисление различных торгово-промышленных предприятий из низших разрядов в высшие, согласно декрета от 16-го января с. г., с соответствующей доплатой к патентам.

За отчетное время привлечено к обложению за 3-ю четверть 1922 года 1155 предприятий с оборотом (в дензнаках 1923 г.) — 2.698.961 руб. 26 коп., (окладами урав. сбора — 57.853 руб. 95 коп., местного сбора — 57.853 р. 95 к. и в помгол — 25.985 р. 49 к., за 4-ю четверть 1922 года привлечено 3126 предприятий, с оборотом (в дензнаках 23 г.) — 16.185.882 руб. 46 коп. и окладами уравнительного сбора 417.084 руб. 96 коп. и местных сборов — 417.084 р. 96 к.

В течение февраля 1923 г. привлечено к обложению за 1-ю четверть 23 г. (по оборотам за октябрь—декабрь) — 1625 предприятий с оборотом 26.138.582 р. и окладом и уравнительного сбора — 605.690 р. 33 к. и местных сборов 605.690 рублей 33 коп.

Работы по уравнительному сбору по городу Томску за 1-ю четверть 1923 г. закончены в установленный срок и с 15-го февраля началась его уплата. Недоимки по этому сбору за 1922 г. состоит 45,40%, причем главная сумма недоимки падает на Томский уезд в размере — 52,3% по остальным уездам сумма недоимки ничтожна, а в Мариинском уезде уравнительный сбор взыскан почти полностью за исключением 1—2 предприятий.

Косвенные налоги.

Большим тормазом, отрицательно влиявшим на работу Под'отдела Косналогов, служило то обстоятельство, что за отчетный период судебные дела по нарушениям Акцизных Правил находились без всякого движения более полуторых месяцев.

Вторым существенным недостатком за отчетный период являлось то, что распоряжения центра получались с большим опозданием и нередко радио не получалось вовсе. Благодаря этому, в Томской губернии новые акцизы и ставка последних вводилась с запозданием против сроков, указанных в декретах и распоряжениях Наркомфина, когда большая часть патентов была уже выдана на полугодие.

Далее, на деле часто отзывалась малочисленность состава наружной службы, что не давало возможности проводить контроль за поступлением акцизных доходов с надлежащей полностью.

За время сентябрь—март составлено косинспекцией 161 протокол, на 1-е сентября оставалось 96, а всего на приходе находилось 257 протоколов, из них передано в суд — 208.

На 1-е марта недоимщиков по косналогам состоит 66 на сумму 270101 руб. Акцизных доходов поступило по 1-е марта — 1.345.402 руб.

Работы Госстраха.

Томская Губернская Контора Государственного Страхования открыла свои операции в феврале месяце пр. г. и таким образом насчитывает уже целый год своего существования, который должен быть признан организационным.

Освещая деятельность Томской конторы Государственного страхования с ее оперативной стороны, совершенно об'ективно должно прийти к заключению, что в самый непродолжительный срок, менее чем в один год, удалось создать настолько сильный аппарат, что он смог в организационный даже период, получив от Главного Правления на организационные расходы всего лишь только 100 рублей (знаками 23 г.) вполне самостоятельно просуществовать целый год. Кроме того перевести в Правление Госстраха 42098 р. 57 к., оплатить пожарных убытков 11919 руб. 38 коп., закупить для обеспечения своих сотрудников хлеба и др. продуктов на 20741 р. 37 к. и приобрести инвентаря на 7604 р. 60 к. Контора имеет по счету дебеторов 16720 р. 01 к., за подотчетными лицами 4835 р. 18 к., произвела подготовительных работ на будущий операционный год на 1769 р. 42 к. и наличная касса конторы в г. Томске равна 43924 р. 04 к. Содержание всего аппарата в течение года обошлось Конторе в 58724 р. 67 к., что составляет 28,3% к общей сумме, собранной за год премии (208337 р. 24 к.). Стоимость аппарата в действительности значительно ниже, так как с ноября месяца по февраль сельский аппарат в губернии и центральный в Томске ведут подготовительную работу на 1923 год, а потому большую часть расходов на личный состав следует отнести на этот год, тем более, что в ноябре месяце общий штат Конторы увеличен для более крупных и точных работ по выполнению заданий с 1923 года—с 26 до 60 человек. Задания центра 1922 года Конторой выполнены с превышением на 19%.

Эти данные дают уверенность в том, что дело Государсвенного Страхования в Томской губернии крепнет, поставлено на надлежащие рельсы.

Ближайший план работы.

Исходя из выше приведенных данных с деятельности Финансовых органов Томской губернии с начала бюджетного года—можно наметить и план работ на ближайшее время.

Очередными задачами для наших Финорганов являются: ликвидация всех недоимок по местным и государственным налогам, проведение текущих налогов с обращением особого внимания на выявление всех об'ектов обложения по каждому налогу и с уделением исключительного внимания налогам, падающим на нетрудовые группы населения, усиление работы в области неналоговых поступлений (от предприятий и имуществ оброчных статей выигрышного и хлебного займа, реализация госфондов).

Действительное соблюдение единства кассы, обязательное приведение в ближайший срок в порядок счетоводства и отчетности по государственному и местному бюджету, немедленные подготовительные работы по составлению местного бюджета на 1923—24 год. — все это должно быть в центре внимания Финансовых органов нашей губернии.

Помощь ГИК и парт. органов.

Для выполнения этого плана Финансовые органы нуждаются в действительном руководстве со стороны ГИКА и помощи Губкома РКП. Эта помощь должна выражаться не только в представлении в распоряжение Финансовых органов рабочей силы, но и создания таких материальных условий, при которых финансовые работники могли бы отдаться своей работе с максимальной продуктивностью. В частности, эта материальная помощь необходима для создания при ГУБФО института раз'ездных инспекторов для работ по проведению налогов в сельских местностях, а также инструкторского аппарата для налаживания счетоводства и отчетности в уездных финорганах.

ПРЕНИЯ ПО ДОКЛАДУ ТОВ. КУНИНА.

Тов. Микульский. По моему убеждению Губфинотдел, имея еще недостаточно большую практику в своей повседневной работе по взиманию налогов, не учел в достаточной мере одного обстоятельства—факта быстрого обесценения рубля, благодаря чему, для выполнения задания Центра по тому или другому налогу реально в размере 100% необходимо указываемые Центром ставки при наших Сибирских условиях увеличить в 2—3 раза.

Еще одна характерная черта бросается в глаза, если посмотреть выполнение нашего местного бюджета в его натуральной и в его денежной форме, с одной стороны, и с другой стороны—выполнение наших денежных заданий в 130%. Я спрашиваю, почему мы выполнили задания Центра в 130 процентов и вместе с тем выполнили 50% задания по местному бюджету, при чем истратили значительную часть нашего натурального фонда.—Более ценно—попридержать на наших складах натуральные единицы и сейчас, когда мы переживаем период выкачки денег, —платить жалованье деньгами. сохранив более реальные ценности, которые мы не получим от бумажных советских рублей под конец бюджетного года. Затем—при непроявлении местной инициативы—мы слишком быстро пожрем наши рессурсы и останемся при денежных бумажных ценностях. Данную сторону дела Губфинотдел, если до сих пор не учел, должен учесть в будущем, ибо это практика, а не теория. Денежные налоги должны собираться своевременно, чтобы они не обесценивались и покрывали бы сметные предположения в 100%.

Тов. Камбалин. По докладу тов. Кунина говорить много не придется, потому что его доклад главным образом состоял из общих теоретических положений, составляющих всем нам известную азбуку нашей финансовой политики. Практиче-

ских выводов мы не слышали, так как увлекшись общими местами, тов. Купин не успел осветить тот живой материал, который, как он заявил, имеется в его тетрадке. Поэтому мне лично придется коснуться области слабого выполнения налогов, как главного больного места нашей губернской жизни. Мне кажется, слабость заключается в том, что у нас аппарат выкачивающий несовершенен. Если мы посмотрим по линии финотдела, то увидим, что в периферии у него никаких вспомогательных органов нет. Как мы выполняем налоги? Налоги выполняем стихийно. Вся тяжесть работы фактически ложится не на финорганы, а на Уисполкомы, Вики. Сельсоветы,—главное на Вики. Разве уездный Финансовый аппарат у нас налажен? Посмотрите по линии продовольственной, — там все построено твердо, стройно; каждый знает, в чем и кому подчинен. А по линии финансовой это есть? Нет! В этом отношении у нас на местах какая-то кутерьма.

Тов. Купин вовсе не коснулся в своем докладе больного для мест вопроса о фининспекторах. Никакого отношения к местной власти, к Исполкому—они не имеют,—действуют на местах, как им заблагорассудится, и мы ничего не знаем об их работе. Приехал в уезд и работает самостоятельно. А между тем у меня есть тысяча заявлений с мест, что эти финагенты кулаков освобождают, а бедняков облагают. Необходимо установить более тесную связь фининспекторов с Исполкомами. Аппарат фининспекторов чрезвычайно важен. На эту сторону необходимо обратить серьезное внимание.

Дальше,—у нас не усовершенствован сбор налогов. Если тов. Микульский (продовольственник), выполнив 100% налога, имеет возможность и время немножко отдохнуть и говорить «ну, теперь до следующей кампании», то мы, тов. Микульский, разве имеем хоть одну свободную минуту? Нет! У нас всегда ударная кампания, мы ни одного дня пока не имеем, чтобы не называть ударным. Волостные Исполкомы у нас до того дошли, что абсолютно от них большего требовать невозможно.

Почему я говорю по линии Финотдела? Потому, что главная работа по линии финаппарата. И вот пример: в Томском уезде радиус 360 верст. Если возьмем собранные там денежные налоги, то они полностью поступили еще в феврале в сумме 400 миллиардов рублей,—а я получил эти деньги лишь вчера, когда их реальная ценность значительно упала. Нужно дело поставить так, чтобы каждый внесенный рубль попадал в Финотдел через 5—6 дней, тогда этот рубль будет иметь ту реальную ценность, которую мы берем с населения;—тут нужно сделать что-то определенное. Если мы будем делать так, как это было до настоящего времени, и в дальнейшем продолжать, то из собираемых налогов будем терять процентов 60 в лучшем случае. Я уверен, что некоторые Вики, собрав деньги по налогу, пускают их в оборот, вместо того, чтобы сейчас же сдавать в Финотдел, так как жалованье не получают в течение ряда месяцев. Этим Вы сами лучших работников отдаете под суд. У нас Председатели Исполкомов, при всех своих многосложных обязанностях, еще обратились в сборщиков налогов и в казначеев. Затем, этот же Председатель должен возить собранные суммы за 300 верст в Уфинотдел. Откуда же местам взять средства на перевозку собранных по налогам сумм? Самочинно вводить налоги? Но тов. Купин сказал, что 30 приказов Губисполком издал с воспрещением таких самочиных налогов. И получается положение: и везти нельзя, и деньги хранить нельзя; потому у нас и падение бумажного рубля.

Теперь о слабости аппарата на местах. Правда, тов. Кунин очень недавно сидит в Финотделе, и может быть поэтому не успел еще в достаточной мере проявить свою деятельность. Но вот Вам пример. Ни машинок, ни рассыльных, ни входящих, ни исходящих—ничего у нашего Уфинотдела не было, и мы полтора месяца переписывались своими средствами через аппарат Уисполкома. Тов. Минц меня ругал за производство внесметных расходов и раздутие штатов, но что же нам оставалось делать? Если бы мы не сделали «преступления», не выделили бы из наших средств необходимых на это дело сумм,—ничего не вышло бы с выкачиванием налогов, а это было бы уже настоящим преступлением. Словом, куда ни кинь—везде клин.

Теперь о руководстве работой мест—вопрос чрезвычайно важный. Тов. Кунин совершенно не остановился на вопросе—какова работа, каково влияние руководящих аппаратов Губфинотдела на места. Товарищи, выступающие, вероятно, будут говорить—чувствуется ли хоть некоторая доля этого влияния; я утверждаю: абсолютно нигде не чувствуется.

Тов. Кунин, касаясь мест, сказал, что они вводят самочинные налоги, но в чем выражаются, эти самочинные налоги,—мы от него пока не слышали. Я не знаю, можно завед. Губфинотделом в этом вопросе говорить лишь общими фразами. О каких самочинных налогах идет речь? Я приведу несколько проведенных нами налогов, которые бюджетом не предусмотрены. Недавно тов. Кунин прислал постановление Сибревкома о введении самообложения на содержание местных почтовых учреждений по линии Нарообраза,—мы провели незаконный «налог», провели под нашим коммунистическим влиянием. Мы знаем, что 95% школ находится на самообложении, но ведь это ни что иное как побочный налог. Что же—законна или беззаконна эта мера? И такие меры Вы везде и всюду увидите: и по линии медицины, и по линии содержания канцелярии Виков и проч. Разве тов. Кунину это неизвестно? К этому вопросу нужно подходить не формально, а учесть веления жизни. У нас имеются общие директивы, что финансовый фронт—боевой фронт, а вот на какую сторону его нужно особенно нажимать—нам тов. Кунин конкретно не указал.—Вспомним продкампанию, когда мы в день получали по 10—12 приказов, в которых нам указывали на слабые места и даже на всякие мелочи, и мы их устраняли. На эту сторону работы Губфинотделу нужно также обратить серьезное внимание и проводить ее неуклонно в жизнь.

Тов. Залмаев. Я скажу о своевременности сбора налогов и его недочетах. Своевременный сбор налогов—наиважнейший момент в налоговом деле. Правда, в последние месяцы сбор налогов проходил блестящим образом,—и лишь некоторые наиболее мелкие из налогов, никогда не достигающие свыше миллиарда в месяц по уездам,—отставали, а гужналог и общегосударственные—выполнялись очень хорошо. Но тут недочеты есть со стороны Губфинотдела: не только инструктирования нет, но если и имеется подхлестывание нас, то в недопустимой форме: посылаются такие несуразные бумажки, за которые Губфинотдел следовало бы взгреть. Вот пример: в Кузнецком и Щегловском уездах получается письмо: Ваши уезды предполагается,—сказано,—обложить приблизительно такой-то цифрой, поэтому к концу марта обязательно выполните задание под ответственностью Секретаря Укома, Предгубисполкома и т. д., и далее следуют подписи: Секретарь Губкома, Председатель Губисполкома. Бумага эта поступает 9 марта, а самой формы обложения, инструкции и постановления о налоге, о размерах ставок мы не получили

до сих пор: Губфинотдел проспал. Каким образом выполнить к концу марта задание, которое вы получаете чуть-ли не в апреле? Это—крупнейший недочет, один из тех недочетов, которые срывают нашу работу и обесценивают усилия мест, равно как и реальное значение собираемых нами налогов.

Дальше здесь обращали внимание на состояние Виков; у них нет ни фондов, ни денег, и даже тот рубль, который полагается на жалованье,—мы несвоевременно высылаем. Только в последнее время на эту сторону обратили внимание. Облагать запрещено, государство даже не высылает того, что положено, достать, съездить в Уисполком ему необходимо, а подводой бесплатно пользоваться нельзя,, своих же лошадей тоже нет. В результате они действительно прибегают к задержанию собранных по налогам сумм. Когда мы издали строгий циркуляр о немедленной сдаче всех собранных по налогам сумм, то, например, Мрасский ВИК привез всю сумму полностью, как будто он собрал ее в этот же день, когда пришел циркуляр.—Это факт совершенно неопровержимый.

Тов. Микульский говорит о своем продовольственном опыте, которому советовал учиться Финотделу, и привел один из допотопнейших опытов, что на места следует давить. Он забыл одну маленькую вещь, что это было в 1919 году, а теперь для 1923 г. этот опыт непригоден. Сейчас мы подходим к тому положению, когда нам необходимо облегчить деревню для того, чтобы поднять сельское хозяйство. Оно не поднимается сейчас потому, что крестьянин не в состоянии предвидеть свой собственный остаток, свой собственный бюджет и распределить свои и государственные потребности на год. Сегодня у него один налог, он знает, что на завтра остается один пуд лишней муки и этот пуд он определяет на посев, а завтра видит, что с каждым днем новый налог за налогом, он знает, что его привлекут за неисполнение и сдает последнее. В таких условиях, неизбежно, стимул к расширению хозяйства у него пропадает. Здесь, когда мы подходим к этой стороне дела, единственный исход—это создание единого налогового аппарата. Поскольку мы подходим к созданию единого государственного сельско-хозяйственного налога,—этим самым должны будут подойти к единому налоговому аппарату. Налоговой аппарат должен быть единым. Тут есть препятствия с точки зрения бюрократической, но в конце концов мы получим толчки, которые дает сама жизнь по сбору налогов и принуждены будем ускорить темп осуществления этой меры.

Председатель. Срок утреннего заседания окончился. Разрешите объявить перерыв на обед.

ЗАСЕДАНИЕ 2-е—17 МАРТА 1923 г.—ВЕЧЕРНЕЕ.

Председатель. Товарищи, позвольте заседание считать возобновившимся. Продолжаем прения по финансовому вопросу. Слово за тов. Родиным.

Тов. Родин. Мне придется коснуться ненормальностей налоговой политики города, так как это, главным образом, меня касается.

Здесь можно отметить следующие недостатки нашего налогового аппарата, а именно: обложение идет ненормально в отношении частных предпринимателей и в отношении государственной промышленности. На это до сих пор финотделом не было обращено должного внимания. Аппарат бюрократический, руководствуется не учетом действительной продукции и оборотов, а формальными признаками.

Большим злом для госпромышленности является обратное действие ставок налогов; так, с 1 марта—у нас введен новый акциз на спички, но здесь он об'явлен лишь 13 марта; мы 13 дней торговали по той цене, которая существовала до этого времени, а теперь Губфинотдел пред'являет счета,—позвольте доплатить за эти спички еще по 60 миллионов рублей с ящика. Это ведь чистейший убыток, так как в калькуляцию вошли ставки старые. Благодаря такому методу обложения, каждое повышение акциза, распространяемое на старое время, на проданный продукт, есть в сущности не налог, а способ из'ятия оборотных средств предприятий, ведущий к их гибели. Часто акциз взимается на товар, который еще лежит на заводских складах. Не успеет товар выйти из-под станка, как уже облагается; так что, не получив за него денег, мы должны вносить в Губфинотдел капитал для того, чтобы иметь возможность его продать; так нам пред'явили требование уплаты акциза за спирт, который хранится на складах губернии; извольте уплатить акциз за весь этот спирт.

Тов. Кунин сказал, что он, т. е. органы НКФ, призван кредитовать промышленность. Сам финотдел имеет возможность кредитовать, и все-таки до сих пор мы сговориться не можем. То тов. Кунин обещает, то говорит—у меня кредитов нет. Мы заключили договор на пуд золота, финотдел должен выдать нам 400 тысяч рублей, а в результате у нас куплено лишь на 50 тысяч золота и, в конце концов, благодаря тому, что нам не хватает средств, у нас срывается кампания, так как не успеем перевести на места добычи золота необходимых материалов, вследствие порчи санного пути. Финорганы не облегчают, а губят промышленность.

Теперь о размерах обложения. Товарищи, налоги мы берем непосильные для нашей современной промышленности. Настоящей крупной промышленности у нас нет, разве сможет наша хилая промышленность выдержать такие налоги? Ведь мы несем такое бремя, какое никогда промышленность в мирное время, при своем расцвете, не несла. Как мы сможем развернуть свою промышленность при таких условиях? Нет! Она не выдержит этого бремени. Есть ли от этого выгода для государства?

Нужно это проанализировать, рассмотреть.

Производство промышленности сокращается и несмотря на то, что у вас ставки повышаются, вы от налогов будете получать все меньше и меньше, а если вы будете давать возможность промышленности развиваться, — у вас получится больше об'ектов обложения, которые дадут в конечном счете большую сумму ценностей, чем если будете действовать таким путем, как сейчас.

Тов. Репин: Я, товарищи, ожидал, что мы получим в докладе полное освещение всего финансового положения губернии, глубокий его анализ, полную картину того, что есть, и что нужно сделать. Ничего этого я не слышал, хотя перед тов. Куниным лежит такой большой печатный доклад, что думаю, можно было бы из него многое сказать по существу вопроса—чем мы болеем. Ведь у нас самый главный вопрос—финансовый.

Я, конечно, не хочу этим сказать, что тов. Кунин плохой работник, но от этого нам не легче. Здесь на Пленуме нам нужен доклад, из которого мы могли бы видеть, что нам нужно сделать, где и на что нажать. Мы сейчас очень много говорим по поводу доклада, но каждый говорит в сущности не по докладу, а по тем наболевшим вопросам, которые у него есть. Существа доклада всего того, что нам нужно было, доклада, как такового, о финансовом положении губернии, о

наших успехах и болячках—мы не слышали. Поэтому нужно сказать, что доклад тов. Кунина безусловно неудовлетворительный.

Я записал много вопросов, но если говорить о них,—то значит делать новый доклад, а потому кончаю.

Тов. Партин. Поскольку мы проводили на местах финансовую политику, —я думаю, в первой части мы эту работу закончили,—тов. Кунин итогов ее не подвел. Сейчас нам придется проводить вторую часть финансовой политики, и я думал, что он нам скажет, что нужно делать на местах, и насколько мы закончили учет об'ектов обложения. Главная часть—вторая часть работы—приходится на нашу государственную промышленность и торговлю.

Я знаю, что по Щегловскому уезду работа эта сейчас закончилась: но по Кузнецкому уезду, во второй части нашей финансовой политики—сделано еще очень мало. Что мы почерпнем из этой работы для государственного бюджета, и что почерпнем для местного—я не знаю, но думаю—немного. Как раз в докладе финотдела по выявлению об'ектов обложения заметна крайняя слабость; то, что успели зарегистрировать, только то и есть. А как перестает развитие торговли,—никем не учитывается, число беспатентных торговцев в уезде все растет и растет.

Затем относительно единого налога: очевидно, положения о нем еще нет даже здесь, в губернии. Далее, подоходно-поимущественный налог: с ним тоже Губфинотдел еще не ознакомил нас, не инструктировал мест. Может быть, тов. Кунин даст нам указания, как с этим поступить. Кузнецкий уезд отстает от жизни на 18—20 дней, и несвоевременное поступление указаний, конечно, сорвет налоговую кампанию.

Тов. Минц. Тов. Кунин—это наш канцлер государственного казначейства и, естественно, что больше всего достается этому канцлеру. Этим я об'ясняю некоторые выступления с острой критикой. Тов. Репина я знаю давно и должен сказать —он злой критик, но в данном случае он обрушивается на тов. Кунина не совсем справедливо.

Тов. Кунин хотел дать нам полную картину состояния нашей губернии и финансового положения, в котором мы находимся, но в час времени использовать весь имеющийся у него богатый материал, конечно нельзя, почему и получилась неполная картина. Главный недостаток в докладе тов. Кунина я вижу в том, что он подходил к теме с точки зрения теоретической, а на целый ряд вопросов практического значения давал слишком упрощенные механические ответы.

Политика финансовая делается центром. Мы ее принимаем и должны проводить; а тактические приемы—установление сроков, создание самого технического аппарата, изучение платежеспособных сил населения, и практические выводы—вот наша задача. Нашей тактике и практике тов. Кунин не уделил должного внимания. Я считаю вопросы тактики больными вопросами в деятельности наших фин-органов. Механическая точка зрения превалирует в докладе тов. Кунина. Я покажу на деле, в чем выявляется эта чисто механическая точка зрения, которую иначе можно назвать просто чиновничьим подходом. Как известно, отчисления от пром-налога в губернский бюджет—75%, а от гражданского налога мы также должны получить 12½%. Прошло от начала бюджетного года 6 месяцев, но мы этих отчислений до сих пор не получили. Было бы еще пол-беды, если бы ими дали пользоваться на местах. Но я получил вчера ночью отчеты Щегловский и Кузнецкий и вижу:—к сожалению, этими деньгами и там не пользуются, так как они предназ-

начены для губернского бюджета. Выходит, что уездам этих денег не дают, а на губернский бюджет их перечислять, через столько времени, когда их цена будет в 4—5 раз ниже. Больше того: внутри гор. Томска мы тоже страдаем от того, что перечисление промыслового налога к нам поступает слишком поздно. Мы много раз об этом говорили и говорим с тов. Куниным, говорили, чтобы делали перечисления два раза в месяц, но это не делается. По контрольной ведомости выходит, что тов. Кунин должен местному бюджету—400.000 р. Если бы эта задолженность была перечислена в марте, то это было бы ничего, но эта задолженность переходит из месяца в месяц, что свидетельствует о том, что финаппарат не проникся темпом жизни, который диктуется современными условиями.

Дальше — отношение к местным бюджетам. Опять таки должен на этом вопросе остановиться.—Не знаю как у вас, в уездах, но мы в этом отношении являемся в глазах чиновников финотдела пасынками. Я не имею в виду, конечно, лично тов. Кунина, а имею в виду его финансовый аппарат. Я приведу пример: ничтожный налог на клавишные инструменты в свое время имел разумные основания. Налог этот касался буржуазных классов и был проведен по инициативе Политпросвета, дав 20.000 руб. Решение Центра—отменить налог. Это значит, что его нельзя сохранить на будущее время. Но чиновники финотдела посмотрели на дело иначе: они предлагают нам возвратить собранный налог. Еще пример: мы разрешили скупщикам закупать лошадей для вывоза их в голодные губернии и решили обложить их сбором за осмотр скота ветперсоналом, выдачу разрешений и проч. По недоразумению Центр его не утвердил, хотя это обычная оплата услуг ветеринарного надзора, на что мы имеем право. Но сбор этот до отмены мы уже полностью собрали, и вот сегодня из Губфинотдела в ГИК присылают двух молодцов, которые требуют, чтобы им возвратили внесенный сбор. Ваши чиновники, тов. Кунин, не могут постичь той простой истины, что местный бюджет—есть часть финансового хозяйства государства, и процветание местного бюджета—это процветание государственного бюджета.

В отношении самого аппарата, я полагаю, что центр тяжести в настоящий момент не в пополнении канцелярии Губфинотдела, а в том, чтобы лучше использовать тот штат, который собрался у него,—в том, чтобы наружную службу усилить, усилить службу инспектуры и агентуры, как по косвенным, так и по прямым налогам. Вот в эту сторону и должна быть направлена забота Губфинотдела.

Другое дело—Уфинотделы: там—пустота. Центр уничтожил Уфинотделы, потом снова их воскресил, исключительно для работы местного бюджета. Это надо учесть и бюджетную работу на местах поставить в первую очередь, выделив для этого соответствующих компетентных работников и организовав инструкт...

Касаясь исполнения заданий текущего налогового года, вы заявили, что эти задания исполнены в отношении деревни. Ошибаетесь. Перед вами впереди еще большое задание. Я имею в виду труд-гужналог. За настоящий год у нас натурой взыскано, я думаю, максимум 15—20%, а 80% придется взыскивать деньгами. Я полагаю, что придется труд-гужналог разбить на два срока. От этого мы не потеряем в ставке, так как она будет устанавливаться по курсу. Я полагал бы, весной провести налог в размере 60%, а 40% отсрочить на август месяц. Предупреждаю, товарищи, что 100% провести теперь будет очень трудно, а товарищ Кунин прошел мимо этого большого вопроса.

Тов. Прокопьев. Я, товарищи, хочу коснуться исключительно только

Нарымского края. Как поставлен там, в Нарымском крае, налоговой аппарат? Совершенно нет никакого контроля, сбор налогов Финотделом не производится: есть там лишь один финагент который сидит в Колпашево;—человек безусловно непригодный к этой работе. А по всему Нарымскому краю торгуют спекулянты, которые не платят никаких сборов, не выбирают патентов. Об этом мы много говорили и писали, но отклика нет.

Теперь о другой стороне вопроса: в Нарымском крае при проведении подворного налога встречалось слишком много ненормальностей. Главным образом, в отношении денежных знаков. Например, в Васьюганской волости денег совершенно нет, есть только сырье. Сколько мы не запрашивали Финотдел — как выйти из этого положения—Финотдел ничего нам не ответил. А между тем, мы знаем, что нужно выполнить налог на 100%, и при таком положении решили провести подворный налог сырьем. Собрали и решили прибегнуть к помощи кооперации. Когда кооперация реализовала, — оказалось, что вырученная сумма превысила сумму налога, и за это Финотдел всех нас чуть не привлек к суду.

Теперь относительно сборов: — относительно жалоб Губфинотдела, что места не сразу присылают сборы. Но ведь: сюда ехать, за 800 верст везти деньги,—это тоже ненормальное положение. В общем, всю работу выполняют Волисполкомы, но при таких условиях, что ни бланок, ни регистрационных книг,—ничего у них нет, благодаря чему получается много злоупотреблений по налоговому сбору. Это нужно в дальнейшем уладить.

Тов. Мазунин.—Я хочу сказать пару слов и просить пленум обратить внимание на отношение финотдела к кооперации. У нас на месте создалось неловкое положение по отношению кооперативных организаций. Фининспектор приехал в Тайгу и, зайдя в кооперативные организации, немедленно потребовал все счета товаров и со всех тех товаров, которые имеют на своей спине известный акциз, взял дополнительный акциз по новым ставкам, считая с ноября по февраль месяц. Всего он сорвал приблизительно 4.000 рублей,—это при ничтожных тайгинских оборотах. Когда перед нами встал вопрос относительно выплаты этого акциза, то такой суммы в кооперативной кассе не оказывалось. Когда мы обратились в Губсоюз, то нам сказали: «Помилуйте, с нас тоже берут, в райотделении также и, наконец, в наших лавочках—по счетам», Таким образом, за одни и те же товары берут четыре сбора. Нужно на эту сторону дела обратить внимание финотдела и узнать, что предпринято им для упорядочения дела по взиманию косналогов.

Здесь уже говорилось очень много о бюрократизме финотдела. Вот вам еще картинка.—Фининспектор приходит в милицию и предлагает в 24 часа провести кампанию по выдаче удостоверений всему населению для установления, кто трудящийся и кто нет. В три дня пропустили 5.000 людей через канцелярию милиции лишь для того, чтобы фининспектор имел возможность удостовериться, на основании бумажек милиции, кто—рабочий и кто—не рабочий,—хотя у всех граждан имеются соответствующие документы. Такое буквоедство—на местах чрезвычайно вредно отражается. Это все проделывается в рабочем районе и страшно возмущает население которому по прихотям фининспектора приходится отрываться от станка.

Заключительное слово тов. Купина.—Прежде всего, я должен отметить, что той массы возражений и указаний на неправильности в работе финансового аппарата не было бы, если бы я мог сделать доклад о конкретной работе финотдела. К сожалению, за недостатком времени, мне пришлось свой доклад скомкать и вполне

естественно, что получился не доклад о работе, а лишь доклад о финансовой политике.

Тов. Микульский ставит в вину Губфинотделу, что последний не достаточно активен, не стучится в дверь к Губпродкому и не спрашивает, как работать на налоговом фронте. Хотя тов. Микульский, может быть, оброс бородой на продработе, но мы, хотя и безусые, не будем учиться у них, потому что продработники сами теперь открещиваются от своих прежних методов. Затем тов. Микульский говорит, что мы не увеличиваем твердые ставки, которые получаем. Я считаю, что это некоторое легкомыслие, потому что и те задания, которые мы получаем из центра, в данном случае от Сибирского центра, проводятся с большой напряженностью, и, если мы выполняли свыше 100%, то лишь благодаря проявлению максимума энергии и трудоспособности; платежеспособность населения была использована до максимума, а потому думаю, что самовольно увеличивать ставки было бы не только противозаконно, но и нецелесообразно. Кроме того, задания не определяются предельной суммой,—нам безусловно предоставляется право и 200 и 300% собрать, но задания с каждым месяцем очень быстро растут, а потому, если мы будем собирать и в дальнейшем выше 100%,—считаю, что это будет хорошей победой на нашем налоговом фронте.

Затем тов. Микульский говорит, что мы недостаточно энергичны в выявлении источников местных доходов. Я считаю, что в этом отношении и Губфинотдел, и плановая комиссия Губисполкома все время изыскивают средства, как бы пополнить кассу местного бюджета, и то, что в этой области было возможно сделать, было в достаточной мере выполнено, так что здесь особенных упреков Губфинотделу не приходится бросать.

Затем разрешите ответить тов. Камбалину, по поводу поступления налогов. Он удивляется, что я в своем докладе сказал, что мы выполняем налоги достаточно хорошо и в тоже время постоянно бомбардируем свои аппараты на местах и говорим, что они недостаточно энергичны в отношении взимания налогов. Если мы говорим, что достаточно хорошо выполняем твердые задания по налогам, то это не говорит еще за то, что места достаточно хорошо ликвидируют недоимочность: Главная недоимочность падает на труд-гужналог за 1922 год. Если вам интересно, я могу указать, какой налог в каком размере выполнен: по 1-му гражданскому налогу —356%, по 2-му общегражданскому налогу—83%, по труд-гужналогу—41,82%— так что у нас процент выполнения по труд-гужналогу за 1922 год равняется почти 50%. В этой области был сделан недостаточный нажим, и, если я говорил, что места в этом отношении хромают, то имел в виду недостаточное выполнение недоимок, главным образом, по этому налогу.

Дальше тов. Камбалин говорит, что финиспектора не подчинены исполкомам. Они являются для соответствующего инструктирования относительно налогов и подчинять их Исполкомам не приходится. Организация инспектуры предусмотрена центром, и нам здесь не приходится заниматься творчеством. Что касается контакта в работе, то я считаю, что тов. Камбалин в этом отношении неправ. Все время была самая тесная связь с уездами, и, если в отдельных случаях были уклонения от нашего задания, то пусть тов. Камбалин даст мне конкретные факты и я эти ненормальности устраню.

Затем тов. Камбалин говорил относительно тяжелого положения Виков. Может быть это и так, может быть положение Виков очень тяжелое, но из этого еще не

следует, что Вики должны быть на содержании финотдела. Это не дело финотдела. На это у нас соответствующих средств и кредитов из центра не переводится. Губфинотдел выделять средства на содержание волаппаратов, к сожалению, не может. У нас таких средств нет. Если бы нами такие средства выделялись,—нас бы отдали под суд.

Далее, усовершенствование аппарата. Когда я делал доклад, то вообще был далек от того, чтобы здесь говорить, что наш аппарат совершенен, что он идеален. Ни у какого из нас такого мнения нет. Мы прекрасно, знаем, что наш аппарат молодой и о том, что у нас усовершенствованный аппарат, мы никогда не говорили. Естественно, что у нас имеется много дефектов, много недостатков и это в процессе работы, конечно, устраняется.

Затем, относительно влияния на уездные аппараты; говорят, что у нас нет влияния на уездные аппараты. Я с этой точкой зрения совершенно не согласен. Судя по той работе, в которой я принимал непосредственное участие, должен сказать, что у нас имеется большое влияние на уездные аппараты. Помимо того, что мы даем указания в письменной форме, нами посылаются работники, которые занимаются инструктажем.

Тов. Залмаев указывает на несвоевременное поступление налогов в кассу финотдела. Единственно, что это является нашим больным местом, это есть наиболее больное место финансового аппарата не только Томской губер., но и по всей Республике. Центр, давая твердые ежемесячные задания, учитывает размер падения нашей валюты, обесценение наших денежных знаков и дает ставки с таким расчетом, чтобы вся сумма по этим ставкам, которая поступит в кассу Наркомфина, в общем дала ту реальную ценность, которая имеется в виду.

Тов. Залмаев остановился на вопросе о том, что продаппарат, продинспектура, которые были переданы нам, совершенно не используются или совершенно не умеют проявлять себя на финансовом налоговом фронте. Я с этим мнением не согласен. Я должен констатировать, что та продинспектура, которая была передана для нашей работы, сделала очень много. Она, правда, еще не привыкла к нашим методам, но Губфинотдел имел большую помощь от этой продинспектуры, потому что у нас волостных агентов очень мало и, безусловно, они не могли бы справиться с теми заданиями, которые даются.

Единый налоговой аппарат.—Этот вопрос еще в общем и целом не разрешен, но частично разрешен. Вероятно, мы в этом году перейдем к смешанной форме единого налога. Очевидно, какая то форма слияния финансового и продовольственного аппарата будет принята. В какой степени это пройдет—сейчас трудно предположить но нужно думать, что мы идем по пути создания единого налогового аппарата.

Тов. Родин указал на ненормальное обложение государственной промышленности и сослался на единоличные факты. Я считаю, что эти факты не проверены и на этом строить заключение нельзя, что касается обложения промышленности, то это старый, больной вопрос. Промышленность напрасно жалуется, напрасно плачется. Если Томская промышленность не умеет работать, не умеет поддержать себя.—значит она не здоровая, больная; такой промышленности нам не нужно. Налоги регулируют промышленность, но не убивают действительно здоровую промышленность. Они направляют ее в то русло, которое должна занимать наша промышленность.

Затем товарищи говорили о бюрократизме; я лично защищать Губфинотдел

и говорить, что он не бюрократичен, не берусь. Естественно, что Г.Ф.О., получивший бывший аппарат министерства финансов, может быть несколько и бюрократичен, но все-таки он проводит линию советской власти, проводит линию наших партийных органов, и говорить о том, что проявляется какой то специфический бюрократизм—нельзя; были отдельные случаи, но мы это изживаем.

Почему акциз имеет обратную силу? Мы сами знаем, что это ненормальное явление. Мы получаем радио из Москвы через 10 дней, но проводить должны за то время, которое указывает НКФ.

Тов. Родин. А вы не будьте автоматами и скажите, что это невозможно, это рубит тот сук, на котором вы сидите.

Тов. Кунин. Мы сами знаем, что ненормальности эти безусловно нужно изживать, но, к сожалению, мы в этой области бессильны.

Затем тов. Родин указал, что Губфинотдел должен кредитовать промышленность. Губфинотдел не имеет таких полномочий. Это дело банка, что касается кредитования золотой промышленности в Томской губернии,—это есть частичное кредитование и 90% кредита, полученного мною, я отдал тов. Родину. Только 10% я отдал уездам.

Тов. Партин задает вопрос—какая сейчас предстоит работа. Тов. Минц ответил, что вам придется проводить трудгужналог как за 1923 год, так и взыскание недоимок за 1922 год и затем подоходно-поимущественный налог по городам. Это три большие задачи. Я думаю, если с этими задачами справиться,—это будет слишком достаточная работа для аппаратов уездных финотделов.

Затем тов. Партин указал на то, что аппараты Финотдела недостаточно справляются с задачей выявления об'ектов обложения. Да, совершенно правильно, потому что у него нет достаточного аппарата и нашей ближайшей задачей является усиление его с этой стороны.

Тов. Минц главным образом указал на финансовую тактику. Я в этом отношении совершенно согласен. Действительно, может быть в области финансовой тактики нами сделано недостаточно и это является минусом в работе Губфинотдела.

Что касается перечислений налогов, собираемых по уездам, то в последнее время мы в городе Томске аккуратно каждое 15-е и 1-е перечисляем поступления в местные средства; что касается уездов,—то там действительно несколько хуже, и перечисления из уездных касс поступают в губернскую с большими запозданиями.

Затем вопрос о местном бюджете. По этому поводу будет специальный доклад тов. Минца и я там постараюсь выяснить свою точку зрения.

Относительно проявления налогового творчества.—Я считаю, что Томская губерния была очень скромна; у нас незаконных налогов почти нет, но у нас бывает иногда, что Наркомфин предлагает проводить финансовые мероприятия, с которыми Губисполком не соглашается, исходя из интересов политических условий и условий местной жизни, и принимает законные меры обжалования.

Затем—об усилении аппарата косвенных и прямых налогов. С этим я совершенно согласен.

Что касается нашего канцелярского аппарата в губернии—он достаточен и количественно и достаточен качественно, чтобы выполнить те задачи, которые ставятся перед нами, но у нас большой пробел в фининспекции наружной и по выполнению налогов, и в этом отношении мы делаем все, что возможно.

Затем, относительно Уфинотделов, что они должны стать центром местного

бюджета, — совершенно с вами согласен. Что у нас аппарат, особенно сметный, сравнительно слаб—верно, но в этом отношении нами принимаются известные меры. Когда мы можем квалифицированную силу извлекать,—мы извлекаем, и стремимся отправлять ее в уезды.

Я должен прекратить ответы на возражения, в виду напоминания Председателя об истечении времени. Считаю необходимым отметить, что Пленуму придется высказаться и сделать оценку работ Губфинотдела не по моему докладу, в котором я не успел осветить эту работу, а по той дороге, которая известна всем нам, губернским и уездным работникам.

В нашем аппарате есть много дефектов и недостатков, но мы должны констатировать, что Губфинотдел за последнее время проделал большую организационную работу и достаточно окреп, чтобы выполнять задачи, которые ставятся Центром. Я считаю, что если за нами будет поддержка моральная и материальная со стороны Губисполкома, то хотя нам и придется пройти еще очень тяжелый тернистый путь,—мы вполне справимся со своей очень тяжелой задачей и выполним все задания Центра.

Председатель. Какие будут предложения?

Тов. Камбалин. Я полагаю, что предложения по докладу Губфинотдела внести сейчас чрезвычайно трудно. Я думаю, что мы, по примеру прошлых Пленумов, создадим Комиссию. Тов Кунин в заключение сказал, что судить нужно не по докладу, а по действительной работе. Вот эта комиссия и будет судить. Я предлагаю создать комиссию для выработки резолюции.

Председатель. Полагаю, что следует согласиться с тов Камбалиным. Тезисы и проект резолюции сдать в комиссию, где они будут очевидно рассматриваться как материал, и, с учетом местного опыта, будет выработана окончательная резолюция. Кто за это предложение—прошу поднять руку. Принимается.

Есть предложение избрать комиссию в составе т.т. Семерикова, Минца, Кунина, Камбалина и Залмаева. Кто за эту пятерку—прошу поднять руку. Принимается.

Все товарищи, желающие принять участие и проявить свое творчество, как в области финансовой политики и налогов, так равно и местного бюджета, могут свои материалы и предложения сдавать в эту комиссию и принимать участие в обсуждении.

Вопрос о финансовой политике закончен. На очереди следующий вопрос—бюджетный.

Слово для доклада за тов. Минц.

«Отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал 1922—23-го бюджетного года и ближайшие задачи в области местного бюджета».

Доклад тов. Минца—зампредседателя планово-бюджетной комиссии при Томском Губэкосо.

Товарищи, местный бюджет в нашей Республике за короткий период времени вырос в весьма внушительную силу государственного значения.

Связь местных бюджетов со всей На основании опубликованных в журнале «Вестник Финансов» балансов общегубернских бюджетов можно сделать

системой финансового хозяйства республики.

заключение, что 23% всех расходов публично-правового характера в настоящем бюджетном году падают на местные бюджеты. Если при этом принять во внимание, что местный бюджет существует всего второй год и что в первый год своего неожиданного возникновения он представлял не только в нашей губернии, но во всей Республике весьма несовершенное хромоногое создание (доходный баланс во много раз был меньше расходного), то достигнутый успех служит весьма убедительным подтверждением того, что курс, взятый государственной властью на местный бюджет, есть курс правильный.

Имея своей главной целью восстановление местного хозяйства, укрепление советского аппарата и обеспечение культурного развития Советской России на местах,—местный бюджет в то же время играет выдающуюся роль в комплекте мероприятий, направленных к достижению бездефицитности государственного бюджета и стабилизации нашего рубля.—Можно смело утверждать, что чем крепче станет местный бюджет, чем совершеннее и полнее он будет обслуживать те многообразные потребности, которые на него возложены государством, тем легче будет достигнуть равновесия в бюджете государственном и, стало быть, твердого курса рубля.

Этим об'ясняется то особое внимание, которое местные Исполкомы уделяют бюджетной работе, и в частности то боевое место, которое вы, товарищи, отводите бюджетному вопросу на ваших Пленумах.—

Отчет в исполнении бюджета за первый квартал—по сметам Губернской и г. Томска.

Переходя к рассмотрению отчета по исполнению нашего бюджета за первый квартал, я должен отметить, что он является далеко неполным: он обнимает лишь сметы—губернскую и города Томска. Квартальные отчеты уездов своевременно представлены не были. Лишь вчера ночью мне были переданы отчеты двух уездов—Щегловского и Кузнецкого. Детально изучить их я не успел, но некоторые выводы из них я сделаю после того, как освещу сводный материал по сметам губернской и г. Томска, которые в совокупности составляют 75% всего общегубернского бюджета.

Таким образом, все нижеприводимые цифры будут относиться не к общегубернскому бюджету в целом, а лишь к сводке 2-х смет:—губернской и города Томска. что прошу запомнить.

Остановимся на доходной части названных двух смет.

Группы доходов по их источникам.

Для того, чтобы картина была яснее, разобьем все источники доходов на следующие пять основных групп:

I. Доходы от имуществ, земель и оброчных статей

(§ II, ст. 4 и § III).

II. Доходы от предприятий, промыслов и разных мероприятий ведомств, входящих в местный бюджет.

(§ II ст.ст. 1—3).

III. Доходы налогового характера.

(§§ I, IV—ст.ст. 1—2, §§ V, VI, VII, VIII и IX).

IV. Разные поступления неналогового характера.

(§ IV—ст.ст. 3, 4 и без номеров).

V. Пособия из государственных средств.

(§ X).

Так как на первый квартал нами не было составлено квартального бюджета, то мы исходим из годовых сметных предположений, относя на первый квартал четвертую часть годовых предположений.

Сумма всех доходов по указанным пяти группам в год составляет 3.023.971 з. р., а на квартал—755.993. При исключении из этой суммы предположенных отчислений от предприятий Г. К. Х. и ГСНХ за пользование основным и оборотным капиталами (см. § II, ст. 1, лит. н и ст. 2, лит. г[6] губернской сметы), отчислений, которые нормально должны быть сделаны в конце операционного года, ОБЩАЯ СУММА ДОХОДОВ ЗА ПЕРВЫЙ КВАРТАЛ ПО РАССМАТРИВАЕМЫМ ДВУМ СМЕТАМ ДОЛЖНА СОСТАВИТЬ—708.712 зол. рублей.

Рассмотрим в какой мере оправданы наши сметные предположения по каждой группе в отдельности.

1-я группа: Доходы с имуществ.

I. ГРУППА.

(Доходы с имуществ, земель и оброчных статей)

§	Ст.	ПРЕДМЕТЫ ДОХОДОВ	Предположено по годовой смете на 1 квартал в зол. рубл.	Поступило в з р. за первый квартал.	0/0 0/0 исполнения.
III	1—2	С земель и огородов	22.194	1.380	7
III	3	С домов и строений	48 904	16.638	34
II	4	С оброчных статей	34.920	7.986	23
		Итого по группе . . .	106.018	26.004	25

Как видите эта группа доходов занимает в нашем бюджете видное место —на нее падает 15% всех сметных предположений. Но сметные предположения оправданы лишь в размере 25%.

Чем же об'ясняется столь значительный недобор?

Во первых,—доходы с земель носят сезонный характер, поступление их приурочено ко второму полугодию, и есть надежда, что наши расчеты по этой статье в значительной мере будут оправданы. Я говорю «в значительной мере», а

не полностью, так как земельные доходы, предусмотрены в бюджете по линии Комхоза и Губземуправления, но вследствие неналаженности аппарата ГЗУ, плохого учета и слабой организации хозяйственной стороны дела, равно как невыясненности вопроса, какая часть земельных доходов может быть отнесена на местные средства, предположенные земельные доходы по ГЗУ носят, к сожалению, эфемерный характер. Таким образом, реализации этой доходной статьи мы ожидаем лишь в части, отнесенной к Коммунальному хозяйству.

Что касается доходов с домов и строений, то здесь приходится учитывать следующее обстоятельство: наш бюджетный год, как известно, не совпадает с календарным годом, имущества же сдаются по договорам обыкновенно до конца календарного года, и в первом квартале наше коммунальное хозяйство не имело возможности изменять условия договоров, заключенных сроком до 1-го января. А так как эти договора—главным образом, договора на торговые помещения, были заключены в совзнаках, то понятно, как падение курса отразилось на исполнении сметных предположений, исчисленных в зол. рублях.

Начиная со второго квартала, картина поступлений по этому § резко меняется, так как договора на 1923 год были перезаключены в зол. рубл. по ценам выше тех, которые предусмотрены сметой. Поэтому можно надеяться, что недобор по первому кварталу будет покрыт переборами в остальные три квартала, и по доходам от домов и строений мы получим в год все сто процентов.

К ДОХОДАМ ОТ ОБРОЧНЫХ СТАТЕЙ ОТНОСЯТСЯ:

а) Доходы от рыбных ловель.

По этой статье мы наметили по бюджету 35.000 з. р., после того, как Пленум Губисполкома ноябрьского созыва вынес постановление о сокращении первоначально определившегося значительного дефецита по бюджету. Цифра эта была принята на сновании предположений Губпродкома, в эксплоатации которого эта оброчная статья находилась до этого года.

Трудно пока судить, в какой мере этот доход оправдается в течение года; все зависит от того, насколько Губземуправление справится с трудной задачей по организации и учету этого сложного и кропотливого дела. Поступления начнутся лишь со второго полугодия. За первый квартал ничего не поступило.

б) Арендная плата за места на рынках и базарах.

Предположено на квартал 119.920 зол. рубл.—поступило 7.766, т. е. 40%.

Дело это Губкомхозом начиная с второго квартала, поставлено правильно. и можно рассчитывать, что в следующие кварталы мы будем получать все 100% сметных предположений.

в) Отчисления от попенной платы в размере 10%.

Предположено всего 25.000 зол. рубл. в год. По имеющимся данным о количестве уже отпущенной Лесоотделом древесины, доход превысит сметные предположения почти в 2 раза. Однако, поступления зависят от платежеспособности хозорганов—Лестреста. Линвода Кузбаса, Новостройки и проч. За первый квартал поступила ничтожная сумма—230 з. р. или 4% от сметных предположений на квартал.

2-я группа: Доходы с предприятий.

II ГРУППА.

(Доходы от предприятий, промыслов, разных мероприятий и услуг).

§	Ст.	ПРЕДМЕТЫ ДОХОДОВ.	Предположено по годовой смете на 1 квартал в зол руб.	Поступило за первый квартал в з руб.	% % исполнения.
II	1	Коммунальн. предприятия общего пользования	43.486	44 163	92
II	2	Прочие коммунальные предприятия	5.075		
II	2	Предприятия ГСНХ, Лестреста, и Кустпрома	120.935	19.782	16
II	3	Доходы от учреждений, заведений и мероприятий, содержание коих отнесено на местные средства	71.294	39 465	55
		Итого по II й группе	240.790	103.410	43

По этой группе по сметным предположениям ожидалось более $^1/_3$ всех доходов (34%).

Поступило же менее половины сметных предположений. Чем же об'ясняется столь крупный недобор?

Коммунальные предприятия.

1. По коммунальным предприятиям прибыль составляет 92% от сметных предположений. Следует отметить, что в этой области Комхозом проделана большая работа и достигнуты весьма значительные успехи.

На сентябрьском Пленуме вам была нарисована самая тяжелая картина Томского коммунального хозяйства, картина полного распада и распыления. Положение его было таково, что для спасения отдельных его частей, скажем, водопровода, их пришлось переводить на хозрасчет и ставить в полную независимость от Комхоза. О прибыли от коммунальных предприятий и речи быть не могло. На основе принятой вами на сентябрьском Пленуме резолюции по коммунальному хозяйству, Томское Коммунальное хозяйство было кардинально реорганизовано и под руководством неутомимого Председателя Губисполкома, возложившего на себя обязанности Завед. Губкомхозом, энергично приступило к собиранию своих распыленных частей. В настоящее время все предприятия общего пользования собраны и поставлены на надлежащее место, и Комхоз, кроме того, еще принял от ГСНХ разного рода предприятия строительного характера, как-то: лесопильный завод, кирпичный завод, ремонтные мастерские и проч.

И если при столь поспешной работе по организации производств и коренному переустройству самого аппарата Комхоза, мы получили за первый квартал от коммунальных предприятий чистой прибыли 92% сметных предположений, то это следует признать весьма знаменательным явлением, свидетельствующим, что Томское коммунальное хозяйство вступило на верный путь рационального хозяйствования.

Предприятия ГСНХ.

2. К сожалению, мы этого вывода сделать не можем относительно ГСНХ. Тут результат плачевный. Прибыль выражается в 19.782 з. р. и составляет 16% от сметных предположений. Когда Вы поинтересуетесь узнать от каких предприятий прибыль эта получилась и заглянете в наш отчет, то увидите, что о прибыли в чистом виде вовсе говорить не приходится: 60% указанной суммы поступило от продажи инвентаря, 20% от аренды и т. д., и вся сумма в целом еле покрывает расходы по содержанию ГСНХ.

Я не буду останавливаться на анализе отдельных об'единений и предприятий ГСНХ. Вам предстоит заслушать подробный доклад председателя ГСНХ, и в прениях по этому докладу, надеюсь, выяснится подлинное положение нашей местной промышленности, равно как и та реорганизация, которая проведена ГСНХ за последние месяцы.

Здесь напомню лишь Вам, что в об'яснительной записке к квартальному бюджету на 2-й квартал, мы откровенно констатировали провал наших сметных предположений по ГСНХ, заявив: «опыт истекшего квартала с одной стороны и более детальное ознакомление с положением местной промышленности и торговли с другой, показали, что при том состоянии, в котором в настоящее время находятся предприятия ГСНХ, он не только ничего не может давать местному бюджету, но даже не в силах покрывать расходы собственного аппарата. В отношении Томской промышленности при участии и под руководством Предсибпромбюро приняты коренные изменения в общем плане, и ГСНХ предложено одновременно с отчетом за первый и второй кварталы представить на 2-е полугодие новые сметы».

Мы не постеснялись откровенности, несмотря на то, что наш бюджет Наркомфин тов. Сокольников с высокой трибуны X Всероссийского С'езда Советов признал тщательно проработанным и серьезно продуманным, а Уполнопркомфина Сибири, тов. Вельман, назвал его на Сибэкономсовещании даже «первым в Республике». Положение обязывает, и мы должны добиться, чтобы столь крупный дефект, как сметы ГСНХ в настоящем их виде, был устранен из нашего бюджета.

В следующем квартале мы будем иметь переработанные сметы ГСНХ, точно отражающие действительное положение вещей.

Разные мероприятия и услуги.

3. По ст. 3 § II мы получили 55% предположенных сметой доходов. Из отчета Вы усмотрите, как эти доходы разбиваются по ведомствам. Я поэтому, не буду Вас утомлять деталями. Отмечу лишь, что недобор по этой статье вызван главным образом непоступлением доходов от землемерных и землеустроительных работ Губземуправления. Благодаря плохой постановке отчетности в Земуправлении, существующей еще до сего времени натуральной форме оплаты землеустроительных работ, отсутствия правильной организации и руководства, а также стремления некоторых земельных работников не раскрывать всех доходных поступлений перед местным бюджетом,—все это лишает нас возможности иметь точное представление о том, что делается в губернии в области землеустройства, вообще, и что эти работы дают местному бюджету, в частности.

К нашим недугам по землеуправлению нам придется еще возвратиться, здесь напомню лишь, что в Томске работает уже третий месяц специальная комиссия по выяснению доходов всех ведомств, и мы уже осязаем ея работы и по

землеуправлению. Подобные комиссии—из представителей РКИ, Финотдела и К. Х. —не мешало бы организовать и при Уэкосо.

После всего сказанного, ответ на поставленный выше вопрос: чем вызван недобор по II группе доходов,—ясен: это провал сметных предположений по ГСНХ (1-я причина) и невозможность, вследствие плохой постановки отчетности по отделам, полностью учитывать доходные поступления таких больших хозяйственных отделов, как Губземуправление и другие. (2-я причина).

При том исключительном внимании, которое Губисполком уделяет вопросам местного бюджета, нет сомнения, что отмеченные болезни будут излечены.

3-я группа: Доходы налогового характера

Обратимся теперь к рассмотрению третьей группы доходов—доходов от налоговых источников. Как Вам известно из об'яснительной записки к нашему бюджету, налоговые источники играют в нашем бюджете первенствующую роль—на них приходится по общегубернскому бюджету свыше 50% всех доходов.

По отношению же к рассматриваемым двум сметам—губернской и г. Томска—налоговые источники дают 35% всех доходов. Пониженная роль налогов по этим двум сметам об'ясняется тем, что предположенные доходы от предприятий ГСНХ и Г.К.Х. здесь занимают очень большое место.

III. ГРУППА ДОХОДОВ.

(Доходы от источников налогового характера).

§	Ст.	ПРЕДМЕТЫ ДОХОДОВ.	Предположено по годовому бюджету на 1 квартал в зол руб.	Поступило зол. руб.	%% исполнения.
I	—	Свободные остатки местных средств и недоимки по местным налогам и сборам. .	4.661	20.094	431
		Итого по § 1.	4.661	20.094	431
IV		**Разные поступления:**			
	1	Пени, штрафы, взыскания	8.733	619	7
	2	Канцелярская пошлина.	4.133	2.298	56
		Итого по § IV (от налог. источников) .	12.866	2.917	24
V		**Отчисления от государственных денежных и натуральных источников:**			
	1	Отчисления от государственного промыслового налога	67.525	4 132	6
	3	Отчисления от госуд. трудгужналога . .	16.947	2.660	16

§	Ст.	ПРЕДМЕТЫ ДОХОДОВ.	Предположено по годовому бюджету на 1 квартал в зол. руб.	Поступило зол. руб.	%% исполнения.
	б/№	Отчисление от обще-граждан. налога . .	3 594	1.293	36
	б/№	Отчисления от подоходно-поимуществ. налога	2.813	Взимание отнесено на 2 и 3 кварталы.	—
		Итого по § V отчислений от денежных налогов	90 880	8.085	9
VI	—	**Надбавки к государствен. налогам и пошлинам:**			
	1	Надбавка к промысловому налогу . . .	66 250	17.792	27
	2	Надбавка к цене патентов на право торговли табаком и питьями.	2.000	309	15
	3—4	Надбавки к госуд. пошлинам	500	3.002	600
		Итого по § VI	68.750	21.103	31
VII	—	Местные налоги и сборы.	28 510	23.096	81
		Итого по § VII.	28 51	23.096	81
VIII	—	Налог с имуществ, получающих особые выгоды от вновь осуществляемых мероприятий.	1250	Взимание приурочено ко 2-му полугодиы.	—
		Итого денежных налогов	206.917	75.295	36
IX	2	Отчисления единого натурналога	59.225	170.000	287
		Всего от налоговых источников . .	266.142	245 293	91

Для того, чтобы сделать правильные выводы из данных, приведенных в этой таблице, необходимо их подробно проанализировать.

1. По § 1 поступило 431%, т. е. с избытком выполнены годовые предположения. Это и понятно: остаток кассы на 1 октября и взысканные недоимки истекшего бюджетного года полностью отнесены на первый квартал.

2. Ничтожные цифры поступлений по § IV ст. I (пени и пр.) об'ясняются тем, что касса финотдела поступлений пеней не учитывает самостоятельной стать-

ей, а относит эти поступления к тем налогам, по которым они взысканы, вследствие чего приведенная цифра совершенно не отвечает действительной сумме пеней, поступивших за отчетный квартал. Однако тут же следует отметить весьма аккуратное поступление налогов по г. Томску—плательщик спасается накопления пени и старается вносить налоги в срок.

Отчисления от государств. налог.

3. Большое смущение может вызвать § V—отчисления от денежных государственных налогов. Тут нужно разобраться. Первое место в этих отчислениях занимает промысловый налог, поступлений по нему значится в отчете всего 6%. Об'ясняется это очень просто: ГФО лишь в декабре месяце получил распоряжение Центрналога о том, что установленные на 1922 бюджетный год отчисления от промналога сохраняют силу и на 1922/23 бюджетный год, и касса поэтому не успела произвести полностью перечисления за первый квартал, которые были лишь сделаны в январе. Поэтому приведенная цифра—6%—не дает никакой картины действительного поступления промыслового налога. На этом налоге мы подробнее остановимся при рассмотрении § VI, ст I.

4. Отчисления от трудгужналога и общегражданского налога дают 16% и 36% сметных предположений.

Чтобы понять эти цифры, необходимо обратить внимание на следующее: по губернской смете проведены отчисления от этих 2-х налогов в губенском масштабе в размере 12½% (другие 12½% отнесены к доходам уездов).

В течение первого квартала замена трудгужналога денежным налогом была проведена лишь по городам, и в отчет попали отчисления только по г. Томску. Таким образом, по приведенным цифрам сделать заключение о недоборе по смете по трудгужналогу нельзя. Так, как мы для нужд местного бюджета не использовали трудгужналога в натуре, то нам предстоит еще получить 25% от дензамены в сельских местностях, и лишь по взыскании дензамены мы с'умеем судить, правильны или нет наши сметные предположения.

По гражданскому налогу в отчет также попали лишь отчисления от поступлений по г. Томску. По губернии этот налог еще до сего времени полностью не взыскан, и обстоятельство это, вследствие падения курса рубля, не может не отразиться крайне неблагоприятно на результатах этого налога—уже можно констатировать, что благодаря затяжному характеру, который принял сбор этого налога в сельских местностях, сметные предположения не будут оправданы.

5. Подоходно-поимущественный налог, как Вам известно, отнесен к 2-му и 3-му кварталу—в отчете, поэтому, значится 0.

Надбавки к государствен. налогам.

6. Переходим к § VI, и рассмотрим ст. I—надбавки к промысловому налогу, играющие в нашем бюджете первенствующую роль среди денежных налогов. Мы получили по этой статье всего 27%.

Но это не должно нас привести в уныние. Уже в об'яснительной записке к годовому бюджету было отмечено, что наши исчисления налоговых доходов построены на том предположении, что периодические повышения ставок будут компенсировать падение курса рубля. При взимании налогов в совзнаках это единственное средство обеспечить определенные реальные результаты от всей нашей налоговой политики. Что же мы видим по отношению к промысловому налогу в течение первого квартала?—СТАВКИ НАЛОГА ОСТАЛИСЬ ТЕ ЖЕ, КОТОРЫЕ

БЫЛИ ВВЕДЕНЫ В МАРТЕ МЕСЯЦЕ 22 г., КОГДА КУРС СОВЗНАКОВ И ИХ ПОКУПАТЕЛЬНАЯ СИЛА БЫЛИ в 8—10 раз выше. Получение при этих условиях в первом квартале 27% от сметных предположений является большим успехом и свидетельствует, что в деле взимания промыслового налога наш фискальный аппарат уже обрел надлежащий опыт.

Однако, каковы наши перспективы на этот важнейший источник доходов?

В январе месяце ставки патентного сбора были повышены, но при переводе на реальный золотой рубль они все же в два раза ниже тех, которые были установлены в марте 1922 года в момент их введения.

В январе и феврале мы уже получили от промыслового налога почти 100% сметных предположений.

На 2-е полугодие ставки патентного сбора снова повышены, и мы можем, поэтому, надеяться, что годовые сметные исчисления по промысловому налогу будут оправданы. При этом следует помнить, что промысловый налог в части уравнительного сбора представляется технически весьма сложным, и успех его зависит от бдительности, активности и опытности финаппарата, от его уменья ориентироваться в сложной хозяйственной обстановке, подвергающейся беспрерывным изменениям, от искусства улавливать как скрытые обороты, так и дельцов, отлынивающих от уплаты налогов и т. д.

Местные налоги и сборы.

7. Обратимся к обзору результатов по местным налогам и сборам, § VII. При расмотрении подробного отчета Вы могли убедиться, что дело обстоит неплохо, что поступления по многим сборам превышают сметные предположения и что недобор по § VII в 19% об'ясняется тем, что сроки уплаты наиболее крупных сборов отнесены к следующим кварталам.

Мы можем, поэтому, не сомневаться, что в отношении местных налогов и сборов наши весьма скромные сметные предположения будут оправданы.

Однако необходимо отметить, что политика Центроналога в отношении местных налогов совершенно обесценивает наши труды в этой области.

Скажите, Товарищи, что стоит сбор с крупного рогатого скота в 5 р. с головы, или в 1 р. с охотничьего свидетельства, или в 1 р. с прописки, при себестоимости адресной карточки в 3 р., и т. д.

Все наши ходатайства о повышении некоторых ставок Центроналог находит неубедительным и систематически их отклоняет и, таким образом, ставит нас перед дилеммой,—или вовсе отказаться от взимания некоторых налогов, становящегося убыточным при существующих ставках, или же самовольно повышать ставки.

Общие выводы по поступлениям денежных налогов.

Разрешите закончить обзор местных налогов выдержкой из об'яснительной записки к нашему квартальному бюджету на 2-й квартал:

«В отношении местных налогов Губисполком продолжает отстаивать точку зрения, изложенную в об'яснительной записке к годовому бюджету и подтвержденную постановлением 10-го ВСЕРОССИЙСКОГО С'ЕЗДА СОВЕТОВ:

«СИСТЕМА ПРЯМОГО ОБЛОЖЕНИЯ ДОЛЖНА БЫТЬ СВЕДЕНА К МИНИМАЛЬНОМУ КОЛИЧЕСТВУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МЕСТНЫХ НАЛОГОВ, СОБИРАЕМЫХ В ТОЧНО УСТАНОВЛЕННЫЕ СРОКИ».

Все местные налоги необходимо ввести в определенную систему, реши-

тельно отбросив такие мелкие сборы, которые при правильном подсчете оказываются ничтожными по своим финансовым результатам, или даже убыточными, и в то же время бесцельно обременяют финаппарат и раздражают население, требуя от него затрату времени на регистрацию, уплату и прочее.

Необходимо освободить местную власть от опеки Центрналога в деле определения ставок местного обложения, так как при непрерывно падающем курсе рубля, установление ставок Центром совершенно обесценивает налоговую работу мест».

Итак, товарищи, я полагаю, после приведенных об'яснений, становится очевидным, что как поступления по каждому отдельному налогу, так и общий результат по группе доходов в целом—35% сметных предположений не могут еще служить основанием для уныния и для пессимистических выводов, что наша доходная смета в налоговой части не будет выполнена.

В первом квартале мы еще в значительной степени жили темпом прошлого года, и наши доходы и наши перспективы еще отражали этот скромный темп жизни. С каждым днем наш размах становится шире, наш опыт богаче, наша почва крепче, дефекты исправляются, аппарат совершенствуется.

По имеющимся данным, мы во 2-м квартале соберем все 100% в 3-м—около того, четвертый квартал будет дефицитным.

По отдельным налогам мы будем иметь большие дыры—как вследствие запаздывания Центра в повышении ставок, так и благодаря просрочке по взиманию их. Единственное средство борьбы с этим злом—ставки налогов устанавливать в червонцах с переводом в совзнаки по курсу дня уплаты.

Соответствующее постановление было принято Сибэкономсовещанием.

Поступления в местные средства от единого натурнал

Остановимся теперь на отчислении от единого натурналога. В отчете за первый квартал исчисление это по рассматриваемым двум сметам (Губернской и г. Томска) определено в 170.000 з. р., что составляет—287% от сметных предположений (см. таблицу—III группа доходов). Благодаря столь высокому отчислению на первый квартал из поступлений от единого натурналога, общий итог доходов от налоговых источников видимо повышается с 36% до 91%.

Но во избежание ошибочных выводов необходимо обратить внимание на следующее обстоятельство. В годовом бюджете при оценке отчислений от натурналога стоимость ржаной единицы принята в 1 з. р.; по хранению, перевозке, переработке, по приобретению тары и отпуску определены в 30%—30 к. с каждой ржаной единицы. Эта расценка была принята в предположении, что отчисления от продналога к нам поступят в хлебо-зерне и зерно-фураже. Как Вам известно, наши виды в этом отношении не оправдались. Мы получили отчисления от натурналога главным образом в культурах малоценных—масло-семенах, просе, мясе даже не третьего, а пятого сорта, притом при таком переводном эквиваленте, который стоимость ржаной единицы в этих культурах понижает в два раза против наших сметных исчислений.

За первый квартал мы издержали 170.000 ржаных единиц преимущественно в упомянутых малоценных культурах, и лишь для того, чтобы увязать отчет с нашими сметными исчислениями мы в отчете приняли стоимость ржаных единиц также в 1 золотой рубль.

Рыночная же стоимость их в среднем была в два раза ниже.

Это нужно помнить тов. продовольственникам, которые мнят, что наш бюджет зиждется главным образом на продналоге.

4-я группа:
Разные поступления.

IV. ГРУППА ДОХОДОВ.

(Разные поступления налогового характера).

§	Ст.	ПРЕДМЕТЫ ДОХОДОВ	Предположено по годовому бюджету на 1 квартал в зол. руб.	Поступило в зол. руб.	%% исполнения.
	3	От продажи материалов	754	41	5
IV	4	Прочие поступления	186	2.312	1240
„	б/№	Возврат расходов по обслуживанию лиц, подлежащих соц. страхованию	62.872	15.281	24
„	б/№	Доходы, непредусмотренные сметой. . .	7.500	17.545	234
		Итого	71.312	35.179	50

В этой группе нуждается в об'яснении третья по порядку статья доходов—возврат расходов по обслуживанию лиц, подлежащих социальному страхованию.

Как Вам небезызвестно, мы провели по годовому бюджету операции соцстраха—доходом и расходом.

В квартальном отчете мы показали также доходом и расходом операции по соцстраху.

Позже мы получили раз'яснение, что операции соцстраха не подлежат включению в местный бюджет,—и в бюджете на 2-й квартал мы этих операций уже не проводили.

Изложенное не относится к поступлениям по лит. «Г» на страховую медицину. Эти поступления до сего времени столь ничтожны, что не в состоянии покрыть стоимости медикаментв, отпускаемых страхуемым бесплатно из аптек местного бюджета.

Что касается расходов на врачебную помощь, оказываемую страхуемым (стационарное и амбулаторное лечение, лечение на дому и проч.), то они пока полностью ложатся на местный бюджет.

В результате мы несем двойные расходы—платим колоссальные суммы из местных средств соцстраху и бесплатно лечим всех страхуемых.

Этого не следует забывать представителям соцстраха, выражающим недовольство против отнесения в местные доходы поступлений по лит. «Г».

5-я группа:
Пособия из государств. средств.

V. ГРУППА ДОХОДОВ.

(Ссуды и пособия из общегосударственных средств).

§	Ст.	ПРЕДМЕТЫ ДОХОДОВ.	Предположено по годовому бюджету на 1 квартал в з. руб.	Поступило в зол. руб.	%% исполнения.
X	—	Пособия из общегосударств. средств .	24.450	35.628	146

Никаких пособий в тесном смысле слова мы за первый квартал из государственных средств не получили.

Но некоторые отделы, содержащиеся на местные средства, продолжали по инерции получать продовольственное снабжение и даже денежные подкрепления, как например, управление местами заключения для арестованных, Губоно—по линии детдомов и проч. Учитывая все доходные поступления Отделов и относя их на смету, мы этим самым обязаны показать все эти поступления доходом, как поступления из государственных средств.

ОБЩИЙ СВОД

наших доходов за первый квартал по сметам губернской и г. Томска представляется в следующем виде:

	ПРЕДМЕТЫ ДОХОДОВ.	Предположено на 1 квартал в зол. руб.	Поступило в зол. руб.	%% исполнения.
По I группе	С имуществ	106.018	26.004	25
„ II „	С предприятий	240.790	103.410	43
„ III „	От налоговых источников	266 142	245 295	91
„ IV „	Разные поступл неналог. характ.	71.312	35.179	50
„ V „	Пособия из государственных средств.	24.450	35.628	146
	Итого	708.712	445 516	63
Позаимствовано из поступлений за янв. месяц.			48.034	—
	ВСЕГО		493.550	—

Ввиду того, что коммунальное хозяйство занимает центральное место в нашем бюджете, считаю не лишним привести сводку чисто коммунальных доходов за истекший квартал (не включая налоговых поступлений по г. Томску):

Чистый доход от предприятий — — —	44.163 з. р.
Плата за места на базарах — — —	7.766 » »
Доход с земель — — — — —	250 » »
Доход с имуществ — — — — —	16.017 » »
Разные поступления — — — —	687 » »
	68.883 з. р.*)

*) Сюда не входят: а) фураж, товары и материалы, находившиеся на 1 октября на складах ТКХ; б) задолженность госучреждений и частных граждан за коммунальные услуги и аренду имуществ.

Смета расходов. Переходим к рассмотрению наших расходов за первый квартал по тем же двум сметам; за краткостью времени буду останавливать ваше внимание лишь на наиболее интересных моментах.

§ I. Участие в расходах по содержанию общеадминистративных учреждений.

§	Ст.	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	Предположено по годовому бюджету на 1 квартал.	Расход за 1 й квартал в зол руб.	% % исполнения.
I	1—2	Содержание Губисполкома и Губэкосо	22.188	27.142	120
I	4	Содержание милиции.	63.306	21 773	34
I	5	Содержание ГСНХ.	20.605	20 998	101
I	6/№	Пособие ГФО	4 500	3.000	66
		Итого	110.599	72 913	65

1. Перерасход по смете Губисполкома и Губэкосо вызван тем, что за счет Губисполкома покрываются многие расходы Отделов—особенно по телеграфным и типографским расходам (печатание в газетах Постановлений Губисполкома, относящихся к сфере деятельности Отделов и проч.). Кроме того, в истекшем квартале имели место непредусмотренные сметой крупные расходы—по печатанию бюджета и по поездке делегации Томской губернии на Всероссийский с'езд Советов.

2. По милиции расход составляет всего 34%. Это об'ясняется тем, что милиция в течение первого квартала еще продолжала получать госпродовольствие и некоторые денежные ассигнования из Центра.

В настоящее время милиция поглощает почти все 100% предусмотренных сметой ассигнований, а кроме того придется еще принять дополнительную смету на обмундирование и снаряжение, так как расходы по этим статьям были переложены на местные средства задним числом, в порядке ведомственных распоряжений.

3. О расходах по ГСНХ можно не останавливаться. Как уже было сказано при обзоре доходов, ГСНХ жил в первом квартале главным образом, за счет продажи имущества, или, откровенно выражаясь, проедал основной капитал.

4. Пособие ГФО, сверх 5%, отчисляемых из местных средств по распоряжению НКФ и проводимых по § XVI, было предусмотрено нашим бюджетом в 18.000 з. р. в год.

В настоящее время, по постановлению Сибэкономсовещания, на финаппарат отчисляется дополнительных 5%, которыми и будет заменено указанное пособие.

КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО.

§	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	Намечено по годовому бюджету на 1 квартал в зол. руб.	Расходы за 1-й квартал в зол руб.	% % исполнения.
II	Содержание органов КХ.	22.330	17.294	77
III	Содержание коммунальных зданий и других имуществ	44.904	39.618	88
IV	Благоустройство	14 775	5 420	36
V	Содержание предприятий	5 983	2 236	37
VI	Мероприятия по улучшению санитарных условий	1.971	1.503	75
VII	Противопожарная охрана	18.476	14.152	76
VIII	Дорожное дело	19.724	20.850	105
	Итого	128.163	101.073	80

Весь расход по коммунальному хозяйству за истекший квартал составляет 101.073 или 80% сметных назначений.

Достойны внимания расходы по гражданскому строительству (88% сметы) и дорожному делу (106% сметы). Всего на строительство, включая благоустройство приходится 65.888 р. или 65% всех расходов по коммунальному хозяйству.

Это свидетельствует, что коммунальное хозяйство сразу после реорганизации принялось за производительную работу по ремонту коммунальных имуществ и восстановлению наших совершенно разрушенных грунтовых дорог.

РАСХОДЫ ПО НАРОДНОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ.

§	Ст.	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	Назначено по годовому бюджету на 1 квартал в зол. руб.	Расход за 1-й квартал в зол. руб.	% % исполнения.
IX	1	Профессиональн образование. . .	16 000	5.702	35
	2				
	3	Социальное воспитание.	70.554	35.930	50
		Политпросвет	5.610	5.023	89
		Итого	92.164	46.655	50

В полном нашем отчете выведены расходы по месяцам. Относительно Губоно вы там найдете следующие не лишенные интереса цифры: расходы за октябрь—6028 з. р. или 20% сметных назначений, за ноябрь—16.089 з. р. или 54%, за декабрь—24.536 или 80% сметных назначений.

Эти цифры как нельзя лучше характеризуют постепенное укрепление и рост местного бюджета. В октябре мы еще продолжали жить темпом конца 1922 бюджетного года, и на дело народного просвещения могли отпустить лишь 20% сметных назначений. В декабре мы уже отпускаем на нужды третьего фронта 80%.

Забегая несколько вперед, могу вам сообщить, что в январе и феврале мы уже ассигновали Губоно 90%, и кроме того приняли дополнительную смету по линии просвещения, главным образом, на нужды политпросвета, 66.000 р. з.

Таким образом, расходы на дело народного просвещения в нашем бюджете займут 1-ое место—28% всех расходов.

Чтобы не злоупотреблять вашим вниманием, я остальные расходы освещу в самых общих чертах:

IV. ОСТАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА.

§	Ст.	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	Назначено по годовому бюджету на 1-й квартал в зол. руб	Расходы за 1-й квартал в зол. руб.	%% исполнения.
X	—	Расходы по народному здравоохранению	75 500	49.683	64
XI	—	Расходы по сельскому хозяйству	39 065	9.713	25
XIII	—	Расходы по квартирному довольствию Красной армии. . .	33.054	13.670	41
XIV	1	Расходы по содержанию народных судей	5.944	5.502	93
	2	Расходы по содержанию мест заключения.	40.013	37.265	93
XV	—	Расходы по Собесу	41.425	21.525	52
XVI	—	Разные расходы	63 905	18.270	28
XVII	—	Запасный губернский фонд . .	99 025	117.281	118
		Итого	397.931	272.909	70

1. Обращает внимание слабость исполнения сметы по Губземуправлению —25%. В действительности, смета выполнялась в значительно большем проценте за счет неучтенных нами доходов земуправления, о чем уже я упомянул при обзоре доходов.

В настоящее время по земуправлению представлена дополнительная смета, значительно превышающая основную. Она еще не утверждена Президиумом Губисполкома, но по ней уже отпущены в январе и феврале значительные ассигнования: на протравливание семян, на борьбу с яловостью рогатого скота, на агропропаганду, на организацию посевкампании и проч.

Таким образом, начиная со 2-го квартала, наши расходы по содействию сельскому хозяйству значительно расширяются. Об отпуске из местных средств

100.000 ржаных единиц на семссуду и об ассигновании 15.000 р. з. на участие в Всероссийской сельско-хозяйственной выставке, надеюсь, вы уже знаете.

2. Исполнение сметы по квартирному довольствию Красной Армии лишь в размере 41% об'ясняется тем, что комхозом не были полностью представлены счета за коммунальные услуги для Красной Армии, и таким образом, в отчет попали далеко не все расходы, произведенные по § XIII. Следует отметить, что на страже интересов Красной Армии стоит влиятельный и храбрый часовой—т. Корнев, и мы не только полностью выполняем предусмотренные сметой статьи по Красной Армии, но несем еще большие расходы сверх сметных ассигнований расходы, проводимые нами не по § XIII, а по § XVII—из запасного губернского фонда. Так, например, «Неделя уюта», проводы красноармейцев, помощь Красному флоту, разные празднества,—все это стоит местному бюджету значительных средств.

3. К местному бюджету протягивают руки разные отделы и учреждения, оффициально с местным бюджетом несвязанные, и Губисполкому, скрепя сердце, приходится оказывать поддержку, таковы—Губстатбюро, Губрки, Губвоенкомат, ГПУ, Управление местами заключения, Рабфак, Госстипендиаты Вузов, Вузы и прочее.

Все эти расходы, равно как и непредусмотренные сметой расходы по Красной Армии, проводятся по § XVII.

Претендентов на средства местного бюджета так много, что даже частичное удовлетворение самых неотложных нужд их является большим бременем для местного бюджета. Этим об'ясняется, что наивысший процент исполнения бюджета—118% мы имеем по § XVII.

Да будет ведомо органам НКФ, что оффициальная сметная номенклатура далеко не охватывает всех потребностей, которые фактически вынуждены удовлетворять местный бюджет, и что 25% расходов по местному бюджету идет мимо сметной номенклатуры, искусственно обременяя § XVII.

ОБЩАЯ СУММА РАСХОДОВ ПО ВСЕМ ЧЕТЫРЕМ ПРИВЕДЕННЫМ ТАБЛИЦАМ ДАСТ 493.550 з. р., ЭТО СОСТАВИТ 68% СМЕТНЫХ НАЗНАЧЕНИЙ.

Для того, чтобы проследить динамику местного бюджета, небезынтересно сопоставить расходы первого бюджетного года (январь—сентябрь 1922 г.) с расходами за первый квартал текущего бюджетного года.

Сравнительные данные об исполнении бюджетности за 1-й бюдж. год и за 1-й квартал 2 го бюд. г.

Следующая таблица дает соответствующие данные по отношению смет губернской и города Томска.

§	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	Расходы за январь, сентябрь 1922 г в зол руб.	Расходы за октябрь декабрь 1922 г в зол. руб.	%-ое отношение данных 2-й гр к данным 1-й графы.
I	Участие в расходах по содержанию общегосударственных учреждений . . .	23.545	72 913	317
II	Содержание органов комхоз	12.546	17.294	437
III	Содержание коммун. зданий и других имуществ	18 543	39.618	214

§	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	Расходы за январь, сентябрь 1922 г. в зол. руб.	Расходы за октябрь декабрь 1922 г. в зол. руб.	%-е отношение данных 2-й гр. к данным 1-й графы.
IV	Расходы по благоустройству.	6 809	5.420	80
V	Содержание предприятий	82.920	2.236	2,7
VI	Расходы по улучшению санитарных условий	667	1.503	225
VII	Расходы по противопожарной охране .	22.563	14.152	63
VIII	Дорожное дело	8.888	20.850	234
IX	Народное образование	31.434	46.655	148
X	Народное здравоохранение	30 659	49.683	162
XI	Расходы по улучшению с. х. . . .	5.357	9.713	181
XII	„ „ квартирному довольствию Красной армии	7.194	13.670	190
XIV	Расходы по содержанию Нарсуда . .	5.248	5.502	105
XV	« » » домов заключения	3.188	37.265	1170
XVI	Расходы по социальному обеспечен. .	—	21.525	—
XVII	Разные расходы	—	18 270	—
	Особый фонд.	55.439	117.281	212
	Итого	314.999	493.550	157

Примечание: Расходы по § «у» не поддаются сравнению по следующей причине: в 1922 бюджетном году расходы по содержанию всех предприятий проходили в сметном порядке, в настоящем бюджетном году все крупные предприятия переведены на хозрасчет и входят в бюджет чистым сальдо. Для того, чтобы привести в соответствие данные обоих годов, следовало бы к расходам текущего года прибавить 133.000 зол. руб. — расходы по содержанию электрической станции, водопровода, хозобоза, ассобоза и прочих предприятий за 1-й квартал.

Итак, за первый квартал текущего бюджетного года мы израсходовали 157% от общего расходного баланса истекшего бюджетного года, а если привести к одному показателю данные по § V (см. примечание к вышеприведенной таблице), то % этот поднимется до 200%.

Особенно разительна разница по основным статьям наших расходов: по административному аппарату—317%, по гражданскому строительству—214%, по дорожному делу—234%, по народному образованию—148%, по народному здравоохранению—162%, по квартирному довольствию Красной Армии—190%, из запасного фонда—212%.

Не менее интересно с той же целью сопоставить расходы за первый и последний месяцы первого квартала, т. е. за октябрь и декабрь——в октябре расход выразился в сумме 134.853 з. р., что составляет 54% от сметных назначений, в декабре уже—194.912 з. р. или 77%. сметных назначений.

Разрешите привести вам еще некоторые данные, относящиеся к сметам уездов.

Данные об исполнении бюдж. в уезд. Отчеты, представленные Уисполкомами, составлены по разным формам и за разные периоды: в то время как волисполкомы Кузнецкий и Щегловский показывают и в доходах и в расходах не только деньги, но и «продукты и материалы», т. е. поступления от единого натурналога и выдачи из натурфонда, Мариинский уисполком проводит по отчету только денежные поступления и денежные расходы: в одних отчетах даются общие сводки по всему кварталу, в других—и отдельные месячные итоги, кроме того, Кузнецкий и Щегловский Уисполкомы представили сведения не только по первому кварталу, но еще некоторые отчетные данные за январь и февраль.

Для того, чтобы привести отчетные данные к одному знаменателю, исключим вовсе натуральные поступления.

Для этого мы имеем полное основание: от натурналога уезды уже получили больше 100% того, что по годовой смете предназначено, и если мы натуральные доходы исключим из отчетов по доходным сметам, мы этим самым получим действительную, ничем не замаскированную, ясную картину исполнения бюджета по денежным источникам доходов. А ведь это нас больше всего интересует.

ДАННЫЕ О ПОСТУПЛЕНИЯХ МЕСТНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ ПО УЕЗДАМ.

(Без отчисления от натурналога).

НАЗВАНИЕ УЕЗДОВ.	Месяцы.	В совзнаках 1923 г.	В зол. руб. по местному курсу.	Предположено по смете в зол. руб. (без натурналога и дотации).	%% исполнения.	
Щегловский.	Октябрь. . .	6 170	1.235	14.000	9	50
	Ноябрь . . .	16.432	2.191	14 000	15	
	Декабрь. . .	170.545	17.054	14.000	125	
	Январь . . .	99 056	6.191	14.000	44	62,5
	Февраль . . .	226 208	11.310	14 000	81	
Кузнецкий.	Октябрь. . Декабрь. .	86.358	11.515	27.038		43
Мариинский.	Октябрь. . .	36.130	7.226	25 267	29	55
	Ноябрь . . .	47.163	6.290	25.267	25	
	Декабрь . . .	284 613	28.461	25.267	112	

Эта таблица свидетельствует об известной закономерности в исполнении бюджета по всем уездам губернии; мы имеем за первый квартал следующий процент исполнения наших сметных предположений по денежным источникам доходов: по Кузнецкому уезду—43%, Щегловскому 50%, Мариинскому—55%. Приведенные же в таблице помесячные итоги свидетельствуют, как с месяца на месяц крепнет наш бюджет и по уездам. Конечно, высокий процент за декабрь (125% по Щегловскому уезду и 112% по Мариинскому уезду) обусловлен поступлениями от подворно-поимущественного налога, но вот в отчете Щегловского уезда мы имеем.

данные о денежных поступлениях за январь и февраль. И что же—средний процент выполнения бюджета за эти два месяца—62,5%, т. е. на 25% выше среднего процента за 1-й квартал по этому уезду.

Обратимся теперь к рассмотрению данных об исполнении уездами расходных смет.

ДАННЫЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ РАСХОДНЫХ СМЕТ УИСПОЛКОМАМИ.

НАЗВАНИЕ УЕЗДОВ.	Месяцы.	В совзнаках 1923 г.	В зол. руб. по местному курсу.	Назначено по смете в зол. руб.	%% исполнения.
Щегловский.	Октябрь. . . Декабрь. . .	89.361	11.915	55.600	21,5
	Январь . . . Февраль. . .	386.798	21.490	37.066	60
Кузнецкий.	Октябрь. . . Декабрь . . .	72.812	9.710	42.885	23
	Январь . . . Февраль . . .	201.865	11.215	28.590	40
Мариинский.	Октябрь. . .	30.945	6.189	34.046	18 } 27
	Ноябрь . . .	40.834	5.445	34.046	16 }
	Декабрь . . .	157.460	15.746	34.046	47 }

Помесячные итоги мы имеем лишь по Мариинской смете, и они очень характерны для высказанной нами точки зрения о непрерывном росте исполнения бюджета: в октябре и ноябре процент исполнения—18% и 16%; Уисполкомы только нащупывают почву, утвержденного и отпечатанного бюджета они еще не получили, о многих источниках доходов еще не знают и поступающие небольшие средства расходуют крайне экономно. В декабре темп жизни делается уже более быстрым, размах более широким, процент покрытия расходов денежными поступлениями (не считая выдач из натурфонда) достигает 47%.

С этого месяца, т. е. с декабря, только и начинается по Уисполкомам планомерная работа по исполнению расходного бюджета, и понятно, что средний процент исполнения расходного бюджета за первый квартал в целом значительно ниже, чем по губернской смете: 21,5%, 23% и 27%.

Зато за январь—февраль мы уже имеем по Кузнецкому уезду—40%, а по Щегловскому—60%.

Провинция, видите, стремится догнать губернский центр; Щегловск уже нас догоняет.

О чем говорят отчетные данные.

Разрешите, товарищи, из всех этих таблиц и бесконечного цифрового материала, приведенного в докладе по исполнению общегубернского бюджета за первый квартал, сделать некоторые об'ективные выводы.

Если вы вспомните наши долгие дебаты на сентябрьском Пленуме, воскре-

сите в вашем представлении, то настроение, которое не без основания некоторые участники Пленума назвали паническим, если вы примите во внимание, что для наших уездов наш второй бюджетный год является фактически первым и что в октябре Уисполкомы начали свою бюджетную работу с нуля—во всех отношениях: и в отношении средств, и в отношении аппарата и в отношении опыта, если, наконец, не упустите из виду, что Томская губерния в теперешних ея границах (без каменноугольной промышленности, которая местному бюджету ничего не дает) является одной из беднейших губерний Сибири,—то я полагаю, что не погрешим против об'ективной истины, когда скажем: «за истекшее полугодие местный бюджет Томской губернии сделал большие успехи.

Половина работы, намеченной нашим годовым планом, уже осуществлена: сметы выполняются в губернском масштабе свыше 50%. Результаты этих успехов обязательны для широких масс: в больницах, в школах, в детдомах светло, тепло и уютно; коммунальные предприятия работают без перебоев и дают прибыль, коммунальные имущества приводятся в порядок и понемногу ремонтируются; начинаются работы по благоустройству и дорожному делу; нужды Красной Армии по квартирному довольствию удовлетворяются полностью; на посевную кампанию из местных средств отпущено 100.000 ржаных единиц, по сметам губернской и г. Томска нужды народного просвещения уже удовлетворяются в размере 100%, то же—относительно судебного аппарата и т. д.»

Самые трудные задачи еще впереди.

Положение, тов., обязывает. Достигнутые нами относительные успехи отрезывают нам путь к понятному движению; нам нужно безостановочно двигаться вперед. А впереди—самая трудная часть нашего пути. Ведь вы помните, как мы урезывали наши потребности при составлении бюджета, поэтому о более или менее полном удовлетворении наших многочисленных хозяйственных и культурных нужд можно будет говорить лишь тогда, когда наш годовой план будет выполняться не в 50%, а в 100%.

На этом Пленуме мы должны обменяться нашим опытом и изыскать пути и средства к претворению в жизнь всего того плана, над которым мы так тщательно и добросовестно работали при составлении нашего бюджета. Эти вопросы являются темой второй части моего доклада.

Председатель. Время установленное регламентом для наших занятий истекло, а потому разрешите заседание сейчас закрыть и перенести 2-ю часть доклада т. Минц на завтра на утреннее заседание. Возражений нет. Об'являю вечернее заседание Пленума закрытым.

ЗАСЕДАНИЕ 3-е. 18 марта 1923 г.—УТРЕННЕЕ.

Председатель. Об'являю утреннее заседание открытым. Слово для окончания доклада предоставляется тов. Минц.

БЛИЖАЙШИЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА. 2-я часть доклада т. МИНЦ.

Необходимо соблюдать бюджетн. равновесие.

Товарищи, для того, чтобы мы шаг аз шагом, день ото дня приближались к нашей цели, к реализации нашего бюджетного плана в размере 100%, мы должны вести непрерывную работу в двух направлениях:

Во-первых, мы должны зорко следить за нашими расходами, не допускать превышения их против сметных назначений ни по одному сметному подразделению и не расширять наших заданий новыми расходами, сметой непредусмотренными.

Во-вторых, мы должны оживить, наполнить содержанием многие из предусмотренных сметой источников доходов, которые до сего времени или вовсе остаются мертвыми или дают непомерно слабые поступления.

Остановимся сначала на вопросе о недопустимости превышения наших расходов против сметных назначений.

Необходимость сокращ. штатов и расх. на зарплату.

На этом пути нам угрожает опасность, главным образом, по линии расходов на зарплату. В тезисах настоящего доклада (см. раздел III) опасность эта формулирована след. образом:

«При этом следует уделить сугубое внимание вопросу о зарплате, которая при нарушении установленных для нея бюджетных границ может сорвать все наши производственные задания. Борьба за сохранение бюджетного равновесия по этой главнейшей расходной статье должна вестись по двум направлениям: решительного сокращения штатов и строгого регулирования норм зарплаты.

На этот вопрос обратил внимание и центр. По заявлению Уполнаркомфина Сибири, сделанному им на Сибэкономсовещании, им получена телеграмма за подписью т. Калинина с предложением ограничить до минимума расходы по местным бюджетам на зарплату, установив максимальный предел для этих расходов в 33% расходных балансов*).

По нашему общегубернскому бюджету расходы на зарплату, за исключением производственных предприятий, не достигают указанного предела—они выражаются в 30% общего баланса, причем для смет губернской и г. Томска процент этот понижается до 28%, а для уездов повышается до 40%.

В октябре и ноябре мы чрезвычайно осторожно производили расходы по зарплате, в декабре и январе мы уже приблизились к границам нашего бюджета, а вот в феврале, благодаря повышению бюджетного индекса, мы даже превысили заповедный предел, установленный центром. Это должно нам служить предостережением. Если мы не хотим свести на-нет наши расходы по линии восстановления хозяйства и вообще на производственную и строительную часть нашего бюджета, мы должны быть в вопросе о зарплате тверды, как сталь, и ни при каких условиях не выходить за пределы сметных назначений.

Вместе с тем, каждый работник, получающий содержание из наших скудных средств, которые мы со скрежетом зубовным собираем с населения, должен быть у нас на строгом учете: результаты его работы и ея безусловная необходимость должны быть хорошо известны Заведывающему учреждением. Только при таком сугубо-внимательном отношении к делу и правильной хозяйской конструкции аппаратов учреждений, мы сможем избавиться от раздувания штатов, от лишних ртов, сидящих на шее еще неокрепшего местного бюджета, требующего от нас самой жестокой экономии.

---

*) В указаниях центра по вопросу о зарплате имеется невязка: с одной стороны—все расходы на зарплату следует уложить в 30%, с другой - расходы на народное просвещение увеличить до 30% всех расходов. А ведь расходы на народное просвещение это, главным образом, зарплата?!

Все это, главным образом, относится к губернским Отделам и учреждениям. На местах, в наших уездных городах, нужда в работниках огромная.—Но вместе с тем, у нас нет гарантии в том, что имеющиеся там работники использованы полностью, с нагрузкой в 100%. Уисполкомам следовало бы образовать штатные комиссии (на подобие губернской), для обследования штатов и личного состава отделов, и произвести необходимую перегруппировку с целью максимального использования имеющихся работников.

При отпуске, в необходимых случаях, дотаций отделам, состоящим на госбюджете, следует непременным условием ставить максимальное свертывание штатов.

Вообще, при каждом разассигновании кредитов, при каждом отпуске средств должен быть принцип строгой экономии.

Необходимо полное использование всех доходных источников.

Переходим ко второму вопросу, вопросу о полном использовании доходных источников. Начнем с источников налогового характера.

О каждом налоге в отдельности мы уже говорили при подведении итогов нашей налоговой практики при рассмотрении отчета. Поэтому здесь коснемся лишь общих, принципиальных положений.

X-й С'езд Советов в своей упомянутой выше резолюции уже предписывает новый путь для нашей налоговой политики, путь концентрации об'ектов обложения и строгого соответствия налогового бремени платежеспособным силам отдельных социальных групп населения.

В специальной литературе за последнее время много говорят о «налоговом переутомлении». «Чрезмерное обложение может расстроить и даже парализовать производство, понизить культурный и моральный уровень населения. Высокие ставки налогов приучают население к уклонениям от налогов, к обманам» и т. д. (В. Ф. № 20 1922 года стр. 14).

«Достигнутое ныне из'ятие национального дохода для покрытия государственных и местных расходов является предельным».

«Грубое упрощенное форсирование налогов может вместо ожидаемых более крупных результатов дать в самом недалеком будущем лишь резкое уменьшение их» (из тезисов к бюджетному плану 1922—23 г. тов. Владимирова—В. Ф. № 6/1923 г.).

Приведенные положения, что наше внимание должно быть обращено не на изобретение новых налогов, а на усовершенствование существующих.

Наши пожелания в отношении усовершенствования налоговой системы можно свести в общем и целом к трем положениям:

Наши пожелания в отношении усовершенствования налоговой системы.

1) Установление надбавки в местные средства к единому налогу на сельское хозяйство в размере 50% государственного задания.

2) Увеличение надбавки к подоходно-поимущественному налогу до 50% государственных ставок.

3) Установление ставок прямых налогов, взимаемых в городских поселениях, в червонцах со взиманием их в совзнаках по курсу дня.

Все эти положения не нуждаются в пространной мотивировке. В деревне

мы лишаемся всех местных налогов (подворного, за право охоты и проч.) и всех отчислений от государственных налогов—общегражданского и трудгужа.

Все эти налоги и отчисления вместе с излишками, которые мы получили от единого натур-налога, и составляют почти 1/3 от той суммы, которая взыскана в настоящем году от сельского населения Томской губернии.

В предстоящем бюджетном году мы еще будем иметь во первых, волостной бюджет, который в губернском масштабе потребует от нас не менее 600.000 золотом, во вторых,—несомненно новый перечень потребностей, вновь предлагаемых на местные средства (расширение перечня не прекращается и в течение настоящего года; так вновь переложено на местный бюджет обмундирование милиции, содержание почты и проч.),—уменьшение при этих условиях доходов местного бюджета совершенно невозможно.

Тоже в отношении подоходно-поимущественного налога. Налог этот является основным и главным налогом на городское население, который призван постепенно всосать в себя все другие городские налоги, из которых многие уже отмирают.

При том об'еме потребностей, удовлетворение которых возлагается на местный бюджет, существующие надбавки в 25% к подоходно-поимущественному налогу есть капля в море, и увеличение ея до 50% является минимальным.

Таким образом, два первых положения сводятся к следующему десидерату: «Система государственных прямых налогов должна быть построена на принципе участия в них мест в размере не менее 1/3 общей их суммы».

Что касается третьего положения—о выражении ставок налогов для городских поселений в червонцах—то об этом я уже говорил в первой части доклада.

Главным основанием местного бюджета должны служить доходы с имуществ и предприятий и плата за услуги.

Бюджет нашей губернии построен главным обраоом на налогах: 50% всех доходов по общегубернскому бюджету падает на налоги, при чем для уездов этот % повышается до 70%.

Это крайне нездоровое явление, свидетельствующее прежде всего о бедности экономической базы нашего бюджета. Но не следует также закрывать глаза на то. что мы далеко не использовали и тех немногих возможностей, которые нам дает наша бедная губерния.

Я имею в виду доходы с имуществ и предприятий.

Приведу несколько примеров.

1) Вам, конечно, известно постановление Губисполкома от 5-го декабря 22 г. № 686 о мукомольно-крупяной промышленности.

По представленным Губпродкомом неполным спискам им эксплоатируется посредством сдачи в аренду следующее количество мельниц:

В Томском у. — — — — — — —	201,
« Кузнецком у. — — — — — — —	160,
« Мариинском у. — — — — — — —	46,
« Щегловском у. — — — — — — —	56,
Всего по губернии — — — —	463 мельницы.

Согласно названного постановления Губисполкома большая часть их подлежит возвращению владельцам.

Зато наиболее крупные, лучше оборудованные предприятия мукомольно-крупяной промышленности (кроме 3-х мельниц государственного значения) поступают в ведение местной власти.

Прошло более 3-х месяцев но нами еще ничего не сделано, чтобы выявить наиболее крупные и наиболее прибыльные предприятия и взять их в свои хозяйские руки. А ведь правильно поставленная эксплоатация таких предприятий, хотя бы посредством сдачи в аренду по индивидуальным договорам смогла бы дать приличный доход местному бюджету.

2) Далее, постановление Губисполкома от 22 декабря № 709 об эксплоатации рыболовных угодий.

В нашей промышленно бедной губернии рыболовное дело играет не последнюю роль, и рыбные водоемы должны служить значительным источником доходов для местного бюджета.

Прошло три месяца, а земельные органы еще нам по этой статье ни одной копеечки дохода не дали.

3) Недавно только мы вспомнили о лесах местного значения которые, оставаясь без всякаго надзора, хищнически истребляются населением, в то время как при правильной постановке лесопользования мы могли бы обеспечить во первых,— сохранность лесов, во вторых, крупный доход местному бюджету.

4) А наши базары, переправы в сельских местностях, где и как они эксплоатируются и кем учитываются доходы?

Я нарочно, товарищи, останавливаю Ваше внимание на доходах от имуществ, предприятий и оброчных статей, находящихся в сельских местностях, потому, что они, вследствие слабости наших земорганов, совершенно остаются вне поля нашего зрения.

Если мы хотим, укрепить базу местного бюджета, то все силы и всю нашу изобретательность мы должны направить на так называемые неналоговые источники как в городах, так и вне городов, т. е. на доходы с имуществ, предприятий и оброчных статей и на плату за разного рода услуги, оказываемые учреждениями, состоящими на местном бюджете.

Чем больший процент наших доходов будет падать на неналоговые источники, тем прочнее, тем здоровее и жизненнее будет местный бюджет.

Нашу «Красную книгу», мы не можем рассматривать, как священное писание, которое не подлежит изменениям. Напротив, все промахи и ошибки, мы обязаны немедленно исправить.

Один крупный промах выявлен нами уже во всей полноте. Это излишняя централизация в конструкции нашего бюджета.

Необходимо провести полно и последовательно принцип децентрализации местного бюджета.

Над вопросом, как распределить доходы и расходы между губернией и уездами, мы при построении бюджета переломали много копий. В конечном результате взяла верх та точка зрения, что, за отсутствием у Уисполкомов достаточно опыта бюджетной работы, следует на настоящий бюджетный год все наиболее важные потребности общегубернского масштаба полностью отнести на губернскую смету.

Таким образом, на губернскую смету были отнесены расходы:

1. По содержанию Милиции,
2. По содержанию Нарсудей,
3. По квартирному довольствию Красной Армии.

} **На територии всей губернии.**

Для частичного покрытия этих расходов мы отнесли в доходы губернской сметы:

1. Отчисления от промыслового налога, собираемого на территории всей губернии,—полностью;

2. Отчисления от трудгужналога в половинном размере;

3. Отчисления от общегражданского налога—в половинном размере.

Шестимесячный опыт показал несостоятельность этой централизации. Помимо того, что расходчик кредитов остается вдали от первостепенного распорядителя и, следовательно, вне контроля местной власти, операции по двойному переводу кредитов ведут к большим потерям, вследствие обесценения дензнаков: деньги которые мы переводим на покрытие указанных выше расходов, получаются, например, в Кузнецке, спустя месяц, а денежные отчисления в губернские доходы, производимые Уфинотделами, поступают к нам еще с большим опозданием. В результате двойная потеря на курсе, бесцельные затраты средств по переводам и переучетам и отрыв некоторых расходчиков местных средств от прямой и непосредственной подчиненности местным Уисполкомам в отношении расходования этих средств и отчетности по ним.

Эту ошибку наш Пленум должен исправить и начиная с 3-го квартала перечисленные выше доходы и расходы перенести со сметы губернской на сметы уездные.

В предстоящем бюджетном году мы должны принцип децентрализации провести еще полнее, и последовательнее, как в дорожном строительстве, так и в расходах, отнесенных нами в этом году на сметы Губземуправления и других Губотделов.

Необходимо усилить наши расходы по линии крестьянства.

Вторым крупным недочетом нашего бюджета является неравномерность в степени удовлетворения нужд города и деревни.

Для полного выяснения этого важного вопроса необходимо сопоставить некоторые цифры нашего бюджета с соответствующими данными довоенного времени.

Наш общегубернский бюджет состоит:

1) из смет городских, составляющих в сумме — — — 1.341.972 з. р.

2) из смет уездов (внегородск. поселений), выражающихся в сумме — — — — — — — — — 812.951 з. р.

3) из смет губернской, которая включает в себе расходы смешанного типа—частью городские, частью уездные. К расходам уездного характера, включенным в губернскую смету, следует отнести:

а) расходы на дорожное дело — — — — — — 78.895 з. р.

б) расходы по Губземуправлению — — — — — 154.723 з. р.

в) расходы на содержание Милиции (в половинном размере общей суммы расходов по губернии) — — — — — — 126.612 з. р.

г) расходы по содержанию Нарсудей (в тем же размере) — 11.888 з. р.
д) 50% от запасного губернского фонда — — — — 198.052 з. р.

ИТОГО — — — — 570.170 з. р.

Остаток губернской сметы в сумме 1.592.627 з. р. следует рассматривать как расходы городского типа и отнести на смету губернского города 1.482.627 з. р. на смету г. Мариинска 50.000 зол. руб. (содержание домзака, Милиции, Нарсудей и квартирное довольствие войск) и по 15.000 з. р. на каждый из остальных городов (те же статьи расходов, что в Мариинске, за исключением домзака).

Таким образом, общая сумма городских расходов по нашему бюджету составляет 2.934.599 з. р., а если присоединить сюда и стоимость содержания коммунальных предприятий, переведенных на хозрасчет, то сумма городских расходов по губернии выразится в—3.468.590 з. р.

Общая сумма расходов внегородского характера по нашему бюджету составляет—1.383.121 з. р.

Исторические справки. Сопоставим наши городские расходы с расходами городов Томской губернии довоенного времени, и Вы увидите поразительную разницу:

НАИМЕНОВАНИЕ ГОРОДА.	Расходы по сметам 1914 г.	Расходы по сметам 1922/23 г.	%% отношения цифр. 2 й графы к цифрам. 1-й графы.
Томск.	1.632 983	2.958.404	181
Мариинск	88.509	226.751	256
Кузнецк.	14.205	84.396	594
Боготол	17.252	72 629	421
Тайга	10 785	70.612	655
Щегловск	17.252*)	95.798	555
Итого	1.780.986	3.508.590	197%

Расходы городского значения по нашему бюджету в два раза выше городских расходов по Томской губернии мирного времени, причем для отдельных городов это превышение достигает 500—600%.

Посмотрим теперь, что до войны затрачивалось на культурные и хозяйственные нужды нашей деревни (данные земского бюджета относятся к 1915 г., остальные цифры к 1914 г.):

По Земской смете — — — — — — — — 658.650
По смете Мин. Земледелия — — — — — — — 127.167
По смете Мин. Внутр. Дел (санитарно-врачебные мероприятия) 125.000

*) г. Щегловск в 14 г. не существовал; для сравнения я принимаю его бюджет равным Боготольскому, т. к. по своему характеру ж.-д. поселка он имеет большое сходство с Боготолом.

	По смете Мин. Народного образования — — — — —	215.000
1.	По смете Переселенческого Управл. — — — — —	951.740
	По смете Святейшего Синода (школы грамоты) — — —	150.000
	По смете Кустарного К-та (помощь кустарной промышленности)	78.119
	По сметам волостным (мирских сборов) (приблизительно) —	1.000.000
	ИТОГО — — — — —	3.305.678

Наши расходы по линии деревни, как указано выше, выражаются в сумме 1.383.121 з. р. и составляют от довоенных расходов 40%.

Приведенные данные говорят сами за себя: город высасывает все соки местного бюджета, превышая расходы мирного времени в 2 раза, в то время, когда на удовлетворение потребителей деревни по бюджету назначено всего 40% от скудных ассигнований довоенного времени.

К остановленному вопросу надлежит, товарищи отнестись с особой чуткостью и внимательностью при составлении и разсмотрении производственных планов и смет на предстоящий бюджетный год и смягчение неравномерности в степени удовлетворения нужд и запросов города и деревни следует признать одной из очередных задач нашей бюджетной работы.

Одним из средств ослабления указанного противоречия является волостной бюджет.

Волостной бюджет. Вы слышали, скептическое отношение завгубфинотделом к вопросу о волостном бюджете, к вопросу о возможности проведения его в жизнь, вследствие неподготовленности крестьянства к бюджетной работе.

Но ведь Советская власть была «не подготовлена» к разрешению очень многих задач, которые она однако благополучно разрешила,—то были задачи в миллион раз сложнее и труднее составления волостных бюджетов и они были разрешены, благодаря активному участию «неподготовленного» крестьянства. Это во первых.

Во вторых, подлинно ли крестьянство не имеет опыта в составлении волостных смет?

Знакомство с историей вопроса подтверждает как раз противоположную точку зрения:

Волостные бюджеты имеют в Сибири, в частности, в Томской губернии многолетнюю давность.

Если крестьянство при царском самодержавии, опекаемое крестьянским начальником и урядником, было в состоянии составлять и исполнять волостные бюджеты, то странно говорить о неподготовленности нашего современного крестьянства, общественное и политическое самосознание которого за годы империалистической войны и революции колоссально возросло.

Планово-бюджетная комиссия считает, поэтому, раздающиеся с разных сторон возражения о неподготовленности крестьянства к бюджетной работе неосновательными.

Общегубернский бюджет в настоящем его виде не имеет еще подлинного фундамента, только связавшись с волостными бюджетами в одно хозяйственное целое, привлекши широкие массы крестьянства к активной хозяйственной и куль-

турной работе, он станет сильным и прочным и воплотит в жизнь начало смычки города и деревни—по линии восстановления местного хозяйства.

Мне поручено на этом же Пленуме наметить схему построения волостного бюджета, дабы в течение остающегося времени до составления смет на 1923/24 бюджетный год вопрос был проанализирован и продискуссирован на местах и, между прочим, на предстоящих уездных с'ездах вновь избранных председателей Волисполкомов.

На основании опыта построения волостных бюджетов в дореволюционное время и учета тех потребностей, которые Вики в той или иной степени удовлетворяют путем разных обложений и самообложений, легализированных и нелегализированных, по договорам и без договоров,—я бы предложил следующий перечень расходов, подлежащих отнесению на средства волости:

Расходы волостного бюджета.

1. Содержание Волисполкомов (в части, непокрываемой госбюджетом) и Сельсоветов (председателя и секретаря).
2. Канцелярские и почтово-телеграфные расходы.
3. Хозяйственное обслуживание (отопление, освещение, водоснабжение, ремонт и окарауливание) следующих помещений:

Помещений занятых Виком и Сельсоветами;

Помещений занятых школами, детдомами, нардомами, домами крестьянства, изб-читальн.

Помещений занятых ветеринарными пунктами,

Помещений занятых почт.-конторами и друг. общ. учреждениями.

4. Суточные и раз'ездные расходы.
5. Перевозка почты.
6. Расходы, связанные с призывом красных новобранцев.
7. Ремонт и окарауливание обществ. хлебозапасных магазинов.
8. Содержание инвалидов.
9. Содержание пожарного обоза.
10. Содержание обществ. водоемов (колодцев).
11. Содержание дорог, мостов и паромных переправ волостного знач.
12. Расходы по созыву волостных С'ездов.
13. Прочие расходы.

Примечание: Личный состав преподавательского, врачебного, агрономического, ветеринарного и проч. персонала относить за счет уездной сметы.

Необходимо стремиться к тому, чтобы на первый год общая сумма расходов волостного бюджета укладывалась в 4—6 тысяч зол. рублей, в зависимости от размеров волости. *).

Касаясь вопроса о том, в какой единице следует составлять волостные бюджеты, нужно отметить, что волостной бюджет, составленный в совзнаках, не будет иметь никакого реального значения; настаивать на составлении волостных бюджетов в зол. рубл. было бы также неразумно, так как непрерывно меняющийся курс зол. рубля при сибирских условиях невозможно своевременно сообщать по

*) В дореволюционное время волостные сметы расходов колебались от 5 до 15 тысяч рублей, и мирские сборы на удовлетворение волостных нужд выражались в сумме от 2 до 5 р. на душу населения.

волостям. Лучшим выходом, как нам кажется, это составление волостных бюджетов в той единице, в которой крестьянин уплачивает налоги, и цена которой в переводе на совзнаки всегда известна деревне, т. е. в ржаных единицах.

При сводке волостных смет в поуездную придется ржаные единицы перевести в з. р. по существующему на 1 сентября эквиваленту.

Доходные источн. волостн. бюджета.

Остается выяснить, из каких источников, могут быть покрыты волостные расходы.

Такими источниками мы считаем:

1. Определенное участие в надбавке в местные средства от единого налога на сельское хозяйство, в зависимости от величины и мощности волости, наличия других источников доходов и проч.

2. Те источники доходов, которые ныне пока существуют лишь на бумаге и которые при передаче их Волисполкомам получат реальное значение для местного бюджета, сюда относятся:

1) Те местные налоги и сборы, которые останутся в силе в сельских местностях после проведения в жизнь единого налога на сельское хозяйство, как например, сбор с фабр. заведений и торговых помещений, с весов, с извозного промысла, с промышленных огородов, канцелярский сбор и проч.

2) Имущества, предприятия и оброчные статьи, находящиеся в пределах волости и ныне вовсе неиспользованные в качестве источников доходов местного бюджета, как например, места на базарах, переправы и проч.

3) Участие в доходах, получаемых от находящихся в пределах волости имуществ, которые должны иметь серьезное значение в качестве доходных статей уездных бюджетов, как то: мельницы, крестьянские леса, побочное лесопользование и проч.

4) Единый волостной местный сбор на покрытие дефицита по волбюджету, призванный заменить многочисленные обязательства сельских об-в по разным договорам.

Опыт покажет, что в намеченной схеме жизненно и что напротив, будет подлежать изменениям и исправлениям, но важно немедленно приступить на местах к подготовительной работе, помня, что волостной бюджет имеет для совласти громадное принципиальное и практическое значение.

Прочие очередные работы по местному бюджету.

Заканчивая свой доклад, я должен лишь отметить ближайшие этапы нашей бюджетной работы:

1) Составление квартального бюджета на 3-й квартал.

2) Составление полного отчета за первые два квартала.

3) Окончание рассмотрения тех дополнительных смет, которые признано необходимым включить в общегубернский бюджет, начиная с третьего квартала.

4) Начиная с 1 июня надлежит приступить к составлению производственных планов на следующий бюджетный год всех отделов и учреждений, состоящих на местном бюджете; на основании утвержденных Экосо производственных планов и руководствуясь подробной инструкцией Губисполкома, приступить с 1 июля к составлению смет.

Сметы должны составляться в совзнаках и в золотых рублях по курсу на 1 августа и к 15 августа быть представлены в Губэкосо.

Мы можем быть уверены, что годовой опыт облегчит нам задачу, и бюджет Томской губернии на 1923/24 бюджетный год будет достойным сыном достойного отца.

ПРЕНИЯ ПО ДОКЛАДУ ТОВ. МИНЦ.

Тов. Родин. Я думаю, что у нас был неправильный первый момент ориентировки при составлении бюджета по отношению доходов с нашей промышленности. Ни в одном губернском бюджете государственная промышленность, об'единяемая ГСНХ, не выдвинута, как доходная статья,—мы же хотим получить доход от местной промышленности, которая заключает в себе теперь всего 7 предприятий с числом занятых в ней рабочих менее 1500 человек. Ясно, что эта промышленность никакого влияния на местный бюджет оказывать не должна и не может. Главным образом влияние на бюджет оказывает сельское хозяйство, и из этого надо было исходить и делать соответствующие выводы. Ни для кого не секрет, что все мы, представители ГСНХ, категорически протестовали против тех цифр, которые нам ставились; в течение нескольких дней спорили, каждую цифру оспаривали, но нас не послушали, благодаря чему и получилась вся эта история с дефицитом от ГСНХ вместо прибыли. Боюсь, что то же самое может случиться и с ГКХ, т. к. о выполнении доходной сметы по нему почти не говорят, а выполнение расходов — достигает почти 80%, в то время, когда главные строительные работы еще впереди.

Тов. Семериков. Прежде всего, относительно тов. Родина; он, по моему, немножко подготовляет почву для своего доклада, делая заранее обстрел. Теперь относительно бюджета. Насколько этот производственный план нашей работы на местах является живым и устойчивым? Что касается живучести, то она доказывается уже тем, что, несмотря на свою молодость, местный бюджет, как говорил тов. Минц, составляет уже 25% по отношению к государственному, а если подсчитать действительные доходы и расходы Вол и Уисполкомов, которые нами в бюджете не учтены полностью, то можно сказать, что он занимает большое место Теперь относительно устойчивости. До сих пор доходные и расходные статьи местного бюджета полностью не разграничены с государственными, т. к. и теперь Центр не перестает взваливать на наши плечи новые расходы, напр., по милиции, местам заключения и т. п. Кроме того, нам приходится проводить дополнительные сметы по всем почти Советским Отделам, т. к. государство не отпускает им средств, или отпускает их слишком мало на те потребности, которые формально отнесены на подбюджет. Наконец, тов. Минц вносит сейчас предложение, чтобы передать на уездные бюджеты некоторые доходные и расходные статьи Губбюджета,—как милицию, Народные суды и пр. Опять, значит, нужно производить ломку. Словом, организационной устойчивости в построении бюджетов еще не имеется сверху до низу, но опыт, практика показали, что, несмотря на эту организационную неустойчивость с передачей управления хозяйствами на места, губернии начинают справляться с этой работой в достаточной степени. Если плох учет, то фактически он все таки проводится.

Вторая основная причина неустойчивости бюджета, это, конечно, неустойчивость советского рубля. Но в этом отношении, нужно сказать, местный бюджет

должен играть роль противохолерной прививки, если так можно выразиться. Бороться с этой неустойчивостью надо теперь, чтобы работа в дальнейшем получила больше устойчивости. Несомненно, основная мысль состоит в том, что наше организационное строительство нужно закончить, организовав волостное хозяйство, волостной бюджет; надо оказать волостям в этом деле возможное содействие. Товарищи, выступавшие по финансовому вопросу, указали на необходимость и обязательность волостного бюджета. Успешность доходных статей губернского бюджета зависит всецело от работоспособности волостных организаций, которые могут работать постольку, поскольку реально заинтересованы в этой работе. К тому же и губерния, и места, благодаря непрекращающемуся обесценению рубля теряют часть ценностей, сохраняя теперешнюю централизацию в бюджете, какая существует по милиции и др. Поэтому у нас в Планово-Бюджетной Комиссии вопрос об организации волостных бюджетов вполне ясен: — они нам необходимы для нашего хозяйства. Затем, какие еще имеются недостатки в нашем бюджете, какие слабые места?.. Нужно сказать, что в этом отношении мы сейчас немножко увлекаемся некоторыми видами сборов и налогов. Из чего составляется наш бюджет? В части доходов мы проводим линию, что 50—70% их расчитываем получить от налогов и сборов, тогда как нам следует итти к тому, чтобы путем правильной организации целого ряда хозяйств получать от них главные доходные статьи. Вторая сторона, более или менее крупная, но менее всего организованная в нашем бюджете, —это земельные доходы. Необходимо организовать земельное хозяйство, чтобы оно давало нам значительные доходы, для чего провести целый ряд организационных мер к восстановлению этого хозяйства.

Тут, как и вообще во всем нашем хозяйстве, особенно важное значение имеет учет, на постановку которого нам надо обратить чрезвычайное внимание. Когда имеется учет, Вы сейчас же нащупываете слабые места в хозяйстве. Наш бюджет уже основывается на этом. Мы сумели прощупать Совнархоз, сможем прощупать и Земуправление, и другие хозяйственные Отделы, нащупать все наши недостатки и в конце концов изменить роль, которую играют сейчас в доходной части нашего бюджета поступления от налогов, с одной стороны, и от рационально поставленных хозяйств—с другой, что необходимо для создания устойчивости нашего бюджета. Что же касается фискальной стороны дела взимания с населения денежных и натуральных налогов, то и тут, хотя это дело у нас более или менее развито, основной нашей задачей остается точно учесть, сколько действительно без ущерба для крестьянского хозяйства можно с него взять, не увлекаясь в части продовольственных налогов. Конечно, отказаться от взимания продуктов с крестьян мы сейчас не можем, но задача, поставленная еще нашим Ильичем, — путем торговли взять необходимое количество продуктов от крестьянина, дав ему взамен продукты промышленности, — должна нами быть выполнена.

Тов. Залмаев. Я считаю, что сама постройка бюджета была у нас неправильная, поскольку мы его строили, не имея опыта в этом деле, на основе доходных статей, которые мы не состоянии были даже точно учесть, и очень часто преувеличивали. Так, по ГСНХ, вместо предположенного дохода, кажется, в 200 тыс. руб.,—мы имеем почти такой же убыток. Маленькая ошибка, но с большими последствиями. Ясно, что заложив такой шаткий фундамент, мы не выдержали и разложили наш бюджет. Да, он, по моему, уже разложился. И зря Вы, тов. Минц, так оптимистически посматриваете на исполнение его. Присмотревшись, например,

к данным по Кузнецкому уезду, Вы увидите, что от начала до конца оно происходило из непредвиденных бюджетом рессурсов,—из излишков от продналога, который мы собрали в большем, чем предполагали размере. Но даже предвидя и это, мы считали, что хорошо сведем бюджет, временно отказывались от удовлетворения части расходов и покрывали первый и второй квартал за счет целого года, а остальное — из запасного фонда, для чего в самом законном порядке напишем дополнительную расходную смету, чтобы к концу отчетного года не было задолженности, как в прошлом году, когда мы с января по октябрь не платили жалования. Теперь же дело осложняется, т. к. губерния, которая сама на прошлом Пленуме протестовала против непрекращающейся переброски Центром на местные средства ряда новых расходов, — хочет теперь такую же вещь совершить по отношению своих уездов, передав им содержание судов, милиции и т. д., обещая нам в конце года покрыть эти расходы. Этим уезды ставятся в невозможное положение, т. к. мы и сейчас уже, из-за отсутствия средств, колоссально расходуем наш запасный фонд; израсходуем его до конца, получив с Вас 100 миллиардов тогда, когда они будут стоить ровным счетом копейку. Но на этом не только мы, но и вы проиграете, т.к. к концу года у вас останется только запас натурой, перевоз которого для расплаты к нам поглотит половину его стоимости. Я полагаю, что если уже и делать эту передачу новых расходов, прошедших по губернской смете, на плечи уездов, — то лишь с теми источниками доходов, которые предусмотрены на их покрытие, — иначе и Вы, и мы потерпим крах. Наконец, необходимо обратить внимание и на то, что Губпродком, никакого отношения не имеющий к местному бюджету, мало того, что берет за хранение наших фондов 15%, — но и заменяет нам пшеницу просом по эквиваленту и творит ряд других безобразий. Этому надо положить конец, равно как необходимо также нам перед губернией, а ей—перед Центром, поставить вопрос о том, чтобы все до последнего основания находилось на местном бюджете.

Тов. Партин. Я также не согласен с оптимизмом докладчика в отношении местного бюджета. Если мы плохо исполнили доходную часть бюджета, то и расходную исполняли также плохо, тратя все и по Щегловскому и по Кузнецкому уездам только на зарплату. В силу этого предстоящие строительные работы, несомненно, не будут выполнены, даже губернские; последние потому, что ассигнованные Губэкосо на них средства в Кузнецкий уезд не попали своевременно.

Больше того, первый квартал мы не в состоянии были выполнить, и выполняли наши расходы во втором и даже третьем квартале, так что на 1 апреля будем иметь задолженность, как по Кузнецкому, так и по Щегловскому у.у., до 300.000 тыс. рублей, ничего не имея уже на выполнение программы нашей сметы, кроме некоторого излишка натурой, который находится на Заготконторах, но почему то не состоит в нашем распоряжении. В самом деле, по Кузнецкому уезду все денежные местные налоги дают только 210 тыс. рублей, из которых 151.000 рублей мы израсходовали, а 40.000 р. отчислили губернии, так что нам остается лишь 10.000 р., ибо все, что собирается по Прокопьевску, Бачатам и Кольчугино, идет сюда в ГФО. Получает ли это губернская Бюджетная Комиссия или нет — нам неизвестно, но мы не получаем. Вот источники нашего дальнейшего развития. К этому надо добавить, что расходы от рыболовных угодий, благодаря их невыявленности по губернии, кроме Нарымкрая, дадут крайне незначительные суммы. И вот, когда мы таким образом все наши рессурсы и доходные источники исчерпали,

и вынуждены будем, чтобы прожить остающиеся 2 квартала, прибегнуть к прежнему добровольному обложению, — губерния передает нам в полное распоряжение ряд новых губернских расходов, оставляя те же источники доходов. Конечно, это неверная линия, и надо, чтобы Бюджетно-Плановая Комиссия срочно дала полную и ясную картину этого дела. Децентрализация, конечно, хорошая вещь, но надо было проводить ее на прошлом Пленуме, а не сейчас.

Перехожу теперь к вопросу о волостном бюджете. Идею волостного бюджета нужно преподать сверху тонкой инструкцией, которую волисполкомы должны зазубрить, т. к. нельзя надеяться, что прошлый опыт земств и волостей даст нам возможность ориентироваться в этом деле. Земство и постройка Совласти — это разные вещи, и из опыта скажу, что строить волбюджет по земскому образцу нельзя, а надо строить его революционным путем.

Тов. Кунин. Здесь, как на Президиуме ГИК, так и в Планово-Бюджетной Комиссии, часто сравнивают местный бюджет с бюджетом земства, отожествляя их. Это старая и неверная точка зрения, над которой Пленум должен окончательно поставить крест, т. к. местный бюджет, занимающий уже большое место—25%—есть неотделимая часть общегосударственного бюджета, так что благополучие одного — есть благополучие другого. Конечно, при построении местного бюджета имеется ряд недочетов, которые не будет отрицать и тов. Минц, но все же наш бюджет, по сравнению с другими губерниями, является хорошо составленным, и ГФО вовсе не относится к нему, как к пасынку, а как к родному, правда, капризному ребенку, которого надо вышколить. Основная ненормальность нашего бюджета та, что в доходной части он фактически является городским бюджетом, т. к. уезды дают очень мало доходов,—а в расходной части большая часть падает на уезды. Это несоответствие нам в будущем надо устранить. Надо также внести в исполнение бюджета больше планомерности, чтобы отпуск средств соответствовал действительным нуждам отдельных организаций, а то одни Отделы—любимцы—получают много, а другие—не любимцы—мало. Что касается, наконец, волостного бюджета, то, хотя по директивам Центра он в этом году должен быть в системе нашего бюджета,—я думаю, что здесь будут большие практические затруднения, и, во всяком случае, ограничиться при этом одним инструктированием, как предполагает тов. Минц, будет недостаточно; им мы ничего не добьемся и придется принять какие то другие меры.

Тов. Микульский. Некоторый перерасход против сметных исчислений произошел у нас с одной стороны благодаря непредвиденным причинам, с другой—на проведение ряда революционных празднеств, и, наконец, благодаря слишком широкому отпуску средств по требованиям многих организаций, причем мы слишком неэкономно тратили наши натуральные фонды и мало обращали внимания на нашу денежную валюту. В дальнейшем, нам необходимо, по моему, планируя бюджет на следующие кварталы, строго учесть, что нам предстоят еще колоссальные расходы по коммунальному городскому и дорожному строительству, ремонту предприятий ГСНХ, благоустройству, и на выполнение ряда других боевых заданий, а также и то, что теперь не полтора, а 5 пудов проса равняются 1 пуду ржи, и что ценность самого золотого рубля в дальнейшем несомненно возрастает и, наконец, что тех непредвиденных излишков, которые мы имели в этом году от продналога, в будущем году у нас не будет, а поэтому необходимо сохранить некоторые фонды на следующий год. Учтя все это, надо сказать, что если уже теперь мы произвели

некоторый перерасход, то в дальнейшем он будет безусловно больше и нам может быть придется переживать гораздо худшее положение. Конечно, из за этого не следует впадать в панику, но необходимо Планово-Бюджетной Комиссии теперь же серьезно поработать над вопросом дальнейшего сокращения наших штатов и урезкой аппетитов наших Отделов, отметая по возможности все, что непредусмотрено утвержденным уже нами бюджетом, чтобы не потерять те рессурсы, которые у нас еще имеются, и оставить что либо на будущее. Здесь нужна твердая, жесткая линия и государственная точка зрения. Что же касается неудовольствий мест, то они не новы и противоречивы. Так, тов. Залмаев, нападая на губернию, в конце концов сказал: нет вашего и нашего. Я полагаю, что мы так и смотрели — нет нашего и нет вашего, но все же разрешите Губисполкому до известной степени руководить.

Тов. Камбалин. Мне придется сказать немного, т. к. товарищи высказали уже мои мысли. Тов. Минц сказал, что у нас в городе уютно, тепло и светло, но беда в том, что, как сказал уже тов. Купин,—не на всех этот свет одинаково распространяется. На меня, живущего здесь под боком,—он не распространяется; мы питаемся корками, а от нас требуют мясцо. Говорят, что Томуисполком выступил с самостоятельным расходованием по бюджету лишь с 1/I с. г., но ведь до этого мы все же какие то расходы производили, и как теперь нам покрыть нашу прежнюю задолженность? Тов. Минц, вероятно, хорошенько не посмотрел эти 80%. По моему подсчету мы только 13% выполнили. Здесь нужно этот вопрос немножко раз'яснить и сказать, что запутанность в Томском уезде огромная, но, конечно, нельзя говорить о том, что места совершенно не имеют местного бюджета. Правда, тов. Минц вчера в частной беседе похвалил меня, что я 50% всех раз'ассигнований даю на дело народного образования, но кроме того у нас также сильные эпидемии; в некоторых волостях тиф и др. болезни, в силу чего мы, не дожидаясь утверждения Центра и делая этим преступление,—отпустили 50.000 р. на борьбу с эпидемиями, т. к. тиф не ждет. Я думаю, что на эту сторону надо также обратить внимание, ускорив разрешение вопроса о принятии этих расходов на губсредства.

Перехожу теперь к натурфонду. Ржаные единицы, которые значатся у нас на бумаге, совершенно не соответствуют действительности, так что нельзя считать 125.000 п. на Томский уезд, а как раз'яснил тов. Микульский, надо их разделить на 5 и тогда только получим действительную цифру, т. к. вместо ржи я получаю от Губпродкома гречу и просо, а вместо свинины, которая собиралась по нашему уезду,—солонину. Все это, видимо, лишний доход Губпродкома, который поэтому и не соблюдает сам ту строгую экономию, которую нам так настойчиво рекомендовал тов. Микульский. Я полагаю, что такое положение далеко ненормально. Что же касается обвинения уездов, что они торгуют во всю, причем прямо указывалось на меня,—то надо сказать, что я точно выполняю распоряжение ГИК.

Переходя теперь к вопросу о волостном бюджете, я скажу, что с политической точки зрения его приходится немножечко продумать. Один товарищ правильно сказал, что волбюджет пахнет меньшевистским бюджетом. Те рецепты, которые здесь нам дали, далеко не приемлемы. Я полагаю, что вопрос о волостных бюджетах созрел, т. к. если в городе у нас теперь тепло, светло и уютно, то в сельских местностях эта светлота отсутствует,—однако, составление бюджета так,

как преподносит это нам Планово-бюджетная комиссия, едва ли будет приемлемо.

Тов. Кравков. Мне также приходится говорить о сынках и пасынках. Если целый ряд наших губернских учреждений получили очень приличное удовлетворение по местному бюджету, даже свыше 100% своей сметы,—то имеются другие учреждения удовлетворение которых сильно отстает от первых; в число вторых входит и Губземуправление, получившее удовлетворение в 24%, а по моим данным —15% своей сметы. Я склонен думать, что наш бюджет в некоторой части не является настолько хорошим для работ, насколько считает его таковым тов. Минц. В самом деле, по одному из чрезвычайно крупных доходов в 25.000 зол. р. от 10%-ных отчислений от поленной платы—главными плательщиками являются госучреждения, ведущие все расчеты в Центре, так что этой доходной статьи мы не можем выполнить. Затем, доход в 1.700 зол. р. от наших Совхозов, которые едва-едва существуют, и хотя и имеют известную ценность (создают племенной материал), но, конечно, дохода дать не могут. Дальше, у нас значится довольно значительный доход от агроучастков, но где же это видано, чтобы агроучастки являлись доходной частью?. Затем, по конзаводу поставлена доходная часть в 2% от аренды, которую никто не платит, т. к. выгоднее купить новую хорошую лошадь, чем платить эти 2% от оценки лошади, потому что они у нас оценены довольно высоко. Кроме того, значительное количество наших доходных поступлений имеют сезонный характер, так что в настоящие 2 квартала мы никаких доходов дать не могли, как то: арендную плату за оброчные статьи и целый ряд подобных доходов. И вот, не выполнение подобного рода доходных статей ставится нам в вину и при месячных раз'ассигнованиях нам урезываются кредиты. Тов. Минц указал также в своем докладе на целый ряд упущений ГЗУ в смысле извлечения известных доходов. На это надо сказать, что во первых, прежде, чем говорить об извлечении доходов, нам нужно распутаться с той безотчетностью, которая была до сих пор и поставить как следует отчетность, чтобы окончательно не запутаться; во вторых,—в наших предприятиях вся работа налажена, и в третьих обязательное постановление ГИК об эксплоатации лесов местного значения издано всего 2 месяца тому назад, а вопрос этот настолько сложный, что моментально его невозможно было провести в жизнь, хотя, правда, тут мы действительно немножко промедлили из-за отсутствия человека, которому можно было бы поручить названную работу. Наконец, переходя к вопросу об учете, приходится согласиться, что это вообще одно из самых больных мест советской действительности. Но и тут по отношению ГЗУ нужно сказать, что если этот учет трудно поставить в таких концентрированных предприятиях, как учреждения ГСНХ, то несравненно труднее его поставить в учреждениях ГЗУ, которые переходят сейчас на новые рельсы работы, приспосабливаясь к новой экономической политике, и к тому же имеют главные об'екты работы чрезвычайно распыленными и разбросанными на колоссальном пространстве.

Тов. Корнев. На ноябрьском Пленуме ГИК мы постановили:

«10) Оценивая громадную работу, проделанную Президиумом и его Комиссиями совместно с ГФО по разработке производственных планов и программ учреждений, входящих в Местный бюджет, и большие труды, положенные на создание этого бюджета, одобрить проделанную работу и выразить благодарность всем сотрудникам в этой области».

Как же дорогой тов. Камбалин, Вы первый голосовали за это предложение,

а теперь открещиваетесь от того, что приняли. Нельзя же в конце концов, дорогие товарищи, на таком ответственном деловом собрании, говоря о нашем бюджете, бросать лозунг, который может звучать демагогией. Что касается меня, то я нисколько не намерен отказываться от того, что было принято нами по этому поводу на прошлом Пленуме, и, наоборот, считаю, что в значительной своей части проделанная нами работа отвечает действительности. Это совершенно так. Бюджет наш проработан был действительно тщательно, учитывая об'ективные условия и обстановку, в которой приходилось работать. Больше того, мы были не только добросовестными работниками, но предугадали в значительной мере тенденцию Цента и настолько учитывали ее, что предусмотрели бюджетом и те расходы, которые Центр взвалил на наши плечи уже после того, как наш бюджт был отпечатан. Именно за блестяще составленный и сносно продуманный бюджет, за ту отчетность за первый квартал, которую мы представили в Центр, там по исполнению нашей губернской сметы Томская губерния, единственная из всех Сибирских губерний, получила дотацию, т. к. мы убедили с цифрами в руках, что нам своих источников дохода на покрытие расходов, переложенных государством на наши плечи не хватит. И если бы Вы работали так же точно и аккуратно, как работает губерния, если бы Вы не запоздали на полгода с представлением нам квартального бюджета и отчета по исполнению первого квартала, то мы своевременно сообщили бы в Центр весь дефицит по нашему бюджету, а не только по губернской смете, и, поверьте, были еще более впереди и имели бы больше уюта и света, чем теперь Тов. Залмаев говорит, что мы чрезвычайно раздули без соответствия с реальными возможностями наши доходные статьи и теперь сшиваем наш бюджет белыми нитками, сле-еле сводя концы с концами только потому, что у нас слишком много излишков, непредусмотренных нашим бюджетом. Это совершенно не так, тов. Залмаев. Постановлением СТО в местный бюджет от продналога должны быть отчислены известные рессурсы, что у нас выражено в 473.800 зол. руб. Мы взяли 10-ное отчисление от данного нам твердого задания в 4.500.000 ржан. ед., определив ржаную единицу в золотой рубль. В действительности, правда, мы имели в натуре несколько больше, причем дотацию получили только в 145.000 ржан. ед., но реальная ценность полученного от единого продналога фактически не выше 473.800 зол. руб., так как здесь необходимо учесть огромное количество поступившего к нам вместо ржи просо, гречи и мяса по которым эквиваленты на рожь сейчас далеко не те, что были установлены при взимании налога и по которым мы получим эту надбавку. Если мы примем все это во внимание, то окажется, что весь наш излишек не превысит максимум 250.000 зол. руб., даже меньше того, так что нельзя говорить, что наш бюджет при учете своих доходных статей преувеличил их.— совершенно нельзя. Нет сомнения, что мы не пересчитали. Значит, в чем же дело? Большой промах, как отмечалось уже здесь, был сделан по линии наших предприятий. Тут была ошибка руководителей, не учет всех реальных возможностей, не учет всего рынка, всей технической мощи продукции, ошибка или саботаж, преступление, как хотите ее рассматривайте, но она выразилась реально в области нашей промышленности, хотя, однако, не в меньшой степени и по линии Губземуправления, где так же, как и в ГСНХ, не было, да еще и сейчас нет полного учета. Что касается учета, то теперь все наконец сознали, что это великое дело и, казалось бы, об аксиоме и говорить не приходится. Однако, совершенно не так,—нужно долбить

об этом постоянно, как капля долбит камень. Мы, ответработники, должны зарубить себе на носу, что только при строжайшей дисциплине и учете мы будем иметь сносное равновесие нашего бюджета.

Здесь я позволю себе остановиться на маленькой, но характерной и важной стороне вопроса. Наши председатели Уисполкомов, видимо переметнулись взглядами, если не сговорились в кулуарах, что нужно на губернскую власть нажать и расчитывать на дотацию, ибо дальше жить все труднее и выступали именно в этом духе. Конечно, ни тов. Камбалин, ни тов. Залмаев в этой области не правы. Я только сейчас просмотрел Ваши и наши источники доходов и оказалось, что Вы товарищи, за этот период в своей доходной части нисколько не были ниже, чем губернии. Доходы те же самые, разделенные пополам, а местные сборы попадали целиком к Вам. В самом деле: подворный налог—он целиком и полностью предоставлен был губернской власти, но она от него не получила ни шиша; общегражданский налог—мы поделили попалам; трудгужналог—тоже, и т. д. Здесь надо еще принять во внимание то, что Вы находились в более выгодном, чем мы, положении во времени использования поступивших по налогу сумм: Вы деньги не могли тратить сразу с момента их поступления к Вам, не теряя на их обесценении, а мы очень много теряли на этом, так что сказать что мы здесь Вас надули,—никак нельзя. Именно, учитывая неизбежное в таком случае богатство уездов деньгами, которые м. б. использованы неразумно или несвовременно, мы дали вам телеграмму: немедленно шлите излишки денег взаимообразно на погашение губернских расходов и нужд. Однако только Щегловский у. выполнил это задание целиком и полностью, Кузнецкий же прислал всего 10.000 рублей, сделав известную нотацию Президиума ГИК. что ему впредь следует воздержаться от этого (среди членов Пленума—смех), тогда как решение и постановка вопроса ГИК-ом были совершенно правильны. В части дотации разрешите товарищи выяснить, как Вы смотрите на излишки.

Голос (с места) в будущем,—эта наша обстановка.

Тов. Корнев. Я не знаю обстановка это у Вас или нет, но я знаю, что уезды израсходовали 220.000 ржан. единиц. Правда, мы израсходовали больше, но мы что сделали? 100.000 рж. единиц выдали для семенной кампании, 50.000 рж. един. на береговую ветку и Ачиндор и сделали ряд др. производительных расходов. Кроме того, не забывайте, что у вас нет такого количества внесметных расходов, как у нас: областные учреждения, высшие учебные заведения, местный гарнизон, все эти праздники, всякого рода вспомоществования и поддержка новых начинаний и т. д. Таких расходов у нас очень и очень много, так что говорить при таких условиях, что губернии дано очень много и она жила тепло и светло, а мы, уезды, плохо, имея те же источники доходов, что и губернские—это ни в какие ворота не лезет. Очевидно там что то неблагополучно. Отчета от Вас мы до сих пор не имели, нет материала, чтобы можно было судить. Я почти за полгода бюджетной работы имел только одну телеграмму из Кузнецка, что у него туго, рессурсы все вышли, нужна дотация. Мы эту дотацию отпустили. Но от других уездов мы такого требования пока не имели, так что говорить, что вы живете выполняя лишь 15—20% сметы,—это, я считаю, можно об'яснить или тем, что у вас действительно нет никакой отчетности или же, что вы искажаете фактическую обстановку дела.

Что касается теперь перспектив работы, намеченных докладчиком, то я

считаю их совершенно правильными. Создание волостного бюджета—это разгрузка от всех неприятностей и недочетов и колоссальный выигрыш политический. Если мы сумели в достаточной степени хорошо поставить наш волостной бюджет, превратить Вик в административно-хозяйственной орган—этим самым мы взвалим на него большое обязательство и в тоже время даем ему колоссальные права. Это для нас выход и практический и политический. Можно подвергнуть критике тот или другой расход, ту или другую статью расхода—это вопрос требует детальной проработки,—но предложенную докладчиком схему можно взять за основу и приступить к работе незамедлительно. Это долг и честь нашей губернии. Наконец, я не согласен с тов. Микульским, что в будущем году у нас будет м. б. хуже обстановка, чем теперь. Наоборот, та устойчивость, о которой говорил т. Семериков, к началу 24-го бюджетного года будет выяснена полностью и единый сельско-хозяйственный налог во всяком случае даст нам не меньше того, что мы получили в этом году, так что в будущем году, полагаю, бюджет мы должны иметь более мощный, чем теперь.

НАЗВАНИЕ ОТДЕЛОВ.	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь	Январь.	Февраль.
ГИК, Отд. Управл. и милиция . .	43	65	85	163	101
Губоно	19	52	80	88	89
Губздрав	60	45	92	75	77
Губсуд	53	134	85	91	130
Губземотдел	19	13	41	51	74

Тов. Тихомиров. Доклад вызвал очень много нападок, но они, по моему, яснее всего говорят,—какие успехи сделали мы, сравнительно с прошлым годом, в этой работе. Тов. Кунин указывал, например, что отчет составлен неправильно и что декабрьские наши цифры в сущности неверны, так как разассигнования нами делаются на месяц позже, следовательно, фактически бюджет выполняется хуже, чем говорит т. Минц, но это возражение можно было делать в мирное время, когда жизнь текла нормально, теперь же только таким путем и можно построить отчет, так как если не учитывать в отчете за первый квартал декабрьского разассигнования, то остались бы огромные остатки, которые неизвестно на что ушли. Завотделами жаловались на слабое удовлетворение их потребностей и даже говорили о сынках и пасынках, тогда как программа, построенная ГИК на год, довольно ровно выполнялась и улучшение мы с уверенностью можем констатировать рядом цифр. Общий баланс губернской сметы увеличился в 4 раза и идет непрерывное нарастание цифр фактического расхода по губернской смете, что свидетельствует, что местный бюджет значительно окреп. Вот цифры роста % выполнения смет отдельных отделов ГИК.

Как видно, все время идет наростание и завотделами нечего было жаловаться. Как будто в самом плохом положении «пасынка» находилось ГЗУ, но здесь надо сделать ряд возражений на указания т. Кравкова, что смета была по ГЗУ нехорошо построена. Вольно же было ему на конзаводе вместо 100 голов, предусмотренных сметой, кормить чуть не вдвое больше, и даже недавно организованная ГИК Комиссия для выявления доходов Губотделов констатировала, что ГЗУ

имеет огромные недоимки по Кузнецкому и Щегловскому уездам в 3800 руб. зол., как и по землемерным работам. В чем же дело? Повидимому, здесь вина тех работников, которые работают в этой области, что аппарат ГЗУ не организован и все же % отпуска средств по смете ГЗУ также неуклонно растет, так что оно безосновательно считает себя особенно обиженным. Теперь спрашивается, чем же недовольны представители уездов. Тем, что местный бюджет отразил не все те расходные статьи, которые они имеют. Но в этом виноваты они сами, так как, значит, недостаточно внимательно отнеслись к ним при составлении своих смет. Это им надо учесть на будущее время. Томский УИК в своих нападках, что ему в ГИК мало уделяют внимания, неправ, т. к. имеет довольно многолюдный аппарат в области учета и исполнения бюджета и сам слишком редко бывает в ГИК-е при разрешении бюджетных вопросов. Собственно все возражения были построены на сгущении красок имеющихся дефектов нашего бюджета, и говорят скорее обратное,—что наш бюджет не плохо построен, а имеет под собою реальную базу и постепенно, но неуклонно крепнет. Поэтому смотреть с опаской на будущее не приходится, а нужно только чтобы главным образом финорганы уделяли ему больше внимания и выступали не в роли строгих папаш, желая его вышколить, а свои заботы о нем проявляли бы в улучшении своего особенно налогового аппарата, в уточнении его работы до того, чтобы своими щупальцами проникнуть в самую глубь и промышленной, и торговой жизни, чего сейчас не наблюдается. Правда, финотдел налоги выкачивает довольно хорошо, но он создал только казначейский аппарат, казначейские методы в работе его аппарата преобладают и частью бюрократические дефекты, о которых говорили т.т. Мазунин и Родин, так что ГФО нужно омолодить свой аппарат, создать его вполне советским, гибким и способным ориентироваться в окружающей обстановке. Тогда не придется бояться, что мы проедаем свои натурфонды и что нам в ближайшем будущем придется жить лишь на денежные поступления.

Тов. Залмаев. Я спрашиваю т. Корнева; верно, что вы дотацию получили? Верно, что по Вашей смете 60% израсходовали; во всяком случае никак не меньше чем расходовали уезды? Если все это неверно, тогда вы, т. Корнев, правы, что наша темнота лишь от того, что мы в уездах страшно не бережливые люди и ни черта не делали, а губерния ничего лишнего не тратила. Может быть, тов. Микульский и прав, когда говорил, что вы не умеете жить и только транжирите. А посмотрите на нашу жестокость. У нас по Щегловскому уезду полагается содержать 200 детей, и вот, чтобы достигнуть этой цифры, мы выкинули всех детей, свыше 12 лет; осталось все же 349 чел. Что же прикажете—убить их что ли? Ясно, что истратили больше, чем предусматривалось сметой по Нарообразу. И не забывайте того, что вы могли этих детей поместить в одном доме с одной прислугой, а мы должны были содержать массу мелких домов, помещая чуть ли не по 2 человека в дом, так как у нас не хватало средств, чтобы создать для них один большой дом. И разве мы говорили Губпродкому, что он должен жить за наш счет? Я добавлю к тому, что сказал об этом т. Камбалин. У меня была пушнина—а мне дали какие то отбросы. У нас была рожь, пшеница в зерне, а оказалось одно просо и масляничные семена. Какое нам дело, что вы составляете по эквиваленту? Если вы делаете ошибки, так поправляйте их за свой, а не наш счет. Что касается невыполнения Кузнецким уездом телеграммы ГИК о присылке ему заимообразно

100000 р., то ваши сведения о Кузнецком уезде неверны: не было ни одного дня, чтобы в кассе по УФО было более 100000 р., так что при всем желании мы больше 100000 рублей не могли перевести вам. Что же касается выступлений здесь некоторых завгуботделами, то они свидетельствуют лишь о том, что как бы этот бюджет не был плох, он все же имеет одну положительную сторону;—он заставляет ставить отчетность во всех вошедших в него учреждениях и предприятиях, заставляет подтягиваться, чтобы выдержать испытание, т.е. показывает даст ли предприятие в конце концов убыток или прибыль.

Тов. Коган. Здесь ряд товарищей противопоставляли советский бюджет земскому меньшевистскому бюджету; это, товарищи, непросительная игра словами. Финансовая наука, товарищи, знает лишь 2 бюджета: бюджет финансовый и бюджет торговый; в то время, как торговый бюджет определяется его доходами финансовый бюджет определяется его расходами и земский бюджет также относится к государственному финансовому бюджету, так как в зависимости от расходов им предусматривается и известное извлечение из населения определенных доходов и существо дела не меняется от того, что он формально входит или нет в государственный бюджет.

Тов. Мазунин. Из всех прений нам ясна картина и дополнять больше нечего. Я хочу лишь сказать, что ни один председатель УИК не сказал о положении своих рудничных и поселковых исполкомов, а может быть и заштатных маленьких городишках, ведь и там должно быть свое хозяйство. Тов. Камбалин тоже здесь ничего не сказал о своем маленьком дитяти. Здесь все время говорилось о сынках и пасынках, а о той сиротке, как Тайга, никто ничего не сказал. Тов. Камбалин жаловался, что Центр не дает им дотацию. Нет, неправда, вы все-таки дотацию брали, но на Тайгу не дали ни копейки, ни зерна и т. д., и разрешите в данном случае ее назвать не Тайгой, а болотом. ГФО открывает нам кредиты, но нам их не дают. По нашей сметной заявке нам надо получить 6.116 р. 32 коп., а нам дают лишь $^1/_3$, говоря, что мы выходим из рамок местного бюджета, и так как наши доходы за 2 месяца всего 2075 р. 45 коп. Каким образом жили в Тайге до января месяца—я не знаю, так как там не было ни бухгалтера, ничего, и лишь с моим приездом туда мне удалось установить, что за октябрь, ноябрь и декабрь месяцы расходы составили 23 тыс. зол. рублей, а доходы только 10 тыс. з. р., т. е. перерасход достиг 13006 р. 10 коп. золотом. Здесь самое больное место, так как из имеющихся документов видно, что по Тайге израсходовано в среднем всего 21% задания сметы по всем отраслям по всем нашим разветвлениям и отделам. Я спрашиваю, можно так жить или нет? На дело народного образования нам уделили только 1½% задания, тогда как после X с'езда Советов была специальная телеграмма за подписью т. Корнева: все 100% бюджетных заданий уделить делу народного образования, что здесь и делают, даже больше чем нужно свыше 100%, на содержание пожарных лошадей было уделено 5% сметы, а на содержание всей пожарной команды 20%. Может она жить на эти средства или нет? И я заявляю, что в последнее время пожарная команда сложила все свои монатки и, конечно, сложит. Угодно содержать пожарную команду или нет? Угодно,—так разрешите содержать так, как это должно быть. Дальше, у вас здесь в городе довольно хорошо, а вот у нас, разрешите заявить, не так давно единственная больница развалилась и пришлось подставлять стойки. Кроме того имеется там организация ЧОН, которая требует улучшения, все время ходит, беспокоит нас—вы наш шеф.

а что мы дадим когда сами нищие? Мы голы, а на наши плечи навалили милицию, карсуды, естественно, что до сих пор за январь месяц милиции не было выплачено жалованье. Положение самое безвыходное и надо, наконец, решить, нужно ли этот рабочий район держать в таком положении или поднять до положения, в котором живут рабочие многих ваших предприятий. С первых же дней своего приезда в Тайгу я получил циркуляр: под личную вашу ответственность будьте любезны дать все, что нужно. Дать действительно необходимо, но где взять? Взять негде, так как я до сих пор не знаю своего хозяина и мне некому сдать даже отчет, который я составил. Финотдел взял, продержал один день и возвратил обратно. Наконец в конце февраля я узнал, что в административном отношении Тайга подчинена Томскому Уисполкому. Привез туда отчет и говорю: будьте любезны скажите нам—правильный отчет или нет? Можете вы его нам утвердить, санкционировать? Никто ничего не говорит. А между тем тов. Корнев подчеркнул, что мы страдаем потому, что своевременно не даем с мест отчетов. Поскольку это так, я говорю: давайте, товарищи, не будем ругать тех людей, которые подписали эту толстую красную книгу, а давайте в общем положении раз на всегда скажем: вот ты хозяин и, как часы отбивают, так и ты точно работай в нашей семье: разбейся хоть в лепешку, но дай отчет. Давайте жить так, как нужно, а то у нас, несмотря на нашу крайнюю бедность в Тайге, например, была музыкальная школа со своим особым штатом на более чем 60 человек учащихся, из которых 75% железнодорожники. Конечно, я как только приехал обратил на это внимание и прямо заявил: с января месяца мы вам жалованья не выплачиваем: пригласил хозорганизацию и сказал: если вам угодно содержать,—содержите, а мы не можем.

Председатель.—Совершенно правильно, в смете не предусмотрено, по бюджету нужно жить.. Вот погодите, мы до вас доедем.

Тов. Семериков. В первом своем выступлении я говорил о возможности некоторых уклонов при проведении местного бюджета. Мои предположения, оказывается, оправдались целиком при выступлении товарищей с мест. Здесь каждый работник из уезда, а с ними и т. Кравков в особенности, выставляли те места, на которые нужно израсходовать массу средств и говорили: «Вы поделили чрезвычайно скверно, вы дали скверное мясо». «Нас плохо освещаете, а себя хорошо», «Вы нам дали такой то хлебец, а нужно было дать такой». Словом к вопросу подходят с точки зрения дележки того, что мы имеем. Тут мы большие мастера, а нет того, чтобы серьезно подумать об урезываниии наших расходов. Между тем этот вопрос о сокращении наших аппаратов ставится теперь и ВЦИК-ом, так как расходы нашего аппарата не отвечают советскому бюджету. Но мало того, что мы здесь с вами почти не говорили об урезывании наших расходов, мы также совершенно умолчали и о производственной стороне дела. Скажите, пожалуйста, разве все наличные ваши богатства эксплоатируются вами? Нет, не все. Приведу один конкретный случай: в бюджетно-плановую комиссию представляется план эксплоатации лесов местного пользования, где написано: 80 тыс. золотых рублей дохода, из которых 20 тыс. выделяется на волостные нужды, и 60 тыс. золотых рублей в пользу губернского и уездных бюджетов. А позвольте спросить,—как этот доход у вас получается и каким порядком вы предполагаете эксплоатировать это хозяйство; имеется возможность

получить эти деньги? Оказывается нет. Спрашиваю,—каковы ваши организационные предположения? По одному, по два инструктора на уезд. А они справятся? Ведь еще неизвестно как встретит эту меру население. Вероятнее всего скажет —раз хотят с меня взять еще 40 коп.—я буду как нибудь прятаться. Это не учитывается и поэтому, если мы сможем справиться с этой задачей на 50%,—это было бы хорошо. Тут нужно обращать внимание на арифметическую сторону бюджета; он держится на производственном, реальном выполнении. Когда мы подходим к Совнархозу, получается вместо прибыли убыток. Губземуправление имеет большое недополучение доходов. Мало того: Губземотдел до сего времени не мог ясно учесть, какие статьи доходов у него должны быть в губернии, а что делается в уездах—это неизвестно. Нам нужно сказать,—как мы хотим наладить аппарат, так как мы только тогда будем хорошо жить, когда цифры будут базироваться на твердом выполнении их нашим апаратом. Если мы выполним 50% губернского и уездного бюджета—это была бы хорошая заслуга перед республикой. это было бы шагом вперед, а что мы шаги делаем—это говорит губенский бюджет и первый квартал.

Теперь одна сторона, которая меня чрезвычайно удивила: выступления уездных работников по финансовому вопросу. Они доказывают мое предположение, что волостной бюджет необходим: милиция не оплачивается, на этой почве имеется самочинства; возьмите школы—у нас есть нелегальный налог, это по существу местный бюджет. Очевидно надо, чтобы эти Вики и сельсоветы жили за счет местных источников, так как содержать их сейчас у нас нет возможности. Волбюджет рекомендуется ВЦИК-ом и он не может быть меньшевистским, хотя самая техника его построения может быть меньшевистской. Например, финаппарат имеет не меньшевистский, а буржуазный характер.

Тов. Кунин. (С места).—Ничего подобного.

Тов. Семериков. Извините. Практика во всероссийском масштабе подтверждает это и вряд ли практика т. Кунина составляет исключение, если его аппарат имеет старых инспекторов. Эти навыки классового самосохранения они оставляют при себе. Теперь, нужно ли говорить о форме организации волостного бюджета? Нужно говорить, так как у нас осталось всего 3—4 месяца, в которые места и должны проделать большую подготовительную работу. Я считаю, что наш Пленум окончательно должен зафиксировать, что волостные бюджеты нам нужны, а чтобы они не были меньшевистскими—нужно выработать соответствующую технику, организационную форму этого бюджета.

Председатель. Сейчас 2 часа,—время обеденного перерыва. Объявляю заседание закрытым.

ЗАСЕДАНИЕ 4-е 18/III 1923 г.—ВЕЧЕРНЕЕ.

Председатель. Я полагаю прения по докладу т. Минц прекратить и дать заключительное слово докладчику. Кто за?—Принимается.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПО ДОКЛАДУ Т. МИНЦ.

Тов. Минц. Я прежде всего должен отметить, что в прениях по докладу о местном бюджете и о задачах, стоящих перед местным бюджетом вкралось несколько побочных моментов, которые я бы назвал недоразумением.

Я считаю нужным эти недоразумения выяснить в первую голову, чтобы потом перейти к принципиальным возражениям, которые здесь имели место.

Прежде всего меня очень удивило, что здесь говорили о том, что некоторые т.т., как Родин и Яргин, подписавшие местный бюджет, как будто чувствуют себя неловко—позорный документ подписали?! Это большой коллективный труд, и если он создан в 2 месяца, то это большая честь Томской губернии. Я считаю что те работники, которые участвовали в трудах по составлению местного бюджета, многому научились, и 55 длинных ночей, которые они провели за этой работой, принесли им пользу и дали им право поставить свою подпись под бюджетом. Этим заслуженным правом они должны гордиться.

Теперь лично тов. Камбалину.—Он назвал предложенный мною проект волостного бюджета меньшевистским. Когда в 70-ые годы капитал стал давить помещиков, то в охранительной литературе деньги, капитал стали называться: жидовские деньги, жидовский капитал.

Бюджет не угодил т. Камбалину, он его стесняет, но в то же время требуется жить по бюджету, а потому нужно его опорочить,—он называет его меньшевистским. Это самый митинговый прием, недостойный высокого собрания. Если, т. Камбалин, вы в серьез думаете, что в проекте волостного бюджета заключаются мелко-буржуазные тенденции, то вы это докажите марксистским анализом, и не отделывайтесь пустыми, хотя бы ядовитыми словечками.

Перехожу к возражениям принципиального характера. Некоторые председатели Уисполкомов обвиняли меня в оптимизме, в том числе и т. Партин. Есть оптимизм и оптимизм; такой оптимизм, который говорит, все достигнуто, а потому спокойно спите; он безусловно вреден, а оптимизм, который подсчитывает, что сделано, и говорит: кое-что уже сделано, а нужно сделать еще гораздо больше, но пройденный путь укрепляет нашу веру в то, что и будущие задания будут исполнены,—это, если хотите, оптимизм марксистский, и такого оптимизма нам бояться нечего. Разве мой «оптимизм» не есть оптимизм второго рода?—Разве я не подчеркивал что необходимо обратить внимание на то, что натуральный фонд изсякает, что в летнее время денежных поступлений будет меньше и что те задания, которые приняты в бюджете, нужно исполнять чрезвычайно осторожно, дабы к концу года не сесть на мель? Разве я не указывал в докладе, что многие наши доходные статьи остаются мертвыми буквами, потому что наши аппараты не проводят их в жизнь? Разве я не поставил в центре вашего внимания неналоговые источники доходов, не указывал, что самые трудные задачи по выполнению бюджета еще впереди? Неужели это есть вредный оптимизм? Выступление тов. Партина отражает определенное недовольство местным бюджетом, неподкрепленное определенными фактами. Все выводы, которые я сделал об исполнении бюджета по уездам, я сделал на точном основании цифр ваших отчетов, подписанных председателями Уисполкомов. Вы за них отвечаете. Тов. Залмаев обвинял нас в том, что бюджет—бюджетом, а жизнь—жизнью. Разрешите тов. Залмаев, сказать: бюджет—это есть отражение в цифрах наших жизненных потребностей и наших ближайших планов, поскольку мы можем делать более или менее правильный прогноз, и поскольку мы в силах бюджетные задания претворить в жизнь.

Вы жалуетесь, что октябрь, ноябрь для вас были тяжелыми месяцами. Согласен, но в декабре вы уже имели натурналог и часть подворного, декабрь уже

хорошо жили, доходный бюджет за декабрь выполнен вами в 125%, в январе и феврале в 63% (по Щегловскому уезду).

Ваши дела в уездах относительно обстоят не хуже, но даже лучше чем дела губернского бюджета. А если товарищи из г. Тайги жалуются, что дело там обстоит плохо, то это потому, что Тайгинский Горсовет ничего еще не сделал для исполнения бюджета, для осуществления целого ряда доходных мероприятий. Жить в расчете на одни только дотации из общегубернского бюджета, разумеется тяжело.

Далее, относительно передачи уездам расходов по содержанию милиции и нарсудей. Разве не вы, товарищи из уездов, поднимали вопрос о недоверии уездам, и настаивали на децентрализации, когда эти расходы были отнесены на губбюджет, а теперь, когда ставится вопрос о проведении этого начала в жизнь, —вы выражаете недовольство из опасения, что передаваемыми вам источниками доходов не будут покрыты новые ваши расходы. Товарищи, больше доверия к искренности губбюджета. Если ваши опасения оправдаются, то Губисполком безусловно придет вам на помощь: ваши нужды—его нужды, ваше благополучие—его благополучие. Ведь децентрализация не отрывает вас от губбюджета и не слагает ответственности Губисполкома за работу уездов, она лишь дает вам больше простора и инициативы, сокращает непроизводительные расходы и придает цельность и законченность уездному бюджету.

Целый ряд товарищей обвинял нас в том, что мы живем за счет натурналога. Что вы этим хотели сказать? Что крестьянство привлечено к участию в бремени местного бюджета посредством уступки государственной властью части продналога местам?

Это положение мы не думаем оспаривать. Ведь мы несем по линии деревни расходы в размере около 1.400.000 з. р., и я указывал в докладе, что этих расходов далеко недостаточно, что их необходимо с будущего бюджетного года увеличить. Но из каких источников мы покроем эти расходы, если крестьянство не будет облагаться в пользу местного бюджета? Странное обвинение.

Если же вы хотели подчеркнуть, что от продналога мы слишком много получили, значительно больше того, что предположено по бюджету, то вы ошибаетесь. Вот вам точная справка.

Сведения о поступлениях отчислений от продналога в местный бюджет.

Наименование продуктов.	Количество.		Цена 1 пуда на 1 марта.		СУММА.	
	В ржан единицах	В пудах.	В совзнаках.	В зол. руб. по курсу Кот. Комисс.	В совзнаках.	В зол. руб. по курсу Кот. Комисс.
Рожь	247.090	247.090	15 р.	65 к.	3 706.350	160 608,50
Овес	77.956	116.934	25 „	1 р. 09 к.	2.923 350	127.458,09
Мясо	257.170	51.434	50 „	2 р 17 к.	2.571.700	111 611.78
Греча.	119.000	104.125	12 „	52 к.	1.249 500	54.145,00
Просо.	115.346	173.020	7 „	30 к.	1.211.140	51.906,00
Масличн. семян.	385 010	192.505	13 „	57 к.	2.502 565	109 727,85
Масло.	1.220	122	480 „	20 р. 87 к.	58.560	2 556,14
Крупа.	93.644	93 644	22 „	93 к.	2.060.168	87.088,92
Итого.	1 296.436	978.874			16.283 333	705.102,25

Итак, общая сумма поступлений по единому натурналогу в местные средства составляет 705.102 з. р.

Если вы примете во внимание, что Губпродком от нас уже получил 15% лишь за одно хранение, что расходы по перевозке, на тару, на переработку, на распределительный аппарат поглотят минимум еще 15%, и вычтем из указанной суммы 30%, то получим всего 493.570 з. р., вместо—474.400, положенных по бюджету. Как видите, увеличение против сметных назначений ничтожное.

Эта справка, я надеюсь должна положить конец всем разговорам о том, что мы живем манной небесной, неожиданно свалившейся на нашу голову.

Другой вопрос—как расходовать фонды. Тут нет двух мнений: все, что легко сохранять, должно быть оставлено на черный день, и прежде всего, хлеб и овес.

Много было разговоров по вопросу о волостном бюджете. Я не знаю, что дало повод некоторым выступавшим товарищам сопоставить его с земским бюджетом. Может быть то, что земство в свое время боролось за мелкую земскую единицу? Но земский бюджет и волостной бюджет при совлласти совершенно различные вещи. Общее между ними то, что тот и другой бюджет классовый. Земский бюджет—это бюджет помещичий, защищавший интересы этого класса.

Наш бюджет, конечно, тоже должен быть классовый, но отстаивать интересы не крупных землевладельцев, а рабочих и крестьян.

Какова же история вопроса о волостном бюджете? Нами еще в конце октября п. г. был получен циркуляр Наркомфина, в котором было предположено строить бюджет, начав с низов—с волостного бюджета. Мы от этого отказались, потому что, если бы мы тогда принялись за эту работу, то вы наш бюджет утверждали бы не в ноябре, а вероятно лишь в марте. Планово-бюджетная комиссия за это время подготовила материалы, лозунг облекла в плоть и кровь, и мы теперь ясно знаем историю вопроса, знаем, что крестьянин платил раньше по волостному бюджету и, на основании изучения истории вопроса и потребностей волости в настоящее время, составили примерную схему волостного бюджета.

Я считаю—хорошо, что мы вопрос поставили в марте месяце. Ведь бюджет нам придется кончать в августе. К августу мы подготовим почву, выясним детально какие источники доходов оставить за волостью, какие расходы сохранить, но выработанную схему мы должны принять за основу.

Теперь разрешите дать об'яснения на отдельные выступления.

Тут говорили о сынках и пасынках местного бюджета. Ведь при выполнении бюджета разве нам не приходится ставить политические задачи? Работа на фронте просвещения в данный момент является одной из наших боевых задач, и естественно, что нужно выполнять 100% по линии просвещения, сокращая расходы по другим ведомствам.

Относительно т. Кравкова я должен сказать следующее: никто так ярко и рельефно не охарактеризовал истинную точку зрения нашего Земуправления на местный бюджет, как сам т. Кравков. Он говорит: доходные источники изыщите, если вам нужно, а нам то на что? Выходит, что он к постановке земельной работы, земельного дела при новой экономической политике совершенно не может подойти. Он говорит: раньше государство давало, а теперь дает местный бюджет, а мы будем тратить. Наши земельные органы еще не усвоили азбуки местного бюджета и основы новой экономической политики. Еще предстоит большая работа

по превращению их в хозяйственные органы, в органы, извлекающие доходы из имуществ государственного и местного значения.

В заключение я должен сказать: то обстоятельство, что доклад по местному бюджету вызвал острые прения, говорит за то, что он живет, что он всех нас заживо затрагивает. Это лучший отзыв о нем. Если у нас есть болезни, так мы должны излечить их общими силами. Но не думайте, что все это мы можем сделать сверху. Тут необходима инициатива и творчество мест. Весь мой доклад проникнут той мыслью что местный бюджет будет жить и развиваться правильно тогда, когда в самом низу на местах, им будут увлечены так же, как наверху, в Губисполкоме.

Председатель. Какие будут предложения?

Голос. Резолюцию сдать на обработку в комиссию, избранную по финансовому вопросу.

Председатель. Я полагаю, что материал, представленный товарищем докладчиком, как тезисы, так и резолюцию, сдать в комиссию для обработки, приняв тезисы за основу, т. к. с основным, принципиальным, что было в докладе очевидно, весь Пленум согласен и может идти вопрос только о деталях. Возражений против этого нет? Принято. Переходим теперь к следующему докладу. Слово для доклада предоставляется тов. Телятникову.

ДОКЛАД О ЕДИНОМ СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННОМ НАЛОГЕ.—ДОКЛАДЧИК ГУБПРОДКОМИССАР ТОВ. ТЕЛЯТНИКОВ.

Итоги налогов 1922 года.

Налоговая политика нынешнего года лишний раз показала, что рубль попрежнему кувыркается, и поэтому натуральный налог является одним из главных источников дохода, как в государственном, так и в нашем местном бюджете. Если мы посмотрим какое место занимают в процентном отношении различные виды налогов,—то убедимся что в прошлую кампанию натуральный налог занимал важное место, или, как сказал в своей речи тов. Корнев, оставался в прошлую кампанию главковерхом. Так, поступило за истекший налоговый год:

	Знаками 1923 г.	В реальных зол. рублях.
Государственных налогов и пошлин	222 400 т. р.	35.200 т. р.
Местных налогов	249.900 т. р.	36.300 т. р.
Косвенных и коммунальных	474 500 т. р.	86 000 т. р
Итого	946.800 т. р.	157 500 т. р.

Единого же натурального налога в государственные и местные средства поступило по Республике 418.000.000 пуд., что составляет 292 милл. реальных золотых рублей, или 65% всех налоговых доходов. К этому необходимо добавить что по налогам, падающим непосредственно на сельского производителя,—Наркомфином собрано только 18 миллионов з. р., т. е. в 15 раз меньше, чем было собрано натурой.

Необходимо учесть также и то, насколько тяжело для крестьянства проходило у нас взимание денежных налогов, по сравнению с натуральными, т. к. мы не дошли еще до такого положения, чтобы крестьянин —мог свободно распоряжаться своими излишками, быстро их реализовать в деньги, и, не теряя на падении их цепности, все налоги оплачивать денежной валютой.

Натурналог и постепенный переход к денежной системе налогов.

Все это красноречиво говорит о том, что и в будущем году, нам очевидно придется базироваться в большей своей части на налогах чисто натуральных, но вместе с тем это не говорит за то, что мы должны отказаться и не переходить постепенно к налогам денежным. Наоборот, для сокращения эмиссии и этим стабилизации рубля, с одной стороны; для предоставления сельскому производителю большей возможности развернуть свои товарообменные операции, дающие ему при существовании свободной торговли больше возможности проявления инициативы в области расширения и улучшения своего хозяйства,—с другой стороны, для предоставления большей возможности всем группам, снятым с госснабжения и переведенным на хозяйственный расчет, удовлетворять свою потребность через свободный рынок в порядке купли и товарообмена,—с третьей стороны,—необходимо признать своевременным постепенный переход от натуральных форм налогов к денежным. За последнее говорит и общее направление нашей новой экономической политики и, то развитие денежно-товарного обращения, какое имеет место в течение последних 2-х лет в жизни нашей Республики.

Единый сельскохозяйственный налог.

Теперь возникает вопрос—чем вызывается переход к единому сельско-хозяйственному налогу? Мы знаем, что успешно собрали натуральный налог, собрали подворный налог, два гражданских налога и взимаем трудгужналог, но положение сельского хозяйства при таком методе сбора налогов является совершенно невозможным. Мы говорим все время, что наше хозяйство тогда может быть хорошо поставлено, когда кр-н имеет какой-то расчет. Какие же коммерческие выгоды может иметь для своего хозяйства крестьянин, когда он в августе месяце получает окладной лист по сдаче единого натурального налога, в декабре месяце на подворный налог и в таком же порядке далее на прочие денежные налоги. Естественно тут создается для него неопределенность хозяйственного расчета. Естественно, что мощности крестьянин при такой системе налогов не может иметь, как и твердого бюджета, что во всяком хозяйстве—главное. Ясно, что перед нами встает определенная задача: подойти к разрешению налоговой политики в деревне так, чтобы крестьянин, выполняя налог, мог выполнить его наиболее безболезненно, с наибольшим хозяйственным расчетом для своего бюджета,—это является нашей основной задачей. Кроме того, мы должны дело поставить так, чтобы крестьянин, при предъявлении к нему тех или иных налоговых требований, не имел бы дело с разными методами, с разными подходами, что не только практически, но и политически дурно отражалось на нашем общем положении. Исходя из этого и было постановлено, что налог с сельского хозяйства должен быть единым налогом, причем, поскольку мы говорим, что от натурального налога надо постепенно переходить к денежному,—этот налог должен быть выражен в виде налога смешанного—денежного и натурального.

Две формы взимания налога—денежная и смешаная.

Теперь—как мыслится этот постепенный переход от натурального налога к налогам денежным?

Переходя к вопросу о принципе натуральной и денежной части единого сельско-хозяйственного налога, и учитывая, что применение в более мощных по сельской продукции районах только натуральной формы нецелесообразно уже по одному тому, что сельского производителя постепенно необходимо втягивать в денежную систему ведения хозяйства, следует признать целесообразным применение только двух систем взимания: чисто денежной и смешанной (часть деньгами и часть натурой).

Что же должно положить в основу для того, чтобы определить,—какая часть налога должна быть натуральной, какая денежной для того или другого района, и как он должен распределяться? Первый фактор—это наш хозяйственный расчет, который говорит, что мы должны собирать деньгами или натурой там, где это выгоднее а второй фактор—возможно безболезненный переход для сельского хозяйства от натурального налога к денежному. Возьмем для примера Топкинский район. Может быть нам было бы выгоднее собирать там денежный налог, но совершенно отказаться от натурального налога во имя того, чтобы не разрушить сельское хозяйство, нам не приходится. Есть волости, которые лежат от станций железной дороги за 100—120 верст и, конечно, крестьянин, находящийся на таком расстоянии, не могущий реализовать излишки своих продуктов, заставляет нас принимать натуральный налог, в то время, как на ст. Топки прием натурального налога нам безвыгоден. На этом примере можно видеть, из каких рассчетов и соображений при районировании в пределах губернии нам придется исходить при разбитии губернии на районы, где нам следует установить смешанную систему налога и где чисто денежную.

Определение налога.

Мы говорим, что часть налога взимается деньгами, часть налога взимается натурой. Кем же это будет определяться? Совнарком для всех губерний определит размер налога и приблизительное процентное отношение денежной и натуральной части его, но в пределах самой губернии Губисполкому предоставлено право изменять по районам это % соотношение. Тоже имеют право в своих пределах делать и уезды, доводя об этом до сведения Губисполкома.

Формы взимания по Томской губернии.

Как же мы будем брать налог в Томской губернии. Исходя из данных экономического районирования губернии мы говорим, что у нас есть районы, в которых безусловно и для сельского хозяйства, и для нас будет значительно выгоднее и удобнее, если налог будет сдаваться исключительно деньгами. Это волости ближе лежащие к городу Томску. С другой стороны есть у нас районы,—и этих районов большинство,— где форма взимания будет исключительно смешаная, т. е. денежная и натуральная, в различном их % соотношении между собой, и есть, наконец, такие районы, которые мы мыслим себе, как районы чисто натуральные. Я говорю о районах Южно-Кузнецком и Нарымском, т. к. практика прошедшей финансово-налоговой работы показала нам, что деньги там собрать крайне трудно, поскольку там хозяйство отсталое и денежный оборот совершенно ничтожен. В этих районах в интересах населения может быть нам придется взимать даже не теми продук-

тами, какими мы должны взимать по единому натуральному налогу, т. е. не хлебом и не зернофуражем, а сырьевыми продуктами, которыми богат край, продуктами, которые являются единственными источниками дохода тамошнего населения. Собранное в этих районах пойдет тогда исключительно в местные средства.

7) Ржаная единица как основа исчисления налога.

Если мы говорим, что должен быть единый налог, то подходя с единым требованием, мы должны выразить его в какой-то единой единице, при которой крестьянин с наибольшим удобством мог бы производить расчет своего хозяйства, составлять его баланс.

Советский рубль—мало устойчивая единица, а потому для этого не годится. Золотой рубль, как мало понятная для крестьянина мера исчисления, тоже отпадает, и получается, что единственной единицей, с которой легче всего подойти к крестьянину и с которой легче всего строить ему свои расчеты,—является расчет на ржаные единицы. Поэтому сельско-хозяйственный налог будет исчисляться именно в этих единых ржаных единицах.

Губернск. и уездные налоговые комиссии и эквиваленты оплаты ржаной единицы деньгами и др. видами культур.

Перед нами теперь встает вопрос об эквиваленте оплаты. В этом отношении у нас имеется уже известная практика.

Эквиваленты оплаты ржаной единицы деньгами устанавливаются особыми губернскими Налоговыми Комиссиями при Губисполкоме в составе представителей: Губисполкома, Губпродкома, Губземуправления, Губфинотдела и Губстатбюро на каждый месяц; причем, в случае резкого изменения цен на ржаную единицу среди месяца—Губернским Налоговым Комиссиям представляется право не чаще одного раза в неделю устанавливать эквивалент замены деньгами ржаной единицы. В таком же составе организуются и уезные Налоговые Комиссии при Уисполкомах.

По отношению замены пуда ржи другими культурами те же Налоговые Комиссии не чаще одного раза в неделю будут давать на места соответствующие указания об эквивалентах замены. Несомненно, что здесь придется иметь строгое районирование, т.к. ценность тех или других продуктов в пределах района колеблется. Если мы подходим к налогу с той точки зрения, что он должен быть не тяжел, должен быть до известной степени выгоден, и сообразоваться с расчетами каждого отдельного хозяйства, то мы должны определенно сказать, что и здесь нам надо устанавливать определенные эквиваленты, пользуясь материалами, которые имеются по чисто торговой работе.

Кроме этого губернские и уездные Налоговые Комиссии будут устанавливать разряды урожайности, доли денежной и натуральной части, представляя свои решения на утверждение соответствующих Исполкомов. Губернский Исполнительный Комитет будет иметь здесь большие права: единственно, чего ему придется придерживаться,—это того, чтобы общая сумма ржаных единиц в денежной и натуральной части не была меньше заданий Центра.

Об'екты обложения.

Теперь, каковы будут об'екты обложения, которыми будут руководствоваться органы при взимании налогов?—Об'екты обложения,—я бы сказал,—остаются те же самые, какие были и при едином натуральном налоге, но к этому еще прибавляется рабочий скот для всей Республики в возрасте не

моложе 3-х лет, а в Сибири не моложе 4-х лет,—так что в данном случае Сибирь получает известную льготу; затем для Сибири для некоторых хозяйств, совершенно исключен молодняк и исключены все мелкие домашние животные.

Определение разрядов налога.

Для определения размеров обложения хозяйств в зависимости от их мощности и платежеспособности, устанавливается:

а) Шесть групп хозяйств (вместо 9-ти прошлогодних), по количеству пашни на едока в хозяйстве, чем значительно облегчается налоговая работа;

б) 4 группы хозяйств по количеству голов скота в хозяйстве (как и раньше).

в) 11 разрядов урожайности, начиная с 20 п. и менее с десятины, (как и раньше). Площадь пашни определяется по прежнему, а именно:—действительная посевная площадь посева хлебов, полевых и приусадебных культур в удвоенном размере.

В состав скота, подлежащего учету, как об'екта обложения, входят: рабочий скот (лошади, волы, верблюды, мулы, ослы) от 4-х и старше лет, и взрослый крупный рогатый скот старше 2-х лет.

Определение разрядов урожайности.

Поскольку мы в прошлом году, как при сборе единого натурального налога, так и при сборе денежных налогов уделяли чрезвычайное внимание тому, какова мощность сельского хозяйства вообще и какой урожай был в хозяйстве, постольку вопрос об определении урожайности при взимании единого сельско-хозяйственного налога приобретает первостепенное значение, т. к. взимание этого налога должно пройти в более чистых, правильных формах. Если в истекшем налоговом году были случаи, что некоторые губернии опаздывали с определением урожайности, то в будущем году этого не должно быть. Разряды урожайности для Сибири на каждую губернию устанавливаются после выяснения действительной урожайности по данным Налоговой и Экспертной Комиссий на 15 августа Наркомпродом, Наркомземом, ЦСУ и Наркомфином и утверждается СНК. Губисполкому предоставляется право установления разряда урожайности на уезды и последним—на волости и, наконец, если внутри волости в действительности получится резкая пестрота урожайности между селениями,—Уисполкомам предоставляется право определять особые разряды урожайности и для селений, но с таким расчетом, чтобы общая сумма налога, данная Губисполкомом, не была уменьшена.

Таким образом, как при определении разряда урожайности, так и при установлении ставок и разбивки их на уезды—Исполкомы будут иметь более широкую чем раньше возможность, в смысле, как определения натуральной или денежной части ставок, так и в смысле установления эквивалента, придерживаясь лишь того, чтобы общие установленные для них суммы, как натурой, так и денежной части, при переводе первых на ржаные единицы, а вторых на реальные золотые рубли,—были не ниже тех сумм, которые будут преподаны Губисполкомом. Это является чрезвычайно важным и чрезвычайно интересным пунктом для местной власти, поскольку в этом отношении она будет меньше стеснена, чем при сборе натур. и ден. налога.

Сроки уплаты.

Теперь сроки уплаты налога. Учитывая сибирские условия (дождливость осени, зачастую отсутствие дороги, позднюю

емку хлебов, отсутствие в достаточном количестве исправных обмолоточных машин, полное отсутствие овинов и т. д.), и принимая во внимание практику прежних лет,—проект декрета намечает следующие сроки уплаты единого сельско-хозяйственного налога: в его натуральной части—с 1 октября и по 1 января и в денежной части—с 1 сентября по 1 апреля.

Мы в Президиуме конечные сроки намечали несколько иными:—для натуральной части налога—с 1 октября по 1 февраля и для денежной—с 1 октября по 1 мая. Но поскольку декрет устанавливает 1 января и 1/IV, я полагаю, что мы будем придерживаться сроков декрета. Намеченными сроками крестьянство получает большие льготы; с другой стороны—это значительно облегчит и упорядочит всю нашу работу. Я думаю, мы достаточно убедились из опыта минувшей налоговой кампании насколько гибельно отражалась краткость срока, установленного для взимания натурналога, на чисто-технической стороне работы и какое вредное хозяйственно-экономическое значение она имела. Благодаря краткости срока, мы собрали сырой хлеб; из Топков гнали в губернию и обратно в Кольчугино и т. д.

Теперь, поскольку мы удлиняем сроки,—постольку можно составить план, более применимый к техническим возможностям сбора налога. Это также указывает, что в нынешнем году натуральная часть налога при данных сроках в значительной степени приобретает более важное хозяйственное значение.

Льготы по налогу.

Далее—льготы. Какие льготы предполагаются при едином налоге? Я бы сказал, что льготы остаются почти без изменения.

Признавая, что мелкий скот—свиньи, овцы, и молодняк,—рогатый до 2-х лет и рабочий до 4-х лет—показателем мощности хозяйства служить не могут,—таковой в учет, как об'ект обложения по единому сельско-хозяйственному налогу, решено не вводить. В число едоков в хозяйствах включаются члены семьи, состоящие на действительной службе в Красной Армии и во флоте и милиционеры, а также находящиеся в плену.

В целях поощрения наиболее выгодных для государства культур и улучшения приемов ведения хозяйства устанавливаются следующие льготы:

1) Освобождаются от налога площади, занятые: а) под культурой на семена, корнеплодов; б) льна долгунца; в) посевных трав.

2) Хозяйства, производившие в 1921—23 г.г. значительные оросительные, осушительные и песчано-овражные работы освобождаются от 10% налога падающего на мелиоративную площадь.

3) Неудобные земли, не входящие в настоящее время в состав облагаемой площади и в случае их мелиорации—в течение 3-х лет после окончания работ,—не включаются в обложение.

Процентное соотношение денежной и натуральной части налога.

Теперь, по вопросу о количестве, которое будет взиматься натурой и деньгами. Здесь, при предварительной работе, не знаю уж, нашей Налоговой Комиссии или тройкой, но определено 50% натурой и 50% деньгами. Я вчера видел, но не знакомился с материалами, которые послужили основой этого решения. Исходили, видимо, из разбивки на районы, с которых взимают чисто натуральные и чисто денежные налоги, и затем, посредством суммирования районов смешанных с чистыми, получили 50%.

Я должен сказать, что такая же работа проводилась и в Центре, с участием Наркомпрода и Наркомфина. Она для Томской губ. готовила другую цифру, но разница тут небольшая, и нам придется остановиться на этой цифре—50, т. к. часть придется собирать сырьевыми продуктами в местные средства, благодаря чему общий процент денежной части налога упадет до 40—42%, как Центр и определял.

Чем будет браться налог.

Теперь, как мы будем собирать этот налог, какими культурами? Натуральная часть налога оплачивается хлебными и зерно-фуражными продуктами, но в районах со значительным развитием скотоводства или специальных культур (масло, семена) устанавливается Центром сдача мясом и этими культурами. Эквиваленты замены одного пуда ржи или одного пуда пшеницы другими продуктами устанавливаются Центром не позднее 15 августа, но, как сказано, областными и губернскими органами власти, эти эквиваленты могут быть изменены для отдельных районов при условии, чтобы общая сумма налога в продуктовых единицах по эквиваленту Центра не была бы понижена.

Поскольку мы должны проводить единый сельско-хозяйственный налог в 50% натурой, постольку вопрос о приеме культур также должен быть решен с точки зрения наших хозяйственных интересов. Безусловно, нам придется принимать хлеб, зернофураж; далее у нас есть районы, где преимущественной культурой являются масло-семена, которые мы и будем брать там. Наконец, у нас есть районы, где главной продукцией сельского хозяйства является скот,—там будем взимать скот. На Томскую губ. это составит мяса 32 тыс. п., т. е. только 4—5 тыс. голов, это даст возможность мясную операцию провести более успешно, что, понятно, придаст большую ценность налогу в его натуральной части.

Налог и местный бюджет.

В этом году при сборе натурального налога, можно сказать, мы, местные работники, для своих местных нужд были поставлены в чрезвычайно хорошие условия, и вышли с честью из того трудного положения, в каком находились до сбора налога. Исходя из этого опыта, из опыта построения местных наших бюджетов, для удовлетворения предусмотренных на местах бюджетом расходов на содержание школ, больниц, дорог, мостов и проч. местных нужд, устанавливается Наркомпродом и Наркомфином с утверждения СНК надбавка к единому сельско-хозяйственному налогу, определяемая в процентной доле и выражаемая также в ржаных единицах, причем местной власти предоставляется полная свобода в определении вида культур, которыми она должна быть собрана. Порядок передачи Губисполкомам надбавки к государственному налогу на местные нужды устанавливается Наркомпродом и Наркомфином, но предусматривается, что лишь по выполнении 50% госзадания,—местная власть может взять себе 25% причитающейся ей надбавки.

Промсбор.

Тов. Телятников. Нет, это еще не определено. Одной из важных частей при нашей работе по сбору единого натурналога был промысловый сбор с мельниц. В нынешнем году, принимая во внимание нецелесообразность и большие накладные расходы по взиманию промыслового налога с мельниц, крупорушек, маслобоек и маслобойных заводов натурой,—решено от такового в 1923—24 г.г. отказаться, передав все это аппарату НКФ для чисто денежного обложения.

Тактика.

Говоря о налоге и его проведении, нельзя не коснуться

также и того, что мы называем тактикой, методом налоговой работы. Для достижения той смычки между городом и деревней, которая должна установиться при проведении единого сельско-хозяйственного налога, мы должны будем несколько изменить нашу тактику и методы работы. Мы знаем, что один из наиболее действующих и распространенных средств у нас были раньше массовые аресты. В последнее время старшие инспектора были лишены этого права, но передоверие им Губпродкомиссаром своих прав проводилось, и это было одним из распространенных методов по выкачиванию налогов от населения. В этом году мы от такого метода, как массовые аресты, безусловно будем отказываться и будем применять их только в исключительных случаях, как метод крайнего воздействия, и только к действительно злостным неплательщикам налога. Все административные наказания в этом году должны проводиться исключительно через Отдел Управления и по линии милиции. К этому надо добавить, что должно признать более целесообразным применение при судебных решениях имущественных взысканий: отчуждение в пользу государства того или другого имущества, равноценного с неуплаченной частью налога, или продажа имущества с торгов по предварительной описи налогового инспектора, представляемой с актом о неуплате налога в суд. Но для успешности налоговой работы необходимо производить разбор налоговых дел не позже трех дней с момента их представления в суд, и доказывать только с процессуальной стороны, т. е. фиксировать количество причитающегося налога и неуплату такового в срок.

Аппарат. Теперь, каким же порядком предполагается взимать этот налог. Учитывая, что с введением единого сельско-хозяйственного налога достигаются однообразные исчисления, правила и порядок учета об'ектов обложения, уничтожается параллелизм в работах прод., фин. и трудорганов и вносится точное согласование таких работ с целью большей экономии государственных и местных средств,—необходимо признать целесообразным создание единого выкачивающего аппарата, с единой системой подчиненности и руководства. В тех губерниях, где налог будет взиматься исключительно в денежной форме, аппарат продорганов, после проведения подготовительных работ, свертывается, передается органам Наркомфина и нажимные работы будут вести уже эти органы. В губерниях же со смешанным налогом вся работа, как подготовительная и по взиманию, будет производиться аппаратом Наркомпрода, причем во всех районах Томской губ. со смешанной системой взимания налога, финорганы должны при заготконторах или в местах расположения заготконтор иметь свои кассы, преследуя цель удобства для налогоплательщиков в одном месте вносить налог, как деньгами, так и натурой. Эта мера вызывается также и тем обстоятельством, что нельзя себе представить, чтобы аппарат, производящий выкачку налогов, при столь важной, большой работе, не имел бы под руками полных данных о том, в какой мере налог собирается в денежной и натуральной части. К этому присоединяются и соображения об удобстве управления и руководства всем аппаратом в единых руках, т. к. тогда выкачка будет проводиться продаппаратом и весь учет будет проводиться через продаппараты. В городах, где имеются аппараты финорганов, отдельных касс при заготконторах, конечно организовывать не к чему. Но говоря, что выкачивающая работа будет проводиться продаппаратом, необходимо учесть, что это нам дорого обойдется, а потому надо для сокращения расходов постепенно отказываться от специальных выкачивающих аппаратов, приспосабли-

вая для этой цели Вики. Для этого нам в предстоящем налоговом году следует создать при Виках налоговые столы, которые под контролем налоговых инспекторов должны вести все налоговые дела и приучаться как к правильной постановке таковых, так и к своевременной и точной выкачке налогов.

Учет налога. Переходя, наконец, к организации учета взимаемого налога, необходимо признать целесообразной в районах со смешанной системой взимания налога организацию единого учета, для чего кассир финоргана заполняет три квитанции на прием денежной части налога, причем одна квитанция выдается на руки налогоплательщику, другая передается в заготконтору и третья остается у него в делах. Заготконторы же ведут единый учет, как денежный, так и натуральной части налога в ржаных единицах, отмечая все поступления и единый окладной лист налогоплательщика и отчитываясь перед продорганами.

Материальное положение продработ. В заключение я хотел бы отметить то далеко не блестящее материальное положение, в котором находятся у нас продработники. Перед от'ездом на продсовещание я выяснял его и оказалось, вопреки господствующему у большинства товарищей мнению,—продработники получают жалование в 3—4 раза меньше сотрудников Хлебопродукта, Губторга и др. предприятий, переведенных на хозрасчет, тогда как выполняют работу гораздо более ответственную и важную, чем последние. Это ведет к ослаблению работоспособности, к тяге с продработы и к расхлябанности аппарата. На эту сторону дела также надо обратить должное внимание и поставить аппарат в более лучшие материальные условия, а это возможно только тогда, когда аппарат продоргана будет иметь ясное представление о своих материальных рессурсах. Это возможно только тогда, когда перед ним имеется ясный источник доходов. Исходя из этого, Всероссийское продовольственное совещание решило перевести продаппараты на процентные отчисления, от собираемого ими единого сельско-хозяйственного налога.

Вот все, что можно было сказать, как о предстоящей кампании, так и о предстоящей работе продовольственного аппарата.

ПРЕНИЯ ПО ДОКЛАДУ ТОВ. ТЕЛЯТНИКОВА.

Тов. Силин. Своевременность и необходимость введения единого сельскохозяйственного налога вполне, я думаю, очевидны. Во первых, за эти годы, как введен натуральный налог, мы достаточно обещали сельскому населению льгот, но все время дергали различными налогами. Во вторых, мы все время твердим, что должен быть всюду хозяйственный расчет, а между тем у нас одновременно работало три аппарата: продовольственный, финансовый и трудналоговой. Ясно, что об'единение их необходимо.

Как бывший продработник, я не согласен с докладом в некоторых его пунктах, а именно—относительно районирования. В докладе указывалось, что в южной части Кузнецкого уезда налог придется брать исключительно натурой. Там, правда, можно собрать мед, орехи и пушнину, но эти волости слишком далеко отстоят от заготконтор, так что доставка собранного будет слишком затруднительна. Пусть лучше эти продукты закупает там Губсоюз, Хлебопродукт и друг., забросив необходимые для этого денежные знаки и тогда население вполне сможет уплатить

нам налоги деньгами. Далее, я никак не согласен относительно сроков. Не секрет, что собирая натурналог в прошлом году быстрым темпом, мы не только получили сорналог, но и расстраивали сельское хозяйство крестьянина. У нас октябрь месяц —самое бездорожье, дожди,—а мы крестьянина потянем—молоти и вези нам хлеб. Принимая это во внимание, надо начать взимание налога с сентября, а вторую часть натурналога—с ноября и тогда эту работу мы сможем легко закончить к январю. Далее необходимо указать, что доклад был слишком общий и мало касался практических вопросов предстоящей налоговой кампании; так, ничего не сказано о подготовке к ней самого аппарата, тогда как не секрет, что уровень нашей продинспектуры чрезвычайно низкий. Для них необходимы обязательные курсы, так как инспектор на месте не только является проводником определенных заданий, но не редко единственным свежим лицом в волости, представителем высших инстанций. Далее, нужна своевременная подготовка складочных помещений и чистка аппарата заготконтор.

Тов. Камбалин. В общем и целом возражать против того, что сказал докладчич, не приходится; но нам надо говорить о методах применения этого налога в нашей местности, о чем мало сказал докладчик, и на чем я позволю себе несколько остановиться. Тов. Силин вполне правильно указал, что октябрь для Томгубернии самый паршивый дождливый месяц. Так, что если мы опять начнем сбор налога с октября, то у нас при заготконторах по прошлогоднему будут стоять по семи дней вереницы крестьянских телег. Поэтому, я думаю, что лучше отсрочить немного срок начала взимания налога. Наконец, об участии Виков во всей этой налоговой работе. Прав тов. Телятников, что при каждой волости должны быть установлены маленькие налоговые столы, чтобы новый наш, а не кулацкий, как было в прошлом году, ВИК не был лишь козлом отпущения, а был действительно нашим выкачивающим аппаратом. За это он должен получать определенное вознаграждение, а то, хотя он и числится на госснабжении, но фактически ни на каком снабжении не состоит. Без своего налогово аппарата на местах мы все равно не обойдемся. В остальном решения Центра сходятся с нашими мнениями по упорядочению налогового дела в деревне.

Тов. Корнев. Говорить сейчас о деталях вопроса, я думаю, не стоит, так как наше мнение все равно не успеет до утверждения этого проекта дойти до Центра. Поэтому я хотел бы остановиться на другой стороне вопроса, в разрешении которого мы еще не запоздали, с тем, чтобы Пленум вынес по нему то или другое решение. Сибэкономсовещанием были отвергнуты продразверсточные методы работы, но, поскольку у нас остается сбор налога в натуральной части, постольку не устранена возможность применения и в этом году старых методов работы. Не секрет, что именно метод продразверстки мы применяли в прошлом году при выявлении пашни в 2-х недельный срок, пред'являя контрольные цифры. Поскольку мы к ним прибегли, мы должны были итти до конца, получив, правда, в результате излишки, но, фактически, подорвав наше сельское хозяйство. Так, по заключению Экспертной Комиссии при валовом сборе в 15 с лишком миллионов пудов дефицит достигает 8 миллионов пудов. Поскольку основной нашей задачей является восстановление сельского хозяйства, постольку такого явления мы в дальнейшем не можем допустить. Единственный выход из этого, по моему, чтобы аппарат Губпродкома сумел своевременно целиком и полностью выявить об'екты обложения к моменту сбора налога; только в таком случае мы на 80—90% будем

верны в отношении правильного сбора и учета сельского хозяйства в части его под'ема. В этом корень работы. Поскольку мы сумеем исподволь выявить об'екты обложения,—постольку сумеем в ударном порядке провести и взимание натуральной и денежной части налогов.

Второе, на чем я хотел бы остановиться, следующее. Опыт прошлой кампании показал, что определение эквивалентов для различных культур, как вполне правильно указал тов. Камбалин, должно быть целиком и полностью предоставлено ГИК. Твердое задание должно итти из Центра, но в смысле варьирования соответствующих эквивалентов, Пленум должен поручить Президиуму ГИК проработать вопрос—в какой степени и какие нам выгоднее собрать культуры, и какие для этого и где должны быть применены эквиваленты, чтобы соответствующим образом стимулировать и регулировать работу крестьянина и иметь ту продукцию, которую мы считием необходимой.

Также подлежит детальной разработке пункт о сроках взимания налога. Чем в самом деле вызывалась та поспешность в сборе налога, какая была в 22 году?—Фронтов у нас ведь не было. Если мы полагаем, что у крестьянина во что бы то ни стало после сбора должен остаться излишек, с которым он пойдет на рынок и тем будет разбивать нашу финполитику, то мы должны более точно установить срок взноса налога, учитывая, как нашу общую политику, так и местные климатические условия. Ведь не для кого не секрет, что мы в прошлом году, благодаря несвоевременности сбора налога, теряли сотни и тысячи пудов на всяких кондициях, утруске, просушке и т. д., нанося в то же самое время вред и крестьянскому хозяйству.

Мой срок истекает, а потому я остановлюсь еще лишь на чрезвычайно важном для нас вопросе о % надбавке к налогу в местные средства. Проектом предусматривается, что она будет установлена Центром. Это совершенно правильно, но Центр должен использовать весь наш опыт, учесть все наши рессурсы, возможности и потребности. Имеющийся у него материал все таки архивный, и решение его может быть весьма опрометчивым. Вот почему мы должны собрать все необходимые материалы и, учтя опыт исполнения нашего бюджета за 1-й квартал и наши потребности,—определенно сказать, что процентная надбавка к госзаданию должна быть в таком-то определенном размере, не увлекаясь, однако, чтобы не перегнуть палку в другую сторону и тем не нанести вред крестьянскому хозяйству. К этому необходимо добавить, что нам надо здесь сказать Центру, что мы у себя допускаем сбор единого налога в части натуральной не более 50%, а не 60%, как предусматривает проект декрета, так как наша губерния является более или менее потребляющей губернией. Наконец, я хотел бы услышать от докладчика, в какой мере допустимо внутри губернии выделение районов исключительно для обложения чисто местного значения. Это выгодно было бы как для местного бюджета, так и для государства, так как, выполняя твердое госзадание на менее узком районе, мы этим самым сокращаем расходы на аппарат и на организационную часть Губпродкома, который будет собирать эти налоги. В районах же, отведенных нами для сбора налога в местный бюджет, мы смело и безошибочно могли бы приспособить аппарат Виков. Вот основные вопросы, на которых следовало остановиться тов. Телятникову хотя бы в своем заключительном слове, если он не осветил их в докладе, носившем слишком общий характер.

Тов. Репин. В части общих вопросов почти все сказал тов. Корнев и ос-

тается остановиться только на технической стороне. Тов. Телятников не указал какие меры предпринимаются к устранению той массы технических недочетов в работе, какие были в прошлом году, как-то: предупреждение скопления крестьян у ссыпных пунктов и т. д. Думаю, что докладчик в своем заключительном слове осветит как это, так и вопрос о том, какие будут взаимоотношения между аппаратом ГИК'а и Губфинотдела, которые должны были работать одновременно. Думаю, что не мешало бы их об'единить.

Тов. Купин. Что касается вопроса о проценте денежной и натуральной части налога, то Пленум должен принять 50%, так как аппарат Губпродкома стоит в три раза дороже, чем Финотдела; да к тому же наш аппарат скорее справится с этой работой. В денежной форме мы должны брать налог не только в районах, близко прилегающих к центру, но и в тех, где есть рынки сбыта,—поэтому я не согласен с Губпродкомом, который думает установить денежную форму налога только для 10 волостей. Что касается сроков, то, не зная местных условий, приходится считаться с заявлениями местных работников, но тогда, согласившись с ними, у нас для сбора налога остается всего лишь 2 месяца,—боюсь, что этого будет недостаточно. И далее, вызывает сомнение в целесообразности установления различных конечных сроков для уплаты денежной и натуральной части налога, так как в таком случае крестьянин может начать вносить деньги лишь после уплаты натурчасти налога, а не будет это делать одновременно, тогда как мы строим наш выкачивающий аппарат именно на последнем предположении. Это тоже следует заранее учесть. Наконец, относительно налоговых столов надо сказать, что, учитывая известный налоговой опыт и желательность развития денежного хозяйства, придется их провести по линии Губфинотдела. Хотелось бы узнать, как мыслит себе организацию этих столов ГПК.

Тов. Микульский. Когда нам говорят, ссылаясь на необходимость развития денежной формы хозяйства, что необходимо 50% налога взять деньгами, то не надо забывать слов, сказанных на продсовещании тов. Корневым, что должен быть постепенный, осторожный переход от натурального хозяйства к денежному, так как оно не прочно еще. Увеличивая каждый месяц выкачку денег мы имеем в то же время беспрерывное понижение их реальной стоимости. Если мы торгуем, то самое большее на пятидесятиверстном радиусе от железных дорог, и глубоко в деревню еще не проникли. Кого же мы туда пустим? Спекулянта? Да, спекулянта, если не поставим на должную высоту работу нашей кооперации и госторгов и кредитование их со стороны Госбанка. Рассчитывать на «если» — шаг опасный, и поэтому нужен постепенный переход от натуральной формы повинности к денежной. Я стоял и стою за то, чтобы взять лишь 30% деньгами. Далее здесь говорят, что внутри губернии можно применить третий способ:—взимания в некоторых районах исключительно натурой. Этого я совершенно не понимаю. Поскольку мы переходим к денежному хозяйству, постольку необходимо повсеместно напоминать крестьянству об этом. Однако, нельзя для южной части Кузнецкого уезда, как это предлагал тов. Силин, установить чисто денежную форму уплаты налога, так как эти волости не выдержат ее. Хлебопродукт закупать мед не может, ему это Центром запрещено, а мы, взяв там по налогу, вместе с деньгами, максимум 500 пудов меда и 2.000 пудов ореха, никогда с этим и не прогадаем, так как эти продукты—легко реализуемы, не теряют ценности и безусловно будут потреблены. Что касается срока сбора налога, то никуда не годится начинать сбор с сентября

и продолжать его с ноября, как рекомендует тов. Силин. Пятилетняя практика говорит, что раз вы раскачали крестьянина, то качайте на все 100%, а не останавливайтесь, так как иначе придется выбрасывать опять целую армию ответственных и чрезвычайно уполномоченных, что лишь увеличивает накладные расходы. Кроме того, о 1-м сентября не приходится говорить и потому, что ставки о состоянии урожая по Томгубернии мы получим по телеграфу в лучшем случае 18—20 августа и, конечно, не сможем, несмотря на все наше революционное сознание и желание, в 10 дней определить по ним ставки на всю губернию. С другой стороны, установить начальным сроком 1 ноября нельзя, так как это может тяжело отразится на Республике. Мы пред'являем нашему крестьянину подчас слишком тяжелые требования лишь потому, что наши амбары пусты. Разве мы уже теперь в марте месяце чуть чуть не грызем друг другу глотку из-за каких-то 5.000 пудов овса, которые необходимо из'ять из уезда? Чтоже будет к осени? К тому же надо учесть и психологию крестьянина, который, если ему после уборки хлеба дать возможность варьировать, — будет торговать, а когда мы придем к нему за налогом, — скажет, что у него нет хлеба. Все это говорит за то, что начальным сроком надо установить 1-е октября.

Далее, Пленум должен поручить ГИК в 24 часа точно выяснить и подсчитать, какая надбавка необходима нам для местного бюджета и так ударить по струнам, чтобы мы были гарантированы, что получим потребное нам, так как устанавливать позже эту надбавку в нынешнем году нельзя будет: единый сельскохозяйственный налог для каждого хозяйства в отдельности точно определит — сколько пудов и фунтов налога причитается с него. Что касается курсов продработников, то нынче мы проводить их не будем, так как приехавшие на них в прошлом году продработники испортились здесь в конец. Теперь о налоговых Комиссиях. Необходимо срочно создать губернскую Налоговую Комиссию, чтобы она, немедленно собрав все необходимые материалы, послала их на заключение уездов и после суммировала их мнения, дав нам возможность окончательно определить наиболее правильный подход к этому делу. Да, проиграли, говорят, на просе, но тут вы непоследовательны, бессистемны. Не Вы ли заставили нас вначале брать вместо 2-х пудов—1½ пуда проса за 1 пуд ржи, исходя из соображений установления тем наиболее правильного политического подхода, а теперь нас же ругаете за этот эквивалент?! Здесь, товарищи, вина не в нас и не в Вас, а в общем нашем экономическом положении. Прав тов. Корнев, говоря, что основная наша работа— это своевременное выявление об'ектов обложения. Но ведь здесь все дело в том, что только путем пред'явления контрольных цифр удалось выявить 326 тысяч десятин скрытой пашни. Все равно, и в этом году, как крестьянин может быть ни хорошо настроен к Совласти,—он будет утаивать, что можно, он скроет. А поскольку это будет иметь место, постольку мы должны будем, правда, не прибегать к разверсточным методам, но твердо стоять на точке зрения суровой наказуемости тех, кто позволяет себе надувать Советскую власть. Что касается единства аппарата, то, по нашему, в губерниях со смешанной формой взимания налога нельзя иметь единый выкачивающий аппарат и давайте бросим пока подсчитывать, кто нам дороже обошелся, а будем говорить языком единых заданий, единой мысли, единых требований и только.

Тов. Залмаев. Я считаю, что мы слишком рано стали делить шкуру, не только не убитого, но еще невиданного нами зверя, когда спорим о размере про-

цента денежной и натуральной части налога, так как не имеем еще общей суммы налога для губернии. Этой цифры я ни от кого не слышал, а без нее все эти рассуждения никуда, по моему, не годятся. Теперь относительно тов. Микульского. Хотя он заявляет, что говорит о сроке с государственной точки зрения, но, по моему, он тут смотрит легкомысленно. Я думаю, что если его «государственная» точка зрения заставляет крестьянина везти хлеб среди грязи, под проливным дождем и сдавать в государственные амбары совершенно негодное зерно, из которого хорошего получается в лучшем случае лишь половина, когда при этом дохнут лошади и крестьянину нечем даже молотить хлеб,—то это просто ерунда, а не государственная точка зрения. Что у нас разве кризис такой, что вот,—дайте, а то мы зарежемся? — Ничего подобного. Так, принимая во внимание интересы населения, мы в прошлом году на свой страх и риск отсрочили сбор налога до рекостава, но зато после него собрали налог в один месяц, да еще с излишками, тогда как, если бы следовали совету тов. Микульского, ничего бы не получили. Вот Вам государственная точка зрения. Относительно южной части Кузнецкого уезда, не желая полемизировать, скажу из опыта, что обложить его надо главным образом пушниной, но только не мясом и яйцами, как в прошлом году, так как там, вопреки уверениям Губпродкома, скота на двор в 12 душ приходится 1½ овцы. Естественно, что за весь год мы собрали там лишь 102 пуда мяса.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ТОВ. ТЕЛЯТНИКОВА.

Я буду краток и буду отвечать главным образом тов. Корневу, поскольку он сконцентрировал все прения по данному вопросу. Первое—об учете об'ектов обложения. Так как об'екты обложения остались, как я сказал, почти те же, и так как решения Всероссийского Продсовещания не расходятся в этом вопросе с мнением Центра, то мы можем безбоязненно приступить сейчас же к этим подготовительным работам.

Теперь по поводу продразверстки. Дело, тов. Корнев, не в продразверстке и не это было страшно, а в учете. В конце концов не от этого так сильно пострадало сельское хозяйство, а вот оно действительно сильно пострадает, если никаких данных ни у тов. Корнева, ни у тов. Кунина не будет, или если к этим данным мы будем подходить самым негодным способом. Я полагаю, что Томгубернія в смысле товарного обращения является самой бедной губернией в Сибири. Куда вы будете вывозить Томский хлеб и найдется ли в пределах Томской губернии достаточное количество покупателей на 50% той продукции, которая должна быть реализована для уплаты налога в денежной форме. Теперь возьмите заготовителей, возьмите частный рынок Томска, сопоставьте с теми потребностями, которые имеет население Томской губернии, и вы увидите, что это ни в коем случае не равные величины, а за пределы Томской ничего не вывезешь; только масло—вот единственный продукт, который может пойти из Томгубернии. Исходя отсюда, никаких данных у Вас нет к тому, чтобы высказаться за повышение денежной части налога до 50%. Особенно, если принять во внимание интересы крестьянина, о чем здесь так много говорилось.

Дальше надо указать по поводу районирования и эквивалента. Очевидно, товарищ меня не понял. Я наоборот, подчеркнул, что здесь у Губисполкома имеется полная возможность установления порайонного эквивалента, так что в этой части напрасно и прения велись.

Теперь по вопросу о сроках. Я полагаю, тов. Силин предлагает совершенно небывалую вещь: сначала принимать налог, потом прервать. Дело в том, что раньше как в сентябре, мы не успеем закончить подготовительную работу, а нужно, чтобы она прошла с точностью на все 100%. Это мы должны обязательно провести. Говорят, октябрь дождливый месяц. Никто не заставляет крестьянина ломать телеги, но все-таки он должен знать, что над ним висит моральная ответственность. Это заставит его думать о натуральном налоге, заставит не слишком отвлекать свои продукты на рынок. Если часть заплатить только в Ноябре, то в Декабре легче пойдет остальная часть. Вы не доказали, что можно иначе подходить.

Теперь о подготовке к следующей кампании. Вопрос чисто технический. Почему я об этом не говорил? Начинать говорить Вам, какие различные мелочные недочеты мы установили в эту кампанию и как будем избегать их в будущем,—на это не хватило бы не только часа, а может быть 3—4 часов, так что, я полагаю, об этом мы говорить здесь не будем. А о том, что меры нами принимаются, говорит тот спор, который был у меня с тов. Корневым по поводу 15%. Они меня интересовали потому, что мне нужно ремонтировать помещение, подготовить кадр инспектуры и т. д.

Теперь вопрос тов. Корнева. Он очень нападал на кратность срока.

Председатель. Я по отношению Центра говорил.

Тов. Телятников. И по отношению Центра тов. Корнев неправ. Почему мы так быстро собираем продналог? Не надо забывать, что международный рынок в этом году все учел. Как политическое, так и торговое доверие к нам, возможно только, когда мы в срок выполним продналог. Может быть, насколько мы потеряли в реальной части налогов в Томской губернии или какой нибудь другой, быстро собрав налог,—настолько от этого в несколько раз политически выиграли на рынке международных отношений. Этот вопрос сложный, и, я полагаю, здесь его не следовало бы затрагивать.

Председатель. Какие предложения будут?

Тов. Телятников. У меня есть проект резолюции. Можно передать в Комиссию.

Председатель. Я полагаю, что для окончательного согласования и обработки резолюции по единому сельско-хозяйственному налогу нужно создать другую Комиссию. Нет возражений? Принято. Прошу персонально намечать кандидатов. (С мест называется ряд товарищей). Значит, персонально входят в комиссию: тов. Телятников, тов. Микульский, тов. Кунин, тов. Партин, тов. Кравков, тов. Нагнибеда, тов. Бедейц и тов. Корнев. Возражений против такого состава комиссии нет? Принято. Разрешите заседание считать закрытым.

ЗАСЕДАНИЕ 5-е 19/III 1923 года—УТРЕННЕЕ.

Председатель. Об'являю заседание открытым. Слово по докладу Губземуправления предоставляется т. Кравкову.

ДОКЛАД ГУБЗЕМУПРАВЛЕНИЯ. ДОКЛАДЧИК ЗАВГЗУ т. КРАВКОВ.

Введение. Кризис сельского хозяйства

Ко времени созыва VIII Всероссийского с'езда Советов определенно наметился глубокий кризис сельского хозяйства Республики. Означенное явление, затрагивавшее самые жизненные стороны государства, привлекло внимание, как партийных, так и советских органов, и вопрос о поднятии сельского хозяйства, восстановлении экономической мощи деревни был выдвинут на первый план. Практически работа в этом направлении вылилась в форму особых посевных кампаний, причем в 1921 г. при проведении кампании главное внимание уделялось расширению посевной площади, в следующем же году содержание работы было расширено и углублено в сторону развития всех других возможностей сельского хозяйства: кампания 1922 г. получила значение не только посевной, но и сельско-хозяйственной в широком смысле. Кроме того, кампания 1921 г. во главу угла ставила энергичный нажим на посевщика с категорическим требованием увеличения площади посевов, определенный размер которых ставился пред крестьянином в виде обязательных заданий. В 1922 г. эти методы административного воздействия были оставлены, и увеличение посевных площадей проводилось порядком пробуждения инициативы и самодеятельности крестьянина; определение норм посевных площадей производилось перед началом кампании этого года лишь в виде ориентировочных мероприятий, выявляющих пред деревней тот необходимый минимум, при котором возможно восстановление полевой продукции.

Кризис сельского хозяйства за истекшие два года не изжит, хотя в ряде потребляющих губерний Евр. России и губерний не охваченных неурожаем, наметился сдвиг в сторону расширения посевной площади, но кризис этот все же продолжается и в данное время получил затяжной характер, а в Томской губернии приобрел даже характер катастрофического распада, отразившегося на всех сторонах жизни губернии. Ввиду чего и в 1923 году сельское хозяйство Республики вообще и в Томской губернии в частности требует чрезвычайного внимания.

При этом тот сдвиг в области регулирования с. х., который произошел в 1922 г. и который, охватывая сельское хозяйство во всем его об'еме, отразился на увеличении масштаба работы до пределов целого года,, должен иметь место и в 1923 г. Узко-посевная кампания этого года и кампания по воздействию на остальные факторы хозяйства и в условиях Томской губернии должны проводиться с решительным уклоном в сторону последней—путем длительной постоянной работы земорганов по восстановлению основных факторов с. х. производства: обстоятельство это подчеркивается неуклонным падением посевной площади по Томской губернии за последние три года, особенно за 1922 г., когда в крестьянстве, как результат Нэпа определенно образовалось производственное настроение. В означенных рамках и следует перед началом нового с. х. года наметить систему мероприятий, которые могли бы содействовать восстановлению сел. хозяйства,—мероприятий, понятных деревне, возможных к выполнению и дающих конкретные производственные результаты. Обоснование этой системы мероприятий тем более существенно необходимо, что бюджет государственный и местный строятся в значительной степени на продукции сельского хозяйства. Но такая постройка плана мероприятий мыслима лишь при внимательном учете состояния с. хозяйства, после анализа причин его распада.

Нижеприводимые данные в этом смысле дают определенный материал, позволяющий сделать соответствующие выводы и заключения и положить в основу плана работ 1923 года.

1. Состояние с.-х. губернии.

А. Посевное хозяйство.

Сокращение посевной площади.

Процентное соотношение посевной площади с 1913 г. по сравнению с 1920 г., максимальным по размеру запашек (530.000 дес.), принимая 1920 г. за 100, таково:

В 1913 г.—87%	В 1916 г.—84%	В 1919 г.—99%
„ 1914 г.—95%	„ 1917 г.—91%	„ 1921 г.—66%
„ 1915 г.—96%	„ 1918 г.—95%	„ 1922 г.—56% (300.000 д.).

Из этого сопоставления констатируется, что посевная площадь губернии даже в первые годы войны продолжала неуклонно возрастать и только с из'ятием из деревни в разгар военных действий значительного количества рабочих рук понизилась в 1916 г., но затем снова выравнялась. За последние же два года катастрофически упала, сократившись в прошлом году на 46% по сравнению с 1920 г. и на 41% по отношению к 1914 г.

Понижение урожайности.

Поддержке хозяйства не могли способствовать и урожаи которые находясь, приблизительно, на одной высоте до 1917 года с этого последнего в силу различных причин сильно понизились. Так урожайность была за последние шесть лет следующая (в пудах с десятины):

	Рожь озим.	Яров. пшен.	Овес.
1917 г.	60	67	77
1918 „	55	62	64
1919 „	38	54	60
1920 „	29	18	26
1921 „	24	19	23
1922 „	38	38	39

Валовая продукция.

Валовой сбор за эти же годы выразился в круглых цифрах такими абсолютными величинами:

	Валов сбор.	% отнош. к прошл. году.	% отнош. к 1917 году.
1917 г.	31 000.000	—	—
1918 „	29.000 000	93 5	93.6
1919 „	25 000.000	86	80.6
1920 „	12.600.000	50	40 3
1921 „	8 600.000	70	28
1922 „	12.000.000	139	39

Изменение в соотношении культур.

Одновременно с указанными выше явлениями,—как следствие таковых,—произошло изменение и в соотношении отдельных культур, причем наиболее ценные главные яровые хлеба к 1922 г. сократились до минимума, а второстепенные наоборот, возросли во много раз. За наиболее показательные 1917, 1920 и 1922 г.г. цифры таковы:

из общей площади пашни в %%:

	Главных хлебов.			Второст.		
	Озимых.	Яровых.	Фуражн.	хлеб.	Прядильных.	Прочих.
1917 г.	23 5	31.2	35.8	1 5	4.5	3.5
1920 „	19.1	37.1	36 7	2.1	3 1	1.9
1922 „	37 8	20 9	20 7	11.4	5.9	3.3

Отмеченные факторы повлекли за собой свертывание масштаба хозяйства с доведением его до чисто потребительского типа. За 1920 и 1921 г.г., данные в этой области следующие:

	До 1 д	1—2	2—3	3—6	6—9	9—12	12—15	Свыше 15	До 3 дес.	3—6	6—9	9 и выше.
1920 г.	11.14	11.0	11.6	29.8	18.8	9 5	4.5	3.4	34	30	19	17
1921 „	14.0	19.2	20.8	32.7	9.5	2.6	0.9	0.3	54	33	10	3
1922 „	28.6	31 6	19.6	17.4	2.1	0.5	0.2	0	80	17	2	1
По данным Губпродкома.	39 8	15 5	14.8	26 7	—	2.8	—	—	70	27	—	3

Хозяйства свыше 15 дес. почти совершенно исчезли. Выводы из этих данных те, что крестьянское хозяйство губернии, реагируя на неблагоприятные для него внешние и внутренние условия, замкнулось само в себе и отмежевалось от рынка, ослабив таковой до последней степени.

Б. Животноводст. Общая разруха хозяйства отразилась и на состоянии животноводства, внеся в таковые элементы качественного и количественного распада. Цифры здесь следующие:

	Количество (в тысячах).				
	1917 г.	1920 г.	1922 г.	%% отн. 1922 г.	Увелич. или Сокр. в %%
а) раб лош, ...	298	314	236	79.3	20.7
молодн.	150	148	218	144	44
Всего. . .	448	462	454	101	1
б) быков ст. 2 лет .	12	5	2	17.3	82.7
коров	262	274	157	60	40
молодн	248	194	с. нет.	—	—
Всего. . .	522	473	159	—	—
в) овец	645	552	407	63.1	36.9
д) свиней	305	277	155	49.9	50.1

Таким образом, к 1922 году по всему животноводственному фронту губернии произошло огромное понижение абсолютных цифр, характеризовавших положение губернии в 1917 г.; только количество конского молодняка возросло абсолютно и относительно; очевидно, хозяйство напрягает все усилия к тому, чтобы выбиться из схвативших его тисков наиболее доступным путем.

В. Пчеловодство. Состояние пчеловодства характеризуется такими данными:

В 1914 г.	по губ. ульев было	202.766	в том числе рамочн.	2637
„ 1920 г.	„ „ „ „	132.227	„ „ „ „	22.487
„ 1922 г.	„ „ „ „	93.210	„ „ „ „	23.775

II. Причина распада сел. хоз. губернии. Как указано выше, план мероприятий по восстановлению с. хоз. губернии требует детального анализа тех причин, которые повлекли за собой распад этого хозяйства.

Главнейшие причины эти следующие:

Неустойчивость землепользования в предыд. время. Положение о соц. землеустройстве, действовавшее до издания закона «о трудовом землепользовании» и зем. кодекса, проникнутое идеей земельного поравнения и связанных с ним обязательных переделов в принудительном порядке, являлось для сибиряка малопонятным новшеством. Отсюда—нарушение устойчивости хозяйства и, как следствие неуверенности в завтрашнем дне,—боязливое свертывание масштаба хозяйства при непривычной обстановке.

Прежняя экономическая политика. Вытекавшая из условий обостренной классовой борьбы и внешнего тяжелого положения Республики, прежняя экономическая политика не могла считаться с основными факторами нормальной жизни хозяйства. Устойчивость землепользования, незыблемость прав хозяйства на результаты вложенных в него средств и труда, неприкосновенность минимума натуральных, продовольственных и производственных запасов и проч. должны были отойти на второй план перед интересами широкого государственного строительства на новых основах. Среднее хозяйство крестьянина сибиряка, далеко превосходившее таковое же в Европ. России,—хозяйство, на котором держалось экономическое благополучие губернии, но значение и бытовой удельный вес которого и глубокая эктенсивность не были учтены, получило ряд тяжелых ударов, немедленно отразившихся на общем хозяйственном багаже, тут прежде всего следует отметить ту основную отрицательную роль, которую сыграла продразверстка 1920 года.

Так в 1920 г. при оценке валового сбора довоенным рублем в 8.680.000, а за вычетом семян—4.680.000, было взято продразверсткой на 3.203.000 р., всего же взыскано со всей продукции с. х. включая сено, масло, мясо и пр.—на 4.400.000 зол. руб., т. е. основные производственные запасы деревни, без которых невозможно дальнейшее развитие хозяйства, были фактически из'яты. На этот удар хозяйство немедленно реагировало сокращением посевов и сокращением скотских стад, путем реализации которых хозяйство пыталось заделать полученную брешь.

Продналог 1921 г. и натурналог 1922 г. Фискальная политика, основанная на переоценке мощи сельского хозяйства губ. и не учитывавшая подрыва производственных факторов такового в 1920 г., углубила этот подрыв и в последующие годы. В 1921 и 1922 г.г. к подорванному хозяйству были пред'явлены новые непосильные требования:

Валовой сбор.	Сбор за вычет. семян (в довоенных рублях)	Взыскано.	Со всей продукции.
в 1921 г.—6.339.000	5.000 000	2.268.000	3.840.000 зол. руб.
„ 1922 г.—9.755.000	5.755.000	3.467.000	5 000.000 зол. руб.

Эти цифры являются той реальной тяжестью, которую вынесло крестьянское хозяйство губернии за последние 3 года. Но в проведении продкампании 1921 и 1922 г., особенно последнего, были и другие предвходящие обстоятельства, которые углубили эту тяжесть и увеличили налоговое бремя, а именно—ударный темп продработы, отрывавший крестьянство от срочных сел.-хоз. работ в самое горячее время, заставлявший молотить сырое зерно и пр. Накладные расходы на крестьянское хозяйство, ввиду этого значительно увеличивались и глубоко-отрицательно влияли на состояние хозяйства в будущем.

III. Система мероприятий по восстановлению с. х. губернии.

Фискальная политика.

В системе мероприятий прежде всего мыслится полное устранение отрицательных влияний фискальной политики. Здесь должны быть устранены все пережитки разверсточного периода. Тяжесть обложения необходимо согласовать с экономической мощью крестьянского хозяйства, не допуская ни в коем случае из'ятия производственных и семенных запасов, как это имело место в предыдущие годы. Несоответствие размеров урожайности с теоретическими исчислениями последней, обосновывающими нормы обложения, должно быть урегулировано.

Не вызываемая обстоятельствами времени ударность продкампании не должна быть допускаема; начало продкампании следует отдалить до момента полного окончания полевых и уборочных работ, в частности,—целесообразно натур. обложение заменить полностью или в части обложением денежным.

Восстановление посевной площади.

Из системы мероприятий в области восстановления с. х. необходимо особо выделить мероприятия по восстановлению посевной площади, играющей значительную роль в продукции с. х. Фактором, определяющим размер этой площади, является наличие семян; все прочие факторы, т. е. земля, живой и мертвый инвентарь, находятся в достаточном количестве и не препятствуют расширению посевов.

Семенной вопрос.

Семенной вопрос находится в таком положении.

Еще осенью 1922 года Губземуправление, учтя наличные семзапасы крестьянства, определило нужду губернии в—2.000.000 пудов семматериала, каковая цифра и была утверждена предыдущим Пленумом Губисполкома и в виде заявки дана Сибцентру. При исчислении этой цифры ГЗУ исходит из необходимости поднять размер посевной площади до 1920 г., т. е. до 310.000 дес. яровых посевов. В удовлетворение этой заявки Сибцентр 22 ноября дал Губпродкому наряд на 335 тысяч пудов, но 11 декабря этот наряд был аннулирован. Повторными настойчивыми ходатайствами удалось добиться отпуска Томской губернии семян в количестве 272.000 п., на каковое зерно Сибпродкомом и были даны наряды 20 и 26 февраля и 2 марта. Параллельно с этим отпуском Губисполком из местных средств отпустил 100.000 рж. ед. Таким образом в половине марта месяца семфонд губернии составлял 372 тыс. пуд., за реализацией же местного отпуска (данного в прод. хлебе) на семенное зерно и по эквивалентному зачету второстепенных хлебов на главные, в конечном итоге семфонд выразится крупными цифрами в 330.000 пуд.

Этот фонд распределен по уездам такими цифрами (в пудах):

Томскому	32312	41000	—	400	6000	3500	1000	5000
Мариинск.	2200	60000	4390	2300	1400	5500	2000	5000

Щегловск.	26200	49000	—	800	8200	3000	1000	2000
Кузнецк.	23651	28000	—	900	10000	3000	1000	1000
	84362	148000	4390	4400	25600	15000	5000	13000

По призн. отпуска семфонд этот распределяется так:

Из госфонда—110.268 п., из обл. фонда—42.483 п., из ост. озим. ссуды—45.980 п., доп. рожью—66.120 п., из губфонда—65.000 п.

Такое положение с семенным обеспечением, повело к тому, что задачей яровой кампании 1923 года стало сохранение хотя-бы посевной площади в размерах 1922 года, так как о поднятии до цифры 1920 года говорить уже не приходится. Основные моменты семкампании 1923 года, отличающие ее от прошлых лет, таковы:

1) увеличение процентного начисления на ссуду до 25 вместо 12, ранее установленных, 2) чрезвычайно поздний отпуск ссуды, благодаря чему распределение на местах чрезмерно задержалось, 3) вынужденное понижение кондиционности зерна, что явилось следствием необходимости воспользоваться запасами местных заготконтор, при полной невозможности ввести семена извне, 4) наличие в отпущенном фонде до 15% второстепенных хлебов, нужды в которых губерния не испытывает, и 5) передача семфонда в руки земорганов.

Острый недостаток семян и очевидная невозможность получения таковых со стороны государства в достаточном количестве, ставит на очередь вопрос о пробуждении самодеятельности населения в заготовке семян, как на текущую кампанию, так и на будущее время; последнее особенно важно, так как неблагоприятная ситуация с семобеспечением, характерная для настоящего года, может повториться в 1924 г. и сл. годах. Здесь прежде всего необходим максимум энергии к тому, чтобы побудить крестьянство деятельно приняться за организацию собственных семзапасов путем складок и засева общественных семучастков в порядке «положения» утвержденного Губисполкомом в ноябре мес. 1922 г. и разосланного на места в декабре.

Что касается других ударных работ весеннего периода 1923 г., то к числу таковых мероприятий нужно отнести:

1) Твердую постановку работ по оформлению землепользования и начало широкой кампании по проведению замлеустройства на основе Зем. Кодекса и пропаганды последнего. В этом отношении положение для осуществления задания благоприятно, так как в среде крестьянства, со времени издания закона о трудовом землепользовании чрезвычайно обострился интерес к упрочению своего земельного положения. Так в 1920 и 1921 г.г. выполнено землеустроительн. работ на площади 105.462 д., а в 1922 г. на 230.688 д. Из работ 1922 г. 99% падает на волостные отводы и внутриселенное устройство, непосредственно касающееся насущных интересов крестьянства. Тормазом в деле земельного устройства является недостаток технического персонала.

2) Борьба с вредителями в направлении организации протравливания семян от головни. На эту работу имеется достаточный месячный отпуск средств и достаточное количество формалина. Предположено протравить 150.000 пуд. зерна. Намечается организация в южных районах борьбы с сусликом.

3) Случная кампания и борьба с яловостью. Случная кампания уже началась. Организуется по губернии 23 случпункта с 57 производителями. Проведение

кампании в уездах на договорных условиях передано Сельскосоюзу. Бычьих случных пунктов имеется 13. Намечается возможность проведения аренды бычков моложе 2-х лет, но зрелых и пригодных к случке у их хозяев, с обязательством последних покрыть определенное количество коров своего селения. Операция проводится на средства населения при частичной помощи со стороны государства. Успешность проведения этой меры очень важна, так как бычий и коровий кризисы чрезвычайно обострились к настоящему времени. Так, число быков-производителей упало до 2000, что при количестве коровьего стада в 150—160 тысяч голов дает на каждого до 75—80 коров, а в отдельных районах даже до 150. При таком соотношении неизбежна яловость коров со всеми катастрофическими последствиями для молочного и сельского хозяйства.

4) Подготовительные мероприятия в области предоставления деревне дешевого и доступного кредита, со втягиванием деревенских вкладов в общества с.-х. кредита, образуемые в порядке закона 21 декабря 1922 года; одной из неотложных мер в этом направлении, помимо популяризации идеи кредитных обществ, является настойчивое возбуждение ходатайств перед Центром об отпуске возможно больших сумм из 20 мил. зол. фонда для внесения паевых платежей учреждений.

5) Борьба с эпизоотиями скота. Учитывая крайнее развитие эпизоотий в губернии (за период 1920—22 г. включ. заболело—70.000 голов, пало 22.000 и убито 4500), наносящих огромный ущерб стадам губернии и без того обессиленным, необходимо напречь все силы к возможно продуктивной борьбе с эпизоотиями. Нужен усиленный отпуск средств, увеличение числа ветработников. В данное время губерния обслуживается 7 ветеринарно-сан. пунктами и 16 эпизоотическими. Состав ветработников—12 ветврачей и 23 фельдшера. Этого абсолютно недостаточно. В результате недостатка работников, необеспечения их операционными кредитами, слабости сети участков. эпизоотические заболевания в массе проходят мимо веторганизаций и, не будучи своевременно захвачены, расходятся по губернии.

6) Подготовка к с.-х. выставке в Москве.

Работа стационарного характера. Однако, перечисленные выше задачи далеко не исчерпывают всех заданий, стоящих пред земорганами в деле восстановления крестьянского хозяйства и развивающихся отраслей с.-х. производства. Их необходимо дополнить задачами длительного выполнения, к каковым можно отнести: а) исследовательское дело, б) полеводство, в) животноводство, г) опытное дело, д) с. х. образование и агропомощь, е) с. х. кооперацию, ж) агропропаганду и з) коллективизацию.

а) Исследовательское дело В этой области нужна длительная работа, как теоретическая так и практическая — в самих крестьянских массах. В этом направлении необходимо изучение экономики с.-х., а также естественно-исторических причин, влияющих на последнее. Широкая постановка работ здесь необходима, так как эта работа обосновывает правильный подход к выработке системы мероприятий по восстановлению хозяйства. Проведение этой работы затруднительно, в виду недостатка спецов агрономов вообще и квалифицированных в частности.

При научно-исследовательских работах потребуется в первую очередь использовать уже имеющиеся труды, их систематизировать, и связать с произведенной в 1922 г. работой по с.-х. районированию губ. Возможно это проделать в связи с подготовкой к Всероссийской выставке.

б) Полеводство Полеводство губернии, продукция которого занимает свыше 50% валовой доходности с. х., характеризуется паро-залежной системой, которая является слишком экстенсивной и устарелой. Необходима организационная перестройка полеводства в сторону введения улучшенных травопольных севооборотов, причем следует избежать излюбленного крестьянством, но вредного для развития их хозяйственного трехполья.

Земорганы влиять на крестьянское хозяйство могут лишь чрез агрономическую организацию и сеть агробаз. Сеть последних, в связи с с.-х. районированием разработана, но в действительности далеко не выполнена за отсутствием средств и работников. Что касается состояния агрономической организации, то последнее таково:

Категории агроработников.	Количество по годам:			
	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
В Губцентре	12	7	6	4
В уездн. центрах.	15	8	7	5
Участ. агроном.	31	12	10	6
Пом. участ. агрон.	26	16	16	8
	84	43	35	23

Как видно из этих данных, аппарат агроработников распадается; следует добавить ,что в настоящем году агрономов высшей квалификации в земорганах губернии нет ни одного. Работа агрономов поэтому и сводится к кабинетным измышлениям, а работа на местах—к случайной деятельности, в частности — к своего рода «передвижным кафедрам», которыми агроработники при случае пользуются для работы среди крестьянства, в силу чего о живом действительном влиянии на крестьянские массы говорить не приходится. Нанятые агрономы не смогли ни в одном пункте губ. создать своей систематической работой культурных очагов; агробазы и приписные хозяйства не смогли до настоящего времени стать культурными хозяйствами, влияющими на окружающее крестьянское хозяйство. В частности, у ГЗУ имеется всего одно опытное показательное поле и 10 метеорологических станций, совхозов—4, работающих очень слабо. Что касается приписных хозяйств, то таковых насчитывается 22, при земельном обеспечении в 31 000 дес. 175% пашни. Работа этих хозяйств характеризуется полным отсутствием организационных и производственных планов и экстенсивностью форм ведения полевого хозяйства.

Необходимо всемерное усиление агроаппарата Земорганов, усиленный отпуск средств, развитие сети агробаз.

Одной из главных полеводственных задач работы должна служить также борьба за улучшенные семена. Засоренность полей и семян за последние годы огромна; культурные сорта выродились совершенно (напр., овес), качество семян губернии в данное время не выше продовольственного довоенного зерна. Эти дефекты уменьшают полевую продукцию вдвое против той, которая возможна при посеве не только улучшенными сортами, но просто отсортированными и очищенными. Поэтому сортировка семян, отбор их должны быть поставлены в 1923 г. на высоту, доступную наличным силам.

Животноводство. Помимо мероприятий по борьбе с яловостью, указанных выше, в деле восстановления животноводства должна быть урегулирована продработа по части из'ятия продналогом продуктов животноводства. В этой плоскости должны быть устранены такие неудачные эквивалентные зачеты зерна мясом, которые повели в 1922 году к массовому забою скота. Должен быть из'ят из обложения молодняк, мелкий скот, производители и т. д. Затем должны быть поставлены мероприятия, связанные с количественным улучшением скотоводства, в частности—улучшенное кормление и содержание скота и задача улучшения коневодства губернии в массе. Проводимая случная кампания при незначительном, в общем, составе производителей, конечно, решающего значения в этом деле иметь не может.

Опытное дело. Правильность постановки работы по восстановлению животноводства и по полеводству неразрывно связана с рациональной организацией опытного дела. О состоянии опытных учреждений губернии сказано выше. Нужно добавить, что силами ГЗУ и Университета разработан вопрос об организации особого Ср. Сибирского Управл. по опытному делу с центром в Томске, а также Томская Центральная Опытная Станция; проект этот по всем данным будет утвержден. Таким образом, опытная работа получит крепкую базу. Особо стоит вопрос об из'ятии из Томской губернии Молочной Лаборатории, единственной в Сибири; по решению Сибревкома Лаборатория эта перебрасывается в Омск для Агроакадемии. С из'ятием лаборатории прежде всего затормазится дело организации агрон. кафедр при Университете, намечаемых к открытию. В ближайшее время с.-х. опытное дело должно иметь следующее содержание: создание полей в Мариинском, Щегловском и Кузнецком уездах и организация опытно-показательных участков на крестьянских полях.

С.-Х. образование и агропропаганда. Отсталость сельского хозяйства об'ясняется с одной стороны экономической слабостью крестьянского хозяйства в массе, а с другой—почти поголовной с.-х. безграмотностью крестьянства и при наличии постоянного культурного воздействия может быть в известной степени изжита. Агрономическая же сеть чрезвычайно слаба и не может охватить работу в необходимом об'еме. Количественно и качественно она настойчиво требует увеличения, создания твердого кадра спецов. Нужна твердая сеть с.-х. учебных заведений. До революции и войны с.-х. образование было поставлено слабо, а теперь совершенно не существует, так как имевшиеся две школы—с. х. и лесная, за недостатком средств закрыты. Необходимо их восстановить. Кроме этого нужно всемерно воздействовать в подлежащем отношении об открытии агрокафедр при Университете.

Наряду с школьным образованием имеет огромное значение правильная постановка агропропаганды. Захватывая широкие массы населения, она может дать быстрый с.-х. эффект. Отсутствие средств в ближайшее время позволяет здесь ограничиться лишь устной пропагандой через с'езды предвиков, а в области печатной пропаганды, воспользоваться местной прессой путем организации с.-х. странички в «Красном Знамени» и превращением «Советской Деревни» в с. х. газету.

В прошлом агропропаганда не была планомерной и систематической, а за 1922 г., с развалом агрономического аппарата, проведено всего 7 с.-х. курсов с 160 слуш., лекционная же работа почти совершенно прекратилась. Необходимо

изыскать средства и использовать наличные силы с целью наводнения деревни с. х. литературой, фиксируя внимание крестьянства на незначительном числе мероприятий, осуществимых при ослабленной экономике хозяйства. В области показательной пропаганды нужна организация 5 мелкорайонных с.-х. выставок, в связи с подготовкой к Всерос. Выставке.

Машинизация. Польза от машинизации хозяйства, значительно увеличивающей продукцию и сберегающей рабочее время, сибирской деревней давно уже освоена. Многочисленные склады с.-х.ордий, иностранные и русские,—в числе последних государственные, б. Переселенческого Управления,—имели агентуру почти в каждом крупном селе, и пахотные орудия, а также сложные уборомашины, широким потоком вливались в сиб. деревню. В настоящее время в губернии работает один Губхозсклад с тремя отделениями и несколько прокатпунктов, а также производят операции по машиноснабжению Губсельскосоюз, Губпродком, Губсоюз; начинает развиваться частная торговля. Но все эти организации далеко не восполняют потребности губернии в с.-х. усовершенствованном инвентаре, к тому же значительно изношенном за годы войны и революции. С 1923 года пред земорганами стоит планомерная работа по машиноснабжению через с.-х. госсклады, перешедшие теперь в ведение ГЗУ. До этого года склады представляли собой почти сепаратную организацию, руководители которой в Томской губернии—не считались с интересами снабжения деревни и даже с коммерческой стороны вели дело неудовлетворительно. Прокатные пункты. Наличность в последних: орудий обработки—710, посевных—171, уборочных—370, сортировочных и молотильных—88. Инвентарь этот изношен, почему пункты особой деятельности развить не могут. С 1923 г. эксплоатация пунктов передана Губсельсксоюзу, последнему же передается ремонтное дело.

С.-Х. кооперация. В условиях НЭП'а бедняцкое хозяйство и середняки предоставлены исключительно своим силам; с.-х. кооперация, задача которой организовать сельского производителя для совместного выступления в производстве и на рынке, еще слишком слаба. К 1 февраля 23 года с.-х. кооперативных об'единений на всю губернию имелось всего 301. Из них более половины —158 состояли членами Губсельсксоюза. В числе этих кооперативных об'единений нет существенно нужных деревне семенных, машинных, бычьих и пр. об'единений, самый же союз, за отсутствием достаточых средств и сил, развить широко свою работу не может, довольствуясь, пока что, посредническими и коммерческими операциями. В дальнейшем пути с.-х. коопераций должны быть направлены по линии оказания делового и дешевого с.-х. кредита на основании закона 21 декабря 22 года об об—вах сельско-хозяйственного кредита, а также организации об'единений чисто производственных: машинных и семенных товариществ, молочных союзов, мелиоративных товариществ и т. д.

Коллективизация. Развившиеся в 1920—21 г.г. чрезвычайно быстро и количественно достигшие к августу месяцу 21 года 433 единения с 30.000 членами, коллективное движение в условиях НЭП'а резко пошло на убыль, так как втянутые в его орбиту шкурническими и другими личными интересами, чуждые движению элементы, от которых отхлынули в сторону. После решительной чистки в 1921 г. число коммун сократилось к январю 1922 г. до 122 с 4875 членами, а к марту 1923 г. даже до 39, с 1500 членами. Состояние этих

оставшихся коммун—довольно устойчивое, во всяком случае более прочное, чем средняцкое хозяйство. Одновременно изменилось и отношение земорганов к коллективизации: в противоположность полной повседневной опеке, характеризующей 1920—21 г. г.. Земорганы за последнее время предоставили коллективное движение в губернии своим силам. В 1923 году необходимо внимательное изучение современного состояния коллективов и, если не материальная, то организационно-хозяйственная и моральная поддержка.

Землеустройство. Проведение ряда агрикультурных мероприятий, направленных к восстановлению с. х. должно иметь своей предпосылкой рациональное землеустройство, придающее производственному настроению крестьянства твердые основания.

Задачи по землеустройству: популяризация кодекса и поддержание и укрепление наметившегося стремления крестьян к внутринадельному землеустройству, использовав момент такового в целях перехода к улучшенным формам землепользования посредством введения интенсивного севооборота и рациональной постановки системы хозяйства вообще; при этом должна быть обязательной связь землеустроителя и агронома-экономиста.

Кроме внутринадельного землеустройства необходимо проведение оформления и закрепления существующего землепользования, а также максимальное использование госуд. зем. имуществ и извлечение из них доходности. В этом направлении ГЗУ уже предпринята инвентаризация имущества и разработан типовой договор на сдачу таковых в аренду. Всего предположительно фонд имущества будет равен—200.000 дес., из коих около 50% передается в аренду. Затем гослугфонд, включающий до 14.000 дес., в 1923 году также будет использован сдачей в аренду учреждениям.

Мелиорация Когда-то мощная мелиоративная организация к 1923 г. свернулась за недостатком средств до аппарата в 4 человека, сохранив, однако, свое материально-техническое оборудование. В виду отсутствия гос. кредитов в ближайшее время мелиоративные работы могут вестись лишь за счет заинтересованного населения. ГЗУ при этом имеет возможность предоставить населению техническую руководящую силу и инвентарь. Чрезвычайно важное значение здесь должна сыграть работа по организации мелиоративных товариществ и предоставление им ссудного кредита. Направление мелиоративных работ должно итти в направлении коренного улучшения угодий и обслуживания населения водоснабжением.

Лесное хозяйство Лесное хозяйство, имеющее об'ектом площадь в 30.000.000 дес. в экономике губернии является фактором огромного положительного значения. Хозяйство это в данное время переживает глубокий кризис, так как за переводом на госкредиты, крайне незначительные, утратило свои производственные рессурсы в виде лесных доходов; последние сдаются в кассы НКФ; следует, однако, указать, что кризис этот носит временный характер—впредь до издания разрабатываемого центром Лесного Кодекса.

Во всяком случае указанное положение не исключает возможности принятия мер, направленных к уточнению организационных вопросов лесохозяйства и лесоэксплоатации, а также подведения под хозяйство материальной базы. Нужно и возможно продолжать хоззаготовки Лесотдела, прошедшие в 1923 г. довольно

удачно и давшие уже до 6000 к. саж. древесины. (Заготовки велись на авансы, получаемые от учреждений-заказчиков). Возможности лесного хозяйства в настоящих условиях почти безграничны, так как подлежащая эксплоатации площадь равна 7.400.000 дес. с ежегодным возможным отпуском в 1.000.000 куб. саж. древесных материалов.

IV. Материальная база работы земорганов.

Успешность работы, направленной к восстановлению с. х. губернии, базируется на финансовом обеспечении, как аппарата, так и мероприятий, проводимых этим аппаратом. За 1922—23 сметный год (1 февраля), земорганы имели в своем распоряжении: по местной смете 6.245 р. 74 к. (15% подлежащих к отпуску сумм) и по государственному бюджету—11450 руб. 82 коп. или 2,3% тех сумм, которые следовали к получению. А по обоим сметам—отпущено и получено 17.245 руб. 74 коп. следовало же получить 518.430 руб. 60 коп., т. е. получено всего 3,4%.

Сравнивая цифры 1923 года, включенные в смету с одноименными кредитами прежних лет, мы видим, напр., следующее:

На содержание 1 ветлечебницы в 1915 году отпускалось —	3.120 руб.
Назначено по смете 1923 года, (но не получено) — — —	100 руб.
На агрономические предприятия в том же 1915 г. расходовалось	35.800 руб.
В 1923 году — — — — — — — — —	9.400 руб.

Нужно особо отметить нерациональность постройки местного бюджета в отношении сметы земорганов. Последняя сбалансирована без дефицита в 169.673 р. (из них получена лишь незначительная часть). Между тем к земорганам принцип бездефецитности применяем быть не может, так как земорганы, являясь аппаратом государственного воздействия на с.-х., органом контроля и регулирования, ни в коем случае не могут быть рассматриваемы как организации, к которым допустимо применение принципов извлечения доходности до полной самоокупаемости.

Сельское хозяйство в экономике губернии имеет решающую роль, так как продукция этого хозяйства в целом превышает более, чем в 20 раз доходность индустриальной промышленности (32.000.000 руб. зол. с. х. и 1.500.000 руб. от пром., не считая каменноугольной). Государственная и местная помощь и затраты на сельское хозяйство, дадут быстрый производственный эффект и решительно повысят общий хозяйственный баланс губернии. Ярким примером может служить, например, борьба с вредителями, потребовавшая в 1922 г. крайне незначительных затрат, но давшая добавку к увеличению продукции с. х. в 20—50%.

Между тем, Земорганы губернии, руководящие делом восстановления с. х., как видно из вышеприведенных данных, находятся в таком состоянии материального обеспечения, которое не только не гарантирует успешность проведения данной работы, но, по мнению 4-го с'езда Сибэкосо, создает реальную угрозу полного обескровливания земорганов.

Председатель.—Слово для доклада о Всероссийской с.-х. выставке предоставляется т. Абаимову.

ДОКЛАД ПЛЕНУМУ ТОМСКОГО ГУБИСПОЛКОМА О ВСЕРОССИЙСКОЙ С.-Х. И К.-П. ВЫСТАВКЕ.

Сельское хозяйство С.С.С.Р. пережило сильные потрясения в связи с империалистической и гражданской войной и последствия этих потрясений, в виде сокращения посевных площадей, скота и пр., неоднократно фиксировались докладами ГЗУ на очередных пленумах Губисполкома. Точно также неоднократно указывалось и на некоторые положительные явления, как следствия пережитой революции, как-то: изменение в соотношении культур, повышение интенсивности хозяйств и проч. И если в количественном отношении в сельском хозяйстве губернии замечается упадок, то качественное улучшение и спрос на эти улучшения заметно повышаются.

В настоящее время, крестьяне обращают большое внимание на улучшение своего хозяйства, о чем свидетельствует спрос на семена трав, корнеплодов, улучшенных сортов хлебов, племенных производителей и проч. Крестьянство, помимо частичных улучшений своего хозяйства, стремится к полному переустройству таковых, переходя к правильным формам землепользования и рациональным севооборотам.

Большинство достижений крестьянства, рожденное в недрах деревни, учету не подвергается, и не может без специальных мероприятий сделаться достоянием всего населения. Кроме того поиски отдельных крестьян часто повторяют уже проделанную работу специально для этого созданных опытных учреждений, почему необходимо всем передовым сельским хозяевам наглядно показать завоевания науки и техники, для использования и применения их в крестьянских условиях.

Работа по учету достижений отдельных хозяйств в деле улучшения сельского хозяйства и по демонстрированию завоеваний науки и техники лучше всего произвести на Выставке, где бы встретилось крестьянство с агрономом. С этой целью и устраивается в Москве Всероссийская С.-Х. и К.-Пром. Выставка.

Помимо этого Выставка имеет и другие цели—политические, экономические, просветительные и проч. Поэтому Выставка имеет громадное значение.

Томская губерния, на ряду с другими губерниями, должна принять участие в выставочных работах, поскольку самая Выставка носит характер Всероссийской и обещает быть всеоб'емлющей.

В связи с выставочными работами в губернии необходимо показать богатства губернии, степень их использования и возможности к их дальнейшему использованию. Сюда надо отнести экспонаты по лесному, пушному и рыбному промыслам.

Столь же необходимо обнаружить сохранившиеся культурные ценности в губернии, на предмет их увеличения и распространения, как-то: семена высокосортных хлебов, трав, местные отродья лошадей и коров, маслодельную и кустарную промышленность и др.

Для восстановления связи с заграницей необходимо показать наше экспортное сырье—кожи, щетину, льняное волокно и проч.

Все эти задачи будут достигнуты при выполнении намеченного Губвысткомом плана, по которому предусмотрено представление экспонатов почти по всем отделам Выставки. Главное внимание, обращено, однако, на экспонаты наиболее оригинальные для Томской губернии и могущие в дальнейшем послужить материалом для улучшения местного крестьянского хозяйства или послужить материалом для торговли с заграницей.

Расходы по всем работам, связанным с Выставкой, определены Губвысткомом в 24.000 довоенных рублей, при чем 15.000 р. отпущены из средств ГУБЭСО, а 9.000 руб. должны быть отпущены Главвысткомом и местными кооперативными учреждениями.

В целях использования выставочных работ и производимых на них затрат в местных интересах для дальнейших работ по улучшению местного крестьянского хозяйства, предположено все экспонаты изготовлять с дубликатами, дабы из последних организовать губернский сель-хоз. музей. Необходимость организации такого музея—«фабрики сел-хоз. знаний»—диктуется требованием населения, проявляющего громадный интерес к восприятию специальных знаний.

С.-Х. Музей будет центральным местом устройства с.-х. курсов, экскурсий из крестьян и делегатов всевозможных с'ездов, совещаний и проч. Здесь же будет сосредоточена вся агрономическая пропаганда устным и литературным путем.

В целях вовлечения широких крестьянских масс в выставочную работу необходимо устраивать на местах мелкорайонные выставки, которые дадут возможность выделить из общей массы крестьянских хозяйств наиболее типичное, заслуживающее внимание, и произвести научное обследование отдельных отраслей хозяйства. Таких выставок Губвыстком предполагает устроить четыре: в с. Бочатах—выставку для выявления лошадей кузнецкого отродья, в г. Свердловске—для выявления нарымских лошадей, в с. Кольоне—выставку крупного рогатого скота и в г. Щетловске—общую по сельскому хозяйству.

Так как выявление типичных животных, связанное со специальным обследованием, возможно провести только на мелко-районных выставках, то на них следует обратить особенное внимание, особенно Уисполкомам, которые должны принять в устройстве их самое живое участие. Было бы весьма желательно все экспонаты, заготовленные для Всероссийской Выставки показать населению Томской губернии на губернской с.-х. Выставке.

Ввиду непреклонного решения ВЦИКА открыть Всероссийскую С.-Х. и К.-П. Выставку 15-го августа 1923 года, выставочные работы должны быть выполнены срочно, почему считаясь с грандиозностью заданий, и той ответственностью, которая накладывается на местных работников громадным значением Выставки, необходимо привлечь все силы и средства губернии к участию в выставочных работах.

В этих целях необходимо Пленуму Губисполкома предложить всем заинтересованным учреждениям и организациям принять самое активное участие, а равно просить их ассигновать необходимые средства на изготовление экспонатов. Но следует заранее предусмотреть, чтобы выступление всех губ. и уездных учреждений пошло организованным путем, для каковой цели и организован Губвыстком, под председательством т. Корнева. Основной задачей ГУБВК и является координирование всех выставочных работ в губернии и об'единение всех сил и средств, связанных с подготовкой к Всероссийскому смотру.

В заключение считаю необходимым выразить надежду, что при дружном и активном участии всех губернских и уездных учреждений, Томская губерния будет представлена на Всерос. Выставке с исчерпывающей полнотой и займет соответствующее место на Выставке, и быть может окажется победительницей среди сибирских губерний.

ПРЕНИЯ ПО ДОКЛАДУ ТОВ. КРАВКОВА.

Тов. Партин. Говоря по докладу тов. Кравкова, я хочу осветить работу наших Земорганов на местах. Нужно сказать, что наши УЗУ крайне плохи. Посевкампанию с помощью Уисполкомов они, конечно, проведут, но в остальном дело обстоит печально. Агронадзор совершенно не осуществляется и крестьяне, напр., в Красновской волости Щегловского уезда смеются над агрономом, говоря, что он лишь для того, чтобы знать, как не надо сеять, т. к. урожай у него обычно меньше, чем у крестьян. В каком положении находится животноводство, я думаю, ГЗУ вряд ли знает, т. к. контрольные цифры по скоту в прошлом году, напр., в Щегловском уезде оказались ниже показанных самим крестьянством. Нет также уже и чистой Кузнецкой лошади, которую ГЗУ хочет показывать на сельско-хозяйственной выставке, благодаря колоссальному забою скота в прошлом году в связи с продналогом и почти непрекращающимся эпизоотиям;—осталось на весь уезд каких то 400 шт. полукровок. Работу по землеустройству как в Щегловском так и в Кузнецком уезде ведут лишь землемеры, работающие за плату у крестьян, а само УЗУ не знает, как к этому вопросу подойти, тогда как этот вопрос в некоторых районах стоит крайне остро и требует ряда срочных мер. В лесном хозяйстве требуется также громаднейшая реорганизация, т. к. доходы от лесного хозяйства, достигающие по бюджету Щегловского уезда значительной суммы, все уходят на содержание лесного аппарата. Дальше—Совхозы и Кольхозы. В Кузнецком уезде их осталось всего 4. Хотелось бы услышать от докладчика, как эти ценные и важные остатки сохранить, т. к. они—наше будущее. Что касается прокатных пунктов, то это сборища ломаных машин, до сих пор не отремонтированных. Дальше—о пчеловодстве. В Кузнецком уезде имеется до 60.000 ульев, но улучшений по пчеловодству почти не предпринимается; большинство ульев колодочные, искусственной вощины, и вообще мер к рационализации этого дела нет, а между тем пчеловодству в Кузнецком уезде предстоит сыграть громадную роль в развитии экономического благосостояния края, так как почвенные условия Кузнецкого уезда по докладу агронома Ульященко не позволяют надеяться на большое развитие там зернового хозяйства, что пожалуй, подтверждается фактом перерождения там семян.

Заканчивая, я должен сказать, что ГЗУ предстоит огромная работа, чтобы поставить Кузнецкий уезд на ноги, как в смысле переустройства лесного хозяйства, рационализации пчеловодства и изыскания приспособленных к местным условиям культур, так и в области сохранения Кольхозов, постановки землеустройства и развития сельско-хозяйственной кооперации, вопрос о которой для крестьянства еще не вполне ясен. Однако, вместо напряженной работы во всех этих отраслях, Земорганы лишь нападают на нас за слишком твердое взыскание налогов, что очень часто лишь приводит к большим и неприятным столкновениям их с продорганами.

Тов. Репин. Я не удовлетворен докладом тов. Кравкова не формально, а по существу. Верно, конечно, что поднятие нашего сельского хозяйства находится в заколдованном кругу, который можно порвать лишь постепенно планомерным проведением ряда мер. Но именно в этом направлении Губземуправлением, по моему, сделано очень мало. Так, докладчик указал, что самое выгодное землепользование коллективное и что тут предстоит большая работа, но не указал, что же в этой области сделано ГЗУ, и где и как можно приме-

нить крупное коллективное хозяйство, условия развития которого в Сибири вообще благоприятные, благодаря наличию больших земельных пространств, на которых можно применить машины, тракторы и т. д. Какая ведется к этому подготовка, какие сельско-хозяйственные перспективы развернуты и как поставлена агитация,—об этом в докладе не сказано, а между тем Сибирь, а в том числе и Томгуберния, должна стать огромным резервуаром хлеба, который должен конкурировать с Америкой и др. странами. В этом отношении крупную роль могла бы сыграть сельско-хоз. школа, которая, находясь в ведении ГЗУ, благодаря растаскиванию и распродаже жившими в этой школе лицами всего ее ценного инвентаря и оборудования, приведена теперь в такое хаотическое состояние, что для того, чтобы поднять ее хотя бы до известного уровня, нам, принявшим теперь эту школу от ГЗУ, нужно затратить огромные средства.

Вы говорите, что с крестьян берут большие налоги и что это ведет к сокращению сельского хозяйства. Но ведь если вы будете помогать крестьянскому хозяйству поднять его урожайность с 35 п. до 100—200—600 пуд.,—оно легко уплатит эти налоги. А что вами сделано в этой области? Какие у вас есть опытные и показательные поля, не говоря уже о лабораториях? Нигде ничего нет. Не лучше дело обстоит с прокатными пунктами, которые безусловно должны быть в ваших руках. Что вами предпринимается к облегчению получения с них машин—неизвестно. Так как же вы выйдете тогда из того проклятого заколдованного круга, о котором говорили? Теперь—относительно помощи. Конечно, помощь нужна, и ГИК может оказать ее, хотя и в небольших размерах, но у нас нет гарантии, что она будет хозяйственно и производительно использована. Будь у вас более умелый практический и хозяйственный подход к делу, безусловно ГИК, имея такого Председателя, как тов. Корнев, мог бы выделить необходимые вам средства, но такого подхода у ГЗУ нет, наоборот,—вы сами жалуетесь, что у вас теперь море бумаг, что вас заедает канцелярщина, и вместо живого подхода к делу, практической работы на местах и указания, что можно и должно сделать к поднятию сельского хозяйства, и как к этому проще и легче всего подойти,—мы видим со стороны ГЗУ лишь сухой чиновничий подход к делу и фиксацию того, что сельское хозяйство у нас падает. Естественно, что при такой работе авторитет Земорганов среди крестьянских масс падает и они скоро станут чуть ли не «притчей во языцех». Вот сейчас вы начинаете агропропаганду, но я заранее почти уверен что провести ее так, как надо, показав, каким путем крестьянское хозяйство сможет дать больший доход и государству, и себе—вы не сумеете, т. к. здесь одних слов мало, а нужны—живое дело, наглядный и показательный пример, чего у вас нет.

Тов. Камбалин. ГЗУ нужно как следует поругать, т. к. оно до сих пор не занималось практически восстановлением сельского хозяйства, не вело земельной работы, чего и сам т. Кравков не отрицает. Все проведенные ГЗУ мероприятия носят частичный, раздробленный характер, в них нет определенного метода к практического подхода, нет концентрации сил на одном фронте для его прорыва, чтобы затем перейти на другой. ГЗУ надо было не нападать на Губпродком, что он своим жестким подходом ко взиманию налогов выкачал все из крестьянских амбаров, а противопоставить этому продовольственному нажиму умелый практический подход к крестьянству, доказав ему выгодность и необходимость развития опытных показательных полей и семенных рассадников, которые продналогом не облагались.

Узнав о последнем, крестьяне крошки отдали бы на эти поля, а это безусловно представляло бы для нашего сельского хозяйства безусловную ценность. На развитие этого дела ГЗУ надо было обратить особенное внимание. А то, что дает сейчас крестьянам семссуда? Почти ничего, нам же—лишь убытки от сортировки поступившего в возврат семссуды зерна. Здесь надо отметить еще и то важное обстоятельство, что фактически Томгуберния раньше никогда не обсеменялась своим зерном, а всегда привозным, т. к. после 3—4 лет посева здесь вместо зерна получалась одна головня. И то обстоятельство, что в последние годы семзерно у нас исключительно местного происхождения,—значительно понижает результаты нашей семпомощи крестьянству. На эту сторону дела, я полагаю, ГЗУ следует обратить также сугубое внимание. Переходя к проводимой нами сейчас семкампании, необходимо добавить к сказанному, что, во 1-х, мы сейчас с ней запоздали, так что я боюсь, как бы она из за этого не провалилась, а во вторых,—что соотношение культур в семфонде далеко не отвечает тому, что требуется в действительности; так, напр., нам дают 6.000 проса, засеяв которое, мы на 800% увеличим занятую под ним раньше посевную площадь, что совершенно недопустимо. Ясно, что мы не беремся распространять это просо, да еще с 25%-ным начислением при его возврате после урожая, тем более, что распространить такое количество семпроса невозможно, если не прибегать к навязыванию его силой крестьянству, т.к. последнее отказывается брать его. Говорить о местах я не буду, т.к. здесь во многом виноваты они сами, но факт, что там дело доходит до того, что даже на пчелах появилась чесотка, а Совхозы и Кольхозы проели себя и сделали ряд преступлений, за которые их давно надо отдать под суд. Скажу, что—ГЗУ не сумело использовать полностью производственного настроения крестьянства, его стремления иметь те культуры, которые требуют меньшего количества посева и дают больший процент засеваемости.

Тов. Саженко. Относительно посевкампании я должен сказать, что ГЗУ приступило к ней слишком поздно, несмотря на то, что его предупреждали, что к этому делу надо приступить много раньше. Так, отпуск семян только еще начинается, тогда как на носу уже посев. Причем есть случаи, что за семенами необходимо ехать за 200 верст: пшеница оказалась чуть ли не в Колпашево или Кривошеино, куда приходится гнать крестьянина, когда и лошади, и инвентарь у него в плохом состоянии. Затем, отпущено семян очень мало, особенно овса, причем из общего количества семфонда в 329.750 п. главных культур только 171.000 п., а остальное—просо, греча и масло-семена, которые всегда легко достать и на месте, требуется для посева мало и распределить среди населения трудно. Характерно отметить здесь, что для населения, кооперированного сельско-хозяйственной кооперацией, отпускается лишь небольшой процент потребности. Так, она об'единяет всего 5.600 членов, которыми поднято паров 15.400 десятин при общей заготовленной посевной площади в 22.500 десятин, и наличия своих семян лишь 45.000 п., так что не хватает 114.000 п.

Председатель. А вам отпущено 128.000 п. Разве это мало?

Тов. Саженко. Тов. Кравков говорил, что для поднятия сельского хозяйства есть с.-хоз. кредит. Но где он,—это вопрос. Вероятно, и в нынешнюю посевкампанию мы его также не увидим. Хотелось бы и плуги иметь, полученные из Карской экспедиции и имеющиеся на существующих здесь 8-ми складах, но цена их невероятно высокая—148 р. зол., тогда как в мирное время была 28—30 р.

и нет возможности приобрести его на более льготных условиях, как было в прежнее время, когда даже частные торговцы сельско-хозяйственными орудиями выдавали их крестьянам в кредит с рассрочкой платежа. Такого льготного отпуска сельско-хозяйственной кооперации мы теперь со стороны ГЗУ не видим. Правильно указал тов. Партин, что нужно укреплять Кольхозы, тогда как на них не обращается внимания,—как живешь, так и живи. Губсельскосоюз работу ведет в 2-х направлениях: 1) помощь сельскому хозяйству через кредитные товарищества и Кольхозы выдачей семссуды членам под векселя и 2) организацией производственных ячеек: маслодельных артелей, рыбопромышленных, кустарнопромышленных, картофелетерочных, льноочистительных заводов, станций и т. п. Всего таких предприятий в нашей системе имеется 128, притом это только у тех первичных об'единений, которые мы успели обследовать. Организационная работа Губсельскосоюза начинает вестись именно здесь, в этих 128 промпредприятиях, которые теперь надо поднять, чтобы в дальнейшем создать крупную сельско-хозяйственную промышленность, а для этого необходим кредит, в котором нам Госбанк отказал, и только через Сибревком удалось добиться отпуска ничтожной суммы в 5.000 р. зн. 23 г. Громадное большинство наших членов хлеборобы. Вот где основа под'ема сельского хозяйства. Развитие сельско-хозяйственной промышленности, сельского хозяйства—вот фундамент наших фабрик и заводов, базис Совреспублики.

Тов. Микульский. Я думаю, что назрел момент, когда нам необходимо потребовать хорошего хирурга не только с административной точки зрения, но и с политической, т. к. ГЗУ не выдерживает нашей политической линии, не говоря уже о практической. Так, в докладе говорилось, что если мы хотим серьезно говорить о восстановлении сельского хозяйства, то необходимо пересмотреть ставки налога, а между строк сквозила мысль, что нужно совершенно отказаться от такового, и далее указывалось, что Европейская Россия будто бы обирает Сибирь. Но ведь это же чистейшее областничество. Пленуму ГИК необходимо на это обратить серьезное внимание. А практически что сделало ГЗУ? Слишком мало, или, как здесь говорилось, ничего. Нельзя восстановление сельского хозяйства строить на линии уменьшения продналога, т. к. тогда мы всех собак будем весить лишь на продовольственников, нанесем вред государству и ничего не достигнем в области под'ема сельского хозяйства. Да и во время продналога Земорганы не вгоняли крестьян в твердые рамки кондиций, благодаря чему мы получаем семена с нарушением всех необходимых кондиций, что сейчас нас же бьет. В области проявления инициативы на местах для восстановления с. х. государственного котла ГЗУ ничего не сделано, оно оправдывается тем, что у него теперь нет школ, которых раньше было 6—7—10. Но ведь у вас все же есть в земельном вопросе теория, тогда как мы строим нашу продполитику, не имея заранее таковой. Где же лекции и доклады ваших агрономов? Их нет, а необходимо чтобы ваши тезисы основы с. х. знания, были размножены и кинуты в массы, чтобы их все знали, каждый гражданин, каждый продовольственник, каждый сельский хозяин. Этого у вас нет. А газетой «Советская Деревня» почему вы не пользуетесь? Почему вы не выступаете в ней и не растолкуете каждому те мероприятия, которые необходимо провести по мнению сельского хозяйства? И почему вы редко бываете в ГИК и не говорите ему, что надо провести то-то и то-то? Почему вы, т. Кравков, молчали и не поднимали вопроса о ваших с. х. нуждах в посевкоме, когда мы гово-

рили там, что нужно самое серьезное внимание уделить сельскому хозяйству? А теперь жалуетесь на ГИК, жалуетесь на кооперацию, что она мало сделала для под'ема сельского хозяйства. Почему же вы не напомнили ей через ГИК об этом? Ведь вы первые должны были ее поддерживать и подталкивать в работе. Нет не надо, тов. Кравков, искать здесь себе опекунов и валить всю вину на них, а нужно самому подтянуться и подтянуть свой аппарат. В самом деле, возьмем коллективы: ведь тут масса преступлений. Возьмем Щегловск. Вы помните фигуру Щегловского Зав. УЗУ Скульского? Вед к нему мы лучших коров Украйны собрали, лучших свиней, где это все;—тут висели на гвоздиках.—И разве мог простой крестьянин брать с таких хозяйств пример? Нет, он, конечно, бежал от вашей коллективизации, которую вы проповедывали. А что вы сделали к под'ему урожайности? Ведь нельзя же восстановление сельского хозяйства строить лишь на государственных амбарах, не создавая своих волостных амбаров. И есть ли у вас отчет, точный учет—сколько было собрано семматериала? Я уверяю, что точной цифры нет, учета не велось, так как ГЗУ этим не интересовалось. Теперь, касаясь Выстkома, скажу, что нельзя при отсутствии средств заниматься такими проектами, как показывать Нарымскую лошадь в Нарыме, Кузнецкую—в Бачатах и т. д., так как, чтобы делать эти мелкорайонные выставки вам, милые дети, надо строить для крестьян гостиницы, павильоны и т. д. Никаких других конкретных мероприятий не было указано в докладе, но сказано, что Кузнецкий уезд должен нам дать, скажем, 2 лошади, Щегловский—2 свиньи, Мариинский—2 коровы и 2 гвоздя и т. д. Без этих практических мероприятий, которых нет у ГЗУ, мы, конечно не восстановим сельского хозяйства и винить других в этом, а не себя, ГЗУ не следует.

Тов. Кунин. Я остановлюсь на заключительной части доклада, в которой тов. Кравков, указав ряд необходимых к проведению в жизнь мероприятий, сказал, что основным тормазом к укреплению сельского хозяйства является отсутствие у ГЗУ средств, и бросил ГИК упрек в недостаточном отпуске таковых. Но у нас имеется аксиома, что всякий, пред'являющий претензии к государственному или местному бюджету, должен прежде выполнить свои обязательства перед ними. И вот организованная ГИК тройка для выяснения всех доходных поступлений Отделов ГИК выяснила по линии ГЗУ довольно безотрадную и мрачную картину: доходов от лесов государственного пользования за первый квартал поступило 73.482, из них сдано в кассу НКФ—31.200, а остальное пошло на уплату жалованья сотрудникам З. У. и отчасти находится в натурфонде.

За январь ничего не сдано. По аренде земель поступило 6.613 реальных рублей и натурой 4.815 р.,—остаток натурой находится в лесничествах; от очистки лесорубок поступило 124.853 пуда, которые должны были исключительно поступить в местный бюджет; из них ничего не поступило до сих пор. И затем—ничего не сдано от рысистых лошадей. Ясно, что не так уж бедно ГЗУ. Кроме того, у них, между прочим имеются долги: Гублестрест 100 тыс. рубл. золотом, Губсобес—76, Новостройка—13 тыс. руб., и т. д. Затем у них еще расчеты за 1921—1922 г., имеются—497 тыс. рублей. Неоднократные наши требования по отношению Губземуправления не имели никакого действия и до сих пор идет бесконтрольное расходование тех средств, которые должны быть, как по местному бюджету, так и по государственному; между тем, если бы они сдали все суммы, то местный бюджет имел бы достаточно большую реальную цифру.

Затем из доклада тройки оказывается, что связи Губземуправления с лесничеством безусловно нет и что наши лесничества получают бесконтрольно известные доходы, бесконтрольно их расходуя. Что сделано в этом отношении,— нам неизвестно. Поэтому я бы хотел, чтобы тов. Кравков в заключительном слове ответил, что делается им для упорядочения этого дела. Ясно, что пока дело будет обстоит так, как теперь, Губисполком не сможет выдавать ГЗУ средства. Для того, чтобы давать их, нужно чтобы существовала отчетность, чтобы выполняли свои обязательства.

Тов. Залмаев. Красной нитью в докладе прошла мысль, что Земорганы это богадельня с великими задачами, которую со всех сторон обижают и на которую Исполкомы не обращают внимания, не субсидируют; попутно было распущена колоссальная агитация о задачах Сельско-хозяйственной выставки. В отношении ГЗУ, уже тов. Микульский отметил, что ГЗУ не право. Разве у Вас есть цифровые данные, доказывающие что Вы обижены были средствами более, чем другой Наркомат? А я цифрами докажу, что Вам давались дотации на непредвиденные нужды. Куда это девалось—неизвестно. Кроме того, у Вас были большие натуральные фонды,— куда их дели? Проели.—Напр., Щегловский Совхоз; в нем было около 60 голов крупного скота, а осталось в нынешнем году крупного 10 и мелкого—нуль, т. к. зимой все порастратили. Заведующий не с'ел, кажется, только свою собственную жену (смех). Когда поехал туда Председатель Уисполкома, то встал уже перед совершившимся фактом, тогда как там бывали раньше инструктора УЗУ,—чего же они смотрели? Ведь всюду, при всем благожелательном отношении к вам Председатель УИК не может ездить. Почему же вы своевременно не приходили с этим в Исполком. Докладчик все падение сельского хозяйства об'ясняет, во-первых продразверсткой и, во-вторых, что мало отпущено семян. Я не помню за 5 лет революции, чтобы хоть одно УЗУ было удовлетворено тем, что ему дали, всегда оно требовало дать ему столько, сколько мы никогда не выкачивали с крестьянства. Конечно, продразверстка сыграла свою отрицательную роль, но разрешите все же вашим цифрам, вашим претензиям не поверить и думать, что из тех несчастных пудов, которые были даны в прошлом году, часть с'едена не потому, что—был голод, а потому, что не было инвентаря, недостаток которого вы отрицаете. Теперь скажу пару слов о показательных полях, станциях и т. д. Ваших метеорологических станций я не знаю, а знаю, что пасеки в Кузнецком уезде настолько показательны, что отстоят от всякого жилья в Тайге на 80 верст, так что на них бывают лишь инструктора да, может быт, медведи. Больше того, ваша пчелиная работа привела к тому, что в Кузнецком уезде вместо 60.000 колодок осталось лишь 33.000 и УЗУ об этом не знает, и каким образом чесотка хватила этих пчел—я не знаю. А что дали в этом году Кузнецкие пасеки—колоссальное количество меда, которое исчезло куда то, как исчезали лошади, быки и т. д. И зачем давать средства на поддержку этих пасек, когда они ничего не дают? Где показан этот доход? Если и показан, то не в достаточной мере, так как материалы ваши пропадают на Ваших же собственных глазах. В заключение скажу, что, по моему, ГЗУ следует обратить внимание на развитие поощрительной системы для под'ема сельского хозяйства. Я думаю, что если бы ГЗУ сказало крестьянам, что за увеличенный посев таких-то культур оно даст ему определенно то-то, то каждый крестьянин разбился бы в лепешку, а сделал все, чтобы достигнуть этого. Думаю, что докладчик в заключительном слове даст по данному вопросу определенный ответ.

Тов. Минц. Поскольку тов. Кравков в своем докладе выдвигал отдельные практические предложения,—против них спорить не приходится, как против азбучных истин, но как только он попытался подвести итог всем своим предложениям и дать программу работы Г.З.У. в условиях настоящего момента,—у него ровным счетом ничего не получилось. И это понятно. Г.З.У. не имеет совершенно плана, как действительно поднимать мощь сельского хозяйства Томской губернии при современной кон'юнктуре, а потому тов. Кравков говорит по трафарету. Он говорит, что нужно обязательно довести посевную площадь до 1920 года, не делая при этом никакого анализа условий нашего сельского хозяйства. Устранить продналог—и тогда, по словам тов. Кравкова, посевная площадь удвоится. Но будут ли крестьяне в следующем году сеять столько же. Нет. Потому, что условия рынка таковы, что труд их окупится лишь в одну пятую часть, так как хлеба из Томской губернии вывести нельзя. Затем, я категорически утверждаю, что абсолютно податное бремя, в сравнении с довоенным временем, не возросло: оно увеличилось лишь относительно, вследствие сокращения мощности хозяйства.

В чем же мощность сельского хозяйства. Из статистического отчета тов. Нагнибеды, изданного в 1920 г., мы видим: «Хозяйство сельского населения Томской губернии и наиболее густо населенной части ее опирается, главным образом, на земледелие. В приходной части бюджета доходы от земледелия в хозяйстве переселенцев составляют 57 процентов, а в хозяйстве старожилов—40 процентов. На скотоводство у переселенцев падает 20 процентов дохода, а у старожилов—35 проц.». Вот, берите слагаемые. Если уже в мирное время, при совершенно иных условиях мирового рынка, при легкой добыче сельско-хозяйств. машин и орудий, посевная площадь имела свои пределы в экономической коньюнктуре, и у старожилов земледелие давало лишь 40 проц. бюджета, то сейчас условия диктуют крестьянину не расширение площади до размеров 1920 г., а разведение таких культур и развитие таких промыслов, которые дают продукты, для которых обеспечен внегубернский рынок. Это—маслоделие, сыроварение, овцеводство, сухая перегонка дерева, огородничество с овощесушильнями, пчеловодство и проч.

Нашим земорганам нужно все силы направить на то, чтобы придти крестьянину на помощь в переходе к новым формам труда и развитию производства экспортных продуктов. Ваша программа, тов. Кравков, совершенно не идет по линии увеличения мощности сельского хозяйства и, если вы упираетесь, как в каменную стену, в продналог, то я говорю, что ваш взгляд архаический.—Задача заключается не в уменьшении продналога, составляющего базу наших финансов, а в увеличении мощности крестьянского хозяйства, при котором налоговое бремя станет значительно легче.

Я считаю, что вопрос о нашем сельском хозяйстве слишком серьезный. Мы уже обсуждали три больших темы, но все они основываются на этой теме—на сельском хозяйстве. Естественно, что вопрос,—как поднимать сельское хозяйство, больше всего приковывает внимание пленума. Я думаю, что этот вопрос—как подойти к улучшению сельского хозяйства—не вырешен докладчиком, и что предстоит дать задание ГЗУ заняться всесторонне этим вопросом.

Перейдем теперь к другой стороне деятельности ГЗУ,—как к органу, управляющему государственными имуществами. Я спрашиваю, какая у него программа в смысле использования этих преимуществ? Докладчик совершенно этого вопроса не коснулся, а это очень жаль. Готовы ли вы принять на себя эти функции? Новая

экономическая политика властно диктует, что такой орган по использованию имущест, находящихся вне пределов городской черты, как государственного, так и местного характера—необходим, без него ни местные, ни государственные бюджеты существовать не могут. Тут также нужна программа, нужен план. Вы этого большего вопроса совершенно не коснулись.—Я считаю, что также нужно поручить ГЗУ представить определенную программу.

Я коснусь еще одного вопроса, который также без плана Губземуправления, а по инициативе Губисполкома проходит,—вопроса о наших хлебозапасных магазинах. Мне кажется, что государство крайне заинтересовано в восстановлении губернских семенных запасов. То перемещение семян, которое совершается в Республике требует колоссальных затрат. Нужно сказать, что пуд хлеба попадающий в Самарскую губернию, обходится значительно дороже того, что этот пуд дает. Нужно ходатайствовать Президиуму Губисполкома, чтобы отпущенная государством семссуда была закреплена за губернией, как наш основной капитал по восстановлению семфондов. Когда этот запас будет у нас и будет известен населению,—легче будет агитировать, чтобы крестьяне увеличивали этот семенной фонд,— легче говорить крестьянину, что его семзапасы никуда вывозиться не будут, а хранятся при волости для его же нужд. Но у нас хлебозапасные магазины, которых было на 1 янв. 1916 г. по всей губернии 1254, разрушены, их нужно ремонтировать или, может быть, нужно наметить новые помещения, сделав их достоянием сельского общества или волости, так как не следует забывать и того, что в нашей губернии есть такие отдаленные пункты, куда в неурожайные годы почти невозможно доставить хлеб, так что запасы на местах—вещь необходимая.

Тов. Силин. После всех выступлений и речей товарищей Микульского и Залмаева, пожалуй, и говорить не стоило бы, но все таки я скажу, что земорганы на местах, поскольку мне приходилось работать в трех уездах Томской губернии, надо признать хронически больными и оздоровить их необходимо. Не наблюдается определенного плана и нет того патриотизма, какой есть у продработников, что, может быть, об'ясняется тем, что продработники в самую тяжелую минуту были почти все из рабочего класса и из беднейшего крестьянства, которые знали определенную линию. Здесь же в большинстве случаев, кроме руководителей, остальные все-спецы. Подобное положение у нас существует на протяжении 5 лет. Что сделали земорганы? Ничего не сделали.

Возьмем положение с прокатными пунктами, возьмем в самом городе.—Приходит посев, необходим плуг. Плуг есть, но надо поправить. Денька два оттяжка. Пришло жатье,—нужно косилку. 4 дня стояли, потому что косилку надо было исправлять.—Не предусмотрены выполнения заданий, которые нужно было проделать. Все это поставило земорганы в теперешнее неприятное положение, так что заведующему Губернским Отделом здесь приходится немножко, пожалуй, нехорошо.

Останавливаюсь только на посевной кампании. Ведь, товарищи, не теперь надо думать о том, что нам нужны семена. Не надо было надеяться, что государство обязательно даст засеять известную площадь. Где же были попытки, чтобы заставить крестьянина самого позаботиться об этих семенах? Нужна была широкая агитация и постоянное напоминание крестьянам, что пянченье должно быть окончено и что им самим нужно заботиться где-нибудь приобретать семенной фонд. Тогда, конечно, такого положения не получилось бы, и площадь, которую можно

иметь по Томской губернии, можно было бы обсеменить с меньшим недочетом. В этом отношении Губземуправлением, как в целом, так и на местах, было предпринято слишком немного мер.

Тов. Прокопьев. Я, товарищи, хотел коснуться посевной кампании. Я здесь никак не могу понять того положения, что Нарымский край, большой по пространству, имеющий до 50.000 населения, не получает, как видно из разверстки, ни одного фунта семян; между тем большая половина населения занимается хлебопашеством и это занятие является главным подсобным к промыслу. Я просил бы отчислить Нарымкраю, но только немедленно, чтобы успеть развезти на места необходимые нам всего 3000 п. семзерна, которое можно взять на месте из Кривошеинской заготконторы. Это был бы большой плюс в хозяйственном возрождении края, иначе надо поправлять дело со скотоводством, так как если и этого не сделать, то положение станет критическим. В самом деле, несмотря на то, что наш район по преимуществу скотоводческий и в нем на 50 проц. увеличился прирост скота, по сравнению с мирным временем,—в прошлом году у нас была сибирская эпизоотия, от которой пало 20 проц. Несколько раз просили Губземотдел выслать нам какой-нибудь отряд для прививки, но его нам не давали. Ясно, что хозяйственная мощь населения подорвана. Оставлять такой край без поддержки я считаю преступлением, а между тем там нет ни одного ветеринара, не говоря о рассадниках и т. д.

Что же касается выставки нарымских лошадей, то вряд ли вы теперь найдете в Нарымском крае нужные экземпляры лошадей. Может быть, где нибудь у зажиточных 2—3 пары найдете, но они вам не поведут.

Дальше:—землеустройства в Нарымском крае, конечно, никакого не ведется. Все деревушки живут на накладных местах, т. е. на таких, где не знают: принадлежит эта земля крестьянскому обществу или государству. В силу этого—такая неразбериха, что нельзя разобраться, оброчная это статья или какая другая, и по этому Земуправление берет за это деньги, а крестьяне недовольны. В лесном хозяйстве тоже неразбериха; оно подчиняется Губземуправлению, но там никакой охраны лесов не существует.

Наконец, тов. Кравков не упомянул о рыболовном промысле. Нарымскому краю, как рыболовному, в первую очередь интересно знать, что Земуправление предпринимает в этой области.

Тов. Телятников. Если при старой экономполитике было необходимо возить семена в Ярославскую или Московскую губернии, для увеличения там площади посева, то теперь при новой экономполитике, когда совершенно иные взаимоотношения и на внешнем и внутреннем рынке, когда все меры направлены к развитию денежного хозяйства, видеть все спасение сельского хозяйства Томской губернии в увеличении посевной площади нельзя. Здесь у нас не Смоленская и не Курская губернии и никаких культур, которые бы могли выбросить на внегубернский рынок, мы, понятно производить не можем, потребительная же емкость внутригубернского рынка весьма ограничена, товарный и денежный оборот губернии очень бедны. Это необходимо помнить и из этого исходить при построении нашей земельной политики а потому не требовать у государства 2.000.000 пудов семян, мысля этим восстановить сельское хозяйство, а обратить внимание в сторону скотоводства и промыслов, доход от которых, как указал тов. Минц, составлял 39% всего бюджета крестья-

нина. Естественно, что раз у ГЗУ такой неверный подход к земельной политике, все сто агрономические мероприятия обречены на неизбежный крах. Крестьянин через 1½—2 года разочаруется, убедившись, что от расширения посевной площади ему не стало легче, так что вы всеми вашими агрономическими мероприятиями принесете лишь вред и крестьянину и государству. Расширение посевной площади Томгубернии также нужно, как тов. Кравкову 3-я нога. Я считаю, что это коренной вопрос, вокруг которого и должны развернуться все наши прения и может быть о всех мелких остальных недочетах не следует говорить, так как они и слишком очевидны и—их не поправишь одними нашими разговорами.

Тов. Усов. Когда тов. Кравков заканчивал свой доклад, он сказал, что утонул в море бумаг. Меня это, до известной степени удивило, потому что для меня встал вопрос: кто в этом повинен, кто виноват, что утонул в море бумаг? Я считаю нужным это замечание сделать потому, что дальше проведу связь с программой тех мероприятий, которые намечены в его докладе. Собственно говоря, план мероприятий, изложенный в докладе тов. Кравкова, не нов; еще октябрьская земельная конференция наметила все эти мероприятия. Конечно, только здесь, в этом плане, видны кое-какие коррективы. Коррективы тогда были удачные. Одним из ударных мероприятий, которое тов. Кравков предполагает провести в весеннюю кампанию является оформление землепользования и землеустройства. Тот, кто знаком с землеустройством, конечно, скажет, что это безусловно невозможная вещь. Как тот, так и другой процесс, чрезвычайно длительны. Это и есть бумажное море, за которым Губземуправление, очевидно, следит в последнее время, не применяя распоряжений Центра к местным условиям. В Европейской России, где были чрезполосья, клинья и т. д.,—там это вполне понятно; в условиях же Томской губ. этого не было, и нет потому никакой надобности в весенний период проводить здесь такие мероприятия. Я считаю, что постановка этого вопроса в ударном порядке—вещь совершенно недопустимая. Если бы Пленум принял такое положение, то тов. Кравков вправе был бы пред'являть потом векселя. Это вещь, конечно, важная, но она потребует не одной весны, а нескольких лет. Я считаю, что из всех мероприятий ударным нужно, признать, главным образом, проведение посевной кампании. В этом отношении я лично ожидал услышать более подробные сведения, хотя бы о ходе работ по сортировке семян, по протравливанию и т. д., т. к. эти мероприятия действительно ударные. Мне известно, что до сих пор на Заготконторах не произведено рассортировки семян, а фактически семена длжны быть уже теперь развезены. В прошлом году, примерно, на месяц раньше, отсортировка семян была произведена, и тем не менее к посеву эти семена запоздали. Значит здесь нужно было проявить максимум энергии, чтобы отсортировка была произведена во время. Может быть это и есть, я не знаю, но почему то тов. Кравков на этом обстоятельстве, чрезвычайно важном, не остановился.

Теперь я хотел бы еще остановиться на семзаповедниках. На предыдущем ноябрьском Пленуме по моему докладу о сельско-хоз. кампании на 1923 г. было принято следующее положение: «Главное наше внимание должно быть обращено на организацию инициативы и самодеятельности самого крестьянства по изысканию способов увеличить свои семенные запасы. Учитывая производственное настроение крестьянства, предложить Уисполкомам проявить максимум инициативы по созданию на местах общественных семфондов на основе Положения о них, принятого

Президиумом Губисполкома». Между тем, по докладу тов. Кравкова видно, что с мест всего получилось 20 приговоров, количество совершенно ничтожное, и я думаю, что в этом отношении,—хотя Председатели Уисполкомов обрушились на тов. Кравкова, но и их тоже следовало бы ударить по кумполу за то, что они в этом отношении не проявляли достаточного внимания и энергии.

Из других мероприятий, которые намечены в производственном плане работ тов. Кравкова, я хотел бы еще остановиться на сельско-хозяйственном образовании. Вопрос чрезвычайно важный, но тов. Кравков думает восстановить те сел.-хоз. школы, которые здесь существовали. Я считаю, что это—совершенно невозможная вещь. Я думаю, что следует в этом отношении обратить внимание на другую сторону,—именно на организацию здесь при Институте секции с одной стороны и на организацию Отделения при Политехническом Институте—с другой стороны, чтобы здесь создавались агрономы с высшим и средним образованием. Но этого мало. Эти учебные заведения не дадут того кадра местных работников, который нам необходим. Я думаю, что нужно обратить внимание на сельско-хоз. образование крестьянской молодежи, для чего действительно нужно открыть учебные заведения, приспособив их к типу низших учебных заведений Наробраза, и расширив программой по сель.-хоз. образованию. Обставить эти учебные заведения достаточным количеством учебных пособий, я думаю, будет нетрудно, соответствующий педагогическо-агрономический персонал также найдется. Эти школы можно приурочить к тем агрономическим участкам, которые есть. Этот вопрос Губземуправлению нужно разработать и поставить таким образом, чтобы в будущем вырабатывался крестьянин кооператор, крестьянин с новым направлением.

Затем, я совершенно согласен с утверждением тов. Минц, что до сих пор, у Губземуправления нет производственного плана в полном смысле этого слова. Еще в 1921 году Губземуправление задалось целью составить такой производственный план, основанный на научных исследованиях, для чего нужно было произвести производственное районирование. Но для этого нужно было предварительно произвести, естественно, историческое и хозяйственное районирование Томской губ. Последняя работа произведена агрономом Шилдаевым, но она почему то застряла в типографии. Я считаю, что нужно эту работу не оставлять так, а на основе ее продолжать ту работу, которая намечена. Кстати сказать, эта работа выполнялась в такое время, когда агрономы получали в буквальном смысле в месяц ½ пуда овса, и тем не менее работали, так что я удивляюсь заявлению т. Кравкова, что в теперешних условиях, когда им выплачивают 50 р. зол., эта работа не двигается.

В заключение, по поводу упрека Губисполкому, что он не оказывает достаточного содействия Губземуправлению, я считаю долгом отметить, что при проведении озимой кампании со стороны Губисполкома было оказано громаднейшее содействие ГЗУ. Несмотря на отсутствие у нас средств, мы в течение 2-х недельного периода несколько раз связывались с уездами прямым проводом, чего ни в одну кампанию не делали. Значит, здесь со стороны Губисполкома было полное содействие и я полагаю, что в данный момент, если бы Губземотдел был настойчив, то таких разговоров здесь не было бы, т. к. Губисполком, учитывая важность задач, стоящих перед ГЗУ, оказал бы ему полное содействие.

Тов. Корнев. Я не буду касаться общего производственного плана, о нем

товарищи уже говорили, и в этом направлении, очевидно, главным образом на сельское хозяйство должна влиять система обложения самого крестьянского хозяйства. Устойчивость бюджета крестьянина и его производственный план целиком и полностью зависит от методов нашего обложения, от нашей системы обложения и продразверстки. Поэтому я считаю, что введение единого сельско-хоз. налога по отношению крестьянского населения внесет необходимую определенность и устойчивость в его бюджет и, так сказать, успокоит его заранее на весь год, дав ему возможность заранее, учитывая требования государства, более правильно и свободно распределять свои рессурсы, инициативу, энергию и самодеятельность. Это с одной стороны; а с другой стороны—этот же налог даст возможность настаивать перед государством, учитывая, конечно, все об'ективные условия нашей губернии, о даче твердых заданий по сбору налога тех или других культур. В этом, я считаю, будет заключаться весь тот производственный план, о котором здесь говорилось. Очевидно, на предстоящий 1923—24 г. мы, до известной степени, уже опоздали, и сможем успешно проработать вопрос лишь в области твердых заданий, так что эта работа предстоит нам на 1924—25 бюджетный год. Поэтому я позволю себе остановиться на более реальных конкретных фактах о положении нашего дела в уезде.

Я не выступал по докладу тов. Купина, и вообще его доклад, нужно сказать, не был подвергнут достаточному обсуждению и критике, потому что в нем было слишком много теории, о которой мы уже достаточно говорили на предыдущих Пленумах, и не было вопросов практики финработы в губернии.

Доклад Губземуправления—та же картина. У нас имеется ноябрьская резолюция (о которой упоминал здесь тов. Усов), последний пункт которой говорит: «О достигнутых результатах и исполнении данных Губземуправлению заданий как в области своевременной заготовки семян и сельско-хоз. орудий, так и в области проявления инициативы крестьянства,—предоставить к следующему Пленуму Губисполкома подробный письменный отчет».

Этого нет, и, конечно, говорить после того, что местная власть не пошла навстречу сельскому хозяйству, это ни в какие ворота не лезет. Прежде, чем выступать с такими нападками, нужно учитывать реальные рессурсы губернии. При составлении бюджета это было сделано, и если мы выделили на Губземуправление 160.000 р. зол. для устройства всевозможных его работ, — то очевидно больше этого не могли дать. В какой мере и степени мы выполнили эти бюджетные предположения? Во всяком случае, в значительно большем проценте, чем Вы показываете. Но, спрашивается, что Губземуправление внутри себя делало для постановки надлежащего хозяйства? У меня есть цифры от специальной Комиссии по обследованию Губземуправления, дающие фактически чреватую картину, в которой мы будем еще разбираться. Так, напр., доходная часть по первому кварталу Губземуправлением исполнена только в 10%; имеются пушнина и рыба, которые до сих пор не реализованы. Задолженность по Томскому и Мариинскому уездам за разными предприятиями, попенной плате и очистке лесосек выражается в сумме больше 600.000 довоенных рублей. Я боюсь, что наша техническая Комиссия не в полной мере отдала себе отчет в этих суммах, но если фактически иметь реально 10—15% с этой суммы, которые причитались нам, то получилась бы колоссальная цифра, способная покрыть все дыры нашего бюджета. Прибавьте к этому, что

за землестроительством насчитывается долгу 524 довоенных рубля (это исключительно наш местный бюджет) — сумма тоже в высшей степени разительная. Если принять, наконец, но внимание, что собранное мясо в количестве 853 пудов израсходовано исключительно на хозяйственные нужды Землеуправления, вот мы увидим, насколько велики дефекты в работе ГЗУ. Я не говорю уже об общем отсутствии учета, об общем отсутствии связи Земуправления. Теперь выяснилось, что это действительно так. Здесь, очевидно, работникам Губземуправления предстоит колоссальная работа. И говорить после этого, что ГИК мало делает в отношении сельского хозяйства,—конечно, нельзя. Хотя бы взять такие цифры: мы не так давно, помимо толстой книги, там это не указано, — открыли кредит в 40 миллиардов рублей на борьбу с вредителями, дав, правда, эти деньги в ссуду. Кроме того, мы, считая вопрос о Выставке важным и большим, решили ассигновать на это дело 15.000 руб. золотом. Нет, товарищи, в целом Президиум Губисполкома и Губэсэ великолепно учитывает важность и необходимость итти навстречу сельскому хозяйству, зная заранее, что это — база всего нашего местного бюджета и всех наших производственных планов; но нужно в конце концов самому Губземуправлению справиться с теми дефектами, которые остались у него от старых времен и пережитков. Здесь нужна большая работа, на которую и Президиуму Губисполкома, и работникам на местах нужно обратить серьезное внимание.

На самой очередной работе—на посевной кампании—я не буду останавливать внимание, т. к. т. Усов и т. Силин достаточно сказали об этом. Мы запоздали, и если не будут приняты Вами на местах надлежащие меры, — мы не используем даже тех недостаточных рессурсов, которые сумели так или иначе получить из государственного фонда. Эта работа большая, чрезвычайно большая. Наконец, вы, работники с мест, тоже не сказали, что Вами было сделано в смысле заготовки семян самим населением, и в какой мере постановление Пленума ГИК проведено Вами на местах, а между тем эти семенные фонды по волостям могли бы быть чрезвычайно большими. Может быть, они и есть, но мы не знаем, и потому учет перспектив, мощность губернии от нас ускользает.

У нас еще целый ряд записавшихся ораторов. Есть 2 предложения: одно — прекратить прения, а другое—дать еще слово представителю кооперации не более, как в 5 минут. Нет возражений дать кооперации 5 минут, потому что он уже второй раз выступает? Принято. Слово предоставляется тов. Гречановскому.

Тов. Гречановский. Распорядитель наших земель и лесов—Земуправление, ставит своей основной задачей восстановление сельско-хозяйственного производства; посмотрим же, какой из Отделов ГЗУ проводит эту задачу в жизнь. Не буду касаться Отделов Лесного и Ветеринарного, посмотрим Отдел Землеустройства. Он прежде всего должен нам подготовить те участки, на которых можно было развернуть это самое улучшенное сельское хозяйство. Это в теории так, но как это на практике проводится, — это вопрос, и у нас может быть вместо кольхозов, из которых можно было бы создать более крупные хозяйства,—на местах получаются мелкие хуторские хозяйства.

Теперь посмотрим Отдел Земледелия, который должен руководить сельскохозяйственной кооперацией. Мы там увидим губернского агронома, уездных агрономов, которые не знают, что им делать. Они пишут доклады, но на местах они не проводятся в жизнь, не используется живая сила сел. хоз. кооперации и не выяснено, — какая агрономическая линия должна быть взята.

Сельско-хозяйственная кооперация хотя может быть, так же, как ГЗУ, бьется головой о стену, но все таки развивается, что называется наперекор стихии. Вот цифры: у нас 11 месяцев тому назад было 34 кооператива, а сейчас 160 кооперативов, которые имеют уже подлинное лицо. В прошлом году у них было всего только 85 рублей основного капитала, а сейчас 91.418 рублей, причем никакой поддержки и руководства им не было оказано. Здесь нужно добавить, что поскольку у Губземуправления не имеется инструкторского персонала, мы должны работать своим персоналом и хотя у нас средств очень мало, мы все же намечаем помощь сельскому хозяйству.

Семенная кампания не была выполнена в полной мере удачно. По согласовании с земельными органами у нас получилось то, что семенная ссуда выдана без расчета, так как семена, которые стоют в основе в 3 раза дороже, будут собраны нами осенью и, конечно, тогда будут стоить дешевле, так что здесь государстов понесет убыток. И в этой семенной ссуде нужно указать следующий недостаток: у нас семена были даны в деревню хозяйствам, имеющим по полдесятины на душу, т. е. самым маломощным хозяйствам, а более мощные хозяйства, конечно, ничего не дадут и никакого восстановления сельского хозяйства не получится, как это подтверждает и сам докладчик. Но сельско-хозяйственной кооперации не удалось и эту ссуду использовать, так как мы получаем семена в Колпашевой и должны везти куда-нибудь в Воронево, или еще дальше. На это земельным органам нужно указать.

Еще нужно сказать о кредите кооперации. У нас все таки и в губернских органах, и в таких учреждениях, как, например, касса взаимопомощи, находятся средства и натуральные фонды. И вот здесь необходимо указать, чтобы эти средства поступали в те же кредитные товарищества на местах.

Теперь еще нужно указать,—что у нас, в Сибири, должно быть развито маслоделие и другие производства, выдерживающие экспорт. В каком виде у нас находятся маслобойные заводы? Они находятся у сельских обществ, у Губпродкома и везде используются по разному, но никогда так, чтобы дать достаточное количество вполне пригодного масла. И здесь, несмотря на скудность наших средств, мы добиваемся развития этих производств, так как мы действуем на производственной почве.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ТОВ. КРАВКОВА.

Тов. Кравков. Очень трудно, конечно, отвечать сразу на все имевшие место выступления, потому что не было вначале задано вопросов. Поэтому мне придется прежде всего раз'яснить целый ряд недоразумений, вытекших из простого непонимания вопроса, и лишь в конце остановиться на тех общих принципиальных возражениях, которые имели место в настоящих прениях.

Тов. Партин указывает, что Губземуправление не имеет надзора за Уземотделами. Я должен сказать, что связь еще полностью не налажена, но обмен с местами информационными двухнедельными письмами уже имеется. Пока мы имеем только отчеты о проведенных кампаниях, а отчетов о проделанной работе к нам еще не поступило. Во всяком случае тут работа с места сдвинута.

Тов. Партин указывает, что над агрономами смеются. Верно, но я спрашиваю, — где наши лучшие агрономы? Они в фискальных органах. Почему? Да

очень просто: потому что земельные органы только в течение каких-нибудь 1½ последних месяцев могут оплачивать сносно агрономов, до сих же пор они получали меньше курьеров Финотдела и Губпродкома. У нас, правда, сохранилась небольшая кучка сильного агрономического персонала: 12 агрономов со средним образованием, и один с высшим образованием, но то, что их осталось так мало—это не наша вина, а тех, кто допустил полный уход агрономического персонала. Ясно, что над оставшимися слабыми сельско-хозяйственными техниками, возможно, что могут смеяться; но я спрошу,—что мы дали для агрономической организации? До сих пор, несмотря на довольно крупные ассигнования на содержание агрономических участков,—мы не имеем ни копейки, а по последнему разассигнованию и агрономические пункты ничего не получили.

Далее я позволю себе остановиться на довольно интересном выступлении тов. Репина. Он говорит очень красиво о неиспользованных пространствах Сибири, которые ожидают электроплугов и тракторов, и задавал вопрос: почему Губземуправлением этого до сих пор не сделано. Товарищи, знакомые с конкретной обстановкой, в которой Губземуправлению до сих пор приходилось работать, конечно, такими широкими планами не будут задаваться. А я спрошу о ваших военных совхозах: вы охранили совхоз в Поломошной? Сохранили на свечном заводе? И после этого вы обвиняете Губземуправление.

Тов. Камбалин указывал, что Губземуправление имея целый ряд фронтов, до сих пор ни одного из них не прорвало. Дело в том, что об'ект воздействия, подчиненный тов. Репину,—воинские части,—и об'ект воздействия Губземуправления—большая разница. Выкиньте Вы тов. Родину миллион рублей золотом, и через 2—3 месяца у него фабрики начнут работать, а попробуйте дать земельным органам сейчас миллион рублей и они ничего с ними не сделают, потому что об'екты работы земельных органов, способы и методы воздействия чрезвычайно распыленные, так что быстрых результатов, конечно, дать не могут.

Дальше, тов. Репин обвиняет нас в том, что у нас сельско-хозяйственная школа развалилась и нужно ее восстановить. Мы от этой сельско-хозяйственной школы давно отказались, так как она была построена на месте охоты какого-то высоко-превосходительства, где ей не место стоять. Оборудование мы переносим на Мариинскую сельско-хозяйственную школу, которая там предполагает организоваться. А если имеется преступление и имеются сведения, что это наблюдается и на других совхозах,—дело прокуратуры разобраться, что было растаскано—этого отрицать нельзя.

Дальше тов. Репин рекомендует: да плюньте, говорит, вы на земельные органы, не стоит им помогать, потому, что если даже будете помогать, то ничего не выйдет. Конечно, так смотреть нельзя. У земельных органов много ошибок, много отрицательных сторон, но нужно действительно земельные органы снабдить достаточно выдержанными марксистами, которых у нас почти нет, укрепить рядом коммунистов, потому что земельные работники более, чем какие либо другие, соприкасаются с буржуазной крестьянской стихией. Наконец, тов. Репин указывает, что опытные поля у нас такие, которые указывают, как не надо делать; но ведь у нас только одно опытное поле, которого тов. Репин не видел, так что он очевидно, заехал не в ту губернию.

Затем фактическая справка: не 160 тысяч семенами главных культур дается, а 262 тыс. из 329 тыс. дается пшеницей, овсом, так, что масло-семенами

и другими культурами дается сравнительно незначительный процент. Больше мы получить не могли.

Говорят,—посевная кампания слишком опоздала.—Да, опоздала, но во всяком случае не ГЗУ винить в этом. Разверстка была предложена до Сибирского экономического совещания, так что ГЗУ не при чем.

Тов. Камбалин обрушивается на коллективные хозяйства и говорит, что их в той форме, как они есть, нужно похерить. Я думаю,—несколько преждевременно и неосторожно так говорить. Мы агитировали за эти хозяйства и знаем, что туда наряду с коммунистами, наряду с пролетариями, действительно прошел шкурнический элемент, но ведь он уже весь ушел, так что если мы не окажем оставшимся Кольхозам поддержку,—то мы сделаем нехорошее дело.

Дальше громовая речь тов. Микульского.—В чем же заключается мое политическое преступление? Да в том, что, я, оказывается, повторил слова тов. Брюханова, сказанные на Всероссийском с'езде,—что у нас во Всероссийском масштабе 11% взимается продукцией сельского хозяйства, и, сопоставив—сказал, что у нас взимается больше. Разве это политическое преступление, если говоришь, что прежде всего нужно провести известное равновесие мощности хозяйств с количеством взимающихся продуктов? По моему, это только хозяйственная целесообразность.

И почему разгорелись такие рьяные прения? Я понимаю, товарищи,—потому, что мы зашли в известный тупик и продовольственники видят, что чрезвычайно скоро им будет нечего уже собирать. И вот, когда все сразу это увидели, то стали искать виновника, и такой орган нашелся—это ГЗУ, которое в течение многих лет если имело к себе внимание, то только сезонное, без систематической помощи, и всегда жило на побирушках.

Дальше, тов. Микульский обвиняет меня в областничестве. Мне, пробывшему в Сибири 2½ месяца, странно сделаться вдруг областником, сибирским националистом. Я только констатировал оффициальную справку, предупредил товарищей,—что если будет так дело продолжаться, то может быть через год такое собрание соберется, назначит 10 комиссий и принуждено будет констатировать, что продналог заплатить нечем, потому что сельско-хозяйственное производство развалилось.

Т.т. Микульский и Залмаев указывали, как например, что земельный орган совершенно не понимает своей задачи, на то, что мы в Мариинске будем показывать мариинскую корову, а в Кузнецке—кузнецкую лошадь. Не показывать, будем, а выбирать оттуда экспонаты известных типов и пород, что далеко не одно и то же.

Тов. Кунин громил нас за плохую постановку отчетности. Против этого, конечно, говорить нечего, приходится согласиться. Считаю своим долгом только отметить, что уже в течение 2½ месяцев нами принимаются самые энергичные меры, чтобы упорядочить финансовый аппарат, но это не так легко, так как мы переживаем здесь известное наследие прошлого.

Затем, тов. Залмаев меня здорово крыл с кузнецкой фермой, с кузнецким медом;—а, дорогой товарищ, что вы смотрели, когда Баранов там все пропивал? Мне не хочется думать, что Уисполком знал это; я думаю, что не знал.

Затем я позволю себе ответить на как бы теоретически серьезное выступление тов. Минца.

Тов. Минц указывает, что мы стремимся довести площадь до размера 1920 года. Это неверно, потому, что у нас для этого нет никаких материальных предпосылок; мы только говорим о сохранении площади 1922 года, на большее мы не расчитываем. Дальше тов. Минц указывает, что мы схоластики и идем по раз проторенной дорожке. Занимаются полеводством не 40%, как тов. Минц говорит, а 52%. Это достаточно серьезный и крупный факт. Поскольку полеводство поддается гораздо более быстрому восстановлению, чем другие части, постольку мы, имея общие недостатки по всем участкам фронта, конечно, направляемся по этой линии, и говорить о том, что мы идем по протоптанной дорожке и скоро окажемся перед излишками хлеба,—конечно, нелепица, потому что Томской губ., еще долгие и долгие годы придется расширять свою площадь, чтобы удовлетворить свои местные потребности, так как те 15 миллионов пудов, которые имеются у нас в виде полевого дохода—не являются достаточным количеством для удовлетворения потребностей губернии.

Плана нет? Товарищи, мы задохлись от планов. Беда не в отсутствии их, а в том, что у нас нет материальных рессурсов. Вы не забудьте, что нынешнее Губземуправление раньше представляло из себя ряд самостоятельных учреждений, из которых только одно Переселенческое Управление имело государственных ассигнований от 6 до 8 миллионов золотом. А мы совершенно без средств, и нельзя говорить ни о плановой, ни о какой другой работе. Правда,—получай мы все доходы, которые могли бы иметь,—мы были бы самым богатым Отделом, но мы ходим по золоту, которое разбросано на 30 тысячах земельных единиц Томской губ. Собрать эти чрезвычайно распыленные об'екты,—конечно, можно лишь постепенной, длительной работой, к которой приступлено.

Я отчетного доклада не делал. Если будет дано время—я сделаю отчетный доклад, укажу, что целый ряд работ уже проделан; работа ведется, но очень быстрых результатов ожидать нельзя.

Тов. Силин говорит, что надо жужжать мужику, тогда он сам расширит свою посевную площадь. Можно достаточно, арифметически точно доказать, что в губернии не хватает около 2 миллионов пудов семян, так что говорить так, как тов. Силин,—нельзя.

Еще мне хотелось бы ответить тов. Усову, выступление которого мне показалось чрезвычайно странным, потому что он более чем кто-либо, знал и знает условия работы земельного органа. Теперь тов. Усов, очевидно, несколько изменил свои воззрения по данному вопросу, но это уж на его совести; во всяком случае я, за краткостью времени, не могу на это ответить.

Я позволю себе сделать общие замечания. Я прежде всего приношу настоящему собранию чрезвычайно большую благодарность за то, что так хорошо промыли и так много времени было отдано земельному вопросу. Если товарищи слушали меня, то, я думаю, обратили внимание, что мой доклад отчетного характера не имел. Я здесь работаю 3 месяца, из них один месяц был в от'езде, остальные два месяца вся моя энергия сводилась к тому, чтобы выяснить,—что мы из себя представляем и чтобы добиться того внимания, которое мы достигли. И я считаю, что я сделал свое дело.—внимаания мы достигли. Может быть, из этого следуют известные выводы. Мы уже обращались неоднократно в Президиум Губисполкома. Очевидно, та трагедия, которая здесь вырисовалась, вынудит ГИК, чрезвычайно заинтересованный в деле восстановления сельского хозяйства, пойти на создание

авторитетного органа, который все рассмотрит, хорошее оставит, негодное выкинет, и может быть тогда работа пойдет. Во всяком случае это сделать нужно, так как земельные органы требуют значительного освежения и внимания к себе.

В заключение я должен сказать, что во всякой критике и в этих выступлениях разделяю две части—критику и предложения. И вот, стараясь дать себе отчет, можно сказать, что было сделано лишь два предложения: обратить внимание на хлебные запасы и затем относительно премирования, выдвигая тем самым старательного мужика. Это, конечно, вещь целесообразная, но она новостью для нас не является, и я просил бы со всей серьезностью и внимательностью отнестись к резолюции пополнить ее дельными практическими указаниями и учесть, что земельные органы имеют об'ектом своего влияния разбросанную на сотнях тысяч десятин крестьянскую массу, которая поддается влиянию чрезвычайно трудно.

Председатель. Очевидно, предложение по докладу Губземуправления будет тоже, как было по предыдущим докладам: как тезисы, так и проект резолюции сдать для окончательной обработки в комиссию, которая учтет все, здесь имевшие место, прения и наметит целый ряд конкретных мероприятий, обратив внимание, главным образом, на очередную работу—посевкампанию. Есть предложение поручить это дело комиссии, назначенной по продовольственному вопросу, усилив ее для этого представителем с мест—тов. Силиным и представителем с. х. кооперации. Нет возражений против такого предложения? Принято. Теперь у нас на очереди доклад ГСНХ о Томской промышленности. Слово для доклада представляется тов. Родину.

ЗАСЕДАНИЕ 7-е. 20 марта 1923 года. УТРЕННЕЕ.

Председатель. Разрешите заседание считать продолжающимся и открытым. Позвольте зачесть телеграмму от курсантов 6-й Артшколы (читает;—аплодисменты). Разрешите Президиуму дать надлежащий ответ нашим боевым орлам.

Голоса: Просим, просим.

Председатель. Слово для доклада предоставляется ПредГСНХ тов. Родину.

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Т.Г.С.Н.Х. за первый квартал 1922—23 операционного года ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГСНХ тов РОДИНА.

Подходя к обрисовке производственных результатов, какие дала промышленность за отчетный период времени, должно отметить расширение производства по сравнению с последним полугодием операционного 1921—22 г. (IV—IX), так:

а) по Кожзаводам №№ 1 и 2 производительность увеличилась в среднем в месяц на 23%; б) по Механической фабрике обуви—на 35%; в) по спичечной фабрике «Заря»—на 15%; г) по дрожжевому заводу—на 50%; д) по Электролампе—на 20%.

Таким образом, по двум главнейшим видам промышленности—кожевенной и спичечной—производительность повышается, и, следовательно, промышленность налаживается. Наряду с этим имеется повышение интенсивности труда: так, по кожзаводам нагрузка на рабочего повысилась на 8%, по обувной фабрике—на

26%, по спичечной фабрике—на 9%, по дрожжевому заводу—на 80%, по Электролампе—на 20%. В остальных производствах, правда, получены отрицательные результаты: так, по машиностроительному заводу производительность понизилась на 18%, а против сезонной летней выработки—на 26%; но зато достигнуты крупные положительные результаты в лучшем использовании рабсилы, и повышение поэтому интенсивности труда с 2,80 до 5,30 пудов литья на рабочего, т. е. почти вдвое.

По пимокатной мастерской производительность мала, и падала, также падала и продуктивность выработки почти вдвое. Дело в настоящих условиях не жизненное и подлежит ликвидации.

Не вдаваясь здесь в подробное рассмотрение материала о работе каждого предприятия, — должно отметить теневые стороны, обнаруженные в настоящем квартале. Все предприятия работали не с полной нагрузкой, что влекло за собой большой процент накладных расходов на единицу продукции, удорожало себестоимость и затрудняло конкуренцию. Главным тормазом к удешевлению себестоимости и лучшей реализации является недостаток оборотных средств. Наличность их против потребности, определенной в зависимости от вращения капитала, составляет 29%. Положение еще более отягощается отсутствием достаточного кредита со стороны Госбанка. Далее, тяжести налогового обложения, осложненные дефектами в самой организации налогов,—многократными обложениями, напр., уравнительным налогом. Затем, расходы на восстановление сгоревшего кожзавода № 1, постройку жилого дома на фабрике «Заря», устройство на стекольном заводе ванны, шатра и т. д.,—также поглощали оборотные средства. Наконец, работа Губкомиссии СТО, лишь тормазившая все время работу ГСНХ.

Результатом всех этих тяжелых условий в области промышленности, явилось хроническое стеснение об'единений в финансах, благодаря чему об'единения зачастую были вынуждены реализовать продукцию из под станка по каким бы то ни было ценам, лишь бы добыть средства и предотвратить остановку предприятий.

Отсюда станет понятным, что об'единения, преодолевая финансовый кризис, работали в убыток, и, следовательно, поедали часть своего оборотного фонда.

В области рабочего вопроса за отчетный период ТГСНХ стремился установить контакт в работе с профсоюзами, и это ему удалось.

ТГСНХ возглавляет Президиум из 3-х лиц: Председателя и 2-х членов, в том числе 1 представитель от Губпрофсовета. Рабочий аппарат Президиума состоял из 3-х отделов: Общего, Производственного и Финансово-Коммерческого.

Число служащих административного аппарата ТГСНХ к началу отчетного квартала 1-го октября составляло 86 чел., к концу отчетного квартала—71 чел., а теперь—44 чел.+14 по закрытым предприятиям. Сокращение числа служащих составляет более $^1/_3$.

1. Кожпром об'единяет кожзаводы № 1 и 2, обувную фабрику, овчинно-шубную мастерскую и Поломошинский кожевенный завод.

2. Химпром—спичечную фабрику «Заря», кирпичный завод №1, стекольный перестраивающийся завод и пимокатную мастерскую.

3. Металлоб'единение—Машиностроительный завод и мастерскую Электролампа.

4. Предприятия-одиночки на хозрасчете: Дрожжевинокуренный завод и кожзавод № 4.

Остальные находящиеся в ведении ГСНХ предприятия или сданы в аренду или закрыты,, как малоценные и убыточные.

5. Мариинский комбинат представляет собой отдельную группу предприятий, управляющуюся особым управляющим.

Предприятия, входящие в об'единения, снабжаются исходными и вспомогательными материалами, топливом и денежными рессурсами Правлением об'единений, ведая лишь производственной частью дела и передавая выработанную продукцию в распоряжение Правления.

Правление, кроме снабжения, совершает также и реализацию продукций, и, следовательно, ведает непосредственно всей коммерческой стороной дела, входящих в него предприятий.

Перехожу теперь к обзору работ отдельных об'единений.

Механ. Фабрика овчин-шубн Из сопоставления имеющихся по Кожпрому данных видно, что в то время, как повышение производительности идет медленным темпом, сокращение расходов резко прогрессирует, так: по кожзаводам № 1 и 2 в ноябре было выработано 925 п.,—61% производственной программы (1491 п.), а в декабре 1942 п.—70%, тогда как себестоимость выработки в ноябре, считая в реальных рублях в среднем 38 р. 87 к. за пуд мостовья, а в декабре—28 р. 73 к., т. е. расход в декабре сократился против ноября на 26%, а в ноябре против октября на 17%.

Такое же явление наблюдается по механической фабрике обуви, где производительность в декабре против ноября увеличилась на 6% (с 62% до 68%—при сметной норме 3500 пар), а сокращение расходов выразилось кругло—6% (с 9 р. 92 к. з. до 8 р. 56 к. з.).

Отмеченное обстоятельство наглядно показывает, что Кожпром в производственном отношении стоит на правильных рельсах.

а) По кожзаводам нагрузка на одного рабочего: в довоенное время—20-30 кож в месяц; в 1920—21 г.г.—10 кож в месяц; в отчетном времени 1922—23 операционного года—17 кож,—нагрузка удовлетворительная.

б) По механической фабрике обуви нагрузка на одного рабочего в довоенное время неизвестна. Теперь же—от 15 до 16 с половиной пар в месяц. Нагрузка мала.

Резюмируя производственную часть кожпрома, должно отметить, что:

1. Недовыработка против технических возможностей падает в среднем—11% в месяц.

2. Что сокращение расходов по производству по всем предприятиям Кожпрома идет быстрыми шагами, в среднем на 20% ежемесячно.

3. Что нагрузка на рабочего по Кожзаводам не достигла довоенной нормы лишь на 15%, а по механической фабрике обуви нагрузка мала и должна быть поднята, кругло на 30%. Неполная нагрузка об'ясняется перебоями в работе фабрики, за отсутствием исходных и вспомогательных материалов, т. е. по причинам вне зависимости от фабрики, как таковой.

Перехожу к рассмотрению коммерческой деятельности Кожпрома. Таблица о себестоимости единицы продукции по главнейшим видам и сортам ее, и о ценах, по которым производилась реализация этой продукции, показывает, что продукция продавалась почти во всех случаях значительно ниже себестоимости. Кожа в октябре—с убытком до 50%, в декабре—с убытком до 22%, так что чистый убыток от реализации продукции за отчетный квартал достиг 38.397 реальных рублей, правда, от месяца к месяцу понижаясь: с 15.408 р. до 13.053 р. в ноябре и 9.898 руб. в декабре. Необходимо отметить при этом, что реализация производилась на местном рынке и частью в Н.Николаевске по ценам значительно ниже (на 40—100%) цен Московского рынка.

В результате по кожпромышленности должно признать производственную часть в настоящих условиях нормальной, а реализацию продукции—подлежащей коренному изменению в смысле достижения: 1) обращения кожпродукции преимущественно на поделку обуви на своей фабрике и 2) реализация сапога на иногородних рынках и выдержки сапога на складах для урегулирования (повышения) цены на него.

Спичечная Фабрика „Заря".

По спичечной фабрике «Заря» данные о производительности за отчетный квартал таковы: в октябре норма выработки, определенная сметой в 2500 ящиков в месяц, была превышена на 65 ящиков (2½%); в ноябре было недовыработано 77 ящ. (3%) и в декабре выработано сверх нормы 205 ящиков (10%). Число задолженных на фабрике рабочих сократилось с 344 чел. в октябре до 323 чел., в декабре, а % служащих остался тот же —9% (с 31 ч. до 30 ч.). Производительность рабочего в октябре—7,4 ящ. в ноябре 7,2, в декабре 8,3, тогда как на фабриках Европейской России она достигает в среднем 9,4 ящ. на одного рабочего, а довоенная норма =12 ящикам. Такая малая нагрузка об'ясняется как изношенностью машин, так и отсутствием части оборудования, увезенного в Барнаул, и недостатком нужных для фабрики материалов.

Приводимая ниже таблица о результатах реализации спичек в реальных рублях показывает, что реализация их в октябре и ноябре производилась ниже себестоимости, с убытком до 50%, и лишь в декабре выше себестоимости на 15% благодаря чему чистый убыток за отчетный квартал достиг 15.664 реальных рублей.

Таблица о результатах реализации спичек в реальных рублях.

	Род единицы.	ОКТЯБРЬ.			НОЯБРЬ			ДЕКАБРЬ.		
		Колич.	Цена	Сумма	Колич.	Цена.	Сумма	Колич.	Цена.	Сумма
Реализовано спичек	Ящ.	3143	5,01	15761	2062	5,43	11207	2904	9,81	28483
Себестоимость. .	„	3143	8,53	26809	2062	9,95	20516	2900	8,54	24800
ПОЛУЧЕНО:										
а) прибыли. . .		—	—	—	—	—	—	—	—	3683
б) убытка . . .		—	—	11098	—	—	9309	—	—	—

Реализация спичек с убытком ниже себестоимости об'ясняется нуждой в денежных рессурсах, благодаря чему спички приходилось реализовать тотчас же по выработке, из под станка, без выдержки на складе.

По остальным предприятиям Химпрома следует отметить, что стеклоделательный завод за отчетное время не работал, в виду производства на нем строительных работ, которые (на 1 печь) заканчиваются в текущем месяце. Далее, кирпичный завод работал в убыток, а равно и пимокатная мастерская, причем оба эти предприятия из'емлются из Химпрома и передаются в аренду.

В настоящее время пимокатная мастерская закрыта.

По дрожжевинокуренному заводу производительность в отчетном периоде увеличилась в среднем на 50%, при повышении интенсивности труда на 79%. В общем дрожжевинокуренный завод за отчетный период времени по отчету дал прибыль—623.340 руб. 74 к. в дензнаках 1923 года, хотя и работает всего с 35% возможной нагрузки, при 23 рабочих и 14 служащих.

По Металлоб'единению отчета еще нет, но по предварительным данным результаты работ за этот квартал безубыточны, хотя производственное задание выполнено менее, чем в половину лишь в 43—44%.

Задолженность предприятий ТГСНХ дензнаками 1923 года.

на январь м-ц с. г. была:

	РАБОЧИМ:	ПО СОЦСТРАХУ.
По Химпрому	кругло 60 000 р	63.000 р.
„ Кожпрому	„ 22.000 р.	130.000 р.
„ Металлпрому	„ 1.500 р.	16.000 р.

Винокуренные заводы. Из винокуренных заводов действует, как сказано было, только один дрожжевинокуренный завод в Томске. Остальные заводы, как Поросинский, Петровский, Елизаветинский, Баимский, Степановский и Кузовлевский—бездействуют, и на них находится только охрана.

Недостатка рабочей силы на предприятиях в отчетном периоде не наблюдалось; наоборот, были безработные квалифицированные работники, не имеющие возможности устроиться на заводах и поневоле занимающиеся черной работой, не по специальности.

Вот итоговые цифры об общем числе занятых в предприятиях ГСНХ рабочих и служащих так:

	Рабочих.	Служащих.	% служ. к рабоч.
На 1 октября было	1.331 ч.	237 ч.	18%
„ 1 ноября „	1.383 „	219 „	15,8%
„ 1 декабря „	1.435 „	207 „	14,5%

Таким образом, количество рабочих прогрессивно увеличивается, а количество служащих уменьшается, достигая 14,5%, тогда как в частных, арендованных у ГСНХ, предприятиях оно составляет 17%.

Приводимая таблица о потребности в оборотных средствах и о наличном размере таковых, ясно показывает, что при таких условиях, когда недостаток в

	Потребность в оборотн. средствах по данным Экономической Комиссии, в зависимости от вращения капитала в зол.р		Имеется оборотн. средств.		Недостаток оборотн средств.	
			В зол. р.	В %%	В зол. р.	В %%.
КОЖПРОМ:						
Кожзаводы № 1 и 2 и Обувная фабрика	237.836		192.000	80%	45.836	24%
ХИМПРОМ:						
Спичечная фабрика .	83 300	123.945	76.000	61%	47 945	63%
Стекольный завод . .	24.265					
Кирпичный завод . .	16.380					
МЕТАЛЛОБЪЕДИНЕНИЕ:						
Машиностроя и Электроламна	32.428		12.170	38%	20.258	165%
ИТОГО . . .	394.209		280.170	71%	114.000	41%

оборотных средствах выражается от 24 до 165% потребности, — поставить хозяйственно и деловито коммерческие операции нельзя.

Этим злом—недостатком оборотных средств— и об'ясняются невыгодные сделки по запродаже продукции из под станка.

Если же принять во внимание, что наличные оборотные средства были оценены по прейскурантным розничным ценам 1913 года, без скидки, и что в числе материалов, составляющих оборотный фонд имеется много неходового товара,—то оборотные средства понизятся кругло до 60.000 р., т. е. до 20% от потребности. Понятно, что с такими оборотными средствами жить нельзя.

Переходя к рассмотрению основного фонда, должно отметить, что здания, сооружения и оборудования действующих предприятий, составляющие колоссальную ценность по ценам 1913 г.: (по Кожпрому—310 тыс. р., по Химпрому—708 тыс. р., 290 тыс. р. и дрожжезаводу 70 тыс. р.)—1.378 тыс. р. благодаря недостатку оборотного капитала, слабости сбыта и т. д., используются лишь частично, а потому неиспользованная часть их ложится бременем (ремонт. охрана, амортизация) на оборотный фонд, уменьшая последний.

Неиспользованность основного фонда достигает, как напр. на машинострое —300%, т. е. используется лишь $^1/_3$ имеющегося основного фонда.

Затем также ложится бременем на продукцию и на оборотный фонд часть основного фонда заключающаяся в непроизводственных зданиях и сооружениях, как то: больницах, школах, клубах, беседках, жилых домах для рабочих и служащих, в надворных жилых постройках и т. п. Ходатайство ТГСНХ о передаче школ, больниц, жилых домов и пр. соответствующим учреждениям—не получило еще своего разрешения.

В целях ослабления давления основного фонда на себестоимость и на оборотный фонд, надлежит:

а) затраты на неиспользованную производственную часть его относить на особый счет, с погашением из прибылей;

б) ускорить передачу непроизводственных зданий и сооружений соответствующим учреждениям;

в) содержание закрытых предприятий и ликвидируемых, также относить на особый счет, с погашением затем из прибылей;

г) произвести переоценку ценностей, входящих в оборотный капитал. К работе этой приступлено.

Мерами к безубыточности предприятий должно быть:

1. Уменьшение непроизводственных расходов, как то: на культурно-просветительные цели, детдом, шефство и т. д. Должно итти не по линии понижения расходов на эти надобности, а путем увеличения размера производства и тем самым уменьшения тяжести накладных расходов на него, что ТГСНХ и делает. Но как в первом, так и во втором случае, необходимо отметить, что расходы этого рода должны быть относимы за счет прибылей, а не себестоимости продукции. Сокращение числа служащих идет по всей линии; так по предприятиям, при увеличении числа рабочих, было сокращено служащих к концу операционного периода на 15%, а по административному аппарату сокращение за тот же период времени выразилось около 20%, но и теперь сокращение продолжается.

Правда, сокращения конторских служащих, без явного ущерба работе, не может быть. Бесконечная нагрузка служащих работой и теперь уже заставляет их, как например, средний персонал,—работать не считаясь со временем, по несколько лишних часов, и притом бесплатно; а потому сокращение впредь должно итти по другому руслу, а именно: сокращения объема работ, не всегда может быть нужных.

Например, ТГСНХ обязан, согласно требованиям центра, представить ему свыше 10.000 отдельных ответов на поставленные вопросы. Но этим работа далеко еще не исчерпана. Здесь не учтены требования местных учреждений.

Между тем, томская промышленность имеет только местное значение и данные ее не могут играть роли в общем хозяйстве Республики, а потому следовало бы ее избавить от представления Центру, по крайней мере 90% возложенных на нее статистических работ. Необходимо точно регламентировать, кому, какие сведения обязан давать ГСНХ, а затем остальные сведения оплачивать, имея в виду, что ТГСНХ состоит на хозрасчете и обязан беречь каждую копейку, бесплатным же выполнением требований грубо нарушается хозрасчет.

К сокращению расходов должно еще сказать, что расход на амортизацию следует установить: 1) для каменных зданий—1½%, 2) для деревянных, имея в виду текущий ремонт, поддерживающий их в исправном состоянии,—3% и 3) для предметов оборудования — в зависимости от рода машин, по определению Правления, с участием в Комиссии РКИ.

2. Наконец, должно обратить самое серьезное внимание на повышение качества продукции, что достигается: а) употреблением в производстве основных и вспомогательных материалов тех именно видов и сортов, которые требуются, и притом не фальсифицированных; б) умелым отношением рабочей силы к выработке, повышением техники дела. Если в настоящее время в условиях НЭП и материальной заинтересованности рабочей силы в лучшем выполнении, мы в этом де-

ле уже достигли огромных успехов, то в отношении снабжения промпредприятий нужным сортиментом и должной добротности —остается желать еще многого.

Возможные меры в указанном направлении принимаются и качество продукции по сравнению с последними двумя годами стоит несравненно выше, хотя и не достигает еще желаемой высоты.

3. Выдержка товаров на складе в случае неблагоприятности конъюнктуры рынка имеет, конечно, огромное значение в хозяйстве, но достичь этого положения не удается, за отсутствием оборотных средств.

4. Одной из мер, направленных к увеличению оборотных средств, является концентрация их, путем отбора и пуска в ход предприятий основной промышленности, более жизненной, со сдачей в аренду остальных или консервировкой их,— закрытие предприятий. Эта мера осуществлена в последующем квартале, когда особой экономической комиссией был произведен отбор предприятий, долженствующих быть эксплоатируемыми ТГСНХ, а остальные были намечены к сдаче в аренду и закрытию. Протокол комиссии был рассмотрен Президиумом ТГСНХ и затем получил утверждение 1 февраля с. г. со стороны Губэсо.

Вот перечень промпредприятий, сданых в аренду, и их основные фонды:

Наменование предприятий.	Арендатор.	Основные фонды по ценам 1913 г.	Размер выработки по договору.	Фактически выполнено.	Более.	Менее.
Стекольный завод. .	Губсоюз	20 683	Стек. 42498 шт. Крынок 18750 шт. Горел 18750 шт. пр. посуды.	42142 шт. 5383 „ 20511	— — 7761	356 13367 —
Колбасная фабрика .	Тепо.	47.476	Колбаса—11875 п.	954,4	—	920,6
Пивзавод.	Курлянд	95.390	Пиво—3000 вед.	1272	—	1728
Табачная фабрика .	Жарков.	10.964	Махорк.—123 п.	154,4	31,4	—
Кожевен. заводы. .	Разные.	88.732	Кожи—1749,90 шт.	1738	—	11,90
Овчин. заводы . . .	Ионов.	2.506	Овчины—6250 шт.	12387	6137	—
Типография	Печ-Изд. Дело.	186.303	— работа по заказам.			

Размер недовыработки: у Губсоюза — 7%, Тепо — 50%, Курлянда—57% и у арендаторов кожзаводов — 1%. Размер перевыработки: у Жаркова — —20% у Ионова-Опарина — 100%.

Арендная плата получается в зависимости от договорных условий натурой и деньгами в золотых рублях, переведенных по курсу в совдензнаки. Натура принимается Комиссией, штемпелюется и передается в Томторг для реализации на комиссионных началах.

Число рабочих и служащих в арендованных предприятиях: рабочих—225, служащих — 39, или 17%.

Назначение арендных сумм по постановлению Губэсо идет на увеличение оборотных средств фондов предприятий, сам ТГСНХ содержится за счет отчислений промпредприятиями в счет прибылей, но так как прибылей за первый квартал не было, то арендные суммы пошли на содержание аппарата ТГСНХ.

Установленный в начале Отделением Госбанка в Томске лимит в 10 миллиардов, хотя и повышенный, не мог достаточно обеспечить кредитом, в виду его малой величины и краткосрочности, — словом, кредит этот не для промпредприятий, а для торговли, и притом мелкой, т. к. обрабатывающая промышленность не может ограничиться тесными рамками указанного выше размера кредита (1—3% от оборота), ибо заготовки основных и вспомогательных материалов и топлива и выдержка реализиции требуют более значительного кредита. Должно отметить, что своевременность заготовок и выдержка реализации покроют и более высокие размеры банковских %%, так что бояться кредита не приходится.

Организации банкового отдела ТГСНХ

В виду этого возникла и проводится в центре в жизнь идея организации промбанка. Но в виду того, что реализовать 1500 акций Всероссийского Торг.-Пром. Банка для открытия Отделения в г. Томске не представляется возможным—Президиум ТГСНХ остановился на учреждении Банкового Отдела, каковой и открыл свои действия с 1 января 1923 года, производя на первых порах лишь организационную работу, связанную с выяснением и реализацией материальных фондов.

Материальные фонды банкового отдела.

В данное время Банковый Отдел не располагает никакими материальными средствами. Выделенные в некоторых государственных, торг.-промыш. и пр. предприятих фонды, состоящие из разного рода материалов и товаров, представляют из себя материал, трудно реализуемый на местном рынке так напр., медь, сталь, сурьма и т. п.

Выделенные фонды служат в то же время эквивалентом в подписке на акции Промбанка.

Вопросу о размещении акций Промбанка было посвящено несколько заседаний, где и выяснилось, что эти учреждения могут приобресть до 800 акций, а именно: Губторг — 600 акций, Губкожтрест — 10, Химтрест — 100, Гублестрест —50 акций, Губпродком — 5 акций, Госмельницы № 1 и 2 — 3, Губкустпром —10.

Стоимость акции определена в 105 рублей золотом по курсу дня котировальной Комиссии.

Таким образом, надеяться в ближайшее время на оказание помощи Госпромышленности Банковым Отделом не приходится, но ТГСНХ полагает, что вхождением Томторга пайщиком в Сибпайторг, обладающий большими средствами и кредитом, возможно будет приблизить срок обеспечения Банкового Отдела рессурсами.

Создание новой промышленности.

В вопросе о создании новой промышленности в ближайшее время намечаются след. виды:

1) Создание кедромасловой промышленности, 2) создание бумажного производства и 3) развитие старательских работ по добыче золота.

Кедромасловая промышленность имеет все данные к развитию в Томской губ.: изобилие в ней сырья, топлива, выгодность вывоза в Россию, вместо необработанного сырья готового фабриката. Помещение для завода отведено и все необ-

одимое оборудование собрано, кроме парового котла, поиски которого перенесены за пределы губернии. В апреле предполагается пуск 2-х прессов с переработкой в 3 смены до 15000 п. в месяц. Сырья предположено получить до 100.000 пуд., какого количества хватит до нового урожая, а к осени, при пуске нового комбинированного пресса, производительность может быть доведена до 40.000 пуд. в месяц

Развитие писчебумажного производства также имеет все шансы на успех. Наличие построенного еще в царские времена крупным капиталистом для этой фабрики здания на берегу р. Томи, изобилие сырья—древесины в верховьях реки и дешевизна доставки его и топлива—угля к фабрике сплавным путем, а также ряд других соображений.

Для осуществления проекта необходимо подыскать спеца-администратора, добиться от Сибов обещанной поддержки, получить через Москву оборудование фабрики с одного из свернутых заводов и отыскать здесь путем акционирования необходимые оборотные средства. Меры к осуществлению этого плана ТГСНХ принимаются.

Наконец, старательскими работами предположено добыть золота в текущем операционном году:

а) В Мар. Тайге — — — — — — — —	5 п. 27 ф. 44 зол.
б) В Балыксе (приток р. Томи в 180 вер. выше Кузнецка)	1 п. 13 ф. 58 зол.
г) В Салаирском крае — — — — — — —	1 п. 10 ф.
д) В откосах р. Томи (по правой стороне выше г. Кузнецка)	1 п. 28 ф.
Итого	9 п. 39 ф. 06 зол. — кругло — 10 пуд.

Работы предположено производить и частью уже производятся.

Оборотных средств для старательских работ требуется около 80.000 золотых рублей, причем половину этой суммы ТГСНХ изыскал внутри себя, забросив в Тайгу все необходимое продовольствие и фураж, что возбудило доверие со стороны безработного элемента близь лежащих селений, так что недостатка в рабочих руках не ожидается. Теперь необходимо еще бы забросить туда по санной дороге крестьянского товара—сапог, мануфактуры и пр. Меры к этому приняты.

Деятельность Томторга. Перехожу к обзору деятельности Томторга, реорганизованного 1 октября 22 г. из быв. Губторга ГСНХ в паевое товарищество. Задачей его было облегчить сбыт продукции и заготовку сырья для пайщиков—Хим, Кож и Металлоб'единений и дрожжевинокуренного завода, для чего ему необходимы были: а) большие оборотные средства, б) широкий банковский товарный кредит в) удовлетворяющий требованиям рынка товар, г) налаженный для закупки и сбыта рынок. д) правильно сконструированный гибкий торговый аппарат и е) благоприятная для работы общая обстановка.

Ничего этого Томторг не имел. Его оборотный капитал в 419 тыс. зол. довоенных рублей лишь на 25% состоял из ходового товара, а на 25%—из мертвого капитала, хлама. Результаты широкой информации о наличных товарных фондах сказались лишь к концу отчетного квартала. Кредит со стороны Госбанка был весьма ограниченный до 400 р. зол. Недостаток капитала не дал возможности заставить пайщиков сдавать Томторгу всю их продукцию для реализации, т. к. им срочно нужны были для расплаты с рабочими и т. д. значительные оборотные средства. Так

Химпром реализовал через Томторг лишь около 35% своей продукции, обувная фабрика—около 18% и кожзаводы около 5 с половиной процентов. Та же скудость средств помешала взять всю заготовку сырья и топлива для предприятий ГСНХ на себя; к тому же надо было изучить рынок сбыта и заготовок и наладить гибкий торговый аппарат, чтобы закупку производить непосредственно от производителя и сбывать потребителю, что в значительной мере достигнуто.

Развитие торговой сети за отчетное время было таково: кроме губернской конторы, уездных контор и агентур, вместо 3-х имевшихся на 1 октября—к 1 января имеется 6 магазинов и лавок, вместо 3— 14 складов — 30—15; кроме того, имеются 2 представительства и 2 коммерческих раз'ездных агента, которых к 1 октября не было, т. е. развитие идет в сторону проникновения в толщу крестьянства-потребителя и использования внегубернского рынка, также путем тесной связи с губ. и райторгами. Уездные конторы расположены в наиболее видных торговых пунктах губернии, по линии жел. дор. и берегам рек. Их заведующие пользуются уважением и доверием крестьянства.

Обороты Томторга за отчетный квартал по ценам 1913 г. таковы: куплено на 50 тыс. р. (Томск—43%) и продано на 76 тыс. руб. (Томск—38%, Мариинск —29%), общая прибыль—5.500 р. золотом.

Наконец, и общие условия для работы Томторга были крайне неблагоприятны. Запрещение заготовки продфуража, помимо Хлебопродукта и Губсоюза, отмеченное лишь в январе, неаккуратность госпредприятий в производстве расчетов, двойное обложение ГФО уравнительным сбором продукции предприятий пайщиков при выпуске товаров с фабрики и при продаже их Томторгом.

В будущем квартале надо надеяться, что Томторг выполнит свои задания успешнее, т. к. войдет пайщиком в богатый средствами и кредитом Сибторг, и установит более контактную работу с Губсоюзом и др. госторгами.

Томским ГСНХ намечен к осуществлению следующий план своих работ.

1. Передать часть основного фонда, заключающегося в непроизводственных зданиях, соответственным организациям: Соцстраху, Губоно и Губпрофсовету в целях обеспечения себестоимости продукции.

2. В тех же целях выделение не функционирующего вовсе производственного основного фонда, или используемого частично, с выявлением и фиксацией по особому счету.

3. Произвести переоценку материальных рессурсов по современной стоимости, образовав для сего комиссии при участии Профсоюза и Р. К. И.

4. В виду окончания отбора для функционирования в системе ТГСНХ наиболее жизненных и важных по своему промышленному значению предприятий, продолжить работу по свертыванию предприятий, намеченных к передаче в аренду, и по изысканию оборотных средств внутри себя.

5. Закончить организацию Банкового отдела при ТГСНХ, с изысканием для него средств и с открытием для него кредитов в области промышленности.

6. Погасить задолженность Соцстраху за прежнее время и стремиться к достижению своевременности взносов.

7. Продолжить сокращение непроизводственного элемента, увеличивающего собой накладные расходы и добиться уменьшения об'ема конторских и статистических работ и кроме того оплаты требуемых различными учреждениями анкет, справок и т. п. сведений, грубо нарушающих хозрасчет.

8. Представить на второе полугодие производственную программу, смету и финасовый план.

9. По кожевенной промышленности: а) управлению повысить качество товара. Улучшить разработку калькуляции. Реорганизовать отчетность с предприятиями. Усилить заготовку сырья и вспомогательных материалов. Составить сметы на второе полугодие настоящего операционного года. Организация скупки сырья на базаре и у мясников. Улучшить сбыт.

б) по кожзаводу № 1. Усилить производство, доведя таковое до сметного и продолжить сокращение расходов по выработке вообще и на вспомогательные материалы в частности. Улучшить отчетность.

в) по кожзаводу № 2. Усилить производство. Уменьшить расходы по выработке вообще и на топливо—вспомогательные материалы и хозрасчеты в частности

г) По обувной фабрике. Повысить качество фабриката. Усилить производство. Повысить среднюю норму выработки. Понизить расходы вообще и в частности на топливо, на рабочую силу, путем лучшей утилизации ее,—в полной мере. Продолжить сокращение служащих.

10. По Химпрому. а) по спичечной фабрике «Заря»—улучшить качество продукции. Добиться возврата из Барнаула станков. Повысить среднюю нагрузку выработки. Продолжить сокращение производственных расходов.

б) пустить в ход Валентиновский стеклоделательный завод.

11. Передать закрытые предприятия, подлежащие ликвидации, с их оборудованием и не могущими быть использованными фондами Губфондовой комиссии ГТО и Губкомхозу, материалы же и оборудование, могущие быть использованными, обратить на увеличение средств предприятий.

12. Продолжить работу по организации кедромасляной промышленности и бумажного производства.

13. Развить старательские работы по добыче золота.

14. С развитием промышленности и улучшением финансового положения промпредприятий—повысить содержание рабочим, стремясь к доведению таковогo до размеров довоенного времени.

15. Ввести обязательство для управляющих предприятиями ежемесячно, по окончании доходо-расходного отчета, отсчитываться перед общим собранием рабочих вверенного ему предприятия, а для главноуправляющих об'единениями, также ежемесячно, по сводке доходо-расходных операций,—перед общим собранием рабочих предприятий или перед об'единенными союзными органами.

Председатель. Есть предложение отдохнуть и освежиться, чтобы подготовиться к предстоящим дебатам, тем более, что срок для заседания установленный регламентом почти истек. Возражений нет против такого предложения? Принято. Об'являю заседание закрытым.

ЗАСЕДАНИЕ 7-е 20 МАРТА 1923 ГОДА.—УТРЕННЕЕ.

Председатель. Об'являю заседание открытым. Позвольте зачесть телеграмму, полученную от курсантов 6-й Артшколы. (Читает. Аплодисменты). Разрешите Президиуму дать надлежащий ответ нашим боевым орлам. (Голоса—Просим, просим). Переходим теперь к прениям по докладу ГСНХ.

ПРЕНИЯ ПО ДОКЛАДУ ТОВ. РОДИНА.

Тов. Залмаев. Я буду сжат, т. к. доклад в общем был построен удачно. Одно странно, что во всех предыдущих докладах ГСНХ нас уверяли, что дальнейшее его состояние будет хорошее, а теперь нам говорят, что он проедал и проедает сам себя. Конечно, именно такие первоначальные успокоительные заверения и привели к тому, что мы, включив ГСНХ в свой бюджет, ждали от него прибыли в 200 тысяч рублей золотом, тогда как надо было ждать убытка в 200 тысяч рублей золотом.

Затем докладчик не указал, получил ли он убыток или прибыль от закрытия ряда предприятий. Из 170, если не ошибаюсь, предприятий осталось теперь только 6, да и те по докладу убыточны. Какой же смысл тогда во всей этой операции, раз от нее только увеличивается дефицит. И дальше,—не потому ли продажа продукции убыточна, что мы не сумели с ней справиться, и, закрыв целый ряд предприятий, не добыли даже необходимого для оставшихся сырья, чем и вызвали продажу товаров из под станка.

Тов. Репин. У нас три основных кита, на которых надо обратить серьезное внимание. Рассматривая их с военной точки зрения, можно сказать, что ГИК—это штаб фронта, а ГСНХ и др. отделы—это штабы армий, которые ведут борьбу—держат экономфронт.

Что же происходит на нашем промышленном фронте? Беспрерывное отступление день за днем, сдача одного прдприятия, одной укрепленной позиции за другой. Теперь у ГСНХ осталось лишь 6 предприятий, но нет уверенности, что и они в конце концов не будут сданы, т. к. слишком мало осталось этих опорных пунктов. За это говорит закон военной тактики, который не знает штаб нашей промышленной армии. Вместо того, чтобы вести наступление, мы все еще отступаем. Почему у Губсоюза, Комхоза и частных предпринимателей сданные предприятия будут работать и давать доход, а у ГСНХ они убыточны. Надо по военному менять тактику и приспособляться к обстановке. Говорят, что положение промышленности тяжелое; но ведь оно действительно таково для нашей тяжелой индустрии, а не легкой и мелкой промышленности, какая имеется у нашего ГСНХ. Может быть тут одному человеку, действительно не разорваться и наша вина, что мы не дали туда необходимых людей, но во всяком случае к создавшемуся положению нужно отнестись серьезно, и сказать, что дальше так продолжаться не может.

Тов. Партин. Докладчик, как по ГЗУ, не дал нам руководящих директив для работы на местах, не сказал, как нужно изучить промышленность наших уездов и что надо в первую очередь тут сделать, хотя бы в области золотопромышленности в Кузнецком уезде. Дело не в том, что ГСНХ отступает, как сказал тов. Репин, а в том, что $^1/_5$ продукции предприятий идет на уплату налогов, что % служащих равен 15, а не 5—6, как в прежнее время у частных капиталистов.

Тов. Купин. Я считаю что корень зла ГСНХ — это увлечение производством, производством во что бы то ни стало. Производство без сбыта не имеет никакой цены, и сам сбыт не имеет цены без сырьевых запасов, а о них нам тов. Родин ничего не сказал, да и вряд ли что либо скажет. Я совершенно не согласен с тов. Репиным, который ставит в вину ГСНХ, что тот отступает.

Что касается банковского кредита, то по моему тут всецело вина ГСНХ, что он не сумел его полностью использовать. В крайнем случае можно было прийти за содействием в Губэкосо.

Упрек тов. Родина, что губкомиссия СТО мешала работе—неоснователен. Комиссия имеет важное значение для всего нашего хозяйства, и вина тов. Родина, что он не оказывал ей должного содействия.

Что касается тяжести обложения промышленности налогами, то, не проверяя данных тов. Родина, я дам лишь справку во Всероссийском масштабе. В 12-м году промышленность платила на душу населения 29 коп., и притом с оборота, а не с прибыли; а теперь, с надбавкой в местные средства, лишь 3 коп., тогда как сократилась всего на 25—30%, и должна бы платить следовательно 7 коп. Кроме того, все предприятия привлечены к уравнительному сбору лишь в размере 35%, а 65% их не привлечены к платежу сбора.

Тов. Кудряшев. Причина сокращения числа работающих у ГСНХ предприятий и их убыточность, по моему, заключается в том, что фактически руководят на местах промышленностью не честные и не преданные совласти спецы. Я неоднократно указывал и т. Сергееву, и т. Родину на этих спецов и творимые ими безобразия, но они держатся за них, как за незаменимых специалистов. Вторая причина убыточности—это не изжитый ГСНХ собес, — выдача ряду лиц товаров по запискам, со списыванием впоследствии в расход этих долгов, как безнадежных к получению.

Тов. Микульский. Положение промышленности тяжелое не только у нас в Томске, но и во Всероссийском масштабе. Рабочих осталось почти то же количество на фабриках, а зарплата вместо 12—13% пожирает 50—60%. Топливо пожирает 400% того, что тратилось в 1913 г. Теперь прибавьте расходы на освещение, амортизацию, налоги и т. д. и Вы получите катастрофическую цифру 120—150%. Причину этого ВСНХ видит в том, что наша промышленность жила исключительно за счет госкредитов и не имела стимула к сокращению своих расходов.

Другой вопрос—это учет. Ведь даже тов. Каменев заявил, что когда СНХ и СТО вздумали узнать, какова себестоимость товаров, то ни в одном тресте не могли этого узнать; несколько дней бились, и все же не смогли выяснить. Вот почему я приветствую цифры тов. Родина, если только они верны, т. к. это свидетельствует, что с учетом у нас обстоит благополучно. Убыточность нашей промышленности происходит благодаря малой производительности, отсутствию высоко-квалифицированных рабочих рук, изношенности машин, недостатку сырья, отсутствию кредита и недостатку оборотных средств. Все эти причины не легко устранимы.

На вопросе о кризисе сбыта придется остановиться. Красной нитью в докладе проходило, что основой всех зол является недостаток оборотных средств. Прав тов. Кунин, упрекавший ГСНХ, что он не сумел использовать в должной мере кредит Томотделения Госбанка, а я бы добавил к тому — и кредит, который можно было одно время получить в Центре. Теперь политика Центра в этом деле изменилась, а потому и ГСНХ надо переменять также свой фронт и пойти по линии установления полного контакта с нашей кооперацией, путем взаимного кредитования и понижения себестоимости, с улучшением качества продукции. Пусть лучше спички, кожа и сапоги лежат на складах Губсоюза, чем на заводских складах.

Тов. Семериков. Если мы не имеем еще дохода от нашей промышлен-

ности, то все же имеем на лицо признаки учета нашего хозяйства. Это одно уже является большой заслугой нашего ГСНХ. Убыток относится к моменту, когда промышленностью управляли специалисты, а с момента привлечения живых сил начинается оживление и ставится учет. Из этого надо сделать соответствующий вывод, кладя в основу статью Ильича в «Правде» от 21 апреля 21 г.: что специалисты нам нужны, но бесконтрольное руководство их промышленностью безусловно вредно. Чиновников-бюрократов и тех из спецов, которые не хотят добросовестно работать надо безжалостно выкинуть, произведя среди них строгий отбор.

Далее. Действительно ли причиной всех бед нашей промышленности является недостаток оборотных средств, как это установил приезжавший к нам Предсибпромбюро тов. Шапиро. Ведь за отчетный квартал ГСНХ очень мало получило средств на пополнение оборотных капиталов, а между тем и в области повышения общей производительности предприятий и повышения производительности труда рабочих, мы, по данным тов. Родина, имеем значительный успех. Главным балластом промышленности является задолженность за прежнее время, так что, если ее отнять, то достаточно выделить для усиления оборотных средств лишь 10—15% того капитала, на котором настаивал т. Шапиро, и наша промышленность будет удовлетворена. Вывод ясен: корень зла не в недостатке оборотных средств, а в плохой организации производства. В организационной структуре ГСНХ мы от централизма перешли к трестированию и сократили штат с 600 человек до 50, включая сюда и сторожей. Путем такого мелкого трестирования мы подошли ближе к выявлению производства, но в дальнейшем от этой организационной формы придется вероятно отказаться, как от совершенно лишней надстройки.

Далее. ГСНХ необходимо отыскать для каждого своего предприятия определенного потребителя; так, для кожпромышленности таковым должны быть угольные копи, милиция и т. д., которые и должны поглощать главную массу продукции нашего кожтреста. Должно установить с этим потребителем прочные связи и формы хозяйственных расчетов, путем взаимного кредитования и т. д. Нельзя гнаться за случайным, хотя бы и более выгодным потребителем, если хочешь дело поставить на твердые рельсы плановой работы.

Тов. Силин. Если ГЗУ, имея дело с распыленным крестьянством, плохо работало, то это хоть отчасти понятно, но что ГСНХ, имея дело с рабочими, которые сами боролись за завоевание власти и за восстановление нашего хозяйства, не справляются со своей задачей и проедает себя, в силу чего у нас нет гарантии, что он удержит за собою и те 6 предприятий, которые теперь остались у него,— тут всецело вина руководящей головки. Надо подобрать такой штат, который бы думал о том, что нельзя без конца отступать. Далее, Маргруппа. Что она представляет из себя? Маленькие кустарные мастерские с огромным штатом служащих, проедавших все. Правильно было решение Президиума ГСНХ закрыть эту группу и передать все Комхозу, но это надо было давно решить. Мыловаренный завод стал, лесопильный завод не работает, электро-станция работает кое-как, с перерывами.

Тов. Векшин Повысить производительность рабочих, хотя бы до нормы довоенного времени, нельзя, без повышения техники машинизации производства, ибо в ближайшее время налоги не сократятся, а удлинить рабочий день свыше 8-ми часов нельзя. Кроме того в дальнейшем, при развитии вывоза хлеба за границу, соотношение между продукцией сельского хозяйства и промышленности будет не

в пользу последней и рабочим придется выплачивать более высокую зарплату. Необходимо заметить, что, если по уверению тов. Кунина Финотдел облагает промышленность в 6%, то она неоффициальна по шефству и в др. формах облагается дополнительно в 14—15%, что необходимо урегулировать в общегосударственном порядке. Единственный выход—принять меры к необесцениванию продукции промышленности, как это было весной 1922 года,—теперь в начале 1923 года, путем создания по примеру Центра специального органа для регулирования торговли и промышленности, с обязательным вхождением в него представителя Финотдела.

Тов. Репин со своей военной тактикой неправ, — свертывая растянутую линию фронта, мы делаем ее крепче, и тем выигрываем. Упреки тов. Кунина в неумении ГСНХ добывать кредит неосновательны. Кредит Госбанка использован, а Центр все равно бы не дал, раз и т. Краснощеков, несмотря на все созываемые им с'езды и совещания ничего не добился от Наркомфина. Боюсь, что будущий Пленум в своих надеждах, основанных на оптимистических выводах тов. Родина, будет разочарован.

Тов. Шерстнев. Говоря о положении нашей Сибирской промышленности и торговли, т. Шапиро на Сибэкономсовещании говорил, что частная торговля занимает у нас всего 5%. Судя по Томскому рынку, я сомневаюсь в правильности этой цифры. Наш Губторг не использовал до сих пор всех тех средств, которые имеются, и всего возможного к получению кредита, не связался со своими организациями, отпуская частным предпринимателям в кредит товары чуть ли не полувагонами. Он не поставил правильно дела, тогда как деревня задыхается без товаров. Тов. Родин не сказал, как будет поставлена заготовка сырья; думаю, что для этого должен быть использован и местный рынок. Наконец, Томторг совершенно не связался с кооперацией, которой он должен давать товары на комиссию, и с областными и Всероссийскими синдикатами и трестами, с помощью которых он мог бы расширить свои операции и дать деревне все необходимые ей продукты промышленности.

Тов. Юдкин. Тов. Родин как нельзя лучше доказал, что корень зла не в недостатке оборотных средств, а в учете и правильной организации производства. Что касается сдачи позиций, о чем говорил т. Репин, то я думаю, что тут дело было иначе. ГСНХ набил себе шишку в 50.000 р. золотом убытка, от того, что пошел в наступление без патронов, развернул работу не по средствам; но эта причина имеет общий характер для всей России. Тут надо исходить из конкретной обстановки, из ограниченности местного рынка, так что в этом отношении у т. Родина имеется много оправданий.

Далее, ГСНХ должен обратить больше внимания на поднятие качества выпускаемых фабрикатов, чтобы они могли выдерживать конкуренцию. Необходимо также последовательное повышение зарплаты рабочих, так как это ведет к повышению производительности труда и качества фабрикатов. ГСНХ должен принять ряд мер к повышению квалифицированной рабочей силы, без чего не может быть поднятия нашего производства.

Далее, если принять то количество предприятий, которое было у ГСНХ раньше и теперь, то окажется, что %-ное отношение числа служащих к числу рабочих не изменилось к лучшему. На это ГСНХ надо обратить внимание и беспощадно сокращать мелкий административно-технический аппарат. Необходимо так-

же обратить особое внимание на постановку сбыта, для чего, кроме установления более тесной связи с Губсоюзом, опять таки необходимо повышение качества фабрикатов и лучшая организация производства. Чем скорее ГСНХ установит прочную связь с Губсоюзом, тем лучше будет для него.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ТОВ. РОДИНА.

Тов. Залмаев спрашивал о том, как отразилось в смысле прибыли или убытка сокращение числа действующих предприятий на тех, которые остались. Конечно, действующие у нас предприятия кустарного характера никакой прибыли не давали, а только засоряли нашу работу, а потому, — поскольку мы отбросили их — постольку у нас теперь больше шансов на успех. Это вполне понятно.

Теперь относительно убытка от продажи. Как и отчего он получался? Я говорил, что в первую очередь можно говорить о недобросовестном отношении к делу, во вторую очередь — об отсутствии всякой системы в сбыте. Доводили до такого состояния предприятия, что фабрикаты продавались только в тот момент, когда деньги требовались до-зареза, причем всегда старались сбыть, — как это не странно—не государственным учреждениям, а частным, доходя иногда даже до смешного; так, наш Губторг не имел возможности купить просто потому, что частный предприниматель стоял на заводе и делал себе отбор лучших товаров. Благодаря этому и получилось такое положение. Третье положение—несезонность товара, который нельзя было поднять до нужной нам цены.

Тов. Репин смотрит на все с точки зрения старого фельдфебеля: «налево», «направо» и т. д. С этой точки зрения подходить нельзя. Некоторые товарищи уже достаточно указали, что мы укрепились на более крепких позициях, отступление с которых дальше невозможно, и отсюда, путем развития и улучшения качества наших товаров, можно говорить о наступлении. И, конечно, нам нисколько не страшно, что бывшие у нас паршивые предприятия мы передаем в частные руки; было бы хорошо, если бы их взяли. Но к великому горю — их не берут. Отказаться от этих предприятий надо было много раньше и бросить фонд на те предприятия, которые должны много работать.

Теперь, чтобы говорить о новой промышленности—надо иметь капитал, а у нас его нет. Мы сказали себе: прежде мы должны улучшить то, что у нас есть, и лишь потом будем говорить о новой промышленности. Но, в частности, относительно золотой промышленности надо сказать, что это дело мы постепенно ставим начав с ничего; мы взяли в кредит на 50 тысяч товара, — результаты сказываются и у нас теперь имеется надежда, что мы если не разовьем золотопромышленность до должных размеров, то все таки до известной степени сможем обуздать хищников, а это уже будет большая выгода.

Теперь о Маргрупе. Мы говорим, что это предприятие нужно закрыть, потому, что те цифры, те материалы, которыми располагаем, говорят об этом. Но приехал тов. Ямпольский, посулил 25.000 прибыли и кончено. Ясно, что это не наша вина.

Теперь тов. Кунин. Здесь уж поистине «чья бы мычала, а его бы молчала». Тов. Кунин мог оказать нам кредит на золотую промышленность, но дал деньги лишь 5 дней спустя, благодаря чему мы очень много потеряли, тогда как будучи хозяйственником он должен был учесть это положение. Ведь мы давали вам, т. Кунин, определенную гарантию, а вы тянули. Вот каков ваш кредит.

Я не буду говорить о налогах; но правильно ли Губфинотдел ведет политику Центра? Нет, неправильно. Коснемся хотя бы того же Губстраха,—он сконцентрировал у себя капитал для того, чтобы в случае несчастья помочь создать то, что утеряно. Что он делает? Спекулирует своим положением. У нас сгорела типография. Здесь, казалось бы, государственная организация, как Госстрах, должна немедленно и полностью притти нам на помощь,—а между тем ваши узколобые чиновники довели до того, что вместо 50 миллионов дали нам лишь 7 миллионов.

Теперь — тройное обложение. Т. Кунин никак не может отказаться от этого, говоря: а все таки мы вас будем три раза облагать: и заводоуправления, и фабрики, и управления трестов.

Тов. Кудряшов говорит, что спецы руководят нами. Вы далеки от истины. Спецы не руководят, а их вытряхивают. Когда я пришел, то по всему Совнархозу было только 2 партийных товарища,—теперь работает до 15-ти, причем 6 человек на ответственных руководящих постах. Благодаря этому может быть нам и удалось провести тот анализ, который сейчас проделали.

Затем товарищ говорил о сокращении наших производств. Мы, в Президиуме Губсовнархоза и Губэсо, много раз стояли перед этим вопросом и Губисполком даже сделал распоряжение о сокращении числа действующих предприятий,—но, к сожалению, этот вопрос затянулся до настоящего времени. Мы в Президиуме учитывали положение, но поскольку не успели освоиться и ознакомиться, постольку приходилось верить спецам, которые преподносили нам хорошие перспективы предприятий, бывших на наш взгляд никуда негодными. Но теперь в дальнейшей работе это все конечно, отброшено.

Теперь, о структуре ГСНХ. Мы здесь несколько раз поднимали этот вопрос. Структура, которая сейчас имеется, чрезвычайно громоздкая, накладная для наших предприятий, и, конечно в недалеком будущем мы от нее и от громкого названия «Совнархоз» откажемся.

Тов. Шерстнев говорит о частной торговле,—что забивает государственную промышленность. В городе может быть да, но в деревне частной торговли совершенно нет, почти ее не наблюдается; кооперация, и та работает довольно слабо. Мы себе мыслим Томторг, как организацию, которая должна торговать исключительно оптом; но, к сожалению, поскольку Губсоюз не может еще так распустить крылья, и мы все еще не можем сговориться, чтобы они не задерживали приток наших средств;—пришлось обратиться к розничной торговле, которую Томторг развивает.

Тов. Шерстнев говорил, что Томторг находится в довольно плачевном положении. Нет, это не так; Томторг все таки развивается и работает, операции его ширятся как на территории губернии, так и за ее пределами; а положительное разрешение вопроса о слиянии Томторга с Сибторгом еще больше двинет его работу вперед.

Председатель. Очевидно, с резолюцией и выводами по докладу тов. Родина поступим так же, как и с прошлыми докладами. Я бы полагал в части выработки конкретных мероприятий о дальнейшей работе Губсовнархоза передать в комиссию, организованную по выработке финансовых и бюджетных вопросов, пополнив ее для этого тов. Родиным. Нет возражений? Принято. Объявляю обеденный перерыв.

ЗАСЕДАНИЕ 8-ое 20 марта 1923 г.—ВЕЧЕРНЕЕ.

Председатель. Разрешите считать заседание открытым. Нам предстоит заслушать доклад Губсоюза. Слово для доклада предоставляется т. Дудину.

ДОКЛАД ГУБСОЮЗА,—ДОКЛАДЧИК ЗАМПРЕД. ГУБСОЮЗА ТОВ. ДУДИН.

Прошлое губсоюза.

В условиях новой экономической политики кооперация прошла ряд промежуточных инстанций, прежде чем занять то место, какое она занимает теперь в советском хозяйстве. Роль технического распределенческого аппарата Компрода она сменила сначала и сразу же на роль монополиста на рынке, единственного заготовщика государства всех продуктов сельского хозяйства, начиная от хлеба, масла, мяса и кончая ягодой, огурцами и орехом.

В основе работ лежал Генеральный договор. Затем, когда товарообмен с его эквивалентными ценами (1 : 3) стал уступать место купле-продаже, кооперация была лишь преимущественной перед другими организациями в работе по заготовкам. Здесь в основе лежат уже твердые договора по государственным заготовкам со средне-рыночными ценами и, наконец, к лету 1922 года кооперация не имеет уже госзаданий и работает не только на свой страх и риск, но базируется уже на обслуживании кооперированного населения. Задача ее перед государством — закрепить и создать преобладание общественно-государственного торгового аппарата перед частным.

Этот ряд переходов, пережитых кооперацией, не мог не отразиться на ее оперативной работе. Много сил приходилось отрывать на изменение форм и методов работы.

Наряду с этим и в силу целого ряда других причин Томский Губсоюз, составленный из трех Райсоюзов (Мариинского, Кузнецкого и Томского), ранее бывших самостоятельными и имевших свои традиции и своих работников, не мало сил и энергии затратил на изжитие сепаратистских тенденций мест, иной раз настолько политически опасных, что приходилось прибегать к методам далеко не кооперативного воздействия. Собирание сил и средств за время 1921 и 1922 г. г. было также одной из задач, без осуществления которой трудно было расчитывать на успех в работе.

Этот первый операционный год в условиях новой экономполитики, начатой с чрезвычайно скромными собственными средствами, исчисленными на 1-ое июля 1921 года в 34.659 руб. золотом, с весьма слабой периферией, отвыкшей от торговой работы за время распределения был годом испытания, из которого кооперация вышла сравнительно окрепшей, вставшей на твердую почву и в достаточной мере определившей свое место в советском хозяйстве. Однако, вместе с этим развивался и креп частный торговый аппарат и если первый год мы были слабы, то мы были все же одни на рынке, тогда как теперь мы имеем конкурента, обладающего вековым торговым опытом и не брезгующего никакими приемами в борьбе за утраченные позиции. Первый операционный год в цифрах так рисует нашу работу: заготовлено хлеба разного 323234 пуд., мяса—87.670 пуд., масла—4.072 пуд., рыбы—198.324 пуд., птицы домашней — 913 пудов, дикой — 92.879 пар, орех—3.759 пуд., меду, воска, суши—1.595 пуд., кож разных—51.908 штук, волоса, щетины—5.442 пуд., волокно—17.711 пуд., шерсти—1.928 пуд., пушнины разной—577.147 штук, ягоды, грибы, хмель—12.629 пуд., лектравы—5.211 пуд., овощи—29.692 пуд., и ряд других менее крупных партий.

Это говорит за то, что через кооперативы мы сумели организовать в известной степени сбыт продукции сельского хозяйства и промыслов и во второй год выступить со сравнительно окрепшей периферией и более уверенно. Правда, однако с начала второго года мы не имели заданий госорганов, мы не имели и авансов от них, наши товарные рессурсы были использованы и это заставило сократить в процессе работы намеченные планы и охватывать лишь основную продукцию отдельных районов.

Оперативная работа. Переходя к характеристике оперативной работы второго года (с момента реализации урожая 1922 года), необходимо остановиться на хлебных заготовках, по скольку эта работа имеет не только торговое значение, но и государственное, ибо государство коренным образом заинтересовано в хлеботорговле.

Нельзя было упустить хлеб в руки частных заготовщиков. Помимо этого у кооперации и другая задача — это спайка с крестьянством, ибо всетаки хлебопродукты являются основным видом крестьянского хозяйства и нигде так близко мы не подходим к крестьянству, как в реализации хлебных продуктов. Готовясь к этой работе, мы закупили на Нижегородской ярмарке товаров на 75.000 руб. золотом—это конечно мало, но больших средств мы не имеем. За лето мы распределили в значительной мере под урожай сельскохозяйственные машины и орудия на сумму до 70.000 рублей и, наконец, через хлебо-пятерку старались договориться о политике единого фронта, что в значительной мере также обеспечило успех работы. Правда получить кредит через Госбанк на хлебозаготовки нам не удалось как об этом договаривались также, но в этом не наша вина. Однако, если к моменту заготовок октябрь—январь мы не смогли полностью обеспечить товарную потребность губернии, то вся последняя работа в этой области говорит за то, что мы подходим к организации единовременного встречного течения хлеба и товаров. Цифровые результаты работы все же значительны. По неполным преуменьшенным данным к первому марта мы заготовили разных хлебопродуктов свыше 340.000 пудов, т. е. больше, чем за весь прошлый год и полагаем, что еще тысяч от 60 до 100 до нового урожая проведем через свой аппарат.

Считая, что хлебопродукт заготовил не менее 100.000 пудов, можно категорически утверждать, что хлебная торговля губернии охвачена общественно-государственным аппаратом. Такой-же вывод можно сделать и по другим основным видам продукции наших районов. Так рыба Нарымского края не менее как на 70% идет через кооперацию, что касается пушнины и сырья, то здесь Губсоюз и госорганы также являются основным скупщиком и сбытчиком. Следовательно, задача по созданию преобладания над частным торговым аппаратом в основном выполнена. Может быть, можно было достигнуть большего преобладания; также вероятно, что это преобладание не закреплено—и соотношение может измениться—все это верно, но об этом надо договориться, это надо поставить ближайшей задачей.

Цифры подтверждают это положение на рынке губернии. Так по данным статьи тов. Корнева в № 18 Известий Том. Г. К. К. Р. К. П. обороты без г. Томска—государственные 16%, кооперативные—45% и частные—39%, т. е. 61% общественно-государственному аппарату и 39—частному, если же учесть другие города и другие местечки губернии, то этот процент будет еще выше.

Обслуживание рабочей кооперации. Переходя теперь к освещению вопроса внутренней жизни Губсоюза, необходимо осветить работу по обслуживанию рабочей кооперации. Эта последняя до IV Собрания Уполномоченных Губсоюза лежала на Губробкоопе, но с сентября, в связи с решением Центросоюза, обслуживание перешло Губсоюзу и проводиться через Губрабсекцию. В период организации этой работы Губрабсекция и Губсоюз имели дело почти исключительно с Томским ЦРК, так как главные рабочие центры (угольные—Анжерка, Судженка, Кузбас) работали с Ново-Николаевском и Сибцерабсекцией непосредственно. Нужно было проделать громадную работу и почти завоевать положение, ибо в прошлом здесь не было никаких точек соприкосновения. Рост оборотов: декабрь—29 миллиардов, январь—42 и февраль—450.—говорит, что этот вопрос получил свое разрешение.

Всего к 1-ому марта отпущено на 36.804 рубля золотом или в знаках 1923 года по курсу дня—свыше 900.000 р .За это же время рабочей кооперацией покрыто—в золоте—9.948 рублей или в знаках 1923 года 248.700 руб. Губсоюз выделил 50.000 рублей золотом как кредит рабочей кооперации и стал закупать ассортименты товаров, нужные рабочим кооперативам.

Вся дальнейшая работа будет идти по линии обхвата закупочных средств рабочей кооперации путем укрепления связи и выхода на вне—губернские товарные рынки—Урал, Москва, Иваново-Вознесенск и др. промышленные центры с целью подбора необходимых ассортиментов и удовлетворения потребительских планов рабочих кооперативов. Результаты Ирбитской ярмарки позволяют Губсоюзу эту работу углубить. И другой момент в области работы городской кооперации ставит задачу усилить влияние на губернском рынке путем, с одной строны, финансирования городской кооперации и отказа от параллельных выступлений на городских рынках в качестве розничного торговца и, с другой, путем создания единства фронта с торгующими госорганами. Помимо этого намечена реорганизация ЦРК в многолавочный кооператив и увеличения числа отделений для обхвата рынка.

Интеграл. Вторым основным моментом внутренней политики кооперации является об'единение вокруг кооперации сельского производителя, создание заинтересованности в работе кооператива и приближение кооперативного аппарата к крестьянству, сращивание его с кооперацией. Наиболее полное осуществление этих задач мыслится в интеграле, создание единого кооператива смешанного типа. В современных условиях экономической жизни отдельные виды кооперации не могут ограничить своей деятельности какими-либо специфическими функциями, тогда как коньюнктура народного хозяйства требует таких форм, которые давали-бы максимум полезной деятельности.

Потребкооперация, охватывающая в губернии все население и имеющая достаточно разветвленный аппарат должна расширить свои функции до обслуживания всех сторон хозяйственной жизни своих членов. Согласно нового устава, принятого 7-ей сессией Совета Центросоюза, в задачи его входит не только снабжение потребителя, но и организация сбыта, снабжение машинами, орудиями, организация кредита и т. п.

Восстановление сельского хозяйства. Губсоюз, учитывая это и считая, что подход к интегралу мыслим прежде всего в форме участия потребкооперации в восстановлении сельского хозяйства, решил эту работу считать очередным лозунгом.

Для осуществления этого Правление выделило специальные средства, которые пойдут в виде кредита ячейкам сельского хозяйства или кредитным отделам при ЕПО, в том случае, когда ЕПО само часть своих средств отдаст этой работе. Сейчас еще эта работа не проведена, но насколько она своевременна и отвечает запросам населения, видно из ежедневных обращений к нам представителей низовых организаций. Это в значительной мере содействует и слиянию существующих видов кооперации в один. У нас ряд таких случаев; укажем хотя-бы на Ново-Рождественское, Пашковское, Кривошеинское и др. ЕПО. Более того Пашковское ЕПО уже создало сельско-хозяйственный фонд и таким образом эта работа начата. Ближайшее будущее покажет правильность этого метода.

Чтобы облегчить участие потребкооперации в под'еме сельского хозяйства, Губсоюз сделал сравнительно крупный заказ на с.-х. машины и орудия, всего в сумме до 150 тыс. рублей золотом. Часть этого заказа попадет в губернию до начала посевной кампании. Так семь вагонов плугов уже отправлены из Москвы. Не менее интересной является и работа по организации производственных предприятий при ЕПО. Из них главнейшими надо считать маслодельные заводы. Цифры говорят о следующем: из 240 зарегистрированных заводов губернии весной 1922 года принадлежало Губсоюзу 50, артелям—43, частным лицам—147; из них действовало 123 и не действовало 117, а эксплоатировалось: Губсоюзом—109, Губпродкомом—6, Сельско-хозяйственной кооперацией—3 и частными—6.

В целях усиления работы маслозаводов Губсоюз заказал оборудование на 7.000 рублей золотом и имеет на складах на 6.194 руб. золотом.

Отношение населения к потребкооперации.

В общем и целом надо констатировать, что Потребкооперация за полтора—два года оперативной работы сумела связаться с крестьянством и в силу своих средств охватить его продукцию (намеченная работа). Недоверие после распредовской роли кооперации изживается, растет число членов-пайщиков, активно своими средствами участвующих в работе кооперации. Так на 1-е января 1922 года на одно общество паев приходилось 17 руб., а на 1-е октября 87 рублей. Число пайщиков с 6.000 на 1-е июля повысилось до 13.000. Характерно отношение населения и к частной торговле. Торговец, прежде чем обосноваться в селе, обращается к сельскому О-ву за разрешением, а это последнее запрашивает Губсоюз и, получив наш отрицательный ответ, не соглашается на открытие (Мало-Жировское и др.).

Аппарат губсоюза и потребкооперации.

Переходя к аппарату, каким располагает потребкооперация, надо указать на О-во Потребителей, являющееся первичными кооперативными организациями, самостоятельными как в смысле хозяйственном, так и в смысле управления, работающими на основе нормального устава. Сеть Потребобществ, раскинутая по губернии, представляет из себя 196 однолавок и 81 многолавку и имеет 458 торговых лавок (при 139 волостях) с числом служащих выборных и по найму) в 1512 человек, из них 20% членов РКП. По балансам Обществ (имеется 203 баланса) общее впечатление о хозяйственном положении их в общем и целом удовлетворительное с тенденцией на укрепление и дальнейшее развитие. Непосредственную работу с ЕПО Губсоюз ведет через Отделения и Конторы (Нарымско-Томское Отделение с числом служащих 73, Мариинское—с числом служащих—68, Ленинское—76, Конторы—Боготольская —20, Болотнинская—19, Кузнецкая—32, Щегловская—27, Кожевниковская —

17, Зырянская—9 и Главная Контора—206 человек, всего на 1 марта — 547). Никаких контрагентов в своем аппарате Губсоюз не имеет. Средства Губсоюза на 1-е января 1923 года как свои, так и заемные размещены в товарах на сумму 615.000 рублей золотом; продуктов и сырья на 301.186, в промышленных предприятиях — 138.430 р. В долгах Потребобществ 200.000 рублей и имуществе—21.538, всего в сумме—1.276.154 руб. золотом. Что касается чужих средств, то здесь мы имеем почти исключительно только средства Центросоюза.

Особенно интересно отметить сжимание аппарата во время оперативной деятельности этих лет. Вот цифры, характеризующие эту работу: по Главной Конторе на 1-е апреля 1921 года к моменту издания декрета—462, на 1-е июля—412, на 1-е сентября—317, на 1-е января 1922 года—290, на 1-е декабря — 214, на 1-е марта 1923 года—206; по районам: на 1-е января 1922 года—627, на 1-е марта—570, на 1-е августа—463, на 1-е марта—341 или по системе Губсоюза (отделения и конторы с Главной Конторой): на 1 января 1922 года—917, на 1 марта—835, на 1 августа—718, на 1 января 1923 года—547. Общее сокращение за год на 370 человек.

Торговые расходы Губсоюза за 1921 год определялись 4,3% к обороту, из них текущих 2.4 и на содержание служащих—1,9%, при общей наценке на товары 8% и заготовки—7%. За 1922 год общий процент расходов равен 6,5 из них 3.3 на содержание личного состава и социальное страхование и 3,2% прочих расходов при общей наценке 16%. Это положение в общме и целом нормальное, но беда его в том, что отдельные районы и особенно в низовой периферии увлекаются наценками. Достаточно сказать, что прибыль в ЕПО на 1-е января 1922 года средним на 1 общество равна 9,5% баланса или 545 руб. на общество, а к 1 августа 1922 года прибыль равна 16% баланса или 1136 руб. на общество. Таким образом значительное возростание стоимости товара наблюдается на периферии. Естественное быть может стремление в начале работы становится теперь опасным и Губсоюз должен эту политику периферии исправить.

Взаимоотношения с хозгосорганами. В заключение необходимо остановиться на взаимоотношениях с хозяйствующими госорганами. В этом вопросе нужно отметить три момента. 1) Взаимоотношения с торгующими госорганами. Они ненормальны главным образом потому, что госорганы в большинстве ведут работу через контрагентов, вербуемых из бывших торговцев. Достаточно указать на Томторг и тот протест, который выявили к этому анжерцы. Также ведет свою работу и Дальвнешторг и Кедропром (ныне ликвидированный), и др. и потому связь между ними и кооперацией недостаточна. 2) Взаимотношения с госпромышленностью страдают отсутствием постоянного контакта; работа идет от случая к случаю. Необходима плановая работа и установление таких взаимоотношений, когда вся продукция госпромышленности могла бы пройти через аппарат кооперации (в пределах губернского потребления). Отсюда необходимость правильной калькуляции и более тщательного подхода к ней и взаимное кредитование, и 3) Взаимоотношения с государственными кредитными органами—с Госбанком. Надо сказать, что до сего времени госкредит был так незначителен,—это относится и к госорганам,—что существенной роли не играл и тем не менее Губсоюз считает, что задача госорганов и кооперации—использовать это отделение госбанка полностью, тем более, что по данным, имеющимся у нас, 80% средств банка попадает в руки частных посредников. С другой стороны, кооперация заинтересована в денежном кредите и поэ-

му, что все районы губернии требуют значительных денежных средств в связи с налогами. Отсутствие дензнаков у кооперации вынуждает крестьянство бросаться на частный рынок и тем самым попадать в зависимость скупщика. За время с декабря по март Губсоюз забросил свыше 700.000 рублей знаками 23 года в районы для этих целей. Цифра эта безусловно незначительна и в дальнейшем задача сводится к усилению потока денег в деревню, как с целью борьбы со скупщиком, так и вообще к осуществлению задач, выдвигаемых финполитикой. Надо сказать, что есть уже районы (Кожевниково), где общество приезжает в Райсклад с деньгами для покупки товаров. Это намечает переход купли-продажи с усилением денежного обращения. В общем и целом надо сказать, что вопрос связи хозорганов с кооперацией — вопрос чрезвычайно важный, но в тоже время крайне сложный. Тактика единого фронта в теперешнем положении безусловно верна и надо изыскать все меры к ее осуществлению. Это значительно укрепит и кооперацию и госорганы.

Ирбитская ярмарка. В заключение—несколько слов о последних операциях—Ирбитской ярмарке, где Губсоюз выступал как сбытовая организация с продукцией губернии и как закупочная—для кооперативов первой ступени. Всего отправлено 51 вагон. Главным образом волокно, рыба, крупа и пушнина на ПЯТЬ ТРИЛЛИОНОВ рублей. Реализированных ценностей нами закуплено: мануфактура, огнеприпасы, посуда, бумага и проч., всего на сумму ЧЕТЫРЕ С ПОЛОВИНОЮ ТРИЛЛИОНА. Это даст нам базу дальнейшей нашей работы.

ПРЕНИЯ ПО ДОКЛАДУ ТОВ. ДУДИНА.

Тов. Гречановский. Потребкооперация не отошла еще от методов работы 1921—22 г.г. Заготовка производится ею не в интересах производителя-крестьянина, а с коммерческой целью в интересах потребителя, да и вообще коммерческие отделы преобладают в организационной схеме и всей работе потребкооперации. Говоря о заготовках, тов. Дудин лишь вскользь коснулся вопроса сбыта. Если он думает, что кооперация может охватить сбыт всей продукции деревни, — это неверно. Если же имеет в виду развитие производственной кооперации, то это неправильная линия, поскольку у нас есть сельско-хозяйственная кооперация, ведающая этим делом. Потребкооперация—лишь средство обслуживания нужд потребителя, пока еще дезорганизованно, а впоследствии организованным путем. Предполагаемое Губсоюзом снабжение крестьян сельско-хозяйственными орудиями производилось и в предыдущие годы, но крестьянская беднота от этого мало выигрывала, т. к. они попадали более сильным экономически крестьянам. У нас есть сведения, например, что эксплоататорами плесов на Оби в Нарымкрае являются более сильные, об'единяющиеся вокруг неводов и притесняющие этим, конечно, бедноту. Тов. Дудин говорил обо всем—и о заготовках, и о сбыте, и о кредитных отделах, а не дал ясного плана дальнейших работ потребкооперации. Организацией кредитных отделов создается при потребкооперации параллелизм с нашей работой, причем и в этом деле, как и во всей работе у Губсоюза нет твердой и отчетливой линии поведения, определяющей, на кого же он опирается: на потребителя или производителя — крестьянина; нет согласованности в работе с остальными видами кооперации. Он говорил об интеграле, но, видимо, мыслит его в виде поглощения потребкооперацией сельско-хозяйственной кооперации, что, конечно, принесет лишь вред, а не пользу. Это можно иллюстрировать и тем фактом, что, хотя тов. Дудин и заверяет,

что им близки интересы сельского хозяйства,—однако на докладе тов. Кравкова их никого не было.

Тов. Родин. Необходимо отметить, что и Губсоюз, и другие хозорганы страдают от необходимости платить повышенные ставки налогов за прошлое время, так как новые ставки взимаются с момента издания декрета, а Губфинотдел получает их лишь через 12—15 дней. Необходимо этот вопрос урегулировать, т. к. утешения тов. Кунина, что это делается для нашей же пользы—для меня мало убедительны.

Далее, куда девает Губсоюз хлебофураж, который заготовил? Мы его не видали, нам его не дали. Т. Дудин заверяет, что кооперация хочет работать в контакте с госорганами. Мы тоже этого хотим. Но как только дело переходит на практическую почву, так или не найдешь такого, с кем можно бы было договориться, или же он пред'являет такие условия, что отпадает всякая возможность договориться. Так напр., только вчера я пытался с тов. Федотовым договориться о покупке им у меня спичек, но он дал такую цену, что сделка не состоялась. Гарантировать нам возврат нашей ценности у Губсоюза не находится средств, а на кредитование заграницы они откуда то находятся. И не прав Губсоюз, когда плачется, что он остался без ничего в момент отделения. Нет, он получил довольно солидные фонды, разбросанные по местам и не учтенные может быть полностью.

Тов. Залмаев. Здесь приводилось, что 70% всех заготовок всякого сырья идет через госорганы и главным образом через кооперацию. В правильности этой цифры я весьма сомневаюсь, поскольку по прежней своей работе имел возможность близко наблюдать деятельность Губсоюза. На самом деле хорошо, если и половина этого (если не четверть) фактически проходят через Губсоюз,—остальное же проходит через руки агентов потребобществ, работающих на комиссионных началах, и уходит в их карманы. Так это обстояло и обстоит и в Нарымском крае, и в Кузнецком уезде. И разве дело меняется от того, что тут наживаются Ваши агенты, а не частные торговцы? Я утверждаю, что Вы работаете через агентуру, которая Вас замечательнейшим образом надувает, и характерно, что какой бы госорган не столкнулся с кооперацией—у них вместо сделки получается драка. Чем это об'ясняется, если в Ваших руках 70% всех заготовок и Вы монополист на рынке? И чем об'ясняется Ваше стремление запретить всем остальным закупать без Вас? Вот два вопроса, на которых я хотел остановиться.

Тов. Репин. Я считаю, что тактика Губсоюза безусловна неверна. Губсоюз, ссылаясь на то, что в Госторгорганах засели бывшие торговцы, не хочет с ними разговаривать, тогда, как будучи самым крупным советским торговым органом, он должен взять на себя инициативу созвать все эти госторгорганы, и, об'единив их, повести наступление единым фронтом. А то сейчас, несмотря на всяческие обложения и налоги, частный торговец крепнет, и у нас здесь в городе и в деревне захватывает одну позицию за другой. Надо больше решительности и смелости, чем именно побеждала в критические моменты наша Красная Армия, не гоняться за немедленной прибылью, занять заранее все необходимые позиции, чтобы не приходилось потом отнимать их у окрепшего и обросшего жирком частного торговца.

Тов. Бедейц. Губсоюз следует окончательно поругать. Он получил и готовый аппарат, и субсидии от государства, особенно вначале, а между тем работы на местах никакой нет. В лавках, кроме папирос третьего сорта ни черта нет, да и те дороже, чем у спекулянта. Население не верит кооперации. Губсоюзовские

спецы, за которых он до чистки так держался, работают хуже любого крестьянина. Тов. Залмаев иллюстрировал их работу с пушниной. У потребкооперации нет должной гибкости, нет производительной работы. Инструктора раз'езжают по районам и ничего не делают. Если работа и дальше так пойдет, то придется закрыть эту лавочку, а Губсоюз еще претендует на одобрение его работы в предлагаемой резолюции. Губсоюз говорит, что много делал и делает для рабочей кооперации. Правда, товары получаются и не с такими высокими расценками, как раньше, но это все не благодаря передаче дела из Н.-Николаевска Томскому Губсоюзу, а лишь благодаря организационному оформлению рабочей кооперации. Ясно, что на эту всесословную потребкооперацию должно обратить наконец внимание, и ударить ее, как следует, «по карману», чтобы она действительно была изворотливой и обслуживала все нужды сельского населения,—иначе там станет хозяйничать кулак и спекулянт.

Тов. Мазунин. Тов. Бедейц указал уже, что Губсоюз драл невероятно большие наценки, благодаря чему не мог конкурировать с Тит-Титычем. Этим вызывалась борьба против подчинения Губсоюзу. Губсоюз хвалится, что он тут победил и дело теперь налаживает, но он упустил зато район, из которого должен получать почти все сырье,—Ленинский прийск, где дело окончательно развалилось. Необходимо также указать, что сортимент закупаемых Губсоюзом товаров должен быть в дальнейшем совершенно иной, чтобы на местах не лежало, как сейчас, тысяча пудов никому ненужной дряни. Надо было больше заготовить хлебофуража, а не проса, которое у вас горит. Главное, если кооперация сама не может договориться с нашими госторгорганами, на что здесь все жаловались,—надо, чтобы Президиум ГИК призвал их всех и обвенчал, чтобы они работали совместно, так как иначе дальше так работать нельзя.

Тов. Репин в своих нападках на Губсоюз неправ. Красной Армии все отдавали, а с кооперации все тянут,—хотя и понемногу, но все же тянут; там один командир, а здесь командующих больше, чем исполнителей; там короткий приказ, а здесь неизбежная отчасти бумажная волокита и т. д.

Тов. Прокопьев. Я хочу сказать о нарымской рыбе и пушнине. Утверждение т. Дудина, что 70% Нарымской лучшей рыбы поступило в Губсоюз—неправильно. Рыбу можно закупить в Нарымском крае на хлеб, рыболовные принадлежности, нитки для сетей и т. п. товары, а у Губсоюза как раз в сезон пушного и рыбного промысла этих товаров было в лавках ничтожное количество, и, наоборот, преобладали стеклянные пуговицы, пудра, крынки, гвозди для подковки лошадей, которых у нас никогда не подковывают, и т. п. малоценный товар. Ясно, что инородцы, особенно Васюгановского края, побившие каждый чуть ли не по 600 белок, и крайне нуждающиеся в хлебе, продавали их не Губсоюзу, а спекулянтам по 40 белок за пуд хлеба. Был даже такой случай, что в фактории Губсоюза спекулянты скупали рыбу и пушнину за водку и самогонку. Это одна сторона,—неорганизованность и недостаток нужных для населения товаров; 2-я—невероятно высокие наценки, так что даже сами служащие Губсоюза берут товары не в своих лавках, а у Кустпрома или Хлебопродукта; 3-я—оставленный до сих пор на работе подбор таких спецов, которые пакостят не только кооперации, но вообще Совласти. Наконец, перенос райотделения из Нарымкрая в г. Томск, и оставление там лишь перевалочного склада, несмотря на протесты против этого и Райисполкома, и Райкома, и всех других местных организаций. Если бы райотделение оставалось там,

то оно бы безусловно, если не все 100%, то процентов 80 всех сырьевых заготовок (рыбы, пушнины и пр.) взяло бы в свои руки, и там не хозяйничали бы, как теперь, спекулянты, которые до того обнаглели, что даже без чьего бы то ни было ведома открыли там ярмарку.

Тов. Кунин. Я хотел указать на весьма важный вопрос—на необходимость для Губсоюза, единственной организации, имеющей большую сеть по деревням, развивать возможно сильнее денежное обращение, что облегчает и взимание налогов, и даст самой кооперации легче варьировать товаром в деревне. Затем, судя по г. Томску, ассортимент ваших товаров никуда не годится, да и качество их весьма неважное. Далее я замечаю, что начинают вешать всех собак на Наркомфин, говоря, что он душит и промышленность, и кооперацию, и т. д. Это, конечно, неверно. Что же касается взимания налогов задним числом,—то тут не ваша вина, таков приказ из Центра. Наконец, должно отметить слабую работу потребобществ по распространению подписки на выигрышный золотой заем.

Тов. Саженко. Тов. Дудин говорил, что будет снабжать крестьянство всем через потреблавки, но с этой работой вам безусловно не справиться, и надо дать дорогу, а не загораживать ее, и не тормозить дело сельско-хоз. кооперации, тем более, что бедняцкое крестьянство к вашим потреблавкам относится с недоверием, в виду невероятно высоких наценок на товары. Потребительская и сельско-хоз. кооперация должны работать в контакте и итти единым фронтом на спекулянта, который проникает и крепнет в деревне это факт. Что же касается интеграла, то т. Дудин вероятно помнит слова т. Лашевича, что интеграл еще не созрел, так что говорить об этом много не приходится.

Тов. Корнев. Тов. Дудин в докладе не осветил важного вопроса, имеющего и политический характер, в какой мере развитие всяких Госторгов в Губцентре и их представительств и контор на местах—Хлебопродукт, Томторг, Сибирских представительств и даже торговых представительств из Москвы,—создает нездоровую конкуренцию кооперации Томской губ. За 6—7 месяцев моей работы здесь Губсоюз ни разу не поднимал перед Губэкосо, призванного регулировать всю местную жизнь и хозяйство губернии, этого вопроса. Ни разу также не поставил перед Губэкосо вопроса—в какой мере Губсоюз может и насколько нужно оказать кредит нашей промышленности, а также и сам не просил поддержать его кредитом, хотя бы на операции по сельско-хозяйственным заготовкам или на снабжение населения сельско-хоз. орудиями.

А между тем, мы все же имеем достаточные натурфонды, которые лежат у нас пока в значительной части, как мертвый капитал. Я утверждаю, что если бы Губсоюз представил нам смету и план реализации сельско-хозяйственных орудий среди крестьянства, то ГИК безусловно оказал бы ему необходимую поддержку. Словом, увязки между нашими губернскими органами и кооперацией не было до сих пор, и в какой мере ее удастся осуществить в дальнейшем,—я затрудняюсь сказать, но что она необходима и для нас, и для Губсоюза—это факт. Ему необходимо улучшить ассортимент своих товаров и не загружать рынок, как было до сих пор, отдельными видами их, что лишь на руку частному спекулянту; а для этого ему надо знать, какой ассортимент товаров и в каком количестве имеется у Томторга, Хлебопродукта и других,—это первое. Второе, что я хотел отметить: из доклада Губсоюза видно, что он больше вывозит из Томской губ., и через Карскую экспедицию, и через Нижегородскую и Ирбитскую ярмарки, чем ввозит

в нее товаров. Такая постановка дела совершенно неправильна. Кроме того, нездоровым явлением в работе Губсоюза является то, что он вместо купли-продажи на деньги, до сих пор продолжает заниматься товарообменом. Такая политика в настоящих условиях для нас чрезвычайно вредна.

Наконец, прибыль, которую получил Губсоюз в 20.000 зол. руб. на 2 с половиной милл. зол. рублей своего капитала, 8—10%, чрезвычайно велика. Это ни в какие ворота не лезет, и говорит о производстве недопустимо высоких наценок на товары. Если вы эту прибыль получили от операций с пушниной и щетиной, то тем самым должны были другие товары продавать ниже, чтобы держать рынок в своих руках, и чтобы вас крестьяне считали не казенным, а пролетарским учреждением.

Тов. Микульский. Что на торговом фронте не все благополучно—это верно, и возражать против этого не приходится; но, однако, нельзя всю частную торговлю сваливать в одну мусорную кучу, как это делают здесь некоторые товарищи. Здоровую частную торговлю надо отличать от вредного посредничества и не душить ее. Таковы принципы новой экономической политики. Переходя к докладу, необходимо указать, что в нем не было освещения вопроса с политической стороны. не было сказано, каково отношение к кооперации крестьянства. Правда, это ошибка не докладчика, а самой кооперации, которая не имеет необходимого анализа, изучения рынка и работы самых низовых своих ячеек. А делать выводы по столь важному вопросу на основе отдельных заверений т. т. Бедейца и Прокопьева мы, конечно, не можем. Необходимо также отметить выявившиеся здесь недопустимо-враждебные отношения между потребительской и сельско-хозяйственной кооперацией, путь у которых при различии целей должен быть один. Этому должен быть положен конец. Что касается упреков Губсоюзу в плохом ассортименте товаров, то тут не его вина, а центра, который нередко всю свою заваль сплавляет сюда. Надо указать кооперации на необходимость обратить самое серьезное внимание на развитие у нас маслоделия, т. к. по этой линии из центра идет сейчас сильный и вполне справедливый нажим, и им создаются все условия благоприятные для развития этого дела, так что Губсоюзу на него надо будет обратить серьезное внимание.

Относительно взаимоотношений кооперации с госторгами я не могу согласиться, что здесь необходимо взаимно друг другу показать свои торговые книги и склады,—нет, тут должно быть и остаться между ними соревнование, чтобы можно было решить,—кто же лучше всех работает, но зато должно этот контакт в работе устраивать через Биржу. Между тем, по имеющимся в Губэкосо данным, именно от этого вида связи с госорганами Губсоюз упорно уклоняется. Контакт в работе и взаимное кредитование кооперации и промышленности должны быть достигнуты в интересах и тех. и других. Что же касается политической оценки работ Губсоюза, о чем говорил т. Бедейц, то я думаю, что мы ее здесь делать не будем, а скажем лишь о тех мероприятиях, которые власть поручит провести Губсоюзу.

Председатель. Разрешите заседание закрыть до завтрашнего дня.

ЗАСЕДАНИЕ 9-ое 21 марта 1923 года. УТРЕННЕЕ.

Председатель. Об'являю заседание открытым. Слово за тов. Федотовым, представителем рабочей кооперации. Есть предложение дать ему пять минут. Ставлю на голосование. Принимается.

Тов. Федотов. Здоровая критика безусловно полезна, но ее здесь не было, кроме выступлений тов. Корнева и т. Микульского. Большинство высказывались по мелким наболевшим вопросам и старались возможно больнее ударить докладчика, не касаясь существа вопроса. С переходом от старой экономической политики к новой, при работе в чрезвычайно тяжелых условиях, конечно, надо было прежде всего подумать о первоначальном накоплении капитала, так что ставить это в вину Губсоюзу, как делает тов. Бедейц, представитель нашей тяжелой индустрии,—нельзя. Что же касается работы Губсоюза в угольных районах, то работа там теперь налажена, есть деловая связь и цены товаров на 30% ниже поступавших из Н.-Николаевска, что подтверждает и тов. Бобиков, секретарь Ленинского райкома РКП.

Тов. Родин привел пример со спичками. Но т. Родин, прежде чем назначать цену на свои фабрикаты, надо узнать соответствуют ли действительности эти цифры, а так как ни в торговле, ни в промышленности, надлежащего учета еще нет, то я в праве сомневаться в достоверности цифр тов. Родина, тем более, что не забыл еще историю с кирпичем, когда ГСНХ узнал, что дело с производством ремонта завода утверждено Правлением Губсоюза, и вопреки предварительного договора 100 р. за 1000 шт. кирпича—запросил 1000 р. Что касается обслуживания Нарымкрая, то этот вопрос важный, и мы, что возможно делать—делаем.

Теперь, относительно наших взаимоотношений с нашими губернскими органами, о чем подчеркнул тов. Корнев. Первая инициатива пересмотра установившихся взаимоотношений проявлена Губсоюзом. Госбанк 80% своего кредита дает частным лицам, и лишь остальное—Госорганам, кооперации. Рабочая кооперация получила от Госбанка под товарный кредит лишь при посредстве ГИК, как и муку, продававшуюся им частным лицам. Линия проведения Томторга также не выдерживает критики, т. к. он отпускает товар спекулянтам. Частная торговля в Томске на 80% держит рынок в своих руках. На это и Губсоюзом, и рабочей кооперацией обращено теперь внимание, намечается план работ, проведение которого без поддержки госорганов, конечно, не даст желательных результатов. Надо, пересмотрев политику цен и методы работ всех госорганов, единым фронтом повести борьбу с частным капиталом пока не поздно. Интеграл с сельск-хоз. кооперацией должен быть достигнут, чтобы вместе бить в одну точку.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ТОВ. ДУДИНА.

Представители сельско-хозяйственной кооперации упрекали нас, что мы занимаемся не торговлей, а заготовками, т. е. сбытом, тогда как будто бы этим должна заниматься сельско-хозяйственная кооперация. Но, занимаясь этим, она естественно делает то же дело, что и мы, упуская вопрос о поднятии сельского хозяйства. В последнем виноваты, дорогие товарищи, вы сами. Требование ваше, чтобы мы не занимались восстановлением сельского хозяйства, т. к. это будто бы неправильная линия,—противоречит как декрету 7/IV 21 года о потребкооперации, так и указаниям нашего центра, который к ассигнованным нами 150.000

р. на это дело—открывает дополнительный кредит. Ведь, если мы бросим эту работу. то вам с капиталом в 15.000 р. золотом не справиться с нею. Говоря об интеграле, вы ссылаетесь и на кооперативную Комиссию и т. д., но проводите политику вашего Московского союза, забывая, что общепризнаны желательность и допустимость интеграла. Наша линия вполне правильна, ибо иначе Москва при отпуске 20 милл. зол. руб. на восстановление сельского хозяйства не привлекла бы к этому делу потребкооперацию. Мы силой вещей принуждены вести эту работу, и передать ее вам не можем, так что наш интеграл с вами само собой неизбежен. Если маслодельная промышленность в наших руках и мы организовали сбыт 4 с половиной тыс. п. масла.—от этого сельское хозяйство не потеряло. Тов. Бедейц и т. Мазунин выступали здесь сторонниками какой-то децентрализации, тогда как это неправильная линия, противоречащая категорическим указаниям ЦК и декрета от 7-го апреля, ибо благодаря этому мы имеем капитал не 18 тыс. зол. руб., а свыше миллиона. В остальном выступления тов. Бедейц вызваны незнанием положения дел.

Тов. Репин упрекал нас за отказ иметь дело с торговцами, засевшими в Губторгах, но если это Тит Титыч, то он уже конкурирует, и с ним невозможно сговориться. Угар увлечения торговлей еще не прошел, но во всяком случае госторгам от частной агентуры. я думаю, придется отказаться. Хлеб мы, тов. Родин, отправляем прежде всего Центросоюзу. Вы у нас его не просили, а если надо —можем дать. Относительно спичек—калькуляция сомнительная. Мы предлагали свои услуги для продажи спичек енисейцам по предложенной ими цене. без всякой прибыли для себя. но ТГСНХ отказывался, желая, видимо, взять 50% барыша. Так работать нельзя. Т. Залмаев и т.т. из Нарыма сомневаются в 70%, о которых я говорил, но в области сбыта продуктов сельско-хозяйственной торговли мы пока находимся на прочном месте. Правда, надо закрепить еще это положение; тут вся соль вопроса. Относительно постановки работы на местах—вопрос этот и для нас еще не достаточно раз'яснен. Что касается работы здесь внегубернских агентов, то сейчас., напр., мы всю продукцию Уралзаводов, сбываем на комиссионных началах, беря за это лишь полтора процента. т. к. наш торгаппарат стоит нам лишь 6 с половиной%. Говорить, что мы ничего не сделали для Нарыма нельзя. Мы дали туда с колоссальным трудом 150 тыс. п. хлеба, пороху 305 п., дроби 1200 пуд., пистонов 3.440 тыс. шт., дели неводной 60 тыс. саж., снастей 2 с половиной тысячи пудов. Полной потребности, конечно, за недостатком фондов, мы удовлетворить не смогли. но что можно было—дали. Вопрос о переносе в Томск Нарымотделения был решен по настоянию ваших же представителей на собрании Уполномоченных Губсоюза, так что мы в этом неповинны.

Относительно выступления т. Микульского скажу, что мы сейчас товары не получаем в порядке планового снабжения, а закупаем свободно, по собственному выбору; но пудра, пуговицы, зонтики, перчатки и пр. хлам—это все наследие старого периода. У нас теперь определенная номенклатура товаров. и ею мы руководствуемся при покупках; но не редки затруднения с транспортом, исправить который не в наших силах, хотя и это в своей работе мы учитывали.

Теперь относительно выступления тов. Корнева. Окончательно отказаться от товарообмена нельзя будет, пока население не привыкнет к обращению с падающим советским рублем; но все же в обществах потребителей теперь имеются и

денежки, чего раньше не было. В последнее время в районы мы забрасываем именно деньги, но не всегда мы можем их достать от Госбанка и др. столько, сколько нам требуется. Неверно, что наш торговый баланс активен: ввоз превышает вывоз. Наша наценка невелика, не больше 8%, а прибыль мы получаем главным образом от экспортных операций, доплатив Нарымскому населению до 60 к. выдав до 100 тыс. р. Конечно, в интересах самосохранения нам необходимо было сперва накопить средства; достигнув этого, мы теперь вплотную подошли к вопросу о пересмотре наценок успешности дальнейшего регулирования рынка, и тут наша политика была правильной

Наконец, последний вопрос, поставленный тов. Корневым, о том, в какой степени всякие представительства подрывали общую государственно-кооперативную торговлю — надо сказать, чрезвычайно сложный, а главное совершенно не изученный, так что его можно здесь лишь поставить, а решать придется позднее Губэкосо, приняв здесь лишь постановление, что все торгующие организации, выступающие на территории губернии, обязаны периодической отчетностью.

Председатель. Имется 2 предложения. Одно—выработку окончательной резолюции по докладу Губсоюза передать в организованную уже финансово-бюджетную Комиссию, а другое—создать особую комиссию. Кто за первое предложение? Большинство. В таком случае надо пополнить эту комиссию заинтересованными организациями.

Голоса: т. Дудина, т. Федотова, т. Сакенко.

Председатель. Нет возражений против ввода в эту комиссию для разработки резолюции по докладу Губсоюза т.т. Дудина, Федотова и Сакенко?. Принято.

Переходим к следующему вопросу повестки дня. Слово для доклада по Губоно предоставляется тов. Карнаушевскому.

ДОКЛАД ГУБНАРООБРАЗА,—ДОКЛАДЧИК ЗАВГУБОНО ТОВ. КАРНАУШЕВСКИЙ.

Тов. Карнаушевский. Настоящим докладом я ставлю перед собой весьма скромные задачи: описать вам ту обстановку по линии Народного Образования в Том. губ., в которой мы оказались в момент об'явления третьего фронта—фронта просвещения, и показать, что успехи этого фронта, а тем более победа—(все это) дело совсем не завтрашнего дня и требует к себе внимания по всем линиям: партийной, советской, профессиональной и, по настоящему времени, даже частной.

Уж больно жуткая обстановка! Недочетов, даже недоделок, так много, что одного часу, не хватит на об'яснения по всем им.

Однако, все это не значит, что в нашей работе нет никаких достижений и будущее также темно для нас, как тяжело настоящее.

Доверие X-го С'езда Советов, проверенное доверие населения к советской школе и его стихийное устремление в школы, огромная наша любовь к делу, наконец, определенная, довольно солидная доля участия ОНО в местном бюджете,—все это создает радостное будущее.

И, если бы не тяжкие раны прошлого, можно было бы сразу играть наступление.

Сейчас же возможны лишь отдельные рекогносцировки.

Рост школ в период Революции. В недалеком прошлом, Томская губерния пережила чрезвычайно отрадное и показательное явление. схожее по всей Республике: это стихийный рост школ за время революции.

Если с 94 г. по 11 г. по России каждый год прибывало по 1600 школ, то за время революции каждый год давал по 1916 школ.

И если по сведениям 1904 года, в царской России обучалось в школах 24% детей школьного возраста, а 76% оставалось вне школ, то Советская Россия в 20 году поставила эту пропорцию вверх ногами: 75% детей были в школах и 25% оставалось вне ее.

20-й год был гребнем нашей волны. К апрелю 22 года в школах Республики училось 44% и к концу 22 г. только 38%.

И этот насильственный отрыв от материнской груди жаждущих знания был нашей огромной бедой, но ни в малой мере—нашей виной.

Подобное же положение было и в нашей губернии: 20-й год создал нам 1885 школ и 80.880 детского населения в них...

К сожалению я не могу иллюстрировать свои мысли диаграммами, что создало бы большую наглядность, т. к. у нас нет точных статистических сведений, которые бы достаточно ярко и, главное, правильно рисовали бы положение народного образования в губернии. Точных сведений нет и это, конечно, подтвердит т. Нагнибеда, как заведывающий Губстатбюро.

Но все же, примерную картину цифрами дать можно.

Для 1916 года число детей по Томской губернии (кроме Н.-Николаевской губернии). школьного возраста показано в 150.000 человек.

Если взять за норму для школы 59 человек, то для всеобщего обучения понадобилось бы на всю губернию 2890 школ сельского типа.

В какой же степени Томская губерния приближалась к этой цифре насыщения? В 1916 году было 712 школ или около 26%. В 1913—752 школы и 40.533 учащихся, или 26% школ и 27% с лишком учащихся. В 1920—1855 школ и 80.880 учащихся или 64% школ и 54% учащихся. Это был момент наивысшего развития школьной сети и ее насыщенности населением.

Современное состояние школьной сети. Сейчас мы имеем функционирующих школ, не считая г. Томска, 565 с 24.320 учащимися. К примерной цифре потребного количества школ для всеобщего обучения это составляет 20%, а к наличию в 1916 —79% и к 1920, т. е. к моменту наивысшего равитизя школьной сети по Томской губернии,—30%. Число учащихся данного момента к цифре полного охвата (150.000) составляет—17%, к данным 1913 года—62% и к данным 1920 года 30%.

В 1913 году, в сравнении с 1920 годом, школ и учащихся в них в Томской губернии было почти в два раза меньше.

Итак, примерно, 83% детей дошкольного возраста мы, в настоящий момент, учить не можем. на 70% мы сократились против 20-го года и на 38% против довоенного времени.

В полугодичном отчете Губоно за период от 1-го апреля по 1-е октября 22 года есть такая таблица движения сети просветительных учреждений губернии.

	I.IV.21 г.	I.X. 21 г.	I.IV. 22 г.	I.X. 22 г.	13%, принимая цифры на 1/IV 21 г. за 100%		
					I.X 21 г.	I.IV. 22 г.	I.X 22 г.
Соцвос	1639	1075	855	731	65.6	52.1	44.6
Профобр . . .	30	22	26	29	74.4	86.6	96.6
Политпрос. . .	3901	1396	715	483	39.8	20.4	13.8

Вот картина стихийного падения числа просветительных учреждений губернии, заставившая и по Томской губернии поставить вопрос о народном образовании ребром.

Число детей в детдомах в 20 году было около 9.000, в сентябре 22 года 5.752 и теперь мы имеем около 3.500 человек. Вывод: дальнейшего сокращения сети быть не должно.

Соцвос. Теперь перехожу к краткому обзору наших сил и средств.

Начну с отдела социального воспитания. С пяти лет ребенок может попасть под непосредственное наблюдение соц. воспитания. Создать революционную коммунистическую личность—вот задача отдела. От детского сада до порога Высшей школы сопровождает он ребенка, отрока, юношу.

Когда-то все будет легко и естественно, но сейчас нужно чтобы по линии соцвоса не было ни одного педагога, ни одного руководителя без марксистской подготовки и, притом, подготовки педагогической. Даже больше: педагогу нужно быть марксистом: только при этом условии возможно действительно воспитать, иначе можно говорить только об обучении с голоса, о насвистывании скворца, о напевании пластинки граммофона. Вдохнуть живую душу, может только живая душа.

И нужно прямо сказать, что самый талантливый педагог, если ему чужд Маркс будет тем вреднее для нашей школы, чем он талантливее.

Нужно ли говорить о том, что 95% наших соцвосников к Марксу не имеют никакого отношения.

Досадно, что у меня нет прямых данных об учителях. но можно поставить для этого довольно вероятные предположения.

Состав педагогов по возрасту и образован. По данным на 1-е января 1923 г. по школам г. Томска преподавательский состав рисуется в таком виде: по возрасту: до 25 лет—7%, до 30 лет—16%, до 40 лет—39%, свыше 40 лет—38%.

Итак, 77% преподавательского состава—это люди пожилые. По образованию педагоги делятся так. С низшим образованием—4%, со средним образованием 63%, с высшим образованием—33%. Но к 67% не видавших высшей школы придется прибавить некий процент, прошедших высшую духовную школу—академию.

Выходит, что огромный процент, около 70%, педагогов пожилых и не пожилых проходили только среднюю школу и не видали высшей или видали только Духовную Академию,

Какова же была школа, их воспитывающая?

По сведениям, относящимся к 1 января 99 года, 98% школ и 98,1% учеников приходилось на долю Министерства Нар. Просвещения и духовного ведомства, из этого числа М. Н. П. имело 47,1% школ и 63% учащихся, а Духовное ведомство имело 50,9% школ и 35,1% учащихся.

Значит: либо насквозь духовное воспитание, либо в чрезвычайно большой дозе: поп, подстриженный бобриком.

Согласитесь, что до марксизма им очень далеко.

Стремление учительства к политич. грамоте.

Многие из них шикарные дельцы, очень образованы, любят дело и мы их ценим и уважаем, но потомства они нам не создадут.

Спасает одно—почти поголовное желание учительства получить политическую грамотность. 66% состава нашего, только что кончившегося с'езда Работников Просвещения, представляли беспартийные и они единогласно просили: образуйте нас. К чести их, товарищи, нужно сказать и я это заявляю Пленуму, что они не просили в прошлые годы с таким рвением хлеба, как сейчас просят света. И нам, товарищи, этот свет им нужно дать! Средств для этого жалеть нечего. Это будет меньшее, что мы для педагогов и для себя сейчас сможем сделать.

Я не говорю об улучшении их материального положения,—это даст им возможность самим заниматься самообразованием.

Особо стоит вопрос и так же чрезвычайно остро—о создании нового учителя. Эту задачу призван у нас осуществлять 1-й Томский Педагогический Техникум, который только что начал функционировать. Чрезвычайно интересно, обдуманно и жизненно составлен план работ этого техникума, которому предстоит, громадное будущее.

Всего по Соцвосу сейчас действует по губернии, включая сюда транспорт (сушу и воду) и угольные районы 747 учреждений, из них 677 школ.

По линии работ Соцвоса необходимо выполнить следующее: 1) выработать точную систему связи и постепенности воспитания и образования на принципах труд. школы, начиная от детского сада.

2) Создать единообразие в методах работы однотипных учреждений.

3) Заняться учетом опыта и учетом достижений отдельных педагогов, их групп и целых учреждений, установив тщательный контроль за работой педагога и ученика.

4) Создать методическую Комиссию для проработки программ.

5) Экспортную Комиссию для фильтрации преподавательского и руководящего персонала.

6) Наделить школы и детсады достаточным количеством земли для хозяйства

7) Поставить на должную высоту физобразование, создавая этим здоровый дух в здоровом теле.

Детдома.

Всего по губернии действует 66 детдомов. Большая часть их имеет шефов, которые очень много помогают их материальному благоустройству. В последнее время были отдельные случаи вмешательства шефов в административный распорядок жизни детдома, но затяжного характера они не имели.

Я не буду рассказывать Вам о том, насколько тяжело материальное положение некоторых детдомов в уездах и в городе, об этом и я знаю и Вы лучше меня: не хватает одежды, белья, обуви, постельных принадлежностей, иногда кроватей и посуды. В этом смысле—будут приняты все возможные меры. Не так давно был поставлен и урегулирован вопрос о малом детском пайке, который и был доведен до обеспечивающих норм. В январе Губисполком отпустил крупную сумму денег на вещевое довольствие детей, которая в настоящее время реализуется.

Обращает на себя внимание отсутствие однообразия методов дошкольной работы и неналаженность контроля за деятельностью руководящего персонала и достижений детей. По всем детдомам, даже одного типа, работа ведется по разному: ошибки и достижения одних остаются неизвестными для других.

Детсады. Детские сады также не об'единены общими методами работы и это важнейшая организация дошкольного воспитания нуждается в полном об'единении своих работ в методическое однообразие, с хорошо налаженным учетом педагогических достижений дошкольника.

В уездах детских садов не имеется. Необходимо в срочном порядке организовать хотя бы по одному детскому саду (показательному) на уезд.

Школьное дело. Школ по губернии, считая и г. Томск, действует 677. Положение большинства их печальное, особенно в уездах. Занятия в них—итти нормально не могут из за отсутствия (почти полного) учебных пособий и школьных принадлежностей. Члены Коллегии Губоно, обследовавшие в январе 23 года места, наткнулись на удручающую картину отсутствия книг, классных принадлежностей и пр. Из учебных пособий можно было встретить только глобус. При таких условиях, можно сказать, что мы отошли в школьном деле к началу 18 века: к петровским «Цифирным» школам, т. к. в таких об'ективных условиях все наше образование сводится к процессу изучения техники чтения и письма. Если к этому прибавить, что изучение алфавита иногда проходит в лекционном порядке, то картина положения мест рисуется столько же назидательная, сколько и нетерпимая дальше. Нужны, очевидно, героические меры.

Положение городских школ много лучше, но встает общий, чрезвычайно большой вопрос: у нас не преподается политграмота (почти в 100%), нет преподавательских сил. Вопрос совершенно очередной, нетерпящий отлагательств, но... преподавателей нужно создавать.

К этому нужно добавить, что несмотря на многократные напоминания НКП мы, до сих пор, не можем создать инспекторский аппарат: нет нужных людей, хотя их требуется всего 4. Благодаря этому и многому другому создается положение, когда трудно утверждать точно-ли исполнено запрещение иметь частные школы, т. к. речь идет, конечно, не о вывеске, а о содержании работ, которое должно протекать в поле неослабного зрения инспекторского глаза и административного контроля.

Если взглянуть на школьное дело с другой (материальной стороны), то теоретически окажется, что мы не имеем того количества школ, которое позволяет нам развернуть бюджет.... Это относится к количеству школ. Другое дело, поставить в школах работу и обеспечить ее. Здесь нужны колоссальные средства и эта работа не одного года, а развертывать неналаженную сеть шире—дело нецелесообразное.

Школы уездов обеспечиваются населением по договорам. Договорная кампания не закончена; взято, пока что, 554 школьных комплектов. Выполнение договоров не везде удовлетворительное. Даже в такой детали, как отопление; школы питаются чуть не каждодневным подвозом сырых дров подворно.

Зарплата учителю в среднем составляет 7 ржаных единиц, что в переводе по некоторым местам на просо, составляет ничтожную сумму. Правда, население помогает топливом.

В школах Томска введена платность, которая и осуществлена в 70%%. По вносимой сумме, плата разбита на VII разрядов. К I-му и II-му разрядам отнесены категории обеспеченного населения, которые в общем количестве плательщиков участвуют в 12%. Остальные пять разрядов дают 70% и 18% плательщиков от взноса платы освобождены. Плата, собранная в школе, расходуется так: на отопление идет в среднем 58% ее, на ремонт 10% и т. д.

Особое внимание должно быть уделено Комиссиям по делам несовершеннолетних, органам опеки и правовой охране, которые существуют при ОНО. В связи с НЭП, значение их огромно. Дело идет о беспризорных детях, а они выявляют себя в отношении НЭП двояко: часть из них приспосабливается к условиям НЭП и быстро скатываются по лестнице нравственной одичалости, другие-же, несумевшие приспособиться, обрекают себя на гибель. Нас интересует то и другое, т. к. предпочесть одно другому, в данном случае—дело немыслимое.

Задачи всех перечисленных органов сводятся к неослабному обслуживанию беспризорных детей, назначению опеки, помещению беспризорных в детдома и т. д. Работа эта должна быть ударно-усилена!

О много помогающей нам в материальном и рабочем смысле организации Последпомгола— я не стану говорить. Это стоит отдельного доклада.

Профобр. В приведенной выше таблице движения сети, очень характерна линия Профобра.

Из нее видно, что сокращение сети, как то наблюдалось в отношении школ Соцвоса, здесь не замечается. Рабочий крепко удерживал колеблющуюся материальную почву. И понятно почему: в школах Профобра ближе всего сейчас воплотилась идея Советской Трудовой школы, они. в этом смысле школы показательные, они «будут и марксистской школой», по выражению тов. Луначарского, осуществляющие лозунги Маркса о соединении школы с производством, будут образцом для всей «единой Трудовой школы».

Сейчас действующих учебных заведений Профобра 28 с 2081 учеником, при чем из них в городах и поселках городского типа 13. в сельских местностях и заводских 15. из коих 8 являются школами рабочих подростков, 6 курсами профессионально-технического образования рабочих и 1—школой индустриально-технического типа. В 22 году дело обстояло наоборот. Значит, в настоящее время сеть в 53.6% обслуживает пролетарскую рабочую массу.

Социальный состав учащихся совершенно определенен: прием 22—23 учебного года дал 74,9% рабочих и крестьян и 25,1% проч. соц. группировок; другими словами: 3/4 состава учащихся—чисто пролетарский.

Учебные заведения Профобра не приняты целиком на местный бюджет, а средства центральные являются менее устойчивыми по сравнению со средствами местными.

Из местного бюджета требуется определенная поддержка профобру. Последнее, что необходимо отметить, это—орабочивание ВУЗ; оно идет очень медленно, но неуклонно, и достигается двумя путями: созданием рабфаков и классовым приемом учащихся.

Пожелания, которые нужно высказать, будут относиться к центрации внимания Профобра, на углублении педагогической работы и на сельско-хозяйственной тенденции: в каждом уезде, хотя-бы по одной. сельско-хозяйственной школе нисшего типа.

Политпросвет. Биография Политпросвета очень показательна, т. к. можно сказать определенно, что если растет политпросвет, то сжимается НЭП в смысле идеологии и в этом смысле они антиподы. К концу 22-го года от политпросвета, стоявшего в начале 21 года неизмеримо впереди Соцвоса по развитию сети,—ничего не осталось—сокращение произошло на 87%.

Учреждения Политпросвета были сняты с государственных средств. а местный бюджет, из средств, отпущенных по линии ОНО, дал Политпросвету не более 4%.

Эти 4% дали основание забить тревогу, которая была оценена по существу и политпросвет к настоящему времени получил возможность ставить работы, т. к. ему были отпущены по смете ОНО из местного бюджета дополнительные средства.

Сейчас составлен производственный план и работа налаживается, но средств все таки не хватает.

По этой причине нельзя, например, развернуть работу Центральной библиотеки и поставить другие ударные работы.

Между тем, работе Политпросвета должен быть, придан ударный характер: это легкая артиллерия передовых позиций третьего фронта, ибо только по линии Политпросвета можно быстро насадить грамотность в массах и сообщить ей необходимое количество основ Политграмоты.

Здесь не удастся охватить всю многогранную работу Политпросвета. Отмечу лишь факт восстановления работ по ликвидации неграмотности, которые были остановлены ликвидацией Грамчека.

Вопрос о цензуре—не освещаю, как совершенно ясный, но полагаю нужным отметить затруднения в работах, по идейному руководству театральными постановками. Недостаток соответствующего современного репертуара, идейно-художественных сил, банкротство театров, вследствие его идейной пустоты, его «художеств» и, следовательно, безынтересности для массового требования,—все это не даст возможности решительно отделаться от канкана и халтуры.

Борьба по этой линии и по существу должна носить затяжной характер.

Организационный вопрос. В области организационных вопросов дело обстоит чрезвычайно неблагополучно. Причин для этого, масса.

Во первых, самые организационные формы: ОНО подчинено НКП, а п/отделы ОНО—каждый—своему Главку. Это создает в ОНО внутреннюю разобщенность в административном аппарате: при каждом п/отделе свои коллегии, которые заседают, пишут протоколы, имеют своих секретарей, ведут между собой через стены переписку по всем правилам канцелярского искусства.

При такой постановке дела, очевидно невозможно говорить о правильном обслуживании мест, чего, в действительности, и не было.

Места достаточно не информировались и не инструктировались. Живая связь по материальным причинам, почти отсутствовала. И это—сверху до низу.

Организационная неразбериха шла и дальше—НКП через головы ОНО и (даже) Сибоно переписывается с местами. Сибоно живет каким-то средостением, т. к. какой либо руководящей помощи от Сибоно нет, информации также. Характерно, что в полугодовом отчете Губполитпросвет (по вопросу руководства Сибоно) писал, что за шесть месяцев от Сибполитпросвета имелось только три бумажки, при чем одной приказывалось возвратить пианино некоему Мерцалову, другая запрещала выезд Завгубполитпросветом в Москву на Всероссийский с'езд Губполитпросветов.

Кроме того, прямая педагогическая работа Губотдела затруднялась тем, что ОНО нес снабженческую работу и, зарываясь в таковую, из за деревьев не видел леса и, как губернский орган, не оправдал себя ни в какой мере, как то и было установлено на только что закончившемся губернском с'езде работников просвещения. Статистика хромает на обе ноги и положение работы в уезде только к последнему времени начало проясняться.

Такое общее положение и состояние заканчивалось почти полным отсутствием на местах профсоюзной работы. Говоря о штатах административного аппарата, придется констатировать значительное его сокращение: сейчас по всей губернии О. Н. О. имеет 105 ч-к, тогда как в 20 году только один п/отдел Губоно—Соцвос, имел 70 ч-к служащих.

Финансы и снабжение. Время, предоставленное мне, как докладчику, истекло. Остался вопрос чрезвычайной важности—бюджетный вопрос. Полностью его не охватить, а, м. б. этого и не нужно, т. к. в отчетном докладе по выполнению бюджета за первый квартал и в прениях по этому докладу, вопрос о материальном базисе по народному образованию в Томской губернии отчасти освещался. Все-же необходимо отметить, что до сих пор, по этому вопросу в Томске идут еще теоретические споры (даже в печати): каков % участия ОНО в местном бюджете? Одни считают—14% (тов. Видягин), другие до 25% (тов. Минц), третьи (Предгубисполкома, тов. Корнев) до 30%. Несомненно одно, что теоретически мы имеем более 25%. Некоторые губернии обеспечены значительно хуже, например, Екатеринбургская—10, Енисейская—9, Архангельская—7. Другие лучше: встречаются доли участия свыше 40%. Прошлый бюджетный год начался выполнением с 2%, кончился 30%, новый бюджетный год начался с 19% и к настоящему перевалил за 75%, реализуя центральные места наших заявок в 100% и более.

Наркомпрос участвует своими суммами в отношении ассигнований из м. бюджета до 5%. Необходимо ходатайствовать до доведения доли участия НКП в расходах из местного бюджета на дело образования до 25%.

Финансовое положение мест—точно неизвестно, но все, что касается регулирования этого вопроса в уездах, Губисполкомом предпринято, тем более, что отдельные сведения с мест говорят, что Уисполкомы совершенно положительно относятся к нуждам УОНО и если встречались отдельные затруднения, то это изживается при полной выясненности самими Уисполкомами бюджетного вопроса и техники выполнения его.

Сейчас речь вести можно только о том, чтобы ежемесячно отпускаемые суммы были «стабилированы», т. е. шли в сторону увеличения до 100% и ни в коем случае не были уменьшаемы, т. к. это последне может сорвать производственный план ОНО. Со своей стороны Губоно должно поставить на должную высоту свою бухгалтерию и, точно выявляя свои доходы, производить расходы экономно и целесообразно.

В заключение, нужно думать, что постановление сентябрьского (22 года) Пленума Губисполкома теперь проведется в жизнь и материально-хозяйственное обслуживание учреждений Губоно перейдет Коммунальному хозяйству. От этого Губоно только выигрывает, т. к. Губоно, как хозяйственник, кончил 22-й год очень печально—двумя тетрадями, исписанными ревизорами РКИ.

На этом я и кончаю.

Председатель. Товарищи, разрешите прежде, чем перейти к прениям, огласить ответную телеграмму Красноярской Артшколе. (Читает телеграмму. Аплодисменты). Есть предложение по докладу Губоно высказываться по 10 минут, есть предложения за 5 минут. Ставлю на голосование. Кто за 5 минут? Большинство. Слово имеет тов. Прокопьев.

Тов.. Прокопьев. Тов. Карнаушевский, высказав все, чем болеет народное образование Томгубернии, не указал, какая работа ведется в отношении Нацменьшинств. В Нарымском крае почти 50%—инородцы и никакой работы среди них не ведется. Лишь ничтожная часть их с большим трудом посещает русскую школу. Ходатайство перед Губоно об открытии инородческой школы до сих пор не удовлетворено. Далее, необходимо отметить, что руководства Нарообраза на местах не ощущается. Несмотря на все требования, он не дал инструкторов, а один заведующий не в силах видеть везде, да и на разъезды имеет всего лишь 3 р. 23 к. Приехавший из губернии инструктор Политпросвета не в курсе своего дела, т. к. заявил, что он послан ликвидировать неграмотность только среди мужчин, а женщин в школы не пускать. У нас функционирует 13 школ, из которых 9 на договорных началах, а остальные от Нарообраза, 2 детдома, 6 нардомов и 3 библиотеки. На днях открывается еще школа, согласно дополнительной сметы, которая еще не получена. Положение детдомов, из за отсутствия у нас хлебных запасов, печальное. Проднаряды прекращены, необходимо их своевременное возобновление.

Тов. Бедейц. Дело Нарообраза в угольных районах начинает улучшаться, и влияние Губоно—усиливается. Весь вопрос в крайнем недостатке помещений. Вопрос перевоспитания и политобразования учительства — основной вопрос. Мы теперь подошли к нему вплотную и тихий ужас берет, как посмотришь, насколько они неподготовлены, политически безграмотны, и как им трудно дается политическая азбука; но желание к этому у них действительно есть. Это сейчас основная работа Губоно. Число детдомов у нас сократилось на 50% (со 100 чел. в 1920 г. —до 40 чел.). Следовало бы их перенести сюда в центр, т. к. ни подходящих помещений, ни работников у нас на месте нет. Расходы же все мы берем на себя.

Тов. Залмаев. Брошеный в кулуарах тов. Корневым нам упрек, что мы мало даем Нарообразу,—неправилен. По Щегловскому у. из отпущенных 15 тысяч ржан. ед. главное большинство пошло Уоно, которому сверх нормального задания отпущено 39 тыс. руб. зн. 23 г. Смета ОНО выполняется в 60—70%, если не больше. Не мало Губоно виноват в том, что в школах нет ни перьев, ни книжек, никаких учебных принадлежностей; удовлетворение ими не больше 3%. Мы

презжали сюда за ними, но нам их не дали. А докладчик говорил, что средств у него достаточно. Тут что то не так. В южной части Кузнецкого уезда, населенного шорцами, есть несколько школ, но учебники для них старые,—шорские слова переведены русскими буквами. Губнаробраз помочь бессилен. Что же нам делать? Губоно не знает состава учителей на местах, т. к. дальше УОНО он не бывает. Из всех учителей может быть можно найти 2 человек хороших, но чтобы их нашлось 2%—сомневаюсь. Доклад лишь подтверждает мои слова, т. к. говорил с начала до конца, о сплошном кошмаре, вина в котором не наша.

Тов. Мазунин. Учебных принадлежностей в школах действительно нет, —на всю волость всего 4 учебника. Снабжение мест ими следует поручить кооперации, имеющей развитую сеть. На местах никто из центра не бывает. Удовлетворить нужду Наробраза в 100% сметы мы не можем, за отсутствием средств. Приехавший с 3-го С'езда Наробраза наш делегат, опираясь на слова тов. Корнева, что мягкотелости тут не должно быть, что надо требовать полного удовлетворения нужд Наробраза, пристал ко мне, как с ножем к горлу. И я теперь скажу: тов. Корнев, разбейтесь в лепешку, а дайте мне все 100% (смех), т. к. у нас средств нет.

Тов. Минц. Должен констатировать, что в селе учителя нет, там учительствует жена попа, может быть случайно засевший белый офицер и пр. Вы можете приехать в любую волость, наняться и учить. Этого не должно быть. Учитель должен получать назначение только от Уоно, как и жалование, так как ему вверяется воспитание нового поколения—опоры и надежды рабоче-крестьянской власти. Учебные пособия должны быть заготовлены в губернском масштабе Губисполкомом. Больной вопрос — это восстановление квалифицированной рабочей силы. Старое ученичество умерло. Оно должно быть заменено школами фабзавуча. Губоно должно этому вопросу уделить максимум внимания и организовать школы при всех крупных предприятиях. Должны быть открыты также школы при всех агрономических пунктах. Все наши расходы по линии Губоно должны главным образом иметь в виду сейчас, по моему, деревню, а не город.

Тов. Камбалин. Фактов самовольного учительства в Томском уезде нет, —это ерунда. Всех учителей назначает Уоно. Если у нас в Уоно был штат в 20 чел., то зато мы теперь знаем, кто у нас и кого учит, каков их социальный состав и т. д., а это очень важно,—и тут тов. Корнев ругать нас, надеюсь, не будет. Имеющиеся у нас точные сведения о политическом составе учительства Томуезда говорят, что прежде, чем учительству давать политграмоту,—нужна «экспертная комиссия», которая бы провела хорошую чистку их состава, а то некоторые из них для «начитанности» школьников употребляют книги Иоанна Кронштадтского, которых мы извлекли из уезда пудов до 15-ти. Снабжение детдомов идет у нас по линии шефов. Имеющиеся у нас 11 детдомов мы соединили в 2, и на каждый приходится по 6—7 шефов. Натурфонда поступило по 1 марта с. г. на все 11 детдома 8.000 рж. ед.—думаю, что это цифра достаточная. Содержание школ на договорных началах видимо придется сохранить и на будущий год. Производить расплату с учителями из уездцентра, имея радиус его 400 верст,—невозможно. На снабжение школ литературой мы ассигновали 12.000 р. знаками 23 года, из которых 6.000 израсходовали уже на это дело. Надо отметить также, что кооперация оказывает в Томуезде значительную помощь школе.

Тов. Кравков. Необходимо обратить серьезное внимание на развитие сельско-хозяйственного образования; бывшие спецы разбежались; надо создать

новых. Раньше было 3 сельско-хозяйственных школы, теперь — ни одной. В Институте на отделениях лесном и агрономическом чрезвычайно мало учащихся. Надо подчеркнуть в резолюции по Губоно, что сельско-хозяйственному образованию должно быть уделено самое серьезное внимание.

Тов. Партин. Все, что возможно было сделать для дела народного образования, уезды сделали. Но главное, что в этом деле нет плана, системы. Губоно должно прежде всего выработать правильную и равномерную по всем уездам школьную сеть, а то в Кузнецком уезде, где всех школ 74, есть целые волости, в которых нет школ. Это первейшая задача Губоно. В некоторых местах население не взяло на себя содержание школ, т. к. в договорах говорилось не о ржаных единицах, а о керосине, и пр. вещах, в которых оно и само крайне нуждается. Только сейчас выясняются по уезду наличные школьные здания и необходимый для них ремонт. Средств на него у нас нет, и придется опять прибегать к добровольной помощи населения. В Щегловском уезде учительство разбежалось, так что случаи самовольного учительства возможны. В Кузнецком уезде нет никаких данных о качественном составе учителей, кроме цифры, что получают жалование 96 человек. Идейное руководство Политпросвета отсутствует, нет никаких инструкций центра, что можно ставить и чего нельзя, благодаря чему ставят иногда чорт знает что.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ТОВ. КАРНАУШЕВСКОГО.

Тов. Карнаушевский. Я буду, товарищи, краток, т. к. в прениях мой доклад лишь развивали. В Томской губернии много различных национальностей и правильно указывалось, что на работу Отдела Нацмена надо обратить серьезное внимание, что я и сделал с момента моего прихода в Губоно, помогая ему в подборе необходимого аппарата и поощряя всякую его инициативу. Работа среди нацмен входит в плановую нашу работу. Факт, указанный тов. Прокопьевым, конечно, мелочь. Нельзя же в самом деле каждого инструктора перед от'ездом проверять: а как ты мыслишь по женскому вопросу? Печально, что Уисполкомы не всегда могли оказать помощь ОНО в должном размере. Уоно чуть ли не 2 месяца добиваются твердого процентного выполнения их смет. Относительно угольных районов я говорил. Попытку перевести тамошних учителей на местный бюджет я категорически отверг. Что школьных принадлежностей у нас и 3% нет.— я знал, и говорил об этом, но связывать это с моими словами, что у нас средств достаточно —нельзя, т. к. я говорил о средствах в общем масштабе по сравнению с прежним положением. Во всяком случае, Гупросснаб снабжает места школьными пособиями в довольно сносных пропорциях, что же касается учебников, то вопрос об издании их нами уже поставлен. Конечно, частые выезды на места нам не по средствам. Персонально я, тов. Залмаев, учителей не знаю, но общий их уровень мне хорошо известен. Если мы здесь, в городе, вынуждены держать плохих педагогов, то в деревнях, конечно, положение еще хуже и прав тов. Камбалин, что нужно сперва создать экспертные комиссии, которые бы отсортировали все, что есть среди них сносного, а потом уже начинать их переподготовку. Об из'ятии по уездам негодной литературы мы уже издали циркуляр. К развитию сельско-хозяйственного образования мы приложили все меры. Вопрос о создании правильной школьной сети для меня не нов, но для этого необходимо сперва поставить на должную высоту школьную статистику, чтобы узнать, где что есть, и где какой процент неграмотных. Договор мы предлагали заключить в ржаных единицах, и я

бы такого циркуляра не стал подписывать, в котором была бы проведена обязательная к выполнению чуть ли не целая трактирная карточка с разными галушками. Если у Вас такой циркуляр был—правильно решили Советы, урезавшие его на 50%, а все же заключившие договора. Если факты, указанные тов. Минцем, действительно были, то вина тут местных административных органов власти, а не Отделов Наробраза

Говоря о Политпросвете, не надо забывать, что к октябрю он прекратил свое существование из-за отсутствия средств. Лишь с января м—ца Политпросвет стал строить вновь свой производственый план. В области регулировки театральных постановок надо учитывать местные условия: то, что идет в Москве, не подходит в Томске, и т. д. Тут нужна практическая сметка, тем более, что нет возможности дать в театры 100% того, что надо было бы. Надо не допускать проникновения в массы развращающей литературы. Относительно школ физкультуры вопрос приходится в каждом отдельном случае решать в зависимости от наличия средств. В заключение я остановлюсь на орабочивании наших ВУЗ'ов. Его мы ведем через открытие Рабфаков и если еще не достигли полного успеха в смысле орабочивания профессуры и создания кадра студентов-коммунистов,—то все же дело это идет прогрессивно в гору, и я надеюсь, что Уисполкомы придут на помощь нашему старейшему Университету, материальное положение которого сейчас критическое. Здесь говорилось о китах: и т. Дудин—кит, и т. Родин—кит, и т. Кравков—тоже. Но теперь уже установлено, что наше будущее, товарищи, наш главный кит—это народное образование, наш третий фронт борьбы, на который я и призываю обратить самое серьезное внимание уезжающих Предуисполкомов, уделяя ему максимум сил, средств и внимания.

Председатель. По докладу Губоно выработку резолюции, думаю, мы поручим, как и по остальным докладам, одной из созданных нами комиссий, или может быть создадим новую? Кто за то, чтобы передать в одну из избранных комиссий? Большинство. В какую? В Финансово-Налогово-кооперативную, со включением в нее на этот прдмет тов. Карнаушевского? Возражений нет? Принимается. У нас теперь осталось еще заслушать доклады Отдела Управления и Губкомхоза, принятие резолюций и текущие дела. Завтра Пленум необходимо закончить и надо дать еще время комиссиям проработать резолюции: поэтому сегодняшний вечер я предлагаю отвести для работы Комиссий. Возражений нет? Разрешите заседание считать до завтра закрытым.

ЗАСЕДАНИЕ 10-е, 21 марта 1923 г. ВЕЧЕРНЕЕ.

Доклад Губотдела Управления Докладчик Зам. Зав. Губотуправ. **тов. Максимов.**

Общие условия работы.

Работа Губотдела Управления с 3-го С'езда Советов протекала в весьма неблагоприятных условиях. Госкредитникам и сельсоветам отпускались несвоевременно и в ничтожных размерах, а местный бюджет взял на содержание в виках всего 3-х членов вика и 3-х технических работников, а в сельсоветах—1-го предсельсовета, притом по ставкам: для работников вика—8 р. 33 к. и для предсельсовета—5 руб. золотом. Как штат, так и размер оклада, конечно, весьма малые. Естественно, что вики и сельсоветы

прибегали к кустарному самообложению, которое имело лишь нежелательные последствия.

Кроме материальной необеспеченности необходимо отметить также низкий уровень образования; так из 8861 членов сельсовета—25,2% неграмотных, 17,3% -малограмотных; 50,3% не окончили сельскую школу, и лишь 7% окончили ее. а 0,2% со средним образованием. Из секретарей сельсоветов малограмотных—25%. По викам из 387 чел. членов виков—3% неграмотных, 45% малограмотных, 39% грамотных, 12% окончивших сельшколу и 1% со средним и высшим образованием. Инструктора Губотдела исключительно с низшим образованием, а уотделов Управления—15 с низшим, 3 со средним и 1 с высшим образованием. Живая связь была исключительно через инструкторов, но они на 70% использовались не по прямому назначению.

Поездок Зав. отдел. Управления и членов Исполкомов на места, за небольшим исключением, не было. С'езды и совещания за отсутствием средств, были также редки. Наконец, была частая смена Зав. отд. Управления, что также вредно отражалось на работе. Правда, за последнее время положение несколько улучшилось:—направляется связь с местами и центром, получаемые из последнего по радио распоряжения проводятся, за исключением отдельных случаев, без запоздания; финансово-материальное снабжение также упорядочивается. Наконец, недостаток ответработников и хороших технических сил компенсируется отчасти регулярным поступлением из центра руководящих материалов и изданным Губступравом подробным руководством для работы каждого сотрудника.

Административно-организационный п/отдел

Административно - организационным п'отделом, несмотря на вышеуказанные неблагоприятные условия, выполнена большая работа. Проведено несколько ударных кампаний, как то: 1) Первая—выборная кампания, отнявшая немало энергии, сил и средств. По имеющимся, правда неполным данным, можно все же сказать, что она прошла успешно. Коммунистический состав виков и сельсоветов значительно возрос. Особенно хорошо в этом отношении прошли выбора в Томуезде.

2) Вторая кампания—это борьба с самогонкой. Результаты ее с 25-го декабря 22 г. по 15 февраля 1923 г. следующие: отобрано самогонных аппаратов—923, барды—10.969 ведер, составлено много протоколов за производство и торговлю самогонкой и привлечено должностных лиц за непринятие мер по борьбе с самогонкой—140 человек и

3) наконец, третья кампания, которая еще не закончена—это по улучшению личного состава и укомплектованию милиции.

Кроме проведения указанных кампаний, основная работа этого п/отдела заключалась в административном нажиме для оказания содействия успешному проведению продналога, трудгужналога и др. Для ускорения вручения плательщикам окладных листов при милиции в губернском масштабе организованы столы рассыльных и курьеров.

В сентябре, на основании постановления Сибревкома от 5-го июля 1922 г. Губотуправом совместно с ГРКИ было направлено в уезды четыре выездных сессии для ревизионного обследования работы на местах.

Результаты обследования выявили, что с одной стороны — отчеты, по-

ступающие к нам с мест, далеко не полно отражают проделанную там работу, что она фактически больше, чем значится по отчетам; но с другой стороны— что: 1) слаба постановка делопроизводства, учета, отчетности, информации и инструктирования; 2) недостаточно руководство У. О. У. работой виков и сельсоветов; 3) отсутствует планомерная живая связь с местами; 4) ощущается недостаток технических работников и целый ряд других дефектов.

Для устранения найденных недочетов Г. О. У. составил, отпечатал и разослал на места план своих работ на 1923 год, где даны подробные указания по технике постановки делопроизводства, информации, отчетности и т. д.

Для пополнения состава работников Уисполкомов Г. О. У. командировал в их распоряжение до 20 человек технических работников.

Для устранения трений между Руд и волисполкомами и для достижения смычки рабочих и крестьян разработаны и проведены через Президиум Губисполкома проекты создания в Ленино и Прокопьево поселковых исполкомов, которые и представляются на Ваше окончательное утверждение.

Необходимо также отметить работу административно - организационного п/отдела по проведению «недели чистоты» предотвратившую начавшуюся было холерную эпидемию, и проведение гражданской охраны города, благодаря которой % грабежей, поджогов и краж сократился до минимума. В данное время самоохрана заменена квартальной охраной, с подчинением последней в административном отношении милиции и разложением расходов на жильцов по занимаемой квадратной площади. Здесь надо также отметить положительные результаты примененного нами нового метода борьбы с хулиганством, путем немедленного взимания штрафа на месте преступления.

Из других административных работ необходимо отметить работу по урегулированию административных взысканий. Задача состояла в том, чтобы, в виду развития наложения денежных штрафов, поставить точный учет, как качества административных взысканий, так и сумм, поступающих от них, для чего местам даны соответствующие указания. Кроме того, для избежания самообезценивания штрафа, местам предложено производить взыскания в золотом рубле.

За период с 1 июля 22 г. по 1 марта 23 года по городу Томску было наложено 1355 административных взысканий, в том числе денежных штрафов—1296 на сумму 52. 279 рублей.

Кроме того, административно-организационным п/отделом был проведен ряд мероприятий по улучшению милицейского аппарата: заказано обмундирование, проведены отчисления со штрафов и пр.

Остальные работы п/отдела следующие: за нежизнеспособностью упразднен п/отдел принудительных работ и слит для упрощения аппарата организационный п/отдел с административным.

По столовэку отправлено 7.547 человек. Работа иностранного стола кратко в цифрах выражается в следующем: прошло заявлений по оптации—941 (из которых польского гражданства—732); закончено дел по оптации—350 (в том числе эстонского гражданства—259). Дальнейший прием заявлений об оптации, в виду истечения срока, прекращен. Сейчас ведется работа по принудительному, в порядке инструкции, выселению из пределов РСФСР незаконно проживающих—439

онтантов. Принято в гражданство РСФСР—17 человек и находится в производстве еще 27 таких дел.

Губзагс. П/отделы Загс возникли в 1920 году 20-го марта. Всего в губернии сейчас 163 пункта Загс со 172 сотрудниками. Вначале работа Загс была не урегулирована, за отсутствием инструкций, бланок, книг и проч. Отчеты поступали неаккуратно, связь Узагс с виками была плохой. Теперь дело это поставлено лучше, благодаря получению необходимых форм, бланок, книг и т. д. и заказу их на всю губернию. Приводим некоторые цифры по регистрации актов гражданского состояния по губернии: зарегистрировано рождений—13.669. смертей—10.788, браков—4.538, разводов—549 и выдано 8.800 справок.

Как я уже сказал, организационный п/отдел был слит с административным. Должного руководства работой мест не было, что вызывало иногда трения центра с местами; главным образом, по случаю самовольного смещения, без санкции Губотдела Управления, местных начмилиции.

Губмилиция. Положение милиции после 3-го Губс'езда Советов продолжает оставаться тяжелым, вследствие недостатка средств, отпускаемых на содержание милиции, плохой подготовки работников, отсутствия политпросветительной работы. Только после перехода на местные средства и сокращения штатов, положение несколько меняется. С февраля месяца тек. года ассигнование на содержание милиции подходит к размерам, предусмотренным сметой. По губернской смете предусмотрено всего работников милиции 1.000 человек и конского состава—194 лошади (без Угрозыска). Но фактическая наличность ниже,—людской состав всего 848 человек и конский—169 лошадей.

Посмотрим теперь, каков же состав главной массы милицейских работников. Общая неразвитость, малограмотность, отсутствие должного интереса к пополнению знаний—такова характерная черта милиционеров в городах. Волостной состав милиции несколько выше. Все вышеизложенные качества милицейского состава вместе с материальной необеспеченностью, дают начало многим преступным действиям со стороны милиционеров. Необходимо оздоровление личного состава милиции, улучшение материального положения работников и укомплектование милиции командным составом. Для последней цели, необходимо конечно, призвать к жизни милицейскую школу, включенную в штаты Губмилиции, так как выдвигание работников на ответственные должности из низов, хотя и имело место, но было слишком недостаточно. Кроме того, необходимо усилить политпросветительную работу среди милиционеров. В данный момент особенно ощущается большая потребность в выработке и проведении в жизнь нового Положения о милиции, так как существующее безусловно устарело.

Если мы коснемся деятельности милиции за отчетный период, то должны будем отметить то горячее участие, которое принимала милиция в выявлении плательщиков продналога и в побуждении их к быстрейшему его выполнению. Затем надо отметить работу милиции в деле побуждения населения к своевременной уплате денежных налогов, взыскания административных штрафов, проведения кампаний по борьбе с винокурением и пьянством.

Губрозыск. Работа по Губрозыску к 3-му Губс'езду Советов протекала в общем удовлетворительно. Надо отметить, что % раскрытия крупных

преступлений был выше, чем мелких. За второе полугодие 22 г. работа Уголовного Розыска выразилась в следующих цифрах: по Том. Упр. Уг. Розыска всего заявлено преступлений 1.494, раскрыто—675, т. е. 38%. По Мариинскому уезду % раскрытия преступлений выражается в цифре 55, по Щегловскому уезду—60%, по Кузнецкому уезду—72%. Таким образом, можно отметить что работа Губернского Управления Угрозыска к настоящему времени пала, в уездах же она идет довольно удовлетворительно. Главным тормазом в работе Розыска является отсутствие средств, как материальных, так и технических. В деле снабжения Угрозысков, губмилиция произвела соответствующее выделение кредитов и штатов из числа предусмотренных губернской сметой.

Для устранения дефектов по Розыску необходимо: а) достаточный отпуск денежных средств на технические нужды розыска; б) материальное обеспечение сотрудников и в) подбор грамотных и честных работников.

Управление местами заключения.

Управление местами заключения Томской губернии после 3-го Губс'езда Советов осуществляло 3 основные задачи: административную, учебно-воспитательную и хозяйственную. Деятельность Управления в области административной выразилась организацией в местах заключения различных мастерских в целях воспитания в заключенных трудовых навыков и использования их специальных знаний. Неквалифицированные заключенные использовались на внешних работах. Всего за отчетный период проведено 62.233 поденщины, и общая сумма заработка достигла 8.881 руб.

Работа учебно-воспитательной части выразилась в организации учета движения заключенных, который велся бюро принудительных работ и контрольной частью. По данным Контрольной части общее количество заключенных по всем местам заключения (Домзак Томский и Мариинский Исправтруддом и Труддом для несовершеннолетних) равнялось 13.327 чел.

Распределительная Комиссия учебно-воспитательной части за отчетный период провела 13 заседаний, на которых было рассмотрено 548 дел о досрочном освобождении, изменении срока наказания, переводе на сельско-хоз. колонии и пр. Результат культурно-просветительной деятельности учебно-воспитательной части выразился в следующих цифрах: силами заключенных было проведено спектаклей 54, концертов—14, митингов—6, лекций—: общих—14, по политграмоте—6, бесед—7, взято книг—3.600.

Работа хозяйственной части выразилась в снабжении заключенных пищевым и вещевым довольствием. Как то, так и другое заставляет желать много лучшего.

Денежные средства места заключения получают из разных источников. Так, за отчетный период из государственных средств получено—6.184 р. 20 к. (2%), из местных—195.337 р. 96 к. (29%); из собственных доходов—82.154 р. 60 к. (69%). Всего следовательно, 284.676 р. 76 к. Фактический же расход достиг—293.430 р. 94 к., т. е. смета управл. Мест. Закл. балансируется с дефицитом; отсюда задолженность Губземуправлению за дрова и сельско-хоз. складу за с.-хоз. орудия.

Для улучшения положения управления Местами Заключения необходимо: 1) отпуск питания фактическому наличию заключенных; 2) отпуск средств по

смете на вещевое довольствие; 3) уравнение ставок надзора со ставками учреждений, состоящих на местном бюджете.

Кроме того, управл. М. З. ставит своей целью возможно большее расширение производительных и с.-хоз. предприятий и поднятие их доходности.

Административная комиссия

Основной работой губ. и уадмин. комиссий в настоящий момент является заканчивание проекта волостного районирования и частичное изменение как губернской, так и уездной границы. Проекты волостного районирования по Мариинскому, Щегловскому и Кузнецкому уездам можно считать почти законченными, т. к. отзывы населения этих уездов уже получены и почти полностью приняты местным населением. Отзывы на проект районирования волостей Томского у. получены частично и требуют внесения в него значительных поправок.

Признаки, по которым производилось волостное районирование губерний:

а) Размеры территории и нормальный радиус волости—20—30 в.

б) Количество населения и колонизацион. перспективы;

в) Этнографический состав населения;

г) Плотность населения, обеспеченность рабочей силой, посевной площадью и скотом;

д) Транспортные, узловые ж. д., водные и грунтовые пути сообщения;

е) Пункты экономического тяготения и существующие административно-хозяйственные центры.

Проекты волостного районирования сопровождались составлением об'яснительных записок, списков населенных пунктов, списков междуведомственных казенных пространств и составлением уездных карт в масштабе 10 вер. в дюйме. К маю м-цу главные работы Админкомиссии должны быть закончены и представлены на утверждение Центра.

Перспективы.

Ближайшими задачами Губотуправа являются:

1) Проведение плана Губотуправа;

2) Усиление живой связи с местами путем регулярной информации и инструктирования последних, выездами, главным образом, инструкторов и ответработников Губотуправа и вызова работников мест.

3) Проведение месячника укрепления аппаратов Губотуправа;

4) Организация и проведение курсов инструкторов;

5) Обработка материалов выборной кампании по губернии;

6) Проведение С'ездов Завотделов Управления и Зав. Админ. п/отделов Отделов Управления.

7) Составление руководств техническому аппарату Губ—и Уотуправов.

8) Усиление административного нажима по проведению в жизнь инструкции НКВД № 439 о выселении имеющих просроченные удостоверения на проживание в пределах РСФСР польских, латвийских и эстонских оптантов.

9) Улучшение материального положения, квалификация и поднятия авторитета работников Милиции и Розыска.

Этим я, товарищи, и закончу свой доклад.

Председатель. Переходим к прениям. Слово за тов. Векшиным.

Тов. Векшин. Товарищи, места заключения перешли в ведение Отдела

Управления сравнительно недавно. Если принять во внимание что этот п'отдел имеет от 1.000 до 2.000 чел. заключенных, значительная часть которых используется как трудсила на разных работах, то нам придется признать, что этот п'отдел имеет известное хозяйственное значение в условиях местной жизни, тем более, что на предприятиях ГСНХ, пожалуй, рабочих занято не больше этого числа. Но, кроме этого хозяйственного значения, данный п'отдел имеет и политическое значение, как место политического перевоспитания заключенных, 25—30% которых из крестьян, попавших туда не столько по своей преступности, сколько вследствие своей неаккуратности и непонимания основ Советского рабоче-крестьянского государства. Когда я пришел в этот п'отдел, то руководящий аппарат его был весьма плох, благодаря тяжелому материальному положению, которое удалось улучшить, главным образом, благодаря тов. Корневу, с переводом мест заключения на местные средства. Низший технический персонал состоял из служак старых времен, а многие из Вас на собственном опыте знают, что они из себя представляют. Только за последнее время удалось заменить этих служащих новыми. Рабочая часть тоже была в крайне плохом состоянии, так что нельзя было использованием труда заключенных окупить все издержки по местам заключения; да вряд ли этого удастся достигнуть и в ближайшем будущем. И сейчас мы используем бесплатными работами от 21 до 27%, платными до 37%, и приблизительно 37% совершенно не используем, отчасти потому, что до сего времени нет подходящих руководящих лиц, отчасти из-за отсутствия необходимого для внешних работ обмундирования. Кроме того, состав заключенных чрезвычайно текучий, благодаря чему, главным образом, и имеется черновая рабочая сила. Наконец, имеется чрезвычайно большой процент следственных, которых на внешних работах опасно и неудобно использовать, при наличии недостаточного караула и частого вызова их днем на допросы. Необходимо отметить к тому же, что процент отношения числа следственных к числу срочных заключенных постоянно растет. Так, число срочных за время моей работы в Управлении мест заключения упало с 950 чел. до 650, а число подследственных возрасло с 700 чел. до 1.100 чел. Для устранения этого нежелательного явления необходимо обратить внимание следственных и судебных органов на возможно быстрое рассмотрение дел, признав эту работу срочной, а то в среднем содержание под следствием продолжается от 6-ти до 8-ми месяцев и нередко достигает 9—11 месяцев. Однако, все же рост процента подследственных будет вероятно даже и помимо этой причины продолжаться, т. к. прибывает масса крестьян, которые не являются такими опасными преступниками, чтобы для них необходимо было выдерживать данный им срок заключения. Вывод ясен: расчитывать на то, что в ближайшем будущем места заключения станут на основы самоокупаемости—не приходится; сейчас мы содержим себя не более, как на 30—40%, а в 60—70% висим на шее государства и местной власти. Что касается, наконец, учебно-воспитательной части, то эта работа ведется школой грамоты, чтением лекций, рефератов, постановкой спектаклей и беседами. Работа поставлена недавно и дает, особенно в отношении заключенных крестьян, значительные результаты. Средства на нее выкраиваем из этой же работы.

Тов. Семериков. Товарищи, в конструкции аппаратов Совласти на местах у нас имели место случаи параллельного существования нескольких однородных административных единиц на одной и той же территории, как-то: одновременное существование в одном месте Райисполкома и Вика и Сельсовета. Такое

положение кое-где имеет место и теперь. Это должно быть решительно ликвидировано, как противоречащее Положению, изданному ВЦИК'ом. Далее имелась неясность подчинения рабочих центров уездному или губернскому органу, что порождало ряд недоразумений между ними. Необходимо всему этому положить также конец, подчинив рабочие центры ГИК, за исключением, конечно, таких городов, как Тайга или Боготол, не являющихся строго рабочими центрами: последние должны быть подчинены Уисполкомам. Необходимо также высказать свое мнение о конструкции волостного аппарата, так как этот вопрос должна решить предстоящая сессия ВЦИК. Наш волаппарат состоит сейчас из председателя, двух членов, четырех канцелярских служащих и сторожа, причем вся работа для большей централизации протекает по заданиям Предвика. Это положение необходимо закрепить. Наконец, вопрос об организации аппаратов Уисполкомов. Выдвигаются проекты с шестью-семью и тремя отделами. Отдел Управления принципиально поддерживает последний проект с тремя отделами и переводом всех остальных на права п'отделов; но, учитывая, что вся наша хозяйственная работа разделяется на два вида—производственный и фискальный, и что практически нам не удастся так быстро об'единить эти два вида хозработы в один,—ГОУ полагает возможным оставить фискальные аппараты в качестве самостоятельных отделов Уисполкомов, что и предлагает Пленуму утвердить.

Тов. Прокопьев. До сих пор связь ГОУ с местами очень плохая: так, его распоряжения, посылаемые с нарочным в Колпашево, идут иногда почти три месяца, тогда как туда еженедельно регулярно ходит почта. Ставки служащим сельсовета чрезвычайно низкие: 72 рубля секретарю и 120 руб. сотрудникам Виков, при цене муки в 40—50 руб. пуд. Ясно, что при такой оплате невозможно выполнить необходимой работы. План, конечно, дело хорошее, но ГОУ должен был снабдить места необходимыми бланками, которых заготовить на месте невозможно. Приезжавшая к нам сессия Рабкрина ничего не сделала и даже не оставила копии акта своей ревизии, а занималась лишь охотой и рыболовством. Наконец, у нас до сих пор нет инструктора при Отделе Управления, что при отсутствии квалифицированных технических работников и низких ставках зарплаты приводит к плохой постановке работы на местах.

Тов. Камбалин. Основная и ближайшая задача Г. О. У.—это восстановить авторитет местной власти, а то одни, как выразился тов. Мазунин, не могут найти своего хозяина, а другие (представители Губотделов на местах) творят самоуправства: самовольно арестовывают, ссылаясь на старые приказы, налагают штрафы и т. д. Если мы будем допускать такие безобразия, то поставим в крайне тяжелое положение тех бедняков и коммунистов, которые стали у власти. Выборная кампания прошла действительно в этот раз удачно: так, в Томуезде в 56 Виках избрано 170 членов, из которых 97 коммунистов. Правильно, что места недооценивали проделанную ими работу, но причина этого—их перегруженность выполнением ударных заданий. Что касается снабжения мест книгами и бланками, то вы т. Максимов, запоздали уже с этим, т. к. мы по Томуезду, чтобы не подвести Вики под суд, сделали через Губсоюз на 80.000 руб. этих книг, установив всюду единую систему бухгалтерии, отчетности, форм учета и т. д. Что касается борьбы с самогонкой, принявшей в нашем уезде характер эпидемии, то за 5 месяцев мы по одному нашему уезду подвергли штрафу 2.819 чел. на 302.000 руб. Результаты весьма значительные. Необходимо указать Г. О. У. на желательность

развития системы соревнования, путем информации одних Исполкомов о работе других, с оценкой их работы. У нас эта система дала хорошие результаты. Что касается конструкции Волаппарата, то мы, после долгих обсуждений, признали необходимым создать при Виках маленькие Комхозы. Для этого потребуется придать лишь одного технического работника, который ведал бы волбюджетом, а заведывание Волкомхозом возложить на Предвика. Вики поддерживают нашу точку зрения. В отношении зарплаты Отделу Упр. надо обратить самое серьезное внимание на ее увеличение. Наконец, Губинструктора должны быть высокой квалификации, чтобы они могли меня поучить работать и указать мне на мои ошибки.

Тов. Залмаев. Что касается усовершенствования аппарата на местах, то я согласен с тов. Семериковым, что мы не изживем окончательно ненормальностей и трений, пока не реорганизуем не только волость, но и весь наш аппарат в целом. Трения будут также в связи с неправильным районированием. Я утверждаю, что с созданием в Ленино и Прокопьево поселковых Исполкомов будет попрежнему путаница, и подрыв авторитета Уисполкома. Это ли не подрыв авторитета УИК'а, когда Г. О. У., минуя УИК, предписывает Кольчугинскому и Прокопьевскому ВИК'у реорганизоваться? Ясно, что мы, узнав об этом лишь когда там был созван волостной суд,—вынуждены были за такую штуку за вас, тов. Максимов, посадить Предволисполкома. Далее, я считаю, что нам придется зафиксировать, что Сельсоветы должны стать опорными пунктами сбора всех налогов и пр. мероприятий, проводимых на местах, для чего придется провести в эту самую низовую ячейку не одного, а двух платных человек, хотя бы за счет сокращения расходов на всяких инструкторов Отуправ, по налогам, на агентуру и т. п. Упрощение Совапарата, думаю, можно быстро провести, как провел это у себя в Отделе тов. Максимов. Относительно инструктажа,—совершенно верно, он у нас никудышный. Надо поставить сюда лучшие силы и закрепить их на Совработе на продолжительный срок, как это мы сделали в Щегловском уезде. Пусть лучше будет их меньше—9, даже 2, но хороших, чем 17 плохих, которые попросту раз'езжают и тратят громадные деньги. Инструктор должен быть такой, чтобы мог поучить меня, т. к. я, оторванный от Губцентра на 450 верст и получающий центральные газеты через 6 месяцев, естественно, должен отставать от жизни и делать ряд ошибок. У меня существует особая книга, по которой я выясняю, какие инструктору даны задания и правильно ли они выполнены. Губерния до этого не дошла. Так, присланный к нам инструктор не мог даже раз'яснить нам, зачем в сущности он к нам приехал. Инструкторов надо посылать на места на продолжительный срок, чтобы они там действительно успели проделать положительную работу. Что касается милиции, то до тех пор, пока Г. О. У. не проведет срочно чистку ее личного состава,—у нас будут с ней попрежнему неизбежные столкновения, т. к. я тогда вынужден был сам взяться за это дело. Что касается выборов в Советы, то если в Томском уезде в Вики прошло 60% коммунистов, то у нас в Щегловске—88% и 19% в Сельсоветы. Тоже и по Кузнецкому уезду, так что хвалить Томуезд за постановку выборной кампании не приходится.

Тов. Партин. Тов. Максимов как будто похвалил нас, сказав, что инструкторским обследованием установлено, что на местах работа идет лучше, чем изображена она в наших отчетах. Жаль, что нет здесь тов. Микульского, он бы сказал на это, так же, как по докладу тов. Кунина, что, наоборот, эта работа на 50%

ниже, и был бы, пожалуй, прав. Теперь я должен отметить, что план работ Г.О.У. не соответствует местным условиям. Если по этому плану, предусматривающему 14 особых дел для Сельсоветов и 27 для Виков, заставить места работать,—то все секретари Виков и Сельсоветов от нас разбегутся, т. к. предусмотренный бюджетом штат для Виков всего в 3 человека не справится с этим делопроизводством, да и бумаги и перьев для этого не хватит. Обычно все делопроизводство Сельсовета в кармане его секретаря. Пришла бумажка из волости—созывают собрание и решают. Далее о милиции. Работа ее весьма слабая. В Щегловском уезде, напр., из всех наложенных и записанных в книгу штрафов выполнено лишь 25%, а 75% погибло по вине милиции. Конечно, в этом виноваты и мы, и Г.О.У., но если мы еще заведем у себя, по его совету такое делопрозводство, то и этого не получим. Что касается инструктирования Сельсоветов, то оно нами не проделано; инструктировались лишь Вики, да и то недостаточное время, в виду постоянного отвлечения всех сил на ряд др. ударных работ налогового характера. А эту работу надо теперь срочно проделать, т. к., хотя новый состав Виков и Сельсоветов на 80% из коммунистов, 50% их раньше никакой совработы не несли и потому крайне нуждаются в немедленном и подробном их инструктировании. Для этого Г. О. У. должен сейчас же послать в уезды своих инструкторов, чтобы они проработали там до конца распутицы; уезды—послать инструкторов в Вики, а те —в Сельсоветы. Дело это срочное, т. к. до распутицы у нас остается каких нибудь две недели. Наконец, необходимо сказать, об арестных домах в уездах. Я не знаю, подчинены ли они Управл. мест. закл. но знаю, что никаких инструкций и положений для них нет, и вся работа в этой части ведется, так сказать, по инстинкту,—лишь бы арестованные не убежали. Это дело безусловно надо урегулировать.

Тов. Силин. Я хотел остановиться на слабости работы милиции, работу которой я наблюдал в Щегловске и Мариинске. Нет плана, системы в работе; хватаясь за одну задачу, она забывает все остальные. Так, теперь увлечена борьбой с самогонкой, благодаря чему непомерно развились на местах кражи, убийства и т. д. Слабость работы милиции, конечно, об'ясняется ее плохим личным составом из-за чрезвычайно низкого вознаграждения. Естественно, что туда шел только тот, кому деваться уже было некуда. Без коренного улучшения материального положения милиционера проводимая сейчас чистка личного состава вряд ли даст такие положительные результаты, какие мы ожидаем от нее.

Тов. Векшин. Необходимо поддержать ходатайство Г. О. У. об отпуске средств на ремонт мест заключений, т. к. если необходимый ремонт не будет произведен в этом году, то в следующем разрушившиеся здания потребуют значительно больших расходов. К тому же может опять возрасти заболеваемость заключенных, которую мы снизили до 7%.

Далее важно указать, что при повышении работы Угрозыска число заключенных может еще возрасти, а потому нет оснований останавливаться на той твердой цифре снабжения мест заключения, которая принята местным бюджетом, а необходимо ее повысить. Что касается ардомов, то они нам не подчинены, но безусловно весьма желательно узнать мнение Пленума по вопросу о включении их в общую сеть мест заключния. Касаясь доходов мест заключения, необходимо отметить, что, как и по ГСНХ, они были преувеличены при составлении бюджета, так что мы, повысив доходность сравнительно с предыдущими месяцами на 200—

200%. все таки достигли лишь 22% выполнения доходной части нашей сметы. Ясно, что в этой части в дальнейшем необходимо внести соответствующие поправки. Наконец, надо распространить влияние Губполитпросвета на политико-просветительную работу в местах заключения, а то сейчас наша учебно-воспитательная часть работает без всякого его руководства.

Тов. Семериков. Целый ряд дефектов, имеющихся по Отделу Управл., происходят не столько по вине самого Отд. Упр., сколько вытекают из общих тяжелых материальных условий. Так, слабость работы милиции и Угрозыска зависит не только от слабости руководства, но и от недостаточности снабжения. Особенно это надо сказать в отношении Угрозыска. Конечно, то, что в Губцентре Угрозыск работает хуже, чем на местах,—это подрывает его авторитет и должно быть исправлено, но тут мешают как общие материальные условия, так и недостаток подходящих работников, которых взять пока неоткуда. Предполагалось использовать для этого демобилизованных красноармейцев но и это не удалось.

Тов Залмаев пугает нас, что он сам возмется за чистку милиции: не иначе, как без активной помощи мест, мы таковую не можем произвести. Предусполкома имеет право контролировать состав и деятельность милиции и давать нам свои заключения. Будьте добры, представьте серьезные основания к удалнию негодного элемента и мы его вычистим. Полагаю, что здесь нет принципиальных разногласий, а весь вопрос в согласовании и взаимной информации, что никогда не вызывало между нами трений. Что касается инструктажа, то тов. Залмаев пожалуй прав, что посылать работников ниже работников уездных Исполкомов нет никакого смысла; очевидно, на счет плана инструктажа надо подумать. Насколько печально обстоит дело на местах, я конечно, не скажу; может, прав тов. Партин, что работа там слабая, может быть прав, наоборот тов. Максимов,—не думаю, что сейчас имеются все шансы на укрепление и под'ем работы, как в волостях, так и в уездах. Думаю, что нам не под силу сейчас создать строго централизованную и однообразную систему делопроизводства Исполкомов путем точной регламентации деятельности каждого технического работника, попытку к созданию которой сделал Г. О. У. в своем плане работ, т. к. здесь все зависит от местных условий и материальных возможностей. Поэтому данные указания Г. О. У. нужно брать лишь как пример.

Тов. Бедейц. Самым больным вопросом для рудничных Исполкомов является неясность, неопределенность их положения, неоформление их аппарата, что создает массу недоразумений и тормазов в работе. Если в отношении Анжерско-Судженского и Ленинского Исполкомов положение в 1920—21 г.г. было достаточно ясно определено постановлением Сибревкома,—то с момента появления местного бюджета мы потеряли своего хозяина и не знаем, куда и к кому нам относиться. Когда нам были подчинены 9 волостей Кузнецкого уезда, мы вынуждены были все свои силы бросить на эти сельские районы и рудник остался необслуженным; на нем появилась масса преступного элемента, производительность упала, работа по Нарообразу и Здравоохранению ускользнула из под нашего влияния.

Наш хозяйственный, как и профессиональный орган, имеет связь с Н.-Николаевском, партийный Комитет с Губцентром, и если нас подчинить Кузнецку, то организационная неразбериха будет еще больше. Мы неоднократно обсуждали этот вопрос и признали нецелесообразным и крайне неудобным для нас подчинение Кузнецку, а не Губцентру, а также подчинение нам части сельского населения, о

чем я и ставлю в известность Пленум по поручению наших местных организаций.

Что касается милиции, то работа ее у нас повысилась, когда мы оторвали ее влияние от района. Улучшение ее личного состава необходимо проводить систематически и планомерно, что мы и делаем, достигнув тут значительных результатов, что сказалось особенно в успешной борьбе с самогонкой. Уголовные преступления у нас тоже почти прекратились.

В деле милиции нам необходимо устранить лишь ту организационную ненормальность, что наша милиция обслуживает все рудники Кузнецкого уезда, вплоть до Киселева с Прокопьевском.

Тов. Корнев. В части усовершенствования нашего Советского аппарата полагаю, что положение, выдвигаемое тов. Бедейд, совершенно правильно:—вполне назрел вопрос о выделении рудничных Исполкомов и непосредственном их подчинении Губисполкому. Наш Кузбасс, имея большое тяготение не только по линии Сибревкома, но и Москвы, имеет в своей конструкции в области промышленности и в области административной жизни тяготение внеуездного характера, а потому я полагаю, что наш Пленум Губисполкома разрешит этот вопрос, быть может в ущерб некоторым Уисполкомам, как бы и не хотелось им иметь в непосредственном подчинении наш угольный район.

В какой форме будет это выделение угольных районов, т. е. будет ли выделен тот или другой угольный район только как рудник или с прикреплением к нему тех или других волостей,—я полагаю, Пленум поручит разрешить Президиуму Губисполкома, поставив определенный срок всей этой работе, потому что, чем скорее мы будем иметь здесь оформленную конструкцию аппарата, тем будет лучше.

Что касается общего усовершенствования конструкции уездных советских аппаратов, то мы с Вами еще на одном из предыдущих Пленумов Губисполкома уже поставили точку над «и», над двумя большими Отделами, как Губздрав и Губоно, но еще не выполнили этого полностью. Поставить сейчас в полном об'еме и быстро решить вопрос об усовершенствовании и организационном конструировании аппаратов губернии, уездов и волостей—во всяком случае нельзя. На протяжении нашего, больше, чем пятилетнего, срока работы за время революции мы иногда чрезвычайно непростительно и непродуманно реорганизовались. Правда, теперь вопрос с реорганизацией назрел, в особенности с наличием местного бюджета, который, нет сомнения, во многих местах делает брешь, рвет фронт старой нашей конструкции и дает материальную базу для построения новой; но здесь нужно быть особенно осторожными и если вырешить, так более стойкую, более практичную и экономную организацию. Отдел Управления выдвигает проект организации 3-х или 4-х Отделов Уисполкомов: первый отдел, включающий в себя народное образование, здравоохранение, социальное обеспечение; второй Отдел—производственный, включающий Совнархоз, Земельное Управление, Коммунальное хозяйство и распределение рабочей силы Отдела Труда; третий отдел—административно-контрольный, включающий статистику, почту и телеграф, милицию уголовный розыск, юстицию, тарифно-нормировочный, налоговой, финансовый, продовольственной аппараты и работу Отдела Труда по проведению всякого рода повинностей. Конечно, сейчас нашему Пленуму Губисполкома хотя бы даже в принципе принять такую конструкцию я совершенно не считаю возможным. Нужно смело, определенно сказать, что с этим вопросом горячиться и итти наскоком никак нельзя. Я великолепно знаю,

что вертятся на этом вопросе, как на колу, уже который месяц, если не целый год; сколько времени его старались поставить на решение сессии ВЦИК—и все таки считали неподготовленным. Я не знаю, в какой мере проекты будут подготовлены на этой сессии,—это зависит от мест; но я знаю одно, что, во первых; для того, чтобы произвести надлежащую связку Центра с местами,—нужно во что бы то ни стало заняться усовершенствованием аппаратов советской власти—губернского, уездного и волостного; и во вторых, что лишь не дальше, как постановлением от 5. II с. г. Президиум ВЦИК'а решает серьезно заняться разработкой этого вопроса, дает задание и руководство Отделу. Я думаю, в таком большом здании, как наша республика, когда в решении этого вопроса заинтересован не только ВЦИК, но и СОЦИК,—необходимо не только проявить инициативу, но и продискуссировать вопрос в полном об'еме, включительно до самой последней точки и буквы; надо не только дать голую схему конструкции отделов, но и облечь этот скелет живой плотью, показать с какими функциями, с какими задачами будет каждый,—а этого нам не дали ни докладчик, ни выступление тов. Семерикова. Вот как стоит вопрос. Конечно это не значит, что не нужно ничего делать, но все же я полагаю, что на предстоящей сессии ВЦИК не будет еще полного материала с мест для разработки этого вопроса во всем его об'еме, и, если он будет все же поставлен,—то я думаю Сессия ВЦИК'а постановит поручить разработать его еще раз.

Теперь остановлюсь на другом вопросе:—на связи нашего Отдела Управления с Уисполкомами. Письменной связи, которая так необходима Президиуму Губисполкома, нет.—Я ни разу не слышал ни на одном из заседаний Президиума Губисполкома доклада Отдела Управления о том, что такое-то обязательное постановление того или другого Уисполкома, нарушает декрет и подлежит отмене. А вы, Предуисполкомов, скажите—не грешны в этом? Если губерния грешит иногда под носом прокурора, так разрешите сказать, что Вы у себя на местах зачастую топорничаете. А Вы, тов. Семериков и тов. Максимов, скажите—протоколы, которые к Вам приходят из уездов,—целиком и полностью рассматривали своевременно в порядке административном, в порядке докладов в Президиуме Губисполкома и Губэсо? Нет, и тысячу раз нет. Это колоссальная задача, которая должна стоять перед Отделом Управления. Иногда нам необходима не только встряска, но и больше того.

Это по части письменной связи. Теперь другая сторона вопроса: в какой степени мы обслужили губернию? Тов. Максимов говорит, что мы послали такое то количество инструкторов. Какая оценка этим инструкторам? Грош, медного гроша не стоят. Нельзя посылать на места таких инструкторов, о которых говорилось по докладу тов. Карнаушевского и снабжать их широкими полномочиями, а надо установить живую связь членов ГИК с местами, для чего Президиум нашего Губисполкома должен наделять членов Пленума надлежащими мандатами, чтобы товарищи приезжали на место и детально знакомились там с положением дел, взвесили спорный вопрос и поставили его в дальнейшей инстанции, чтобы их работа контролировалась путем докладов Президиуму ГИК о проделанной ими работе. Этих докладов у нас не было. Особенно за теперешний период нужно изживать это. Президиум Губисполкома, орган хозяйственный, орган экономический,—он должен знать как живут наши уезды. Должна быть на высоту поставлена письменная связь, но в тоже

время несомненно и живая связь, включительно до Председателя Губисполкома, его заместителя и членов Губисполкома; следует даже в перемежку посылать, в порядке совместительства, членов уездных Исполкомов для знакомства с работой др. Исполкомов губернии. Это принесет несомненную пользу.

Теперь относительно Вашего вопроса, весьма бьющего по карману,—в части Милиции. Милицию тут нужно—ох, как строго держать. Я сторонник наименьшего содержания милиции. При переходе на денежную счетную единицу мы убедились, что если дальше так ехать, то от промышленности, от крестьянина—ни чорта не останется. И здесь, как бы ни хотелось установить надлежащий правовой порядок, надлежащую охрану нашей революционной законности,—нам приходится учитывать другую сторону,—что Вы в уездах до сих пор не поставили на надлежащую высоту работу волости и села. Мы должны создать при составлении бюджета волости на 1923—24 г. такого же, но красного, милиционера,—какими были раньше десятские и сотские.

Голос. Есть, есть.

Тов. Корнев. У нас красный исправник должен руководить в волости, он должен быть там командиром — один штык и глаз Советской власти на 2—3 волости.

По части обеспечения нужно сказать: лучше поменьше, но покрепче. Теперь весенний период, когда обычно оживляется деятельность бандитов, и тут, в хорошо одетом и обутом милиционере, словом, в хорошо обеспеченном милиционере,—мы можем иметь охрану нашей Советской власти.

Я думаю, товарищи, что нужно внести предложения прекратить прения. У меня еще записалось много товарищей. Но к чему еще говорить по этому вопросу? Ведь все равно те вехи, которые я выдвинул, как будто отчасти новые,—фактически не новы. Кто за прекращение прений, прошу поднять руки. Принимается. Тов. Максимов, за Вами заключительное слово.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ТОВ. МАКСИМОВА.

Тов. Максимов. Я прежде всего скажу, что Отдел Управления—это есть неот'емлемая часть самого Губисполкома и Уисполкомов. Следовательно, если ругать Отдел Управления,—ясно, как день—нужно ругать сами Исполкомы. Тов. Прокопьев сказал, что, дескать, Комиссия, посланная Отделом Управления, занялась рыболовством и охотой, а не делом.—Я скажу на это, что виноват прежде всего тот уезд, который допускает чинить у себя такие безобразия посылаемым из губернии работникам; виноват тов. Прокопьев, который в докладах, поступавших от него, ни слова нам об этом не сказал. Тоже самое должен сказать тов. Залмаеву.

Дальше тов. Камбалин говорил, что авторитет Волисполкомов пал. На это я опять таки должен сказать: почему же он не говорил об этом своевременно?

Теперь о материальном положении Волисполкомов.—Это зависит от Уисполкомов. Последнее наше раз'яснение было то, что они должны обратить на это соответствующее внимание.

Некоторые товарищи говорили о том, что нужно прибавить штат, а некоторые говорили обратное. Ясно, что в таком случае я должен построить заключение на практике старых времен.

В старое время по Европейской России был волостной писарь, который сидел

десятки лет в волостном правлении, и, минимум, у него было два помощника. Один —вполне умевший заменить волостного писаря, а второй—был тоже волостным помощником и работником квалифицированным,—вот и все. Но я должен сказать, что в прежнее время в волостях не велось такой массы,часто бессистемной, работы, как теперь. Я полагаю, что при увеличении штатов надо принять минимум 4 человека и тов. Корнев, думаю. меня в конце концов в этом поддержит.

Говорят о том, что дескать, не авторитетен вообще инструктаж. но откуда же их взять, этих авторитетных работников?

То, что нам места в письменных отчетах говорили меньше о себе, чем сделали,—это факт, тов. Семериков, но это не значит, что они сделали больше, чем полагалось. Я об этом в первой части своего доклада сказал.—Они сделали ударную работу целиком и полностью, но главная часть Советской работы выполнена на 25%.

На возражения тов. Партина по поводу нашего плана работ я скажу: а знаком ли тов. Партин с технической обстановкой дела? Нет, не знаком. Если бы он вгляделся в нашу классификацию дел, то он увидел бы, что в ней дан минимум дел, и, далее, он противоречит сам себе, говоря, что секретарь в конце концов таскает бумажки в кармане. Так разрешите,—пусть он их не в кармане таскает, а в папку подшивает.

Что касается выступления тов. Корнева,—то я уже сказал, что безусловно нормальной связи Президиума ГИК с нами не было, да и не найдете Вы, тов. Корнев времени нас всех выслушивать.

Что касается проработки вопроса по организации Уисполкомов, то хотя мы и не обработали так материал, как хочет этого тов. Корнев, но все же, присланные из ВЦИК'а два проекта я размножил и послал на заключение мест. Вы совершенно правильно указали, что не сверху нужно было начать, а с низов. Я послал в Уисполкомы этот проект целиком и полностью, но Вы знаете что я получил от Уисполкомов, как они проработали этот вопрос? Один извещает, что на 3 отдела согласен. Тов. Залмаев ничего не ответил. Тов. Камбалин пишет резолюцию: «Согласен с мнением Отдела Управления»—и кончен разговор. Никакой почвы под ними совершенно нет. Серьезной мотивировки обоснований своим мнениям Уисполкомы не дали. Ясно, что опираться всецело в таком случае на их мнения Губотделу нельзя: он провалился на этом, следовательно, для того, чтобы проработать все же этот вопрос в губернском масштабе. ГОУ следовало создать специальную Комиссию не менее как на 3 месяца, и выделить для постоянной работы хороших квалифицированных работников, начать где нужно сокращать и т. д. Но это мы не могли сделать, так как не располагаем необходимыми силами. Заведующего Отделом Управления нет, временный его заместитель—это не его дело, так как нужно за уездами следить и т. д., а дальше товарищи полуграмотные.

В заключение я должен сказать, что все таки, как бы дело не было плохо, именно мы, наш аппарат—Волисполкомы и Сельсоветы—собрали налоги и проч., а потому Вы, тов. Корнев, должны этот аппарат поддержать, а не стремиться сокращать его до 3-х и менее человек.

Председатель. Маленькая справка относительно того, что мы решили на предыдущем Пленуме. Не в резолюции по докладу тов. Крылова—Отдела Управления, а в тексте прений есть одно существенное предложение, которое и было

нами принято. Вот оно. «Заканчивая, я думаю, что мы поручим Президиуму Губисполкома к следующему Пленуму Губисполкома детально разработать, как вопрос о взаимоотношении Отделов Губисполкома с Уисполкомами, так и вопрос о реорганизаци Отделов Уисполкомов, как тесно связанные между собой. Возражений против такого предложения нет? Нет. Разрешите считать принятым». (Пленум Томского Губисполкома Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов 21—23/XI 1923 года стран. 65). Вот какое было задание Отделу Управления, а в его докладе мы этого не слышали. Ясно, что он не выполнил того, что ему было поручено.

Теперь определенно нужно сказать: все планы докладов и тезисы, а равно и проекты резолюций, были рассмотрены нашим Президиумом Губисполкома и нашей комиссией. В этой части я нарочито и сказал; что мы не подготовились, и указал, что только 5-го февраля Президиум ВЦИК'а вопрос об усовершенствовании Советского аппарата в губерниях, уездах и волостях поставил у себя на повестку дня, а протокол его пришел только вчера. Судите сами,—этот вопрос очевидно очень большой, важный, его разрешают не так, как разрешал тов. Ларин в 1922 году, когда бюджет показал, что мы не можем с такими штатами жить. Но тогда было начало 1922 года, когда думали целиком снабжать волости из государственной мошны. Теперь прожив 6—8 месяцев,—мы отошли на дальние позиции в смысле децентрализации хозяйственной жизни и нашего бюджета, и наши перспективы в этом процессе совершенно новые и взаимоотношения устанавливаются новые и в зависимости от этого, —и задачи их, и функции их и организация—должны быть иные. Вот почему Президиуму Губисполкома нужно дать по этому вопросу еще раз задание и потрепать его, если опростоволосится. Но принимать сейчас какие-нибудь скороспелые директивы, указания—нельзя. Я предлагаю наметить сейчас комиссию для выработки резолюции по докладу. В эту комиссию я полагаю включить прежде всего товарищей: Корнева, Семерикова, Максимова, а теперь намечайте дальше.

Голоса. Залмаева, Камбалина, Минца, Бедейца.

Председатель. Итак, названо 7 товарищей Разрешите считать их избранными в данную комиссию. Возражений нет? Принято.

Об'являю заседание закрытым.

ЗАСЕДАНИЕ 11-ое, 22 марта 1923 г.—ВЕЧЕРНЕЕ.

Председатель тов. Корнев. Разрешите считать заседание открытым.

Ставлю в известность, что предлагаемый вам доклад тов. Чарнецкого в виду его болезни, не мог быть рассмотрен планово-бюджетной комиссией, а равно и Президиумом Губисполкома, а потому быть может некоторые вопросы, которые будут выдвинуты докладчиком; нужно будет рассматривать, как идущие от него лично, а не окончательно принципиально рассмотренными и согласованными с Президиумом Губисполкома и Губэсо.

Мне докладывают, что подшефная часть Губисполкома прибыла и хочет держать слово. Угодно заслушать нашу подшефную часть.

Голоса. Просим. Просим.

КОМАНДИР ДИВШКОЛЫ МЛАДШЕГО КОМСОСТАВА делает рапорт

Комиссар школы. Томский Губернский Исполнительный Комитет Совета, рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов! Мне курсанты дивизионной школы по подготовке командиров поручили приветствовать Пленум Томского Губисполкома, как свой шеф. Мы хорошо знаем, что Венгерская коммуна, день провозглашения которой мы сегодня празднуем, пала потому, что не имела твердой власти советов, какая существует у нас. Мы сейчас видим деловую работу Томского Губернского Исполнительного Комитета и верим, что при такой работе и при неослабевающем внимании к нам, красноармейцам, дело восстановления нашего разрушенного хозяйства быстро пойдет в гору. Работайте же спокойно. Если нужно будет, мы, курсанты и политработники выступим с оружием в руках на защиту нашей советской власти.

Председатель. У нас, товарищи, есть не только такие боевые орлы, как бывшая подшевная нам часть—6-я артшкола, приславшая нам приветствие из Красноярска. Мы на их приветствие дали уже ответ, ответ бывшим нашим курсантам, с которыми мы так сроднились. Это родство осуществлялось в основе своей не только материальной поддержкой и помощью, а целиком и полностью моральной поддержкой, связью общепролетарских интересов, живущей как в деловом оплоте советской власти, так равно и в нашей красной армии, как плоть от плоти, кость от кости той же советской власти. Это сродство, подготовляющиеся красные командиры великолепно учли и поняли, что оно не есть что-то такое вне советского аппарата, а определяется продолжением задач и целей, которыми мы озабочены в повседневной своей работе. Мы оценили это, когда получили от них телеграмму, и дали им соответствующий ответ.

Теперь у нас на сцену выходит другая подшефная часть; она существовала и раньше, но была менее настойчива, менее инициативна. Как это ни странно, имея у себя таких сынов, как две школы—артшколу и дившколу,—наша материальная помощь и духовная связь была почему то направлена главным образом по линии 6-й артшколы.

Я еще раз подчеркиваю, что это было исключительно под натиском этой школы. «Стучите и отверзится». И они стучали и получали и то, и другое.

Теперь на сцену выходит другая определенная часть, тоже начинающая претендовать на свой шеф.

Нужно определенно сделать вывод из полученного приветствия от этой школы, вывод, высказанный нами в ответе на приветствие артшколы,—что с такими боевыми орлами мы не только быстро восстановим свое хозяйство, (Апплодисменты), и тем укрепим свою Советскую Республику, но и доведем наше дело до конца, установив власть Советов на всем земном шаре. (Апплодисменты).

Разрешите кроме такого приветствия, которое так наспех, сказано вашим Председателем, послать соответствующее приветствие в письменной форме. Я бы хотел сказать—вновь нарождающимся боевым орлам, занявшим место 6-й артшколы. (Апплодисменты). Нет возражений приветствие поручить выработать Президиуму?

Голоса. Нет. Нет.

Председатель. Теперь мы переходим к докладу тов. Чарнецкого.

ОТЧЕТ

о деятельности Томского Губернского Коммунального Хозяйства за период с 16-го сентября 1922 года по 1-е января 1923 года.

ДОКЛАДЧИК—ЗАМ. ЗАВ. ОКХ, ТОВ. ЧАРНЕЦКИЙ.

Краткая характеристика Коммунального хозяйства к моменту реорганизации.

Пленум Томского Губисполкома своим постановлением от 4-го сентября 1922 года констатировал необходимость принятия срочных мер по организации Коммунального Хозяйства. И это было действительно необходимо, чтобы предотвратить его окончательную гибель. Достаточно окинуть поверхностным взглядом совсем недавнее прошлое, чтобы убедиться, что Томского Губернского Коммунального Хозяйства в полном смысле этого слова совершенно не существовало. Можно было говорить о Коммунальном Городском Хозяйстве, но говорить с натяжкой, так как фактически и это хозяйство существовало в таком ущемленном виде, что совершенно не соответствовало свему назначению.

Организационной работы не велось почти совсем. Вопросы разрешались от случая к случаю. Предприятия хирели и постепенно останавливались. Каких либо мер к тому чтобы приостановить умирание колоссального хозяйства не предпринималось, да и трудно было предпринять. Причины этого частью заключались в общих условиях жизни Республики и Коммунального Хозяйства в ней, но и в значительной степени также и от местных условий. Распоряжениями Центра у Коммунального Хозяйства постепенно был отобран целый ряд предприятий—скотобойня, электрическая станция; в обще-губернский фонд отбираются все его доходы; Коммунотдел обязывается предоставлением бесплатных коммунальных услуг и пр. и, одним словом, создаются условия, при которых расход хронически и во много раз превышает доход. Коммунальная политика того времени, лишившая Коммунотдел его доли в местных доходах, вторгавшаяся во все области Коммунального хозяйства, сплошь и рядом, не согласуясь с его интересами, приводила к тому, что и последние источники доходов у него исчезали, а самое хозяйство, не ремонтировавшееся, не возобновлявшееся в течение долгого времени, начало разрушаться.

Формальным моментом организации Губкомхоза в настоящем его виде нужно считать 16 сентября 1922 года, когда приказом Губисполкома по Губкомхозу, Томскому Губкоммунотделу было присвоено наименование «Томского Губернского Коммунального Хозяйства» и точно установлена его структура в следующем виде:

Губкомхоз разделен был на четыре управления—Административное, Строительное, Финансово-Хозяйственное и Управление Коммунальных предприятий и Недвижимостей.

Каждое из этих Управлений имело ряд Отделов—Административное Управление имело Отделы — Инструкторский, Инспекторский с секцией Статистики, Юристконсульский и Управление Делами.

Управление Компредприятий и Недвижимостей распадалось на Отделы Предприятий, Недвижимостей, Транспортный, Торговый, Счетный и Секретариат.

Строительное Управление имело Отделы—Дорожно-Строительный и Благо-

устройства, Пожарный, Отдел Гражданских Сооружений, Технический, Счетный и Секретариат.

Финансово-Хозяйственное Управление—Бюджетный Отдел, Финансово-Счетный (Главная Бухгалтерия) и Материально-Хозяйственный.

Деятельность Административного Управления.

Деятельность Административного Управления главным образом выражалась: 1) в согласовании деятельности всех управлений и предприятий, входящих в состав Губкомхоза как между собой, так и со всеми распоряжениями и постановлениями Центральной и местной власти; 2) выработке и рассмотрении представляемых Управлениями Комхоза проектов ходатайств, докладных записок, обязательных постановлений и проч. по вопросам коммунального и вообще местного хозяйства, представлении их на рассмотрение и утверждение соответствующих органов и наблюдение за точным их выполнением; 3) разработка инструкций, правил, распоряжений и раз'яснений по вопросам организационно-правового характера; дача заключений по всем вопросам, возникающими на почве применения Советского законодательства в области Коммунального Хозяйства и вообще в области общественно-правовых отношений, а также, в защите интересов Комхоза в судебных учреждениях; 4) собирании и систематизации всех информационных материалов и составлении по ним отчетов о деятельности Губкомхоза и его отдельных органов; 5) собирании и систематизации всех распоряжений и постановлений Центральной и местной власти по вопросам Коммунального характера и вообще всех материалов юридического характера; 6) Поддержании связи Губкомхоза со всеми Центральными, областными и уездными учреждениями, а также с Губисполкомом, Губэсо и его Комиссиями и по вопросам принципиального характера со всеми Губернскими органами; 7) в представительствовании от Губкомхоза во всех наиболее важных Междуведомственных заседаниях и заседаниях Губисполкома, Губэсо и его Комиссий; выявление недочетов в деятельности Комхоза (через Инспекторский Отдел) и наблюдение за скорейшей их ликвидацией.

Кроме того выполнялась обычная текущая работа по ведению учета личного состава, заведыванию и распределнию инвентаря, канцелярских принадлежностей, бумаги и проч., заведыванию библиотекой, архивом, управлению зданием и т. д.

Работу на местах проводят уездные инструктора непосредственно подчиненные Губкомхозу, получающие от него все руководящие указания, инструкции и проч. (Инструктора имеются при 2-х Укомхозах из 3-х).

Из представленных инструкторами отчетов видно, что положение на местах после реорганизации улучшилось, но лишь в отношении работы аппаратов КХ по делопроизводству и отчетности. Что же касается общего состояния Комхозов, то таковое находится в немного лучшем положении, чем было до реорганизации, что об'ясняется, главным образом, отсутствием необходимых материальных, денежных средств и квалифицированных работников. В целях увеличения средств Комхозам предложено использовать имеющиеся в их распоряжении источники доходов.

Необходимо также отметить работу инструкторского отдела в смысле создания Коммунальной Статистики. До реорганизации ГКХ эта работа в Губкомхозе совершенно отсутствовала. Свою работу Статистика, благодаря кратковременно-

сти своего существования также не смогла развернуть в надлежащем об'еме. Пока что об'ектом ее внимания является исключительно Томский Комхоз, главным образом, его предприятия, уездные хозяйства затронуты частично. Меры к расширению статистики в смысле об'ема работы принимаются и можно надеяться, что в ближайшем будущем она явится действительным отражением коммунального хозяйства во всем его об'еме. (Статистические таблицы см. в приложении).

Деятельность Управления Коммунальных имуществ и предприятий.

Управление комунальными имуществами и предприятиями Губкомхоза, организованное на основании постановления Томского Губисполкома от 23 октября 1922 г. за № 29, состояло из следующих отделов: предприятий, недвижимостей, транспортного, торгового, счетного и секретариата.

Деятельность указанных отделов за отчетный период выразилась в след.:

Коммунальные предприятия.

В организованный отдел предприятий вошли из под'отдела Техстрой прежней организации губкоммунотдела следующие предприятия: 1. Ассенизационный обоз; 2. 21 коммунальная баня; 3. 2 похоронных бюро: 4. Паромная переправа и 5. Механическая паровая прачешная (бездействовавшая).

За отчетный период в отдел предприятий вошли следующие предприятия: 1. Водопровод с 1 ноября 22 г., б. до сего времени автономным предприятием и находившийся в ведении Особого Управления; 2) Электрическая станция находившаяся в ведении Губсовнархоза; 3. Телефонная станция и сеть—находившаяся в ведении губернской организации отефа и 4. Механическая мастерская—находившаяся в ведении строительной конторы Гугса. В начале своей деятельности отдел предприятий прежде всего приступил к описанию имущества предприятий, к производству их оценки и детальному учету и обследованию всех материалов, инвентаря и разного оборудования; имеющегося при предприятиях. Эта мера была необходима, так как большинство предприятий не имело ни описей, ни документов об оценке, по которым можно было бы иметь представление о стоимости и ценности этих предприятий. Параллельно с выяснением всего имущества было приступлено к составлению эксплоатационных планов по каждому предприятию и составлен план работ по восстановлению и ремонту, необходимого для эксплоатации предприятия Губкомхозом. Принимая во внимание коммунальное значение предприятий, эксплоатационные планы были построены на принципе предоставления коммунальных услуг широким слоям населения—рабочим и служащим по более доступной цене.

Ассенизационный обоз. Асобоз был передан в отдел предприятий в конце октября в составе 23 лошадей, из которых только 17 можно было использовать для работы, а остальные 6 были инвалидами, совершенно непригодными для работы. Уже на 1-е января в обозе имеется работоспособных 54 лошади, обоз делает ежедневно 50 выездов. Деятельность обоза выражена в следующей таблице:

Смотри таблицу 185 стр.

Коммунальные бани. В ведение отдела предприятий поступило 11 бань, из которых 6 были сданы в аренду, 4 с арендной платой по 10% с валовой выручки и 2 бани по 5% с валовой выручки, 3 бани бездействующих и 2 эксплоатируемые Губкомхозом.

МЕСЯЦЫ.	Состав обоза.			Число дней работы.	Работало лошадей по вывозке нечистот (коне—дней.	Вывезено нечистот (в бочках, возах).		В том числе бочек, возов.							Валовой доход.
	Лошадей.	Боч. и колымаг.	Таратаек.			Бочек и таратаек.	Возов.	Из помещений Губздрава.	Из помещений Губоно.	Из казарм и воинских помещений.	Из прочих учреждений состоящ. на местном бюджете.	Из иных учреждений.	Из коммунальных зданий.	Из частных владений.	
Октябрь .	31	45	30	25	400	132	—	—	—	—	208	135	341	448	258795
Ноябрь. .	46	48	40	23	716	2318	—	446	690	—	464	270	152	296	536455
Декабрь .	54	70	20	23	1110	2953	327	876	1116	—	428	132	311	417	1708975
Итого .	—	—	—	71	2226	6403	327	1322	1806	—	1100	537	804	1161	2504225

За истекший период работа бань выражается в следующем виде:

Наименование.	ОКТЯБРЬ.			НОЯБРЬ.			ДЕКАБРЬ		
	Вымылось.		Выручено	Вымылось.		Выручено	Вымылось.		Выручено
	В №№	В общих		В №№	В общих		В №№	В общих	
Бани Губкомхоза . . .	3372	17440	888330	4390	15631	1775831	3752	20775	2881700
Бани арендаторов . . .	6588	26433	1145279	8106	29864	2327805	6404	21033	2996325
Итого. .	9960	43873	2033609	12496	45495	4103636	10156	41808	5878250
ВСЕГО .	53833			57991			51964		

Соотношение фактического расхода и прихода, не принимая во внимание стоимости амортизации и капитального ремонта представлено в следующей таблице:

Наименование.	ОКТЯБРЬ.			НОЯБРЬ.			ДЕКАБРЬ.	
	Приход.	Расход.	Прибыль.	Приход.	Расход.	Прибыль.	Приход.	Расход.
Баня № 1. . .	593040	580782	12258	1195740	797101,5	398638,5	2073150	1135732
Баня № 2. . .	333915	298940	34975	582200	550049	32151	808550	601089
	926955	879722	47233	1777940	1347150,5	430789,5	2881700	1736822

В Декабре баня № 1+937417, баня № 2+207461, итого прибыли . . . 1144878.

Пропускная способность бань за истекший период:

Валовая В %% к сметн. исчислен.

Наименование.	Октябрь	Ноябрь.	Декабрь.	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь	
Баня № 1	11123	14368	16868	86%	130%	111%	
Баня № 2.	8283	9021	7658	70%	66%	76%	Неделю была в ремонте не работала.

Из анализа вышеприведенного материала видно, что в отношении работы бань достигнуты благоприятные результаты, заключающиеся в следующем: 1. Посещаемость бани № 1 увеличилась на 44%, доходность бани покрывает не только расходы, но и более 50% амортизации и капитального ремонта. 2. Баня № 2 в конечном итоге окупает все свои расходы и имеется доход до 20% на амортизацию и капитальный ремонт.

Необходимо указать на достигнутые результаты в экономии топлива. Так, в 1921 г. за истекший период расход топлива для бани № 1 составлял $10^3/_{12}$ пог. сажени в день, в текущем году расход топлива выражается $8^1/_{12}$ саж. в день.

Таксы за пользование банями.

Месяца.	В золотом рубле.				В совзнаках 1922 года.			
	Общие	Общ. улуч.	№№ без ван	№№ с ван.	Общие	Общ улуч	№№ без ван.	№№ с ван.
Октябрь .	15 к.	20 к.	50 к.	75 к.	30 р.	50 р.	120 р.	150 р.
Ноябрь .	15 к.	20 к.	50 к.	75 к.	60 р	100 р.	200 р.	300 р.
Декабрь .	15 к.	20 к.	50 к.	75 к.	100 р.	150 р.	300 р.	450 р.

При этом следует заметить что, благодаря слабой платежной способности населения, таксирование за бани производилось ниже рубля, устанавливаемого Губэсо.

Механическая паровая прачешная № 1. Прачешная, перешедшая в отдел предприятий бездействовала с июня месяца 1922 года. После производства необходимого ремонта прачешная была пущена в ход с 26-го ноября. Работы прачешной еще не налажены, благодаря отсутствию белья. Прачешная оборудована дезинфекционной камерой, стиральными барабанами и центрофугами, обладает пропускной способностью до 5.000 штук белья в день при двойной смене. Производственный план на 1923 год составлен на 2500 штук в день. Благодаря отсутствию белья прачешная работала в декабре 17 дней, в течение которых выстирано 20950 штук белья по цене 6 коп. золотом. В виду неудобства расположения прачешной далеко от центра города, в центре города открывается отделение для приема и выдачи чистого белья. Этой мерой предполагается увеличить нагрузку прачешной. Прачеш-

ная постановлением Губисполкома должна обслуживать все учреждения, состоящие на местных средствах. Валовой доход прачешной за время работы выразился в сумме 876.600 рублей, расход за это же время, включая сюда и организационные расходы—692.725 руб. (без амортизации). Следовательно, валовой доход покрывает пока только текущие расходы, не покрывая амортизации и %% на капитал.

Электрическая станция. Центральная электростанция перешла в ведение отдела предприятий из Томского СНХ, согласно постановления Губисполкома 2 июня 22 г. Станция работает на хозрасчете под контролем отдела предприятий. Согласно производственной программы себестоимость киловатт-часа на 1923 год определяется в 24 коп. золотом. Тарификация на энергию была за истекшее время следующая:

МЕСЯЦЫ:	1-ая КАТЕГОРИЯ.		2 ая КАТЕГОРИЯ.	
	Ламп 16 св.:	Ламп 25 св. кил. час.	Ламп 16 св.:	Ламп 25 св. кил. час.
Октябрь	180 р.	300 р. 90 р.	500 р.	900 р. 270 р.
Ноябрь	500 р.	850 р. 125 р.	1500 р.	2550 р. 375 р.
Декабрь.	800 р.	1250 р 200 р.	2400 р.	3750 р. 600 р.

Выработка энергии и валовой доход Станции, а также расход топлива и воды виден из следующей таблицы:

МЕСЯЦЫ:	Выработан. на щинах щитах.	Полезно отпущено продано.	Выручено в зн. 22 г.	Израсходовано топлива.		Испарение воды.
				Угля.	Дров.	
Октябрь . .	96006 кл. ч.	72000 кл. ч.	4367586	17020 п.	15 п. с.	97625 п.
Ноябрь	125856 кл. ч	94450 кл. ч	7167778	28835 „	20 „ „	127800 „
Декабрь. . . .	138347 кл. ч.	103847 кл. ч.	15207639	27165 „	21 „ 2 „ 1/2 ар.	141195 „

Кроме того израсходовано на усиление сети провода, медного, голого—30 пуд. 24 фунта.

Сведения о деятельности электрической станции г. Томска за месяцы: октябрь, ноябрь и декабрь 1922 года.

Название месяца.	Число лампочек у абонентов. 1-я категор. Государств. и кооперат. учрежден.	1-я категор. Рабочим, служащим и частн. гражд.	2-я категор. Кооперативам, торг.-пром. зав. и частн. лицам извл. прибыль.	2-я категор. Лампочек без счетчик.	В том числе. На счетчик.	Итого всех лампочек.	Число горящих уличных фонарей.	Общий расход электрич. энергии в килов. час	Из них. Потеряно в сети.	Учтено при освещении.	В том числе кил. часов. Для 1-й к. Государств. и кооперат. учрежден.	Для 1-й к. Рабочим, служащим и частн. гражд.	Для 2-й категор. Кооперативам, торг.-промыш. предприятиям и частн. лицам извл. прибыль.	На уличные фонари	Общее число часов горения в месяц. У абонентов.	При уличн. освещении.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Октябрь	5107	12997	2288	10775	10217	20992	11	96006	24006	72000	17225	43878	9940	957	257-45 м	160-10 м.
Ноябрь	5545	14159	3046	11073	11678	22750	11	125856	31406	94450	22699	57961	12475	1315	304-15 м.	210-35 м
Декабрь	6492	14232	317	9841	14000	23841	11	138347	34500	103847	27937	61425	13552	933	304	155-30 м.
Итого .	—	—	—	—	—	—	—	360209	89912	270297	67861	163264	35967	3205	—	—

Название месяца.	Тариф на энергию. Для 1-ой категории. 6 свеч.	16 свеч.	25 свеч.	32 свеч.	50 свеч.	Квт. час.	Для 2-й кат. Лампочек на % более.	Квт. час на % более.	Расход топлива. Угля (пуд)	Дров (пог. саж)	Расход воды в ведрах.	Валовый доход.	Персонал. Служащих.	Рабочих.	Всего.	Примечание.
	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32
Октябрь	50 к.	1-80 к.	8 р.	8-60 к.	6 р.	90 к.	200%	200%	17020	15 саж.	97625	43675—86 к.	20	62	82	—
Ноябрь	45 к.	5 р.	8-50 к.	10 р.	17 р	1-25 к	200%	200%	22835	20 саж.	7800	71677—78 к.	20	64	84	—
Декабрь	50 к.	8 р	12-50	16 р.	25 р.	2 р.	200%	200%	27165	20 с. 2½ арш.	141195	152076-39 к	20	65	85	—
Итого .	—	—	—	—	—	—	—	—	67020	55 с. 2½ ар.	246620	267430-03 к.	—	—	—	—

Станция находится в очень хорошем состоянии, руководится опытными инженерами и работа ее неуклонно улучшается. Электрическая энергия отпускается без ограничения, всюду где трансформаторы дозволяют дополнительную нагрузку. В центре города восстановлено уличное освещение лампами в 600—1000 свечей. Более подробные сведения о деятельности электрической станции видны из приложенной таблицы № 1.

Городской водопровод. Водопровод до перевода в ведение отдела предприятий был самостятельной автономной организацией на полном хозрасчете. С переходом в отдел предприятий водопровод продолжает работать на хозрасчете, но вся его деятельность проходит под контролем отдела предприятий. Работает водопровод вполне исправно, без перебоя.

Деятельность его выражается в следующей таблице:

МЕСЯЦЫ:		ОКТЯБРЬ.		НОЯБРЬ.			ДЕКАБРЬ.		
		В абсолют. числах.	В % к общ. рас. воды.	В абсолют. числах.	В % к общ. рас. воды.	+ более. — менее.	В абсолют. числах.	В % к общ. рас. воды	+ более. — менее
Подано ведер.	Абоненту . . .	4534044	60%	4865848	66%	—7%	4752167	65,4	—2,4%
	Извод. раз. буд.	466904	6%	600447	8%	+29%	692858	9,6%	+13%
	Из кр. общ польз	121159	2%	104017	2%	—14%	88142	1,2%	—15%
	При пожарах .	42320	0,5%	73320	1%	+73%	40000	0,6%	+46%
Утечка при поврежден.		1859680	24%	246440	17%	—33%	1314440	18,1%	+80%
Расход неучтен. воды.		583893	8%	441928	6%	—24%	386300	5,1%	—12,5%
Всего . .		1608000	100%	7332000	100%	—4%	7274207	100%	—0,8%
Средн. суточ. расх		245419	—	244400	—	—04%	257733		+5%
Дров п. с.		15	—	656	—	—53%	8	—	+12,5%
Угля в п.		8676	—	8890	—	+ 2%	9015	—	+1,4%
Вал. дох. зн 22 г. .		4534000	—	5570312	—	+23%	14595905	—	+64%
Вал. дох. в зол. р. .		9647	—	7427	—	—23%	16217	—	—54%
В месяц		844	—	757	—	—10%	857	—	+11,5%
В сутки		26	—	25	—	— 4%	275	—	+10%

Телефонная станция и сеть. Телефонная станция перешла в ведение Губкомхоза только 18 декабря 1922 года. Станция и сеть к моменту приемки находились в самом хаотическом состоянии—не было описи сети и аппаратов, описей

и оценки имущества, материалов, инструментов. В данный момент все приводится в порядок. Составляются годовая смета и план деятельности, подбирается штат сотрудников. Станцию предположено перевести на хозрасчет по принципу самоокупаемости. Для заведывания станцией приглашен специалист инженер-электрик.

Подводя итоги работе отдела предприятий Губкомхоза за истекший период времени, можно отметить, что число предприятий увеличилось, главные предприятия возвратились в Губкомхоз, производительность работающих предприятий неуклонно повышается, общее состояние их улучшается. Что касается водопровода и электрической станции, то эти предприятия за истекший период произвели огромную работу по восстановлению и исправлению сети, организационная работа их уже закончена и, таким образом, следующий квартал (четверть года) они должны работать полным темпом. Относительно предприятий, только что перешедших к отделу, принимаются все меры к тому, что бы их деятельность была введена в нормальное русло.

Транспорт. Транспортный отдел образовался из бывш. Губтранса в конце сентября 1922 года. Работа отдела производится по трем направлениям: 1. Совгоньба по губернии; 2. Учет перевозочных средств в городе, и 3. Ломового обоза.

Большинство лошадей в обозе из прежней гоньбы легкого типа и к тяжелой нагрузке непригодны, что лишало возможности довести работу до максимума, т. е. перевозить на лошади в среднем по 150 п. в день (перевозилось лишь по 80—100 пуд.), при чем и снасть вся не была приспособлена к тяжелой нагрузке.

Недостаток фуража в переходный момент из Губтранса в Губкомхоз также тормозили работу обоза. Меры к упорядочению обоза намечаются следующие: замена слабых лошадей сильными, соответственное улучшение снасти, своевременная заготовка фуража.

Работа обоза за отчетный период представляется в нижеприведенных таблицах.

Распределение ломовых перевозок в %% отношении за отчетный период по работотделам выражается в следующей таблице:

За какое время.	Количество лошадей.						Работа лошадей (дней).					
	Ломовых	Гонебных.	Почтовых.	Выездных.	На хоз. расчет.	Итого.	Ломовых	Гонебных.	Почтовых.	Выездных.	На хоз. расчет.	Итого.
В Октябре	32	6	16	3	4	60	1047	55	433	99	72	1706
„ Ноябре	34	6	16	2	2	60	784	100	238	55	64	1231
„ Декабре	42	6	16	11	1	76	1010	84	1883	30	31	1643
Итого.	—	—	—	—	—	—	2841	239	859	484	157	4580

За какое время.	ПЕРЕВЕЗЕНО ПУДОВ.						Сделано пассажиро-вер. по гоньбе.
	Продовольст.	Фуража.	Топлива	Почтовых грузов.	Иных грузов.	ИТОГО.	
В Октябре . .	33762	4282	3247	5002	10791	57084	488
„ Ноябре . . .	6823	3232	23415	2871	7013	43354	528
„ Декабре. . .	20986	4965	25800	1282	3876	56909	367
Итого. .	61671	12471	52462	9155	21680	157347	1383

До ближайших от города Томска станков.

В том числе перевезено для обоза.

ФУРАЖА:

В октябре — — — — — — — — —	2963
В ноябре — — — — — — — — —	2930
В декабре — — — — — — — — —	4109
ВСЕГО — — — —	10002

	Транстресту.	Губкомхозу.	Другим учреждениям и лицам.
В Октябре	60%	30%	10%
„ Ноябре	15%	75%	10%
„ Декабре	—	95%	10%

Коммунальные недвижимости.

Отдел Недвижимостей об'единяет домоуправления, земельно-лесную и арендную часть.

В круг обязанностей домоуправления входит общее наблюдение за коммунальными и муниципализированными домами, их эксплоатация, учет и распределение жилой площади, а также и коммунальной мебели.

К 1-му октября 1922 г. состояло в ведении Комхоза муниципализированных домовладений 324, (из них 25 базарных построек) с общим количеством домов до 730.

Для полного точного уяснения ценности коммунального домовладения, его технического состояния, размеров каждого домовладения в целях отдельных квартир, населенности их, классового состава жильцов и т. п., за отчетный период статистической частью для отдела разработаны карточки технического обследования муниципализированных домовладений, а также карточки обследования отдельных в них квартир.

Обследование намечено производить специальным временным штатом техников, на что потребуется затрата до 1000 р. золотом. В начале 1923 г. к этой работе уже приступлено. Отделом составлен список всех муниципализированных домовладений, с точным обследованием каждой муниципализации, для представления в ГУКХ. Работа эта продвинулась уже далеко.

Использование муниципализированного фонда домовладений за отчетный период представляет из себя следующую картину.

Группа.	Количество домовладений.		
1	40 домовладений.	Площад. до 14000 кв. с	Занято вонведом-
2	70 „	„ „ 14000 „ „	„ губоно.
3	25 „	„ „ 400 „ „	„ губздравотдела.
4	8 „	„ „ 1500 „ „	„ пожарн. частями.
5	16 „	„ „ 1500 „ „	„ Для хоз. нужд. Комхоза.
6	40 „	„ „ 12000 „ „	Сдано в аренду.
7	18 „	„ „ 4000 „ „	Требует капитальн. рем
8	7 „	„ „ 1500 „ „	Недостр. и раз. треб. полного восстановлен.
9	30 „	„ „ 8000 „ „	Занято учр. без. дог.
10	132 „	„ „ 14500 „ „	Частными квартирами.
11	4 „	„ „ 2000 „ „	Дома эксплоат. Комхозом по по принц. самоокуп.
	390 домовладен	Площад. до 77000 кв. с.	

По 1, 2, и 3 группе домовладений Комхоз доходов не имел, так как учреждения, занимающие их. содержатся на местные средства. Домовладения передавались квартирующим учреждениям по актам, согласно постановления СНК от 13-го января 1922 года. и ответственность за них несли по 2, 3 группе лица уполномоченные Губоно. Отделом был разработан проект типового договора (безденежного вознаграждения) на передачу во временное пользование Губоно и Губздравотделу домовладений, занятых для нужд учреждений.

4, 5 группы домовладений эксплоатировались исключительно для хозяйственных нужд Комхоза (избы лесооб'ездчиков, отвальных, паромщиков, лесные дворы, хозобозы, здание Комхоза и т. п.).

6-я группа домовладений приносила Комхозу значительный доход.

Доход от этих предприятий мог бы быть и выше, но главная цель сдачи в аренду муниципализированных домовладений—восстановление разрушенных имуществ путем привлечения к этому делу частной инициативы—достигнута. За это говорят результаты обследования РКИ нескольких домовладений сданных в аренду, на предмет определения размеров выполненного арендаторами домовладений, возложенного на них по договорам ремонта. Обследование показало, что ремонт, который арендаторы обязаны произвести в течение 1 года аренды, выполнен ими в течение 3 первых месяцев аренды в размерах 50—100%.

7. 8 группы домовладений требует громадных затрат для приведения в состояние, допускающее возможность дальнейшей их эксплоатации. Степень разрушения домовладений этой группы достигает от 20—40% стоимости зданий. Некоторые из таких домовладений были сданы на льготных условиях в аренду, и одно из них восстановлено полностью силами Комхоза.

По 9 группе домовладений продолжается заключение арендных договоров; за отчетный период взыскивалась квартирная плата по особым ставкам Губкомхоза, упомянутым в 6 группе домовладений.

10 группа домовладений, занятая частными квартирантами, приносила за отчетный период ничтожный доход, что об'ясняется низкими ставками нормированной Губисполкомом квартирной платы.

Такая незначительная сумма платы за 135 домовладений, конечно, не дает никакой возможности вести правильное домохозяйство, обеспечивать дома своевременных капитальным и текущим ремонтом, и в результате создает хищническую эксплоатацию жилищ, весьма способствуя быстрому их разрушению. В таком положении находятся жилища Комхоза, который имеет право не страховать свои дома, не платить налогов, аренды за землю и проч. Частные же домовладения находятся еще в худших условиях и квартирной платы не хватает на уплату налогов и страховых премий за имущество. Учитывая такое печальное явление Губкомхоз, в целях сохранения жилищного фонда, разработал и представил в Губисполком на утверждение проект повышения ставок за квартиры, размер которых для 3 пояса города устанавливается в 15 коп. золотом за квадратную сажень площади пола. Этот проект, однако утверждения не получил.

По домовладениям, занятым частными квартирами ответственность за сохранность домовладений возлагалась сдаточными актами согласно постановления СНК от 13 января 1922 года на преддомкома домовладений. Таких актов за отчетный период составлено до 40.

11 группа домовладений—это домовладения, которые для сохранения от окончательного упадка и разрушения, Губкомхоз принужден был перевести в целях эксплоатации. на принцип самоокупаемости с расчетом, что все расходы по эксплоатации домовладения и по покрытию сумм, затраченных на их восстановление, должны окупаться доходами с этих имуществ, составляющихся из квартирной платы, установленной Губкомхозом по соглашению с квартиронанимателями. В этих домовладениях жильцам предоставляются все коммунальные услуги.

Опыт первых (ноябрь—декабрь) месяцев эсплоатации домов на принципе самоокупаемости показал, что в условиях настоящего момента такая эксплоатация является жизненной.

Ремонт по муниципализированным домовладениям выполнялся строительным аппаратом Комхоза, а также арендаторами и жильцами. Всего за отчетный период отремонтировано частных квартир капитально—22, силами жильцов—60: текущий ремонт (печей и т. п.) силами Комхоза—20. Кроме того много крупных муниципальных зданий отремонтировано за счет Комхоза.

Все муниципализированные дома разбиты на 4 района, в каждом районе имеется заведующий районом, в распоряжении коего находится три смотрителя. Этим штатом и осуществляется хозяйственный надзор за состоянием и эксплоатацией зданий.

Стол по управлению дачным хозяйством осуществляет хозяйственный надзор за состоянием и эксплоатацией муниципализированного дачевладения. Во исполнение постановления центра о предоставлении твердого списка муниципализированного дачного фонда, было предпринято техническое обследование коммунальных дач, каковое закончено и материал обрабатывается.

Результаты обследования дачных местностей таковы:

Городок	— — — — —	70 дач куб. саж. до	2060
Басандайка	— — — — —	35 дач куб. саж. до	1200
Куташево	— — — — —	3 дач куб. саж. до	120
Заварзино	— — — — —	5 дач куб. саж. до	200
Белобородово	— — — —	5 дач куб. саж. до	200
Архимандр. заим.	— — — —	3 дач куб. саж. до	120
ВСЕГО	— —	121 дача куб. саж.	3840

Базары и торговые помещения. Управление недвижимостей ведает сдачей в аренду торговых помещений базарных площадей и производством базарных сборов. Всего в эксплоатации путем сдачи в аренду находится 80 помещений в домах, 10 киосков, 277 помещений в базарных корпусах и 533 базарных места, сдаваемых под постройку временного типа лавок для торговли. За отчетный период была произведена перепланировка базарных мест, с целью достигнуть большего благоустройства и повышения его доходности.

Срок аренды помещений и мест начинается с 1-го января 1923 года и для своевременной сдачи в аренду помещений и месте было приступлено к торгам с первых чисел декабря месяца. Кондиции для торгов и типовые договора на сдачу в аренду помещений и мест прилагаются к отчету.

1. Ставка за помещение в золотых рублях и перевод ее для уплаты в совзнаках по курсу Котировальной Комиссии к моменту уплаты.

2. Участие арендаторов в общем ремонте зданий, в котором находится арендуемое помещение.

3. Участие арендатора в расходах по застрахованию зданий (корпусов) в каковых находится арендуемое им помещение.

Результаты деятельности отдела по сдаче торговых помещений выражаются следующей таблицей.

Общее колич. лавок в корпусах.	Общая расценка.	Колич. не сдан. с торгов лавок.	Общая расценка не сдан. лавок.	Колич. сдан. с торгов лавок.	Общая их расценка.	Сумма, за которую сданы.	Средний % наценки.	Недобор пр. сметн. расцен. к тор.	Превышал сметн. рас. к торгам.
282	6159	105	1683	177	4476—40	5906—55	—	1297—20	1144—75
ТОРГОВЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ В ДОМАХ.									
91	2317	31	885	60	1482	1574—72	—	743—18	0.50
БАЗАРНЫХ МЕСТ.									
583	4546	318	2540	272	2006	2486—85	24%	2059—15	—
908	13022	454	5108	508	7914—40	8867—72	—	4199—53	1145—25

Общий результат сдачи торговых помещений и мест на 1923 год выражается цифрой 9967 р. 72 коп. золотом в месяц, что показывает недобор против общей сметной расценки помещений в сумме 13022—9867,72=3054 р. 28 коп., но принимая во внимание количество оставшихся несданными помещений и мест (454 на сумму 5108 р.), торговая деятельность отдела может быть признана успешной.

Включение в кондиции параграфа о взносе арендаторами торговых помещений в корпусах и домах суммы на покрытие расходов по общему капитальному ремонту дает Губкомхозу единовременное поступление до 50000 руб. зол. и страховых взносов до 2000 р. золотом. Для упорядочения благоустройства базара разработан проект однообразных типовых временных лавок, которые арендаторы базарных мест должны построить своими силами и за свой счет, в начале аренды; по окончании же срока аренды, лавки переходят в собственность Губкомхоза.

Базарные сборы, произведенные Губкомхозом за отчетный период, дали следующие результаты:

Сбор повозный	4.911.960	р. зн. 1922 г.
„ за поден. места	1.398.300	„ „ „
„ со скота пригоняемого на рынок	331.370	„ „ „
„ весовой	844.731	„ „ „
ВСЕГО	7.486.361	„ „ „

Организация аппарата по сборам такова: базарный комитет, созданный в начале для производства, силами торговцев-арендаторов, очистки базарных площадей, отхожих мест, производства различных раскладок по обложению торговцев,—принял с 1-го октября 22 г. от Губкомхоза функции по взиманию базарных сборов за %% вознаграждения в размере 35% от собранных сумм. Результаты работы комитета оказались весьма удовлетворительными: базарные сборы повысились сразу же на 40—50%, хотя % оплаты сборов (35%) довольно высокий, но, принимая во внимание, что значительная часть этой суммы идет на очистку базарной площади и т. п., приходится таким аппаратом по взиманию сборов пользоваться и в дальнейшем, как целесоответствующим.

На каждый род сборов введены печатные талонные книги, которым ведется строгий учет по установленной форме.

Городские земли. **Земельно - лесная часть** ведает охраной земельных и лесных угодий, их эксплоатацией, распределением и учетом незастроенных участков земли, садами и бульварами.

У города имеется: усадебн. земли до 1005 дес. (700 застроенных и 305 незастроенных),выгонов до 3000 десятин (из них до 1000 под огородами), лесных угодий до 1800 десятин, луговых угодий до 3.500 десятин (из них 2200 чистого сенокоса), неудобной земли до 420 десятин. Всего 9.725 десятин.

Но городу необходимо до 15.000 дес. земли. Недостаток главным образом ощущается в выгонах. Это обстоятельство побудило обратиться с ходатайством в Губисполком о прирезке городу земли из фонда Губземуправления.

За отчетный период производилась совместно с статистикой Комхоза разработка индивидуальных карточек для обследования усадебных участков города и были выработаны подробные инструкции по производству этого обследования, необходимого для взимания арендной платы за земельные участки.

В начале 1923 г. к этой работе приступлено. Введение арендной платы за землю задерживалось из за низких ставок квартирной платы, не дающих возможности домовладельцу вести расход по аренде земли.

В ведении земельной части находятся два коммунальных садоводства, которые в виду убыточности эксплоатации их силами Комхоза сданы в аренду.

Землемер части имел наблюдение за соблюдением правил строительного устава о размерах усадебных участков при разделе усадеб со владельцами зданий расположенных на усадьбе. Введен порядок представления проектов раздела участков на утверждение Губкомхоза.

Всего за отчетный период проведено и утверждено 4 проекта раздела.

Приступлено к организации оценочного бюро, окончательное сформирование которого последует в ближайшее время. Цель создания бюро—определение размера арендной платы за земельные участки.

Строительное управление Губкомхоза до октября месяца именовалось Губернским управлением Государственного Строительства (ГУГС) и являлось самостоятельным отделом Губисполкома.

С организацией Губкомхоза. ГУГС вошел в Губкомхоз, как Строительное управление. сохранив все функции ГУГС'а, являющегося высшим Губернским органом по строительству, осуществлявшим об'единенное урегулирование и общее руководство строительством губернии, но однако, он должен был несколько перестроиться в зависимости от новых условий работы в составе Губкомхоза. Сохранив все прежние функции по строительству, Строительное управление, должно было раздвинуть рамки своей деятельности, углубив свою работу в области коммунального хозяйства.

Это обстоятельство и усиленное строительство, начавшееся в начале октября, в связи с отпуском средств на строительные работы, заставили, между прочим, возложить на вновь организованные отделы гражданских сооружений производственные функции по выполнению ряда строительных работ.

При строительном управлении был организован отдел благоустройства, в который вошел городской инженер, к Строительному управлению был присоединен и пожарный отдел. Подводить итоги деятельности Строительного управления еще преждевременно, за коротким сроком его работы, но все же возможно дать некоторые сведения об его работе за время с октября месяца до конца года.

Оставляя в стороне обычную повседневную работу отдела, производившуюся в тех же направлениях что и в ГУГС'е, остановимся на строительстве:

Период с начала октября до конца года отмечается усиленным строительством в Томске и отчасти в уездах. Это оживление еще не упало и к началу нового года.

За этот период Строительным управлением при помощи своих производственных органов выполнены следующие работы с указанием их стоимости (в знаках 1922 года).

По ремонту детдомов и помещен. Губоно — — — 2.000.000 р.
По ремонту зданий Губ. и Гормилиции — — — — 300.000 р.
По ремонту зданий Нарсвязи — — — — — — 140.000 р.
Выполнен и заканчивается ремонт по специальным заданиям Губисполкома в зданиях Губисполкома, б. детской клиники (для Партшколы), Михайловской больнице (для студенческой столовой) — — — — — — — — — — 7.850.000 р.
Ремонт по восстановлению коммунальных зданий — — 6.000.000 р.
По дорожному строительству — — — — 1.200.000 р.
По благоустройству по городским и дорожным сообщениям— 2.500.000

ИТОГО 19.990.000 р.

Из наиболее крупных работ необходимо отметить работы: восстановление детских клиник (для Губпартшколы), ремонт детских домов, ремонт комбани № 1, Центральной пожарной части, комбани № 2, восстановление дома по Б. Подгорной № 10 и друг.

Помимо вышеуказанных работ, необходимо указать на работу значительного размера по ремонту и восстановлению электрофикации Красных казарм, по ремонту зданий ВУЗ. (Эта работа произведена в большей своей части Государственными Строительными конторами и отчасти при помощи частных подрядчиков под контролем Строительного управления. Стоимость этой работы выражается суммой около 30.000.000 рублей).

Кроме вышеуказанных работ под контролем Строительного управления выполнен ряд работ для следующих ведомств: Губздрава, Психолечебницы, мест заключения и др. на сумму около 2.500.000 руб.

За эти три отчетные месяца Строительным управлением составлено смет на ремонтные работы и по новому строительству на сумму 93.000 золотых рублей и проверено смет на 72.000 рублей.

На береговой ветке к Новому году закончена укладка рельсовой колеи до Госмельниц, каковые таким образом присоединены к железно-дорожной сети.

Итоги дорожного строительства.

Поставленный в момент своего образования перед необходимостью почти полного восстановления дорожной сети Дорожный отдел быв. Губкомгоссора оказался не в состоянии исполнить хотя бы сколько нибудь в заметной степени эту необ'ятную задачу.

Целый ряд неблагоприятных условий как местного, так и общего характера, делал широкое развитие дорожного строительства невозможным.

Истекший 1922 г. был самым неблагоприятным годом в означенном отношении. Лишенный государственных ассигнований, Дорожный отдел не мог получить достаточных средств и от местных органов, так как местный бюджет в 1922 году только начал формироваться и местные доходы были еще крайне незначительны. Всего за 1922 г. (с 1-го января до начала нового бюджетного года—1-го октября), Дорожным отделом исполнены следующие дорожные работы:

Построено конных паромов 2
паромов перетяг 2
Капитально отремонтировано мостов . . . . . 159½ п. с.
Построено новых труб 5
Разобрано старых труб 7
Вырыто боковых канав . . . . . 107,5 куб. саж.
„ отводных „ . . . . . 25.51 „ „
„ котлованов для труб . . . . . 5 4 „ „
Устроено насыпей и выемок . . . . . 18,42 „ „
Баластирование полотна . . . . . 38.62 „ „
Ремонт расбитого дорожного полотна . . . . . 10 верст.
Разборка старых гатей . . . . . 345 саж.
По плану работ 1923 года, предусмотрено произвести следующие работы:

НАИМЕНОВАНИЕ РАБОТ.	На госуд. и губ. трактах	На местных трактах	ВСЕГО.
Новые мосты саж.	187	21	208
Новые паромы	3	3	6
Земляные работы к с.	1964	300	2264
Ремонт дорог вер	105	75	180
паромов	5	14	19

Всего на дорожные работы ассигновано сметой местных средств 113155 золотых рублей, из них на государственные и междугубернские тракты 78895 р. и на местные тракты 34260 р.

Работы по благоустройству. Отдел Благоустройства Строительного Управления Губкомхоза существует с 1-го Октября 1922 г. До того времени функции, которые он несет, выполнялись Техстроем Губкоммунотдела. Время образования Отдела Благоустройства совпадает с периодом упадка благоустройства города Томска. За последние годы войны внешней, а потом гражданской, расходы на мероприятия по благоустройству города значительно сократились. Следствием этого явилось то обстоятельство, что целый ряд городских сооружений, за отсутствием надлежащего и своевременного ремонта, пришел в состояние близкое к катастрофическому.

За время с 1-го Октября 1922 г.,—момент образования Отдела Благоустройства—по 21 декабря 1922 г., отделом произведены следующие работы:

1. Устроено новых дренажных и канализационных труб . . . . 28 5 п. с.
2. „ новых переездных мостиков . . . . . 82,3 „ „
3 „ сливных лотков . . . . . 6,0 „ „
4. Отремонтировано дренажных труб . . . . . 546,0 „ „
5. „ переездных мостиков . . . . . 4,0 „ „
6. „ тротуаров и лестниц . . . . . 66,5 „ „
7. Отремонтировано мостовых . . . . . 22,0 п. с.
8. „ немощенных проездов . . . . . 150,0 „ „
9. Зимнее содержание лестниц и тротуаров . . . . . 425 0 „ „
10. „ „ взвозов . . . . . 250,0 „ „
11. Разные мелкие работы по засыпке промоен и провалов, а также различные работы по обследованию и с'емке. Общая сумма расхода по работам по 31 декабря . . . . . 10852 руб. золот.

Сравнительно малое количество выполненных работ об'ясняется отчасти тем, что отчетный период охватывает лишь зимний сезон, отчасти тем, что по

смете на 1922—23 бюджетный год, за недостаточностью кредитов, предполагается производство лишь минимума работ самого неотложного характера.

Почвенные воды, горизонт коих в большинстве районов города очень высок. являются злом не только технического характера, заливая подвалы и способствуя разрушению фундаментов, но не в меньшей степени и санитарного, являясь проводником заразных эпидемических болезней. Поэтому осушение почвы должно быть неотложно проведено в жизнь путем капитального ремонта и развития дренажной сети.

Отделом Благоустройства намечается работа по составлению нового ситуационного и рельефного плана города Томска, так как имеющийся план уже устарел и не соответствует своему назначению, в то время когда точный план города необходим для всяких работ по благоустройству, технических, экономических статистических, оценочных и т. д.

Работа в области пожарной охраны города и губерн.

С реорганизацией Губкоммунотдела в Губкомхоз с 1 октября 1922 г. реорганизован Пожарный под'отдел в Губернский Пожарный Отдел Строительного Управления.

Положение пожарного дела в губернии, из за недостаточности снабжения существующих пожарных команд продовольствием, жалованьем и обмундированием, фуражем конского состава и др. необходимыми предметами, находится в самом катастрофическом состоянии. Во всех командах губернии большой некомплект людского и конского состава. Чувствуется острый недостаток опытных руководителей пожарного дела в губернии. В распоряжении Губпожара нет подготовленных к работе брандмейстеров и их помощников и т. п. Все пожарные обозы губернии нуждаются в неотложном капитальном ремонте, а также в пополнении специальным техническим оборудованием: рукавами, топорами, ломами, баграми, штурмовыми и др. лестницами и дымовыми масками. Наличное обмундирование пришло в совершенную негодность, так как не пополнялась в течение почти трех лет.

В таком же катастрофическом состоянии находились и пожарные команды в г. Томске к началу настоящего бюджетного года.

Губкомхоз с согласия самих пожарников, Губисполкома и Губэсо перевел пожарную команду г. Томска на односменное дежурство, тем самым увеличив жалованье за счет второй смены.

Увеличилась боеспособность команды, а также и улучшилось материальное положение работников, которые на получаемый оклад могли существовать со своими семьями не голодая. Кроме того увеличение жалованья привлекло и старых пожарных работников обратно в команды.

В течние двух месяцев пожарная команда получила на свой штат в 112 человек 80 новых полушубков, 80 пар пимов, 85 комплектов брезентового обмундирования, 135 пар кожаных рукавиц, 112 меховых шапок, 71 пару варежек, 80 пар полуболотных сапог и много других предметов обмундирования. Конский состав снабжен фуражем до 1 Апреля 1923 г. овсом, и сеном, получая ежедневную дачу на лошадь 12 фун. овса и 25 фунтов сена.

За отчетное время был капитально отремонтирован полностью весь зимний обоз в количестве 22 экипажей. Приступлено к изготовлению нового запасного как зимнего, так и летнего, а также и к ремонту последнего. Капитально отремонтировано все старое обмундирование. Пополнен конский состав всех частей. Штат

служащих пожарников полный. Боеспособность команды можно считать высокой. Введена суровая товарищеская дисциплина.

Введено обследование всех имеющихся в г. Томске и его окрестностях фабрик, заводов, предприятий, увеселительных мест и частных усадеб. Введено обязательное дежурство пожарников во всех увеселительных местах. Губисполкомом и Губпожаром Чека издано обязательное постановление о мерах пожарной предосторожности, как для граждан, так и равно и для всех советских и военных учреждений и предприятий.

О видах на улучшение пожарного дела в губернии говорить не приходится, потому что уездные комхозы все живут исключительно на местные средства, крайне мизерные, выделение из которых значительных сумм на противопожарные мероприятия невозможно.

В этом отношении нужна срочная материальная и денежная помощь государства и Губисполкома.

Одной из мер борьбы с горимостью является огнестойкое строительство. По этому вопросу Губкомхозом разработана и издана специальная брошюра.

Об'явлены два конкурса по сельскому строительству с тем, что лучший проект будет премирован и в дальнейшем разработан применительно к огнестойкому строительству.

Огнестойкого строительства до сего времени в Томской губернии не существовало и были лишь безрезультатные попытки.

Сведения о составе и наличии профессиональных пожарных команд в губернии.

Наименование пожарных команд.	Людей.	Лошадей	Машин.	Бочек	Багр.	Водоп. ходов.	Механич лестниц.
Томская Городская	112	70	11	14	20	4	1
Тайгинская (г. Тайга)	7	12	2	4	1	—	—
Болотнинская (Болот).	4	3	3	3	1	—	—
Мариинская (г. Мариин.)	30	10	10	3	2	—	—
Боготольская (г. Богот.)	12	12	3	2	—	—	—
Кузнецкая (г. Кузнецк)	8	4	6	5	1	—	—
Щегловская (г. Щегловск)	22	10	3	6	1	—	—
Нарымская	—	—	—	—	—	—	—
Тахтамышский завод (Том. уезда)	8	8	3	2	1	—	—
Спичечная фабрика „Заря" Томск	12	6	4	3	1	—	—
Яшкинский завод (ст. Яшкино)	14	7	3	6	1	—	—
Анжерско-Судженские копи	18	8	4	4	1	—	—
Кольчугинск. рудн.	24	12	6	6	1	—	—
Кемеровские копи	12	8	4	4	1	—	—
Химическ. зав. (Кемеровск. рудник)	12	8	5	4	1	—	—
Тисульск. сельск.	12	6	2	4	1	—	—
ИТОГО	307	143	59	70	35	4	1

ПРИМЕЧАНИЕ: По донесению Нарымского Уисполкома Пожарного п/о и команд в Нарыме нет.

Сведения о наличии и составе добровольных пожарных дружин в губернии.

В гор. Томске	100 чел.
В гор. Тайге	3 чел.
В гор. Мариинске	40 чел.
Тахтамышевский завод	35 чел.
Яшкинский завод	25 чел.
При Психиатрической лечебнице (г. Томск)	18 чел.
Анжерско-Судженские копи	100 чел.
Кольчугинский рудник	45 чел.
Химический завод (поселок Щеглово)	26 чел.

Деятельность Фин.-Хоз. Управления. Деятельность финансово-хозяйственного управления, как такового в целом, начинается лишь со второй половины ноября месяца 1922 года.

В состав Управления входят: Главная Бухгалтерия и Отделы: бюджетный, хозяйственно-материальный и секретариат.

Основным организационным ядром Управления были финансово-отчетный под'отдел и под'отдел снабжения прежнего коммунотдела.

Поскольку круг деятельности реорганизованного в Губкомхоз Коммунотдела был значительно расширен новым положением об Губкомхозе, утвержденным Губисполкомом, постольку аппарат, унаследованных Управлением от прежнего Коммунотдела под'отделов, не мог быть сразу развернут для выполнения новых чрезвычайно сложных функций Губкомхоза. Вследствие чего необходимо было и самый аппарат Управления расширить, перестроив его применительно к новым задачам и требованиям.

Согласно утвержденного Губисполкомом положения об Губкомхозе, на последний были возложены, помимо прямых задач по исполнению местного бюджета еще и задачи технического аппарата по исполнению местного бюджета губернии в целом, хранителя натуральных фондов местного бюджета и обслуживания материальных нужд всех других учреждений, состоящих на местном бюджете.

Таким образом, в реорганизованном Губкомхозе на финансово-хозяйственное управление было возложено об'единение, общее руководство и бухгалтерский учет финансово-хозяйственной деятельности всех органов и предприятий Коммунального хозяйства Томской губернии, а также предварительная разработка, согласование и последующее исполнение местного бюджета в целом по заданиям и постановлением Губисполкома.

Это увеличение состава коммунального хозяйства и передача ему Губисполкомом функций своего технического аппарата по материально-хозяйственному обслуживанию местного бюджета диктовали необходимость создания особого положения о финансово-хозяйственном управлении и постройки устойчивого технического аппарата, который мог бы правильно и целесообразно выполнить возлагаемые на него задачи (положение о финансово-хозяйственном управлении прилагается).

На ряду с этой работой, начинается систематическая работа по приведению в ясность состава и состояния Губернского коммунального хозяйства с одной стороны и с другой—подготовка к выполнению поручений Губисполкома по местному бюджету.

Первоочередной задачей было поставлено наладить бухгалтерский учет принадлежащему Губкомхозу имущества и материалов. Для того, чтобы закончить отчет за 1922 бюджетный год и чтобы внести во вступительный баланс на 1922—23 бюджетный год сумму стоимости материалов и припасов на складе, был организован учет склада, была создана особая комиссия с представительством от РКИ.

В настоящее время вся подготовительная работа проведена, записи в книгах подгоняются и разносятся по твердой номенклатуре счетов главной книги. Таким образом, лищь в первой половине марта главная бухгалтерия закончила отчет за 1922 год, составила начинательный баланс на новый бюджетный год и ежемесячные балансы за истекшие месяцы.

Особенное внимание все время приходилось и приходится уделять работе хозяйственно-материального отдела.

В распоряжение Губисполкома на усиление средств местного бюджета путем отчисления в местный фонд из собранного по губернии продналога и по дотационным нарядам Центра, поступило 344370 пуд. ржи, 113713 пуд. овса, 104125 пуд. гречи, 185581 пуд. просо, 82337 пуд. крупяного зерна (смесь), 189335 пуд. масляничных семян, 46823 пуд. мяса и 122 пуда масла или в переводе на ржаные единицы, 1359429 ржаных единиц. Этот натурфонд должен пройти через учет финхозуправления и в большинстве своем через склады хозяйственно-материального отдела. Хозяйственно-материальный отдел должен все эти фонды рационально распределить, переработать, реализовать, с одной стороны для того, чтобы удовлетворить продовольственные нужды учреждений, состоящих на местном бюджете, с другой,—чтобы путем переработки привести продукт в другой вид, наиболее удобный и наиболее выгодный и для хранения и для реализации, как путем сбыта, на деньги, так и путем заготовок товара—обменным способом, ибо на хоз. мат. отдел возложена задача наиболее крупных заготовительных операций для учреждений, состоящих на местном бюджете, например: заготовка топлива заготовка обмундирования милиции, заготовка обмундирования для детдомов, заготовка керосина, соли, диэтических продуктов и т. п.

Самая переработка столь значительного количества продуктов, чрезвычайно затруднена и требует значительной затраты сил и средств. Не имея возможности переработать на государственных или частных просорушках большой запас просо, Губкомхоз вынужден был организовать в Томске свою просорушку с производительностью до 7000 п. в сутки. Для переработки и перевозки фондов спешно заготовлялась тара и в настоящее время Губкомхоз для планомерной переброски и реализации всего наличного проффонда, обладает достаточным запасом мягкой тары.

Огромное количество, имеющееся в распоряжении Губисполкома, масляничных семян, при отсутствии в губернии крупных, промышленного типа, маслобойных заводов, а следовательно и отсутствия рынка сбыта этих семян, при чрезвычайно высоком железнодорожном тарифе, мешающем возможности сбыть маслосемена за пределы губернии, заставило Губкомхоз повести большую организационную работу по об'единению мелких кустарных заводов, расбросанных по губернии и об'единение их, в договорном порядке, сдавать масло-семена в переработку на масло, так как рыночная цена на растительное масло чрезвычайно выгодна, а хранение масла, и возможность перегнать его в олифу, значительно упрощает задачу сохранить этот вид продукта от порчи с наступлением весенних оттепелей.

Губисполкомом при переводе на хозрасчет быв. Губтопуправления реорганизованного в Гублестрест, из фондов последнего было отчислено в фонд местного бюджета 9000 куб. саж. дров и 1500 куб. саж. строевого леса, в замен чего на усиление оборотных средств Гублестресту была выдана ссуда в размере 25000 ржаных единиц.

Указанные лесоматериалы разбросаны в местах заготовки. На Губкомхоз возложена задача принять их, подвезти к станциям и плотбищам, сплавить и перевезти или реализовать на месте, если это представится выгодным. Дело это чрезвычайно срочное и большое, а поскольку сезон был упущен, требует для выполнения от Губкомхоза значительного напряжения энергии и больших средств Приходится иметь агентуру, прибегать к заключению договоров с учреждениями, организациями, а в некоторых случаях с частными лицами.

На Губкомхоз, в лице его фин.-хоз управления, возложено также ведение типографских заказов всех учреждений, состоящих на местном бюджете. С целью удешевления стоимости типографских работ Губкомхозом была приобретена бумага в количестве 850 пуд. и в настоящее время заканчиваются переговоры о заключении договора на исполнение всех типографских работ с крупнейшей в городе типографией «Печатно-Издательского Товарищества».

Параллельно с отмеченными работами хоз.-мат. отдела, так сказать между ведомственного характера, ему приходится вести плановое снабжение необходимыми материалами и припасами предприятий и органов Губкомхоза: снабжать строительными и ремонтными материалами, фуражем, предметами хозяйственного обихода и инвентарем, проз—и спец-одеждой и обувью, и т. д.

Для осуществления функций технического аппарата Губисполкома, как распорядителя местными средствами в составе управления, 10 ноября образован бюджетный отдел.

В настоящее время Губисполкомом утверждены общие правила составления, исполнения и отчетности по местному бюджету. Эти правила вводятся в жизнь с 1-го марта, они строго разграничивают деятельность Губфинотдела и Губкомхоза в области местного бюджета. На основании этих правил составление смет местных доходов и расходов возложено на Губфинотдел, при котором организуется бюджетная комиссия с двумя представителями от Губкомхоза и при ближайшем и самом активном участии Губкомхоза в этом деле.

Работа бюджетного отдела в настоящее время ведется согласно указанным правилам. В январе месяце бюджетным отделом был составлен по намеченной схеме отчет по исполнению местного бюджета губернского и по городу Томску за первый квартал.

При бюджетном отделе имеется военно-контрольный стол, в задачи которого входит наблюдение за правильным использованим воинскими частями, учреждениями и заведениями, военного ведомства сметных ассигнований местных средств по квартирному довольствию войск. В результате деятельности этого стола в настоящее время уже произведен целый ряд весьма значительных начетов за перерасход сверх сметы освещения и водоснабжения.

Заключение. Отчетный период, как видно из всех материалов, проходит главным образом под лозунгом собирания в одно целое распыленного Коммунального хозяйства, учета наследства перешедшего от Губкоммунотдела и плано-

мерной перестройки аппарата, в связи с новыми требованиями пред'явленными к Губкомхозу, как Губисполкомом, так и интересами всего местного хозяйства.

Громадными усилиями и при неизменной поддержке Губисполкома, Губкомхозу удалось включить в свою систему почти все крупные предприятия чисто коммунального характера (предприятия общего пользования, имеющие местное значение) и таким образом образовалась прочная база, на основах которой мыслимо нормальное существование и дальнейшее развитие коммунального хозяйства.

В области выявления состояния коммунального хозяйства и учета имущества, которым оно располагало к моменту реорганизации, Комхозу удалось достигнуть вполне реальных результатов.

Выявление ошибок и недочетов прошлого и настоящего дает Комхозу возможность применения более правильных методов при разрешении возникающих вопросов. Принятыми мерами достигается значительное повышение поступлений по разного рода сборам; улучшается постановка дела в отделах предприятия и проч. органах Коммунального хозяйства.

Перестройка аппарата Комхоза, в связи с новыми задачами, вставшими перед ним фактически закончена лишь к началу декабря.

Таким образом не представляется возможным дать исчерпывающей оценки, произведенной в этой области работы. За короткий промежуток времени, аппарат Комхоза все же проделал весьма значительную работу, при чем, при всей кажущейся громоздкости он, оказался достаточно гибким и эластичным.

Проведенная за отчетный период Комхозом работа с очевидностью убеждает в необходимости принятия Центром срочных мер, главным образом, по снабжению городов денежными средствами и материалами.

За время империалистической гражданской войны благоустройство и строительство городов Сибири и, в частности, Томска, сведено почти к нулю.

Необходима срочная организация коммунального кредита, чтобы города могли получать нужные средства для нетерпящих отлагательства работ. Местный бюджет еще недостаточно силен, чтобы безболезненно, для остальных отраслей местного хозяйства, уделить достаточные средства коммунальному хозяйству.

Коммунальное хозяйство, не ремонтировавшееся в течение почти 10-ти—летнего периода и особенно пострадавшее в годы гражданской войны, в условиях НЭП с колоссальными усилиями и при ничтожных средствах начало дело своего возрождения и, чтобы ускорить этот процесс, необходима срочная материальная и денежная помощь Центра.

Организация долгосрочного кредита на дело восстановления местного хозяйства, путем ли организации коммунальных банков или путем субсидий, займов и проч.—первоочередная задача момента и по этому пути, по мнению Томского Комхоза, должна быть направлена деятельность коммунального Центра. Без восстановления хозяйства городов, укрепления их бюджета—немыслимо быстрое восстановление разрушенного хозяйства Республики.

Я кончил. По остальным вопросам выступит мой содокладчик т. Яворский.

Председатель. Я полагаю никаких содокладчиков мы заслушивать не будем. В порядке записи они могут взять себе слово.

Председатель. Регламентом установлено для слова по докладу 15 м. Кто за то, чтобы оставить регламент по отношению к докладу Коммунального отдела

в силе? Кто за 10 минут? Большинство за 10 минут. Слово предоставляется тов. Яворскому.

Тов. Яворский. Моя задача—дополнить докладчика в части принципиальных моментов, возникающих в нашей работе при эксплоатации наших имуществ и предприятий. Эти принципиальные моменты в общей массе вопросов высокой большой важности—кажутся слишком маленькими, но в практической работе это настолько большое влияние имеет на наши имущества, что явилась необходимость в порядке содоклада выступить и, до известной степени, об'единить эти маленькие принципиальные моменты.

Из доклада вам, товарищи, всем ясно, что коммунальное хозяйство почти закончило уже свой организационный период и вплотную приступило к хозяйственной работе. Этот период является периодом, когда выдвигается насущнейшая необходимость подвести под данное хозяйство мощную материальную базу. С точки зрения коммунального хозяйства этой мощной материальной базой являются имущества и предприятия коммунального характера и потому правильная постановка дела эксплоатации этих имуществ в высокой степени ограждается на всей работе коммунального хозяйства.

Одной из крупнейших доходных статей коммунального хозяйства является эксплоатация оброчных статей и эксплоатация городских застроенных земель. В этой части коммунальное хозяйство до сих пор эксплоатировало эту статью только в незначительной степени в виде отдачи земель под огороды, под покосы и частичной эксплоатации лесов, которые в настоящее время эксплоатировать нет совершенно возможности, ибо город за время гражданской войны совершенно уничтожил близко лежащие леса.

Оставляя в стороне оброчные статьи, я должен остановить внимание на эксплоатации городских участков. Но, для того, чтобы использовать эту доходную статью,—коммунальное хозяйство должно было выполнить колоссальнейшую работу по индивидуальному выявлению этих участков, создать весьма громоздкий и весьма дорогой аппарат для выявления всех признаков, по которым может быть установлена определенная плата. Мы полагаем, что на эту статью дохода необходимо обратить сугубое внимание и работа наша в этом направлении должна быть определенно поддержана пленумом. Нужно оговорить, что в значительной степени доход от этой статьи зависит от квартирной платы.

Квартирная плата из рук вон низкая, она не обеспечивает самые минимальные расходы по домовладению и не дает возможности правильно построить нашу земельную политику, нашу земельную ренту.

С другой стороны, повышение ее—слишком больной вопрос, главным образом, тем, что отзывается на бюджете трудовых масс. И естественно, конечно, что в этом вопросе проявляется сугубая осторожность и он очень и очень туго продвигается.

Мы полагаем все же, что так или иначе в скором времени этот вопрос должен быть разрешен.

Нужно сказать, что общее состояние жилищ города Томска заставляет желать очень и очень многого. Мы полагаем, что жилищное хозяйство города Томска приблизительно разрушено от 15 до 20 процентов. Это процент—весьма значительный и неудивительно, когда мы, при всех благоприятных условиях для Томска,

все таки до известной степени ощущаем квартирный кризис. Значительная часть населения ютится в совершенно неустроенных, никуда негодных зданиях. Это положение в последнее время начинает быть угрожающим и здесь необходимо бить, что называется, во все колокола, чтобы остановить дальнейшее разрушение, чтобы не дать жилищам разрушиться до последней степени. Мы полагаем, что пленум должен определенно зафиксировать, что квартирная плата должна быть изменена в сторону увеличения. Эта квартирная плата должна быть построена на определенном принципе, она должна обеспечить расходы на жилище с таким расчетом, чтобы дома не только не разрушались, но хотя медленно, но постепенно восстановлялись.

Далее в коммунальном хозяйстве имеется значительный собственный жилищный фонд, который, как вы видели из цифр, приведенных докладчиком,—эксплоатируется весьма успешно, в той части, где нам удалось здания сдать в эксплоатацию или частным арендаторам или общественным и государственным учреждениям.

Таким образом, если мы сможем добиться определенной нормальной квартирной платы, то в этом отношении статья Комхоза по эксплоатации жилищного фонда даст более значительные результаты и мы сможем хотя частично подойти к цифрам, предполагаемым по коммунальному бюджету.

Далее одной из крупнейших статей коммунального хозяйства является эксплоатация коммунальных предприятий. Здесь необходимо наметить политику эксплоатации этих предприятий.

Основной задачей коммунального хозяйства в области предприятий являются: а) проведение в жизнь обязательной платности коммунальных услуг; б) точный учет издержек производства; в) установление правильной тарификации; г) техническое усовершенствование и удешевление производства путем рационализации хозяйства предприятий; д) привлечение оборотных средств в предприятия; е) возможное повышение заработной платы в коммунальных предприятиях.

Мы считаем, что при такой политике мы сможем наши предприятия поставить в более или менее нормальные условия. Как видите при проведении этой политики в жизнь,—она дала существенные результаты, которые вы слушали из цифр, оглашенных докладчиком.

Далее необходимо обратить сугубое внимание на тарификацию коммунальных услуг. Коммунальные предприятия не могут быть поставлены в такие условия, как ставятся предприятия промышленные, работающие на частный рынок, производство которых не нормируется определенной таксой. В этом отношении коммунальные предприятия находятся в более тяжелых условиях, эксплоатация их наиболее тяжела.

Мы полагаем, что коммунальные предприятия широкого коммунального, главным образом, санитарного значения, должны предоставлять свои услуги трудовой массе населения по себестоимости, в некоторых случаях даже, может быть ниже себестоимости. Можно извлекать прибыль при помощи нетрудового населения.

Нужно отметить, что в значительной степени удорожают стоимость коммунальных услуг,—налоги патентного и уравнительного сборов, которыми облагаются коммунальные предприятия наравне со всеми промышленными и мы хотим добиваться, чтобы это было изменено и в этом отношении просим авторитета пленума.

Тов. Родин. К сожалению, нам пришлось большую часть доклада слушать именно об аппарате, о самом аппарате и об организационной структуре коммунального хозяйства.

Коммунальный отдел все время думает о том, как бы изыскивать всевозможные источники доходов и нисколько не подумает о том, как бы эти доходы изыскивать так, чтобы они не били по карману тех, кого он призван обслуживать как один из органов пролетарской власти. Эксплоатация коммунальных предприятий поставлена так, что в тех предприятиях, которые носят муниципальный характер, как электрическая станция, как водопровод,—имеется неудержимое повышение цен,, хотя до момента перехода электрической станции из рук Совета Народного Хозяйства этого не наблюдалось. Это первое.

Теперь о муниципализации зданий. Мне несколько раз приходилось наблюдать и слышать о том, что в своем большинстве здания, которые были своевременно муниципализированы Коммунальным отделом, абсолютно не представляют никакой ценности, а большинство лучших зданий в свое время совершенно ускользнуло от муниципализации. Это тоже большой дефект, благодаря которому, не имея крупных зданий, нет возможности, так, как нужно, эксплоатировать те здания, которые остались, которые может быть не нужно даже держать у себя, а передать тем, кто этим может заниматься, тем же владельцам.

Теперь относительно бюджета рабочих. Мне думается, что здесь в меньшей степени вы можете затронуть бюджет рабочего в смысле наценки на коммунальные здания. Там рабочие почти не живут, они ютятся на окраинах, а в зданиях коммунального хозяйства находятся те, с кого следует брать и поэтому стоит и нужно увеличить с них квартирную плату.

Далее нужно отметить вот какую историю: Коммунальный отдел увлекается предприятиями и, главным образом, теми которые получает от Совета Народного Хозяйства. К этому надо подойти осторожно. Для того, чтобы восстанавливать совершенно негодные заводы, которые передаются ему, как усадьбы, Коммунальному Отделу придется затратить огромные средства.

Сегодня зашел разговор о заводе Коломаз. Но восстанавливать этот завод,—это тоже, что к трубе строить здание. От этого надо отказаться потому что, когда Коммунотдел приступит к эксплоатации этого завода,—нужно будет из'ять откуда то огромное количество средств. Их у Коммунального отдела нет, и, поскольку он увлечется этим, постольку у него получатся дефициты и ему без конца придется делать наценки на те предприятия, которые обслуживают весь город.

Мы совершенно ничего не слыхали о работах строительных контор, а это весьма важно. Что они из себя представляют? Мне пришлось с ними столкнуться и каждый раз приходится, к сожалению, отказываться от их услуг, т. к. они систематически не исполняют те обязательства, которые на себя принимают и иногда такие пред'являют требования, что никак с ними согласиться невозможно. Например, за теже здания Совнархоза просили 12 миллионов, а у меня работали за 2½, там назначали месяц, а у меня в 2½ недели закончили ремонт.

Восстанавливается кожевенный завод,—там тоже пришлось от услуг контор отказаться. Стеклоделательный завод—тоже самое. И везде и все говорят, что со строительными конторами невозможно работать—и дорого, и плохо.

Затем нужно отметить большой дефект в строительных работах по благоустройству города. Нам приходилось наблюдать эту перемазку окон, это устрой-

ство дренажей,—эти работы никуда не годятся и так делать, как делается,—это преступление. Зимой проводить дренаж!.. Наступит весна — все перемелит и в конце концов нас всех затопит. Этого специалисты и техники, сидящие в Коммунотделе никак не должны допускать. Я думаю, вам нужно было обратить на это внимание и не затрачивать народные деньги на такое дело.

Тов. Глебов. В докладе тов. Чарнецкого затронуты как вопросы принципиального характера, вопросы организационные по отношению других учреждений, главным образом состоящих на местном бюджете, так и частного практического характера. И вот, когда я останавливаюсь на первой части, мне невольно вспоминаются слова, сказанные тов. Корневым при обсуждении доклада Губотдела Управления. Тов. Корнев сказал: «нельзя разрешать вопрос, не ознакомившись, надо вопрос подвергнуть детальному обсуждению». Сегодня в статье тов Ленина тоже имеется такая фраза. Мне кажется,—если не наскок, то всетаки недостаточная продуманность в этом вопросе имеется. Когда я заслушал, уже в конце, план работ, то у меня создалось впечатление—это не организация Коммунотдела, это организация Губисполкома; здесь намечается план Губернского Исполнительного Комитета. Когда мы 4 сентября на пленуме Исполкома, с легкой руки тов. Корнева, творили резолюцию по Коммунальному Отделу, мы все единогласно поддерживали этот проект и я в том числе. Но ведь тогда мы думали о возрождении уже умирающего трупа—коммунального хозяйства, но никто не думал, что он, не успев стать еще на свои ноги, начнет пожирать все по пути. По моему, при таком пожирании вышло несварение желудка. (Смех). И это настроение несварения все время было у Коммунального Отдела и у тех отделов, у которых были при этом разинуты пасти крокодила. Тогда мы приняли главным образом потому, что останавливались на митинговой речи тов. Корнева, а на план тов. Обросова плохо обращали внимание.

Тов. Глебов. Словом, Коммунотдел должен был об'единить в себе бюджетную комиссию при Губэсо, налоговую комиссию, аптеки, санитарную часть и т. д., но все таки этот вопрос разрешался довольно медленно и эта самая медленность разрешения свидетельствует о том, что вопрос по существу назрел, но подлежит очень и очень тщательной обработке. И вот, когда постановление пленума Губисполкома и было и осталось постановлением, когда коммунотдел взял на себя материальное обслуживание всех отделов,—я с этим согласен,—Коммунотдел должен исполнять роль заготовочно-снабженческую. Но если итти дальше, как в последнее время намечалось,—что он должен взять хозяйственную часть включительно до последнего сторожа, то конечно, это дело никуда не годится, тогда в учреждении создастся два совершенно независимые начала: с одной стороны заведующий медицинской частью, с другой стороны заведующий хозяйственной частью и будут только вечно ссориться. Наробраз ходит в ГИК может быть раз в месяц,—а тогда будет ежедневное хождение.

Теперь несколько слов по вопросу практического характера.

По моему, мелочей, о которых говорил тов. Родин не следовало бы касаться на таком большом собрании. Конечно, например, в прачешной работа неважная, там есть целый ряд дефектов, если у ней там есть кое-какие заказы, то потому, что мы туда в принудительном порядке сдаем. Но вот некоторые вопросы, имеющие весьма важное значение,—это водоснабжение и потом вопрос квартирный. Я очень рад, что после долгих разговоров с некоторыми отделами, работа Коммунотдела с нашей точки зрения начинает выпрямляться. Я еще тогда, на прошлом пленуме,

доказывал—некоторые предприятия ни в коем случае не должны считаться доходными. Во всех культурных странах всегда водопровод считается недоходным предприятием и если Коммунальный Отдел хочет строить свой бюджет на водопроводе, —он докажет свою некультурность. Томск несколько благополучен в отношении эпидемических заболеваний, потому что здесь имеется водопровод.

Теперь в отношении квартир. Квартирный вопрос—это заколдованный круг. Конечно, надо строить дома, надо ремонтировать, но для этого необходимо повышение платы, повышение же платы начинает побуждать рабочий элемент вселяться в дома, которые по нашим обследованиям признаются негодными для человеческого жилья. И теперь уже есть тенденция—некоторые начинают переходить в подвальные помещения. С одной стороны—восстановление коммунального хозяйства, а с другой стороны—оно бьет по трудящимся и безусловно будет вынуждать местный бюджет и государственные средства к лишним расходам.

Еще последние слово.—Я хотел остановиться на так называемой «зеленой площади» города. Зеленой площади в городе достаточно, но за последние время она начинает убывать, а те, которые приведены в более или менее удобный вид, часто не приходится использовать для широкой публики. Вот возмите прекрасный университетский сад, в летнее время он так эксплоатируется, что ни в праздники, ни в будни население попасть туда не может, между тем пользование зеленой площадью является большим плюсом в смысле отдыха.

Тов. Залмаев. Я должен начать танцевать от последнего оратора. Я считаю, что как на прошлом пленуме, так и на этом пленуме, по основному вопросу, который он задел, я с ним самым коренным образом разойдусь. Я считаюсь с постановлением прошлого пленума и в этом у меня все счеты будут главным образом с Губкомхозом, который буду бить за то, что он не осуществил данного ему задания в общегубернском масштабе. Я совершенно не собираюсь отрицать той работы, которую мы произвели по городу, но я протестую самым решительным образом против того, что Коммунальный Отдел задержал эту реорганизацию уездов, поставив их в невозможное положение: как же быть—исполнять ли и на местах постановление пленума или оно действительно лишь для одного города Томска. И мы, председатели уездных исполкомов, стоим, перед вопросом можно или нельзя делать, который до сих пор не разрешили.

Нам приказано было по каждому уезду строиться; возможности строиться мы не получили, но зато приехали инструктора, которые очень мало понимают во всем коммунальном строительстве, и которые полтора месяца просидев на посылках больше ничего не дали. Из за этого ли они задерживают реорганизацию Комхоза? Если из-за этого—преступление, если нет—позвольте получить хорошую инструкцию.

Это, тов. Корнев, к Вам относится, потому что Вы Завгубкомхозом. (Смех).

Я считаю, что Вы, тов. Глебов, делаете крупнейшую ошибку. Если этот вопрос Вы взвесите не со своей только колокольни и посмотрите на ваши аппараты на местах, то будете совершенно другую линию вести.

Дальше я хотел сказать парочку слов относительно так называемых касс приписных, они у нас были отменены. Это внесло какую то дезорганизацию. Я думаю так как вопрос этот окончательно разрешен,—его можно поставить в такой плоскости: те необходимые расходы, которые у нас имеются на каждый день, по которым невозможно писать особые ассигновки,—можно разассигновать на ваш текущий

счет и выписывать суммы чековым порядком. Никакого затруднения вы не встретите и не нарушите принципа единства кассы.

Затем докладчик был задет относительно ненормального отношения к строительству, производимому Коммунотделом. К Вашему сведению сообщаю, что в Кузнецке фронтальная контора давным давно забрана, по Щегловску, заведующий перешел к нам без материала, без ничего и там происходит путаница. С другой стороны,—я вам цифровыми данными могу доказать и тов. Партин подтвердит, что по дорожному строительству, частью даже по губернскому строительству,—на заготовку материалов отпущена годовая смета натурой. С этой стороны бросить упрек уисполкому, что он не обращает внимания, или обращает не в достаточной степени, —несправедливо, это неверно.—Средства отпущены вполне достаточные.

Затем я хочу обратить внимание на следующее: по представленному мне отчету по гор. Щегловску разными лицами и разными учреждениями хозяйственными и на самоснабжении существующими задолженность Комхозу за этот период, оказалась достигающей 172 миллиардов и собрать их никакой возможности нет, правда есть, но она может быть чревата последствиями. Если на это не будет обращено внимания в губернском масштабе,—придется налагать арест на имущества и т. д. или затормазим работу получения от наших доходных статей.

Тов. Партин. Я должен сказать, что наш Коммунальный Отдел сделал нечто, но о неуспехах тов. Чарнецкий ничего не сказал, а неуспех заключается, — не считая губернского города,—вот в чем: тот инструкторский отряд, который был, первой своей задачи не выполнил. Затем—посылал ли Губкомхоз инспекторов на места? —Я говорю за два уезда. Видели ли Кузнецкий и Щегловский отделы инструкторов? Инструктора, такие инструктора, которые могли бы поставить коммунальное хозяйство туда не приезжали.

То, что мы хотели и думали сделать по уезду,—нам запретили, сказали, что нужно воздержаться. Мы воздерживаемся.

Работа по строительству шла совершенно несогласовано и в Щегловском и в Кузнецком уезде. Здесь помощи со стороны инструктажа почти не было. Насколько понимал председатель Уисполкома, настолько дело и двигалось.

Щегловский бюджет благополучен, но по строительству сил в нашем Комхозе, конечно, нет и там требуются, главным образом, строители, которые могли бы там сделать то, что делает ныне председатель уисполкома, когда у него имеется время для Коммунального Отдела. Но это время слишком незначительно и сидеть там все время нельзя.

Дальше я хотел сказать о дорожном строительстве. По Кузнецкому уезду имеется часть губернского дорожного строительства. Наряды не пришли, а распоряжения, чтобы мы начали работать,—пришли. И вот спрашивается: как мы можем приступить к работе, когда у нас фактически нет средств. Мы послали телеграмму о переводе денег; ответ был, что переведут. Я приезжал—их не было и когда я уезжал сюда—меня спрашивали—как быть? Я говорил: нужно достать денег, иначе связи не будет и это грозит печальными последствиями.

В Щегловском уезде имеются две электрические станции, но та и другая не годятся для освещения города и обречены на вечное время приносить лишь убыток городу.

В Кузнецке по электричеству, я скажу,—нет совершенно сил. В Щегловске еще можно достать, а в Кузнецке и достать неоткуда.

Дальше—наши конные дворы. Их заводить на местах не следует.

В отношении муниципализированных домов у нас вопрос стоит остро. Я, разбирая дела 1921—1922 г., наткнулся на анкеты национализированных и муниципализированных домов 1920—1921 г. Мною были запрошены ВИК'и. Даже было распоряжение Сибревкома: отобранные дома в 1920 г. обратно возврату не подлежат. Все это взято на учет. Бывшие домовладельцы имеют право ходатайствовать перед Губкоммунотделом. Губкоммунотдел не знает о решении вопроса и до сих пор обращается с грозным отношением к нашему уездному Коммунотделу с тем, чтобы он указал, на каком основании требуют, причем отношение составлено таким образом, что на человека неопытного может произвести впечатление, что мы, незаконно держим эти имущества. А я знаю, что законно и это нужно выяснить точно и определенно.

Коммунального хозяйства у нас в Тайге нет—пожарные разбегаются, лошади издыхают от голода. Строительства никакого. Стоят ценные недостроенные дома и постепенно растаскиваются. Старые дома не ремонтируются и разваливаются, электричества и телефонов нет, тротуаров тоже, колодцы разваливаются и т. д. Впрочем, наш Комхоз даже не знает, сколько у него домов. Никто из губернского центра не заглянет к нам посмотреть, помочь. Председатель Губисполкома, проезжая через Тайгу, не заехал в Горисполком— подтянуть нас.

Нам необходима и организационная и материальная помощь губернского центра. Нужно нам людей и отпустить средства.

Необходимо также, чтобы Уисполком сознавал свои обязательства в отношении Тайги, а то он их забывает.

Тов. Телятников. Я хочу остановиться вот на каком отрадном факте в области работ коммунального хозяйства: хотя тов. Чарнецкий нам здесь не представил своего баланса, не указал—насколько учреждения Губкомхоза убыточны или прибыльны, но в Президиуме тов. Чарнецкий докладывал и мы о первом квартале нашего Коммунотдела знаем, что Губкомхоз убытка нам не дал. Поэтому поводу нужно сказать, что Губкомхоз в отноешнии заданий, не в пример тов. Родину и тов. Кравкову, свои обязательства выполнил. Напрасно товарищи стараются говорить, что многие обещания Коммунотдел не выполнил. Да, нельзя, товарищи, об'ять необ'ятное. Может быть там имеются недочеты, может быть работу Губкомхоза придется не один, 2—3 года еще поправлять, но несомненно—Губкомхоз, который был в мае—июне и Губкомхоз, который мы имеем в январе месяце—это две вещи совершенно разные и это нельзя не отметить.

Здесь один товарищ жалуется, что кредита не давали, другой жалуется, что кредит не увеличивали, но я должен сказать, что те услуги, которые получают от Губкомхоза ведомства тов. Глебова и тов. Карнаушевского— очень скверно оплачиваются и, несмотря на это, коммунальные работники вышли сейчас из положения. Это одна важная сторона нашей советской работы, на которой мы безусловно должны фиксировать свое внимание, потому что в этой области у нас имеется довольно значительное оздоровление.

Дальше—жилищный вопрос. Здесь, товарищи, общий недостаток, не только в ведомстве коммунальном. Говоря и по земельному вопросу и по другому, мы указывали что Томск, в смысле денежного оборота, слабо развит и это очень плохо отражается на нашем Коммунальном отделе.

Тов. Родин указывал, что проходя по городу, много можно видеть разрушаю-

щихся или заколоченных домов. В чем же тут дело? В том, что нет возможности раставрирвать все эти дома и этим самым увеличить площадь коммунальных помещений, удешевлять те квартиры, которые занимают рабочие. Может быть тут Губкомхоз головой разшибется об стену, но ничего сделать не сможет поскольку его средства находятся в исключительных условиях. Здесь в ближайшее время мы очивидно ни к каким реальным результатам не придем, а вместе с тем, чтобы рабочие и дальше могли жить в тех квартирах, в которых живут, как бы мы не накладывали на томскую буржуазию безусловно мы квартирную плату должны будем повысить.

Тов. Карнаушевский. От тов. Чарнецкого, как от хозяйственника, можно было ожидать наиболее яркого цифрового доклада, наиболее фактического Тоже,—в частности уже говорили,—относительно баланса. Все таблицы относительно обоза, относительно бань, где перечисляют их доходы, наростающие из месяца в месяц, и параллельно с этим их доходы,—едва ли так хорошо могут обрисовать положение вещей,—убыльно или хорошо эти предприятия работают,—как если вы хотя за один месяц представили бы ведомость кассового оборота и определили производительные и непроизводтельные расходы. Был бы один крупный факт, который был бы всем понятен.

Но меня совершенно не удовлетворяет, когда товарищи, говоря об оценке работ Губкомхоза, подходят с слишком теоретической точки зрения. Ведь нужно определенно сказать, что, конечно, и тов. Чарнецкий, и я, и другие великолепно знали, что есть целый ряд статей, которые эксплоатировать с целью извлечения доходов нельзя, но, необходимо принимать во внимание фактическую обстановку этого вопроса. Теоретически правильно,—водопровод не может быть доходным предприятием по теории коммунистического хозяйства, но извините,—аппарат школьный нужнее. По докладу тов. Чарнецкого, можно сказать, что работа проделана громадная, из мертвеца создан живой человек. Это во всяком случае надо констатировать, но надо заметить и то, что печально слушать доклад, который не говорит совершенно о своих недостатках. А доклад т. Чарнецкого именно такой.

Я не буду повторять то, что говорили товарищи, но во всяком случае укажу на один недостаток, с моей точки зрения большой: это медлительность работы в самом Губкомхозе. Можно привести несколько примеров. В январе, например, на обмундирование детдомов дали 150 миллиардов, и только на днях Губкомхоз купил мануфактуру, тогда как цены на нее за это время значительно возросли.

Я полагаю, что ваш громоздкий штат тоже есть одна из причин медленности работы Вашего аппарата.

Дальше совершенно непонятны некоторые причины бездоходности того или другого предприятия, положим обоза.

Когда тов. Чарнецкий говорил о валовой прибыли, о процентах на капитал, и что вышел недобор, то странно кажется и позволительно задать вопрос: сколько-же нужно вам еще времени, чтобы обоз, такое типично доходное предприятие, давал прибыль?

Имейте в виду, что вы владеете такими предприятиями, что говорить, что они не дают дохода,—стыдно.

Далее относительно того, что мы с тов. Глебовым должны переселиться к Чарнецкому. Вопрос как будто и так, как тов. Чарнецкий его ставит, как будто и

не так, когда тов. Телятников говорил по данному вопросу. Как будто вопрос так стоял. Тов. Глебов сейчас сказал, что Губоно и Здравотдел может быть переедут в Коммунотдел, то в таком виде вопрос, конечно, не может быть решен настоящим пленумом. Другое дело—вопрос о передаче материально-снабженческих функций. Этот вопрос назрел и точка над «и» поставлена. Нужно ребром задать вопрос. Если вопрос будет поставлен в отношении передачи снабженческих функций Губкомхозу, как он прошел на предыдущем пленуме, — такую точку зрения следует приветствовать, но чтобы ни в какой степени Губкомхоз не отрывал от нас наших специальных функций.

Тов. Камбалин. Я должен выразить удовлетворение как работе Губкомхоза так и тем резким поворотам которые произошли во взглядах тов. Телятникова, на этот вопрос.

Вот разрешите привести выдержку из его речи на прошлом пленуме: Телятников: как продовольственник, я очень рад такому революционному настроению тов. Корнева, так как оно гарантирует выполнение 100% налога, но в применении к коммунальному делу,—это опасно».—Вот его слова. Теперь он говорит иное—я очень рад. Значит, опасность миновала.

Разрешите мне на одну минуточку остановиться на политическом вопросе. Коли мы до сих пор слышали,—от отбросов буржуазных элементов, как говорил т. Каменев,—что у вас гибнет, разрушается, ломается, то разрешите сказать—сентябрьский пленум положил этому конец. Как раз мы должны эту оценку дать, что проделал Губкомхоз. Что он проделал, конечно, мы видели. Тов. Минц сказал —у нас теперь уютно, светло, тепло.—Я считаю, что Коммунальный Отдел не ГЗУ,—ГЗУ идет еще пока по наклонной плоскости (смех), а Коммунальный Отдел идет в гору.

Дальше я хочу еще отчасти коснуться коммунального дела.

У нас в Томском уезде имеется 224 коммунальных дома,—это экспроприированные революционным порядком; у нас имеется 7 базаров, у нас есть такие базары, как в Болотной, где по 200—400 лошадей только наездом бывает; у нас имеется ряд других имуществ.

Все это нужно взять на учет, наладить, поставить правильную эксплоатацию. Это даст нам большие доходы, которые вдесятеро покроют стоимость аппарата Укомхоза. Я на свой риск и страх приступил к этой работе, и результатами поделюсь на следующем пленуме. Полагаю, так должны поступить все Уисполкомы: по коммунальной линии обращать внимание нужно не только на города, но и на уезды. От нашего пренебрежения к деревне, к крупным поселениям не городского типа мы теряем большие доходы; но мы проигрываем не только на экономическом фронте—мы проигрываем и политически. Мы даем козырь в руки врагам соввласти говорить: «Большевики отобрали дома для разрушения». Нужно живыми примерами показать деревне, что соввласть, покончив с военными фронтами, всерьез принялась за строительство, за восстановление хозяйства.

Что касается квартирной платы, то напрасно т. Яворский жалуется на Губисполком. Ведь вопрос этот очень сложный, затрагивает за живое все рабочее население, привлекает вмешательство и партии и профсоюзов. Такой вопрос одним ударом нельзя разрешить.

Тов. Кунин. Когда я по докладу по местному бюджету предостерегал против

приравнивания нашего местного бюджета к бюджетам городов и земств царской России, т. Минц ответил, что я говорю об азбуке, давно усвоенной томскими рабочими.

А вот тов. Чарнецкий в своем вступлении к докладу откровенно говорит о местном хозяйстве, как хозяйстве, об'емлющем функции прежних городских и земских самоуправлений. Полагаю, что точка зрения т. Чарнецкого не встретит поддержки Пленума.

Меня удивляет, что докладчик так мало внимания уделил Коммунальному кредиту. Я считаю этот вопрос чрезвычайно важным. Без помощи кредита нам не восстановить коммунального хозяйства. Нужно сконцентрировать все силы, чтобы разработать материал, подготовить вопрос. Целый ряд городов уже имеют коммунальные банки, а наше передовое коммунальное хозяйство стоит беспомощно перед этой задачей.

Тов. Чарнецкий не может забыть, что коммунальные доходы, наконец, взяты на учет, что при Комхозе открыта касса Г.Ф.О. Вопрос, казалось бы, давно разрешен авторитетным постановлением ГИК, а т. Чарнецкий при каждом удобном и неудобном случае его снова ставит. Я полагаю, что это переливание из пустого в порожнее.

Тов. Корнев. Я позволю напомнить заключительное слово мое на первом нашем пленуме в первых числах сентября месяца. Здесь было сказано: «мы детально разобрали на нем со всех сторон, как с бюджетной, так и с организационной стороны вопрос о нашем местном хозяйстве. Можно сказать, что во всем об'еме вопрос во всяком случае кардинальный во всей нашей жизни, а я говорю, что тут мы с вами, товарищи, знаем, нашли общий язык, в основном не отошли. Принятые нами решения я считаю руководящими во всей дальнейшей работе Президиума и думаю, если он сможет наполовину провести их в жизнь, то будет хорошо. Полагаю, что мы и тогда палки не перегибали. Общее политическое направление, тактическая постановка вопроса была совершенно правильной. Прав я был и в предвидении того, как будет идти доклад, зная, что он в полной мере не был обтесан, не был дискуссирован ни в плановой комиссии, ни в президиуме Губисполкома и Губэсо. Хотя докладчик старался увлечь нас далекими и широкими перспективами, однако внимание Пленума сконцентрировалось не вокруг этих перспектив, а на деловых вопросах нашей практической работы. И это совершенно правильно. И мы очень мало времени уделили критике тех перспектив, которые роятся в голове тов. Чарнецкого, а нужно определенно сказать, что он имеет в этой области богатый план.

В вопросе об организационном плане я ни с содокладчиком, ни с тов. Глебовым не согласен, что у нас с самого начала не было плана; план, наоборот, резко был очерчен и его чуть ли не провалили на Сибэкономсовещании. Там скрестились шпаги и на нас смотрели как на революционеров в этом деле и настолько страшных, что называли наш план кавалерийским наскоком и считали совершенно недопустимым проводить его в том об'еме и в тех положениях, которые были тогда нами приняты, а именно—сосредоточение всего материально-хозяйственного обслуживания учреждений Губздрава и Губоно в едином аппарате местного Коммунхоза.

Факты жизни доказали, что мы были правы. Мы теперь уже видим и знаем, что, например, такие консервативные Коммунальные отделы, как, например, Ени-

сейский, отчасти Алтайский и Омский,—в настоящее время пошли уже дальше нас, но сделали они это скандачка, чрезвычайно быстро, спешно, благодаря чему у них и получилась очевидно неразбериха, хаос. Принятый нами на сентябрьском Пленуме план подлежит расширению лишь в одном отношении: милиция, которая перешла с октября на местный бюджет, также должна в части обмундирования, в части хозяйственного обслуживания иметь определенный единый орган местного хозяйства.

Я считаю, что наша линия была выдержана. Если же спросить—в какой степени мы выполнили это основное положение, то здесь надо сказать: очевидно, мы мало сделали. Тов. Глебов совершенно неправ. Наш идеал в этом отношении определенный: заведующий больницами, заведующий школами должен в материальном и хозяйственном отношении иметь единый орган снабжения—Коммунальный отдел, который должен разгрузить вас, Губоно, Губздрав и милицию от этой грязной неблагодарной работы. Вы, как контроль, как представитель Губисполкома—нажиматели в этом отношении на Губкомхоз, но не рабочие, не распределители всех этих материальных рессурсов—они уходят из вашей компетенции.

В какой мере мы проделали эту работу? Я скажу, что не в полной мере проделали. Мы подхлестываем Губкомхоз, но все же дали отстрочку, т. к. стоим перед большей задачей. Последний срок—1 апреля.

К этому времени Коммунотдел во что бы то ни стало должен взять на себя эти функции, ибо он перешел на такое положение, когда в его ведение передали всякого рода продовольственные рессурсы, когда он уже ведет заготовки и обуви, и мануфактуры и белья и т. д. Эта работа колоссальная. Но наш Коммунальный отдел с ней уже справляется и жалоб от тов. Глебова и тов. Карнаушевского на то, что наши больницы без дров, в школах не учатся,—мы за весь этот период не слышали. Были недомогания, но лишь в самом начале. При переходе на бюджет 1923 г, все признали, что Томск живет тепло, светло и уютно. При резком переходе от предыдущих лет мы живем нынешнюю зиму хорошо, можно сказать, надиво хорошо. Кто из нас не знает Советской Республики, кто не ездил по целому ряду других губерний? Я видел такие картины, от которых волосы дыбом становятся. А мы, наоборот, дошли до того, что при месячных разассигнованиях тов. Карнаушевский и т. Глебов заявляют, что они остались довольны назначенными кредитами и процентом удовлетворения их сметных предположений. А в чем это довольство выражается? Исключительно в деньгах? Нет, товарищи. Тут и дрова, всякого рода ремонт значительный, незначительный и т. д., тут и электричество, тут и вода,—это все коммунальные услуги по отношению школ, больниц и т. д. Я считаю, что мы достигли в этой области большого успеха. Если перевести это на язык цифр, то картина станет еще более ясной. Мы все это великолепно знали, а потому так остро и поставили с самого начала этот вопрос и взялись за него. Но посмотрите результат. Вот, например, наши коммунальные предприятия,—какой процент они стали давать в местное хозяйство: в октябре—10% сметных предположений, в ноябре—90%, в декабре—115% общего выполнения. В этой части наши предположения оправдались на 73%. Что это—успех или нет? Определенно можно сказать—колоссальный успех!

Имущества.—Сюда, конечно, входит и жилищный вопрос. Тут надо определенно сказать так: вопрос большой и сложный.

Тов. Камбалин совершенно правильно захотел говорить о нем в конце, а по-

том подумал и сказал: он действительно сложный и о нем придется еще пики поломать и не только в Томске, но и по всей Республике.—Как мы здесь намечали, руководствуясь тем, что наше имущество разрушается, что оно с каждым днем будет ложиться все большим дефицитом в общем бюджете? Кто из вас не знает—медленность ремонта того или другого дома, несвоевременность покраски грозит тем, что это лежится колоссальным бременем. Ведь нам же самим придется расплачиваться и бороться с этим. Поэтому, в предвидение всег этого, была попытка коммунального хозяйства, и не только попытка, но и постановление Губисполкома утвердить и провести новые повышенные ставки квартирной платы. Были установлены различные категории в применении и в соответствии к социальным группам населения. Затем я уехал отсюда на Сибэкономсовещание. Постановление ГИК по этому вопросу еще не было опубликовано, но в хронике уже появилась о нем предварительная заметка и этот вопрос стал дискуссироваться в нашем «Красном Знамени». Местная власть учла это, т. к. перед нею встал вопрос в какой степени будет политически выгодно местной власти, проведение в жизнь принятых новых ставок квартирной платы? Если мы материально на этом до известной степени выиграем, то мы может быть колоссально проиграем политически и нам, в силу необходимости, при общей создавшейся атмосфере, уже при наличии подписанного постановления Губисполкомом пришлось воздержаться от опубликования его и он до сих пор лежит под сукном и на одном из последних заседаний было решено—перенести это постановление на решение Горсовета.

Когда слышишь такое выступление нашего уважаемого тов. Родина, который говорит, что такие-то дома, повидимому, не коммунальные, а частные разрушаются и чуть ли не говорит о всякой щепке, о всякой дыре, о всякой половице тротуара по нашему городу и все это ставит в вину КХ,—конечно приходится назвать несерьезным подходом к делу, существа вопроса они не касаются. Но вот характерные цифры, о доходе от имуществ: мы в октябре мес. имели 14% дохода, в ноябре 9%, в декабре 78%. В январе мес. очевидно еще больший процент будем иметь. В этой части исключительно сказывается та политика, которая взята нами по линии нашего торгового класса. В момент сдачи торговых помещений в аренду—никто этого не учел из местных рабочих, Коммунальный отдел выдерживал такую атаку, такую борьбу,—которая может сравниться с прекрасными боями нашей армии. Спекуляция, вновь нарождающаяся буржуазия—бойкотировала все наши кондиции, все наши условия, которые выдвинул Коммунальный отдел. Они были суровы и обставлены всеми необходимыми рогатками. Мы выдерживали эту борьбу в течение 3-х недель, довели ее почти до того, когда на завтра был такой момент, надо было лишь сказать торговцам, что выбрасывай, мол, свои монатки, или с другой стороны, думали усомниться в правильности взятой политической линии. Мы выдержали эту борьбу и нужно сказать, что с января мес. этот период был переломным,—по сдаче в аренду помещений, особенно торговых помещений, мы повышаемся колоссально. Но зато в области чисто жилищной политики мы пока идем ощупью, осторожно, учитывая не только экономическую сторону и эту красную книжку, но и политическую сторону. Сейчас мы имеем доходов от коммунальных помещений—59% сметных предположений,—60 с лишком тысяч золотых реальных рублей.

Заканчивая свое выступление, я хотел остановить ваше внимание, что линия поведения, основные положения были приняты совершенно правильно. Сейчас

нет никаких еще данных к тому, чтобы наше коммунальное хозяйство приписывало себе еще больше функций. Если оно сумеет с хозяйственной, с материальной стороной справиться, в смысле обслуживания отделов Губисполкома, будет вполне хорошо, т. к. эта задача колоссальная. Мы еще с ней не справились, уезды нам определенно заявляли, что там еще плохо и наши инструктора, которые туда ездили, очевидно, недостаточно опытны.

Здесь тов. Чарнецкий неоднократно мне заявлял,—когда мы поедем сами в уезды? Это совершенно правильная постановка, только при личной поездке можно сделать необходимые поправки.

То, что сказал т. Камбалин,—это определенная критика. У нас имеются колоссальные богатства в Тайге, в Болотной и т. д., но они еще не учтены, нужно бездоходные статьи коммунального бюджета обратить в доходные статьи. Здесь эти интересы ближе к нам. Надо за них взяться в первую очередь. Мы должны, конечно, констатировать определенно, что именно в той мере, в какой намечал пленум в сентябре месяце, если справились на 50% с теми задачами, которые поставили перед собой, если полностью не выполнили, то все же в значительной степени справились с основной нашей задачей. То, что было принято Губисполкомом,—эти функции настолько широки и об'емисты, что их нужно не расширять до бесконечности, а все меры приложить к тому, чтобы полностью выполнить.

Я думаю, что такая постановка вопроса совершенно правильна.

Есть предложения прекратить прения.

Позвольте перед закрытием сказать, что у нас завтра последнее заседание пленума, не утром, а вечером.

Прошу еще наметить в комиссию по докладу тов. Чарнецкого.

Голоса. Тов. Корнев, т. Чарнецкий, т. Мосунов и Председатели Уисполкомов.

Председатель. Таким образом в комиссию намечены: т. т. Корнев, Чарнецкий, Мосунов, Залмаев, Камбалин, Силин и Партин.

(Заседание закрывается).

ЗАСЕДАНИЕ 12-ое 23-го марта 1923 г. ВЕЧЕРНЕЕ.

Председатель., Разрешите, товарищи, пленум считать продолжающимся. Позвольте зачитать ответ нашей подшефной части—курсантам дившколы. (Читает. Апплодисменты).

Нам, товарищи, еще прислано приветствие: «Дети Дома Ребенка имени 3-го Интернационала, подшефные Томскому Губисполкому, приветствуют пленум Губисполкома и просят пожаловать вас на детский вечер, устраиваемый 23 марта, в 6 часов вечера». (Апплодисменты).

Нет возражений—поручить Президиуму дать ответ детям на приветствие.

Голоса. Нет. Просим.

Председатель. Теперь мы перейдем к очередным нашим делам.

Еще просит внеочередное заявление тов. Михайленко.

Тов. Михайленко. Товарищи, от имени Губернского Совета профессиональных союзов мне выпала честь приветствовать ваш пленум.

Рабочий класс в 1917 г. доверяя власть свою вам, он, товарищи, знал, кому доверяет. Ваш пленум доказал, что работа, проделанная вами на местах, не обманула рабочего класса, когда он доверял свою власть в ваши руки. Вместе с

властью он доверил вам, дорогие товарищи, хозяйство, доверил защиту своих классовых интересов, защиту быта. 6-ти летняя революция убедила еще раз, что рабочий класс в своих надеждах не ошибся.

Наше хозяйство, благодаря вашей энергии, благодаря вашей работе, хотя и с трудом, но с каждым днем регулируется. Параллельно с урегулированием хозяйства урегулируется и быт рабочих. Это, товарищи,, заметно нам рабочим, работающим в профессиональных организациях, работающих в производстве.

Благодаря вашей работе, власть рабочих не только крепла в своих национальных рамках, но она, товарищи, крепла и имеет авторитет в рамках мировых.

Если в 1917 г. буржуазия и все социал-соглашатели, которые оплевывали вас, представителей рабочего класса. которые обливали вас грязью, которые говорили, что через 3 дня этих выскочек социальной революции, как они говорили,— не будет,— они, товарищи, ошиблись. 6 лет вашей работы показали определенно что власть пролетариата не ослабла, но наоборот укрепилась и что буруазия и соглашатели, которые в 1917—1918 г. оплевали диктатуру пролетариата грязью, признали авторитет этой диктатуры и стали с этим считаться. Это заслуга ваша и в этом отношении рабочий класс, доверяя вам свою власть,—в выборах не ошибся.

На местах, в процессе вашей и нашей работы, бывают единичные столкновения, единичная недоговоренность между хозяйственниками, между отдельными представителями советских организаций и отдельных союзов, недоговоренность по некоторым,—я бы сказал,—не принципиальным вопросам,—это у нас еще дефект, который необходимо во что бы то ни стало сгладить,—но представители рабочего класса в его различных организациях не могут быть различного мнения. Я не представляю себе, чтобы в период нашей работы наши интересы могут так скрещиваться, чтобы не в состоянии без конфликтов разрешить вопросы,—разрешить без всякой злобы, без всякого такого шума, грома и т. д. За 6 лет революции не было еще таких примеров, чтобы одна организация рабочего класса пошла против другой организации рабочего класса.

За 6 лет революции мы определенно видим, что рабочий класс в целом, под руководством коммунистической партии, под руководством профсоюзов, сплоченно, тесно, рядом идет все время вперед не оглядывается назад. Если есть на местах шероховатости, в смысле недоговоренности по отдельным вопросам, я думаю, что наша задача—и профессиональных союзов, и организаций советской власти, хозяйственников и т. д.—эти шероховатости, эти ненормальности сгладить во чтобы то ни стало. Это задача текущего дня. Рабочий класс, как я уже сказал,—предводимый коммунистической партией, советами рабочих депутатов и профессиональными союзами,—идет вперед. Никакие козни капитала, как бы их не строили, движения рабочего класса во всем мире—не остановят. Рабочий класс, под предводительством коммунистической партии, советскх организаций и профессиональных союзов, идет прямой дорогой к коммунизму.

тов Приветствуя вас от имени Губернского Совета профессиональных союзов, мне думается, что общими усилиями мы восстановим наше разрушенное социалистическое хозяйство, общими усилиями, общей кропотливой работой на местах сгладим те шереховатости, те ненормальности, которые иной раз нас беспокоили, из-за которых иной раз мы ломали копья, общими усилиями мы рабочий класс выведем на торную дорогу прямо к коммунизму.

Разрешите, товарищи, еще раз приветствовать вас от Губернского Совета профессиональных союзов и провозгласить:

Да здравствует рабочий класс и его опора—советы рабочих крестьянских и красноармейских депутатов!.

Да здравствует коммунистическая партия и профессиональные союзы!.

Больше веры в свои силы, победа будет всегда за нами .

(Аплодисменты).

Председатель. Наши исполкомы могут выполнять классовую линию только в том случае, если они не утеряли связи с рабочими у станка. Мы, работники—администраторы, работники—хозяйственники, зачастую, нет сомнения, в условиях новой экономической политики, можем ошибаться и даже в своих целого ряда, как блины, выпускаемых постановлениях обязательно делаем незаметные уклонения, а такое приветствие от товарища рабочего еще лишний раз доказывает и необходимость тесной и живой связи с пролетариатом, и в тоже время напоминает нам всем, что во всех постановлениях, во всех наших работах, даже в повседневной работе, не нужно забывать нашей классовой политики, которая проявляется в каждой поступи наших исполкомов. Каждый из нас, работников исполкомов, знает в какой мере и степени зачастую коррективы рабочих к решениям исполкомов приносили большую практическую пользу в смысле правильности классовой выдержанности решений. И в своем ответном слове я хотел бы, главным образом, обратить внимание рабочих на эту сторону, на то, что еще раз подчеркиваю,—в условиях новой экономической политики, вынужденные бороться на рынке с частным капиталом, с мелкой буржуазной стихией,—что мы чрезвычайно нуждаемся в этих коррективах.

Рабочие у станка зачастую полнее могут видеть и поломки, и недостатки нашего механизма, нежели мы сами, стоящие у этой машины администрирования, управления, регулирования хозяйства и т. д., а потому коррективы этих рабочих нам необходимы, и нужно просить тов. Михайленко поставить в известность рабочих, что письменные заявления, деловая критика на наших митингах, на обсуждениях тех или других наших отчетов,—чрезвычайно необходимы, и чем больше будет этой здоровой критики и их участия, тем мощнее, полнокровнее будет работа исполкомов. Это необходимо, ибо советы, исполкомы—это есть власть коллективная, власть диктатуры пролетариата, выражающая собой мнения, решения всей нашей пролетарской массы, и чтобы осуществить это—необходимо единство рабочих станка, массы и нашего рабочего кабинета.

(Аплодисменты).

Теперь разрешите, товарищи, перейти к заслушанию заключительного слова по докладу коммунального хозяйства, не открывая дальнейших прений по этому вопросу. Кто за? Принимается.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО.

Тов. Чарнецкий. Критику полезную, нужно приветствовать и из нее делать соответствующие выводы, но все-же, критикуя работу Губкомхоза, необходимо помнить, что он работает только 5 месяцев, и должен был прежде всего устранить те отрицательные навыки, в работе, которые были ранее. Поэтому я полагаю—многие упреки отпадают сами собой, на другие постараюсь ответить.

Первый упрек Губкомхозу—в недостатке инструктирования мест не вполне

правильный. В этом отношении Губкомхозом сделана большая работа,—на места даны решительно все инструкции, разработаны все положения Комхоза и его отделов, на все вопросы, какие следовали с мест, Губкомхоз отвечал, ни одного вопроса не оставил без ответа. Все циркуляры тоже были переработаны по отношению к местам, уезды были обследованы инспекторами. Результаты обследования дали нам возможность выяснить и разрешить многие не ясные до того организационные формы инструкции Губкомхоза и его отделов, как в центре, так и на местах.

Я не буду зачитывать результаты этих обследований, но сказал бы—много, чрезвычайно много материалов привезено с мест.

Что касается квалификации инструкторов, то тоже упрек неправильный. Были такие инструкторы, которых уисполкомы пожелали оставить там на местах для руководства в коммунальных отделах. Такой был случай в Мариинске. Сейчас этот инструктор занимает должность заведующего Комхозом, так что качество инструкторов нельзя сказать, чтобы было такое, как указывали.

Теперь упрек в неправильности политики Губкомхоза в отношении коммунальных предприятий, выдвинутый тов. Родиным. Я думаю, что его упрек нужно считать за похвалу. Он упрекает, что Губкомхоз извлекает прибыль, но я думаю, если бы этого не было, то Губисполком поставил бы это Губкомхозу на вид.

Затем тов. Родин говорит—надо снести ряд зданий, которые стоят и не эксплоатируются. Задача Губкомхоза не уничтожать, а восстанавливать.

Дальше тот-же тов. Родин удивился, что цены на электричество растут. Они, кстати сказать, на 15 коп. ниже, чем были раньше; там было 40 коп., теперь 25 коп., а если цена растет—это результат падения курса рубля.

Теперь вопрос о тарификации. Затронул вопрос тов. Карнаушевский, из-за того, что ему неизвестна калькуляция квартирной платы и т. д. Тов. Карнаушевскому неизвестны расчеты Губкомхоза. Всем известно—ни один тариф не проходил без должного обоснования.

Еще удивительнее, когда говорил один товарищ, что квартирная такса не обоснована. Я полагаю, что все эти цифры так обоснованы, что дальше идти некуда. Если бы кто-нибудь из членов пленума поинтересовался, так они убедились-бы, что цифры обоснованы.

К этому еще добавлю, что анализ любого коммунального хозяйства, как например водопровода, электрической станции, был сделан; цифры в докладе есть самые подробные, но не было приведено баланса. Баланс имеется очень подробный и если бы это требовалось сейчас,—я бы мог привести, но полагаю—вчера Председатель Губисполкома главнейие цифры привел.

Я бы хотел только указать, что как раз Совнархоз, который упрекает Губкомхоз в неправильных методах эксплоатации, дал такого рода доходы: от сдачи в аренду предприятий—50%, возврат ссуд—75% и от продажи—81%, от самих же предприятий только убытки расходы на аппарат—102%.

Затем еще был упрек в медленности перехода к обслуживанию материально-коммунальным хозяйством, хозяйственных нужд отделов Губисполкома. Дело это настолько серьезное, что я не считаю возможным сналета говорить о нем—это во-первых, а во-вторых — есть постановление Губисполкома — эту меру начать с третьего квартала, так что с этой стороны упрек тоже как будто можно сказать неправильный, тем более теперь, когда сегодня можно уже ожидать, что будет

новая организационная форма, как раз выдвинут проект, который и говорит о перспективах коммунальной деятельности.

Тов. Бедейц. У меня маленькая справка. О коммунальном отделе было сказано, что он построил один мост по Московскому тракту. Нет там построено не меньше 20.

Председатель. Разрешите вопрос о коммунальном отделе считать поконченным, тем более, что мы вчера предрешили комиссию, которая должна была подготовить резолюцию по коммунальному отделу, ибо заслушан был доклад вчера и все прения были также вчера, так что этого вполне достаточно.

Разрешите перейти теперь к заслушанию резолюций.

Начнем с финансовой резолюции.

Зачитываются и принимаются по пунктам, с незначительными поправками и изменениями, резолюции по заслушанным докладам.

Окончательный текст принятых резолюций см. в приложении.

У нас в текущих делах перед закрытием пленума просит слово тов. Баров—редактор нашей газеты «Красное Знамя». Нет возражений? Слово предоставляется тов. Барову.

Тов. Баров (Редактор «Красного Знамени»). Товарищи, здесь много говорить не придется. Я хочу указать на задачу печати, которая стоит сейчас.—Прежде всего рабоче-крестьянская печать у нас должна охватить массового читателя в первую голову, но в то же время мы, в частности «Красное Знамя», является органом оффициальным и партии и Советов. Поэтому, мне думается, что каждое ведомство в частности пред'являет к газете определенное требование—освещение деятельности своего ведомства, и совершенно правильно, потому что у нас оффициальных известий чисто советских нет. Но здесь нужно оговориться,—что наша газета не может быть в тоже самое время строго ведомственной газетой, т. е. не может быть газетой каждого ведомства в отдельности. Значит, будучи рабоче—крестьянским органом, мы в тоже самое время должны стараться обслуживать все Отделы Губисполкома и для этой цели мы обращаемся с просьбой ко всем руководителям госучреждениями—держать постоянную связь с газетой.

Каждый отдел знает, что такое печать. Печать идет рядом, бок—о—бок со всеми мероприятиями советской власти и партии, но пред'являть требования—мало. Мне кажется, надо подойти ближе к газете. Из тех учреждений, которые чаще соприкасаются с газетой, можно назвать: Губздрав, Финансовое Ведомство, Губпродком—в былую кампанию, остальные учреждения очень тяжелы на под'ем, приходится с большими трудностями вырывать у них какую-нибудь информацию. Наконец, сами руководители не стараются снабжать газету материалами.

Я работал в областном центре, я знаю, что заведующие прямо награждают газеты материалами. Работая здесь, я вижу, что одни держат постоянную с нами связь, другие считают газету как бы вздорностью. Мне думается, этого не должно быть. И вот пленум, авторитетное учреждение, надо думать, должен сказать всем заведующим учреждениями не только в необходимую горячую минуту какой-нибудь специальной кампании, но всегда держать с газетой надлежащую связь, снабжать газету материалами, разумеется не пред'являя требований отпечатания полностью обширных докладов.

Газета—это лаборатория. Вы даете материал. Не искажая смысла, можно

делать ту или другую операцию, но все-таки материал газета должна использовать целиком.

Значит, основное обращение ко всем работникам: давайте не только информационный, но и руководящий материал по всем вопросам своей политики.

В отношении уездных исполкомов здесь имеется аналогичная просьба, но другого характера: надо сказать, что на местах все-таки крестьянство газеты не видим: мы имеем «Советскую Деревню», которая по своему масштабу должна быть дополнением к «Красному Знамени», ибо совершенно верно—«Советская Деревня» один раз в неделю не может давать деревне все, в чем она нуждается.

Мы сейчас провели такую меру: мы удешевили газету для крестьян до подписной платы рабочего. Мы для каждого ВИК'а назначаем цену—22 р. в мес. за «Красное Знамя» с приложением «Советская Деревня», т. е. даем максимальную скидку.

Мы знаем, что в некоторых деревнях не выписывают газету просто потому, что ходят слухи, что газета стоит 100 и больше рублей. Мне кажется, местные исполкомы должны раз'яснять населению относительно удешевления стоимости газеты и о том, что волостные исполкомы не только должны иметь «Красное Знамя», но и «Советскую Деревню».

Кстати, мы, при выписке «Красного Знамени» приложение ВИК'ам дадим бесплатно.

Вот то раз'яснение, которое я считал необходимым сделать вам.

Председатель. Я полагаю, что данное заявление редактора нашей газеты «Красное Знамя» и «Советская Деревня» принять к сведению, как заведующим отделами Губисполкома, так равно и работникам местным.

Больше нет текущих вопросов.

ЗАЯВЛЕНИЕ БЫВШ. С.-Д. МИНЦ

Тов. Минц, член планово-бюджетной комиссии при Экосо, взяв слово по личному вопросу, сделал следующее заявление: «В прениях по докладу моему. «Отчет по исполнению местного бюджета за первый квартал и ближайшие задачи в области местного бюджета» председатель Томуисполкома тов. Камбалин назвал предложенную мною примерную схему организации волостного бюджета меньшевистской. В своем заключительном слове, по мере сил и предоставленного мне времени, я пояснил, что отзыв тов. Камбалина ни на чем не основан и что представленный мною проект является первой серьезной попыткой конкретного подхода к разрешению большой очередной задачи по построению волостного бюджета».

В комиссии по выработке резолюции по моему докладу, которая, за исключением меня состояла из коммунистов и в которой участвовал и тов. Камбалин, предложенная мною схема построения волостного бюджета была принята единогласно полностью, с мелкими изменениями практического, а не принципиального значения. Таким образом, демагогическое выступление тов. Камбалина, повидимому, было им направлено не по адресу самого проэкта, но имело ввиду автора проэкта.

Так, как подобные выступления против меня на таком высоком собрании, каким является пленум Губисполкома, имеют место не впервые и могут в известной степени опорочить мою работу в глазах товарищей, меня не знающих, считаю нужным заявить, что наименование меня меньшевиком не соответствует действительности.

Я вышел из партии с.-д. меньшевиков в августе 1917 г., когда фракция «новожизненцев» оставила, после Петроградского с'езда, ряды этой партии.

Моя же работа при Советской власти протекала на виду многих ответственных товарищей, здесь присутствующих, и до сих пор не подавала повода к той оценке, которая ей дана тов. Камбалиным.

Выступление тов. Камбалина, имевшее, повидимому, целью бросить тень на мою советскую работу, я считаю для себя оскорбительным.

Заявление тов. Минца о его разрыве с партией с.-д. всяких сношений пленумом приветствуется дружными аплодисментами.

Председатель. В таком уважаемом высоком собрании заявление старого меньшевика нужно приветствовать и нужно определенно оффициально опубликовать.

Тов. Минц. Я это заявляю, имея в виду, что будет опубликовано. Я нисколько не возражаю против этого.

Тов. Родин. А первое заявление было опубликовано.

Председатель. Не было. Тут выход определенный: советской власти всякое такое заявление на оффициальном большом ответственном собрании, нет сомнения, нужно приветствовать определенно, так что личное заявление тов. Минц считаю весьма ценным.

Разрешите, товарищи, перед закрытием нашего пленума сказать пару слов.

У нас ни одного еще пленума так долго не затягивалось. Несмотря на много часов сидений, замечался интерес не только у работников, приехавших с мест, но также у работников здесь заведующих нашими отделами. Приходится констатировать, что пленум прошел с небывалым под'емом, с небывалым вниманием и интересом ко всем разбираемым здесь вопросам. Это говорит очевидно о том, что мы с каждым днем в условиях новой экономической политики вростаем в жизнь в самое нутро и нужно констатировать, что местный бюджет—действительно всех увлекает в работу, каждого из нас с такой силой, что мы готовы были просидеть целую неделю. Это по отношению нас я считаю чрезвычайно отрадным явлением. Правда, нужно другого бояться: как бы не обратиться в парламент, в говорильню, в бесполезную дискуссию, зачастую отводящие внимание рабочего, как это бывает в буржуазном государстве, но у нас нужно определенно фиксировать, что все вопросы имели деловой практический характер, а судя по принятым резолюциям определенно можно сказать, что работа проделана громадная и в каждом нашем пункте принятых резолюций звучит деловая практическая постановка вопросов. И вообще необходимо отметить, что мы все выросли. Это факт.

Припомните первый пленум Губисполкома,—с какой осторожностью, с какой ощупью мы подходили к целому ряду вопросов, которые ставились тогда и наоборот какая правильность, ясность и твердость имелась у нас теперь в разрешении экономических хозяйственных вопросов. На этом пленуме выявилась целиком и полностью ориентировка в новой экономической политике, учет отношений и определение того места, которое должны занимать наш Губторг, кооперация, наша работа по линии просвещения, наша работа по линии медицины и т. д. Все эти моменты за эту неделю выявились уже не так теоретически, а именно конкретным практическим нахождением мер, путей к борьбе, к завоеванию своего определенного положения. Так это или не так, но я должен констатировать, что мы работу проделали большую. Это отмечено целым рядом записок товарищей, приехавших

с мест, и товарищей, которые работают здесь. Это говорит о том, что мы очевидно все более и более побеждаем нашу разруху, очевидно скоро окрепнем и станем на обе ноги в этом отношении. А это уже рисует перспективы более легкой победы не только над своей отечественной контр-революцией, а и над буржуазией Западной Европы. Это нужно фиксировать и нужно сказать, что это так.

Вот результаты работы нашего пленума Губисполкома.

(Аплодисменты).

Разрешите сказать, что у нас завтра заседание президиума Губисполкома в 12 часов. Очевидно будет поставлен целый ряд вопросов более мелкого характера, менее принципиальных, но для вас весьма важных, существенных в практическом отношении. Там очевидно будет разрешен вопрос и о дотации в наших ржаных единицах на покрытие ваших расходов бюджета и целый ряд вопросов, которые с вашей стороны поставлены на обсуждение. Наконец, один вопрос, который полагаю завтра заслушаем на президиумах Губисполкома и Губэсо—на об'единенном заседании,—вопрос о районировании Сибири.

Как вы знаете, в данный период идет чрезвычайно спешная, усиленная работа в центре по районированию областей в республиканском масштабе. В том числе идет разговор и о Сибири и перед Сибирью также поставлена задача и директива — эти материалы для разработки в спешном порядке представить в центр для обсуждения в предстоящую сессию ЦИК'а. 25-го марта собирается сибирская плановая комиссия, на которую поедут наши работники со своим мнением по этому вопросу, а по Томской губернии, потому что по новому районированию, по проекту районирования наша Томская губерния частично должна перекраиваться. В какой мере—и степени —это будет зависеть от правильности разрешения вопроса нами здесь, в Томской губ., и там, — в Сибири—очевидно окончательно на Сибэкономсовещании и вновь этот вопрос перерабатывается в плановой комиссии с участием профессоров университета и института, с научными силами. Мы завтра на президиумах Губисполкома и Губэсо очевидно окончательное решение не скажем, а лишь выявим то или другое мнение, то или другое одобрение в ту или другую сторону, дадим директивы тем товарищам, которые поедут в Ново-Николаевск на обсуждение этого вопроса. Вопрос чрезвычайно интересный и важный и поэтому все товарищи — председатели уисполкомов, райисполкомов и заведующие Отделами Губисполкома должны присутствовать на этом заседании.

Разрешите пленум Губисполкома считать закрытым.

СПИСОК ЧЛЕНОВ ПЛЕНУМА ГУБИСПОЛКОМА, ПРИБЫВШИХ С МЕСТ.

Прокопьев Михаил Дмитриевич—Председатель Нарымского Райисполкома, из Нарымкрая.

Мазунин Иван Степанович—Председатель Тайгинского Горисполкома, из Тайги

Ефименко Мартирий Илларионович—от Маруисполкома, из Мариинска.

Нилов Андрей Евсеевич—Предгорисполкома Боготольского, из Боготола.

Черкасов Иван Афанасьевич—Член Мариинского Уисполкома, из Мариинска.

Ширяев Павел Дмитриевич—Пред. Анжерско-Судженского Рудоисполкома, из Судженки.

Партин Венедикт Васильевич—Председатель Кузнецкого Уисполкома, из Кузнецка.

Залмаев Яков Васильевич—Председатель Щегловского Уисполкома, из Щегловска.

Камбалин Николай Варламович—Председатель Томского Уисполкома, из Томска.

Калашников Петр Степанович—Нарымский Увоенком, из Нарымкрая.

Бедейц Гарри Янович—Председатель Ленинского Рудоисполкома, из Ленино.

Громенко Иван Алексеевич—Горнорабочий Ленинского Рудника, член ГИК, из Ленино.

Силин Аркадий Степанович—Председатель Мариинского УИКА, из Мариинска.

СПИСОК ПРИСУТСТВОВАВШИХ НА ПЛЕНУМЕ ЗАВЕДУЮЩИХ ОТДЕЛАМИ ГУБИСПОЛКОМА.

1. Семериков Иван Семенович—Завед. Отделом Управления Томского Губисполкома.
2. Минц Моисей Ефремович—Зампредседателя ПБК.
3. Глебов Дмитрий Александрович—Завгубздравом.
4. Мосунов Трофим Иванович—Завед. ГУБРКИ.
5. Векшин Василий Семенович—Завед. Исправ. Труддомом.
6. Родин Федор Матвеевич—Председатель ГСНХ.
7. Телятников Виктор Матвеевич—Губпродкомиссар.
8. Микульский Андрей Федорович—Замгубпродкомиссара.
9. Бакай Николай Никитич—Завед. Губархивом.
10. Кравков Александр Владимирович—Завед. Губземуправлен.
11. Орлов Фаддей Емельянович—Губпрокурор.
12. Федотов Василий Федорович—Завед. Гублестрестом.
13. Юдкин Исаак Наумович—Член Правления Губсоюза.
14. Нагнибеда Василий Яковлевич—Завед. Губстатбюро.
15. Ильин Михаил Николаевич—Завед. Губтрудом.
16. Кунин Ефим Соломонович—Завед Губфинотделом.
17. Карнаушевский Леонид Иванович—Завед. Губоно.
18. Дудин Михаил Иванович—Член Правления Губсоюза.
19. Начапкин Антонин Алексеевич—Зам. Завед. Губземуправления.
20. Ботоев Каурбек Кириллович—Предгубсуда.
21. Кудряшев Николай Васильевич—Зам. Завед. Губрки.
22. Шерстнев Павел Георгиевич—Завед. Губкустпромом.
23. Репин Василий Иванович—Губвоенком.
24. Щелов Олимп. Григорьевич—Завед. П/О местных кредитов ГФО.
25. Усов Виктор Степанович—Консультант по сельскому хозяйству.
26. Лури Евгений Дмитриевич—Юрисконсульт ГИК.
27. Сакенко Георгий Николаевич—Предправления.
28. Филатов Михаил Алексеевич—Начальник ГПУ.
29. Вайно Генрих Михайлович—Завед. Губнац.

ТОМСК, ГУБИСПОЛКОМ—ИЗ КРАСНОЯРСКА.

Курсанты 6 Артшколы приветствуют Пленум. Пролетарская благодарность шефу. Гордимся, любим, готовы бою № 1159.

Военком **Трофимов.**

Начшколы **Жиленков.**

КРАСНОЯРСК 6 АРТШКОЛА.

Пленум ГИК приветствует курсантов часовых мирового пролетариата. Готовность первом зове Соввласти ринуться бой капиталом гарантирует успешность работы Пленума восстановлению хозяйства созданию культуры. НР 104.

Предгубисполкома **Корнев.**

ПРИВЕТСТВИЕ ОТ ДЕТСКОГО ДОМА «ИМЕНИ III-го ИНТЕРНАЦИОНАЛА» ПЛЕНУМУ ГУБИСПОЛКОМА.

Дети дома ребенка «Имени III-го Интернационала», подшефные Томскому Губисполкому, приветствуют Пленум Губисполкома и просят пожаловать Вас на детский вечер, устраивамый 23-го марта в 6-ть часов вечера.

ОТВЕТ ПЛЕНУМА ТОМСКОГО ГУБИСПОЛКОМА НА ПРИВЕТСТВИЕ ДЕТДОМУ «ИМЕНИ III-го ИНТЕРНАЦИОНАЛА».

ДОРОГИЕ ДЕТИ!

Мы все, собравшись с мест на Пленум Томского Губисполкома, с сердечной радостью, приняли Ваше приветствие. Оно было для нас, занятых серьезной деловой работой по разрешению основных вопросов хозяйственного и духовного возрождения страны, по улучшению положения рабочих, крестьян губернии и их детей, весенним щебетом ласточки, ароматом свеже полевого цветка, подкрепившего наши силы и вдохнувшего в нас новую энергию и упорство для борьбы с хозяйственной разрухой страны и нашей губернии, в частности, рузрухой, которую принесли нам—мировая и гражданские войны, навязанные рабочим и крестьянам России бывшим царем, помещиками и буржуями, желавшими задушить и сковать вновь цепями рабства и каторжного труда, освободившийся и взявший Власть Советов в свои руки, рабочий класс.

Работа наша тяжела и задачи, стоящие перед нами, громадны; 5/6 земного шара еще закованы в цепи мировым капиталом и многие из нас чувствуют, что силы их слабнут и они, как часовые на самом опасном фронте, нуждаются в смене новыми свежими силами. Вот почему нам так дорог Ваш сердечный привет—детей нашей Пролетарской Республики Советов, нашей самой заветной надежды и опоры. Отвечая на Ваше приветствие «братским спасибо», Пленум уверен, что Вы будете достойными детьми Советской Власти, верными и умелыми продолжателями нашей трудной работы по восстановлению разрушенного хозяйства страны и устроению ее на новых социалистических трудовых началах и приложите все Ваши силы к тому, чтобы возможно скорее вооружить себя до зубов оружием знания, привычкой к упорному труду, освещенного светом коммунистического мировоззрения, и возможно скорее прийти на смену и встать в ряды строителей светлого царства коммунизма во всем мире.

ДА ЗДРАВСТВУЮТ ДЕТИ—НАШЕ НАДЕЖДА И БУДУЩЕЕ!

ДА ЗДРАВСТВУЕТ СВОБОДНЫЙ ТРУД ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ЦАРСТВА КОММУНИЗМА И БОРЬБА ЗА УНИЧТОЖЕНИЕ ВО ВСЕМ МИРЕ ЦЕПЕЙ КАПИТАЛА!

ДА ВЗОВЬЕТСЯ КРАСНОЕ ЗНАМЯ КОММУНИЗМА НА ВСЕМ ЗЕМНОМ ШАРЕ!

Предгубисполкома **Корнев.**

Секретарь **Шиловский.**

ОТВЕТ НА ПИСЬМО ДЕТЬМИ ДОМА РЕБЕНКА «ИМЕНИ III-го ИНТЕРНАЦИОНАЛА» ПРЕД. ГУБИСПОЛКОМА ТОВАРИЩУ КОРНЕВУ.

Мы, дети дома ребенка «Имени III-го Интернационала», отвечаем «братским спасибо» за Ваше сердечное приветствие. Оно повеяло на нас весенним, теплым солнышком, обогрело, захотелось скорее стать большими—большими, поумнеть, чтобы помочь Вам в вашей трудной работе; но нам жалко: пока мы еще так малы, что не можем помочь, а можем только дать надежду, что в скором будущем со свежими силами мы станем в ряды ваших работников.

ДА ЗДРАВСТВУЕТ ВЛАСТЬ СОВЕТОВ И РАБОЧИХ, ЛЮБЯЩИХ И ЗАБОТИВШИХСЯ О НАС ДЕТЯХ.

Дети Дома ребенка «Имени III-го Интернационала» 2 апреля 1923 г.

СЛАВНЫЕ КУРСАНТЫ, КОМ И ПОЛИТ СОСТАВ ДИВШКОЛЫ.

Пленум Томского Губисполкома, собравшись для разрешения очередных и основных вопросов хозяйственного возрождения Томской губернии, в своей деловой работе не забывает, что успешность его работы и самая возможность взяться вплотную за разрешение всех стоящих перед ним вопросов финансового характера, промышленности, торговли и сельского хозяйства и просвещения обусловлена героическими подвигами Нашей Красной Армии. Только благодаря одержанным ею блестящим бесчисленным победам, покрывшим ее неувядаемой мировой славой и любовью пролетариев всех стран.—Власть Советов могла перейти к новому фронту борьбы с хозяйственной разрухой и нашей темнотой и невежеством. Только благодаря тому, что Красная армия, сокращаясь численно, попрежнему стоит стальной и колючей стеной штыков, крепко ограждающей диктатуру пролетариата от возможных посягательств на нее со стороны мировой и отечественной буржуазии и контр-революции, только благодаря тому, что этот верный часовой социалистической революции стоит неусыпно на страже,—мы имеем возможность вести свою деловую работу и доводить до конца завоевания Красного Октября.

Твердо помня все это, и зная, что институтом шефства лишь еще прочнее закрепляется та материальная и духовная связь, какая была, есть и будет между Советской Властью и Красной Армией, т к. последняя есть родная дочь пролетариата, рожденная в буре Октябрьской Революции,—Томский Губисполком в Вашем лице, славные курсанты Дившколы, шлет нашей красной армии свой горячий привет и твердо уверен, что Вы оправдаете с честью и полностью надежды, возлагаемые на Вас Соввластью, особенно в данный трудный момент разгорающейся ожесточенной борьбы пролетариата Западно—Европейских стран со своей отечественной и мировой буржуазией.

Пленум уверен, что Вы с честью выполните возложенную на Вас Республикой Советов задачу—подготовить из себя стойких и крепких Красных Командиров с ясным и отчетливым коммунистическим мировозрением, со своей стороны—поручают Президиуму Губисполкома оказывать Вам нужную для этого материальную и моральную поддержку.

Да здравствует Славная Красная Армия!

Да здравствуют наши вожди Коминтерна т. т. Ленин, Зиновьев и Троцкий!

Да здравствует мировая революция и Власть Советов во всем мире!

Предгубисполкома **Корнев.**

Секретарь **Шиловский.**

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ О РАБОТЕ ПРЕЗИДИУМА ГУБИСПОЛКОМА И ГУБЭКОСО.

Заслушав отчетный доклад о работе Президиума Губисполкома и Губэкосо с 3-го Губс'езда Советов Пленум Губисполкома ПОСТАНОВИЛ:

Работу Президиума Губисполкома и Губэкосо одобрить, признать вполне удовлетворительной и политическую линию правильной.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ ТОВ. КУНИНА, «ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА И НАЛОГИ».

Заслушав доклад Завгубфинотделом тов. Кунина, Пленум Губисполкома ПОСТАНОВИЛ:

1. В целях увеличения налоговых поступлений поручить Губфинотделу принять срочные меры к выявлению всех возможных источников доходов в пределах Томской губернии и об'ектов обложения, а также ликвидировать в течение марта и апреля месяцев недоимки по всем государственным и местным налогам, как-то: промысловому налогу, трудгужналогу и проч.

2. Всеми законными мерами добиться соблюдения плательщиками налоговой дисциплины.

3. Для выполнения этого усилить аппарат Уфинотделов и создать Институт раз'ездных инспекторов (пом. инспекторов), кроме этого, признать необходимым провести широкую агитацию в отношении проведения предстоящих налогов, особенно среди сельского населения; усилить налоговую кампанию в печати, на С'ездах и собраниях,—а редакции газет «Красное Знамя» и Советская Деревня», уделить больше внимания вопросам налогового и финансового характера.

4. Обязать Губфинотдел своевременно давать местам твердые ежемесячные задания по налоговым и неналоговым поступлениям на основании представляемых с мест сведений о всех ожидаемых ими поступлениях, согласуя этот вопрос с Губисполкомом.

5. Подтверждая постановление сентябрьского Пленума (1—3 сентября 1923 года) о строгом и безоговорочном проведении в жизнь по всей губернии принципа единства кассы и бюджетной дисциплины (о недопустимости бескредитных расходов), предложить Губфинотделу принять самые решительные меры, вплоть до предания суду всех нарушителей этого принципа.

6. Усилить работу Губкомиссии СТО по учету госфондов.

7. В целях внедрения в массы заселения губернии доверия к финансовым мероприятиям Севетской власти, развить максимальную энергию к быстрому размещению выигрышного займа, путем широкой агиткампании в пользу выгодности помещения сбережений в золотой заем, обратив особое внимание в этом отношении на деревню.

8. В целях надлежащей постановки на местах учета по исполнению бюджетов, как государственного, так и местного, необходимо усилить инструкторский аппарат сметно-бухгалтерского управления Губфинотдела, снабдив его надлежащими средствами для раз'ездов.

9. Для усиления средств на содержание финаппарата в губернии, а в частности на раз'езды агентов наружной и раз'ездной службы, почтово-телеграфные и типографские расходы—установить по губернии дополнительное отчисление в размере 5 процентов от поступлений местных налогов и сборов.

10. Расширить деятельность госстраха по обязательному страхованию от огня и посевов от засухи, вымерзания и уничтожения полевыми вредителями; причем время взимания страховых сборов согласовать с налоговыми периодами Агенты по взиманию страховых сборов обязаны иметь удостоверения с визой местной власти.

11. Принимая во внимание ударность возложенных на финорганы задач, окружить их на местах атмосферой доверия и полного содействия в проведении ими нашей фиполитики.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ ЗАМПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПЛАНОВО-БЮДЖЕТНОЙ КОМИССИИ М. Е. МИНЦ.

«Отчет по исполнению первого квартала 1922/23 бюджетного года и ближайшие задачи в области бюджетной работы».

А. 1. Заслушав отчет об исполнении бюджета за первый квартал 1922/23 бюджетного года и констатируя, что значительная часть расходов городских поселений была покрыта поступлениями от единого натурналога, Пленум находит необходимым усилить доходные источники городов, для чего поручает Президиуму Губисполкома:

а) Возбудить ходатайство перед Центром об увеличении надбавки в местные средства к подоходно-поимущественному налогу до 50%.

б) Принять все меры к тому, чтобы включенные в местный бюджет промышленные и торговые предприятия ГСНХ, не давшие за первый квартал никаких доходов, получили здоровое развитие и могли служить источником доходов, хотя бы на ближайший бюджетный год.

2. В тех же целях, Исполкомы обязаны обратить сугубое внимание на полное использование всех коммунальных источников доходов с имуществ, предприятий, оброчных статей и проч., равно как источников, находящихся в ведении земорганов и других ведомств, и в течение апреля месяца ликвидировать задолженность госорганов и частных лиц за коммунальные и всякого рода другие услуги.

3. Вместе с тем, считаясь с уменьшением налоговых поступлений в реальных золотых рублях в течение второго полугодия бюджетного года,—с одной стороны,—и с угрожающим ростом расходов на зарплату и предстоящими крупными расходами по строительству, с другой, Пленум Губисполкома, во избежание срыва исполнения бюджета—ПОСТАНОВЛЯЕТ:

а) Сохранить на текущий бюджетный год установленный минимум реальной заработной платы и до минимума сократить число лиц, получающих внескальное вознаграждение.

б) Решительно не допускать увеличения штатов ни в одном учреждении и повести систематическую кампанию за плановое сокращение личного состава во всех учреждениях и предприятиях, в последних обращая особое внимание на доведение до нормы отношения числа служащих к числу рабочих.

в) В случае необходимости оказания помощи из местных средств Отделам и учреждениям, состоящим на госбюджете, ставить непременным условием отпуска дотации и сокращение штатов до предельного минимума.

г) При проведении строительной программы по гражданскому строительству, дорожному делу и благоустройству строго держаться в рамках, утвержденных в

сметном порядке кредитов, не допуская никаких дополнительных смет и, тем более, внесметных расходов.

д) При невозможности изыскания новых источников доходов на местах для покрытия крупных дефицитов г.г. Боготола, Кузнецка и Тайги, сократить по возможности намеченную сметой строительную программу этих городов, равно как и расходы по содержанию органов коммунального хозяйства.

е) Констатируя неудовлетворительное состояние отчетности Уисполкомов по местному бюджету—благодаря которому ни квартальные отчеты, ни квартальные бюджеты своевременно не могли быть представлены, предложить местным Исполкомам и Губфинотделу принять самые срочные меры к пополнению Уфинотделов опытными работниками по местному бюджету, обязав Исполкомы отчеты за 1-е полугодие представить не позже 15 апреля с. г.

В ОБЛАСТИ СОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА НА БУДУЩИЙ БЮДЖЕТНЫЙ ГОД ПЛЕНУМ ПРИЗНАЕТ НЕОБХОДИМЫМ:

Б 1. В целях вовлечения крестьянских масс в строительство местной жизни, обеспечения возможности полного учета всех расходов Волисполкомов и Сельсоветов и создания твердой правовой и хозяйственной базы для жизни деревни,—основой уездных бюджетов сделать волостной бюджет, об'емлющий все несложные нужды волости и опирающийся на твердо установленные доходные источники.

Волостная смета должна быть построена по следующей примерной схеме:

А) РАСХОДЫ:

1. Содержание Волисполкомов (в соответствующей части) и Сельсоветов (Председателя и Секретаря).
2. Канцелярские и почтово-телеграфные расходы.
3. Хозяйственное обслуживание (отопление, освещение, водоснабжение, ремонт и окарауливание) следующих помещений:

Помещений занятых Виком и Сельсоветами;
» » школами, детдомами, нардомами, домами крестьянина, изб.-читальн.
» » лечебными учреждениями;
» » ветеринарными пунктами;
» » почт.-конторами и друг. общ. учреждениями.

4. Суточные и раз'ездные расходы.
5. Перевозка почты.
6. Расходы, связанные с призывом красных новобранцев.
7. Ремонт и окарауливание обществ. хлебозапасных магазинов.
8. Содержание инвалидов.
9. Содержание пожарного обоза.
10. Содержание обществ. водоемов (колодцев).
11. Содержание дорог, мостов и паромных переправ волостного значения.
12. Расходы по созыву волостных С'ездов.
13. Прочие расходы.

Примечание: Личный состав преподавательского, врачебного, агрономического, ветеринарного и проч. персонала относить за счет уездной сметы.

Б) Доходными источниками волисполкомов должны служить:

1. Исчисляемая в ржаных единицах надбавка к проектируемому единому налогу на сельское население в определенной доле.

2. Доходы с лесов местного значения.

3. Доходы с находящихся в пределах волости мельниц, которые, согласно постановления ГИК от 5 декабря за № 686, не подлежат возвращению прежним владельцам.

4. Рыбные водоемы, за которыми признается лишь волостное значение.

5. Места под торговлю на базарах и ярмарках.

6. Паромные переправы.

7. Доходы от прочих имуществ и оброчных статей.

8. Налоги на право охоты.

9. Налоги на фабрично-заводские и торговые помещения.

10. % % отчисления от собираемого на территории волости промыслового и других налогов.

11. Канцелярский сбор.

В виду неустановившегося еще твердого курса совзнаков, с одной стороны, и трудности составления и исполнения волостного бюджета в золотых реальных рублях с другой, допустить возможным составление волостных бюджетов в твердой валюте, наиболее подходящей по местным условиям, как-то: ржан. единиц, пушнине, золоте и пр., причем при включении волостных смет в уездные, ржаные и другие единицы могут быть переведены в з. р. в соответствии с существующим в тот момент соотношением.

Принимая во внимание сложность составления при настоящих условиях волостного бюджета, подготовительную работу начать немедленно, используя в этих целях между прочим и предстоящие с'езды председателей виков.

II. В целях развития хозяйственной самодеятельности и творческой работы уездных Исполкомов и приближения распорядителя кредитов к их потребителям, при построении бюджета на 23/24 бюджетный год провести последовательно и полно принцип децентрализации обще-губернского бюджета, отнеся на сметы городов и уездов многие расходы, которые в настоящем году были включены в губернскую смету как-то:

а) содержание милиции;

б) дорожное дело, за исключением трактов губ. значения.

в) квартирное довольствие Красной Армии;

г) содержание Нарсудов;

д) некоторые расходы, отнесенные по смете текущ. года на ГЗУ.

Причем в отношении а, в и г передачу произвести, начиная с 3-го квартала.

В соответствии с этим, Уисполкомам должны быть переданы и некоторые доходные источники в настоящем бюджетном году, отчисленные полностью или частью в губернскую смету, как-то: отчисления от промыслового налога, от общегражданского и проч.

III. Из отнесенных на местный бюджет потребностей, первоочередными надлежит признать: расходы по народному образованию, врачебной, агрономической и ветеринарной помощи населению, расходы по Красной Армии, Милиции и Нарсудам, причем надлежит стремиться всеми средствами к расширению существующей школьной сети в сельских местностях.

IV. Городские и уездные сметы должны быть составлены по возможности без

дефицита, строго сообразуя расходы с определившимися и вновь установленными источниками доходов, и базироваться на строго проверенных и детально разработанных производственных планах.

V. Уездные и городские сметы должны быть составлены в совзнаках и в золотых реальных рублях по курсу на 1 августа и не позднее 15/VIII представлены в Губэкосо в совершенно обработанном виде с приложением исчерпывающих об'яснительных записок.

VI. Для оказания помощи местным исполкомам в деле правильного составления бюджета и для постановки требуемой отчетности по его исполнению предложить Губисполкому организовать инструктаж из вполне компетентных работников, а равно срочно разработать и разослать подробную инструкцию по составлению бюджета на 1923/24 бюджетный год.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ ГУБПРОДКОМА.

Заслушав доклад Томгубпродкомиссара т. Телятникова о предстоящей налоговой работе, Пленум Губисполкома констатирует, что досрочное выполнение единнатурналога в 1922/23 году обязано, главным образом, единой системе обложения и единому учету об'ектов. А потому, считая целесообразным решение Всероссийского Продсовещания о введении единого сельско-хозяйственного налога в 1923—24 г. в сельских местностях, взамен прежних—трудгужналога, подворного, гражданского и единнатурналога, Пленум Губисполкома ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Президиуму Томгубисполкома немедленно создать постоянно действующую Губернскую Налоговую Комиссию в составе представителей: Губисполкома, Губпродкома, Губфинотдела, Губземуправления и Губстатбюро, которой срочно приступить к определению районов Томской губернии, где по экономическим условиям является необходимостью взимать в 1923/24 году единый сельско-хозяйственный налог в чисто денежной форме и смешанной (часть натурой и часть деньгами), и подготовить материалы к определению в районах со смешанной формой части денежной и части натуральной, подлежащей к взысканию, памятуя, чтобы общая губернская сумма налога не понижала сумму, которая будет дана СНК, причем эти материалы передать на места Уездным Налоговым Комиссиям для дачи по ним заключения.

2. При неустойчивости советского рубля, бедности товаро-денежного обращения в Сибири и в особенности в Томской губернии, и неналаженностью государственной и кооперативной торговли, в районах со смешанной формой взимания налогов, денежная часть не должна превышать 50%.

3. Из приемов работы в будущую налоговую кампанию должен быть изжит метод разверсточного периода.

4. Президиуму Губисполкома предоставить право изменять эквиваленты согласно местных условий, но в общей сумме не выходя из пределов задания центра.

5. Учитывая практику прошлого года, не допускать доведения до налогоплательщиков контрольных цифр, как на пашню, так и на скот, причем контрольная цифра должна даваться, как ориентировочная до волостей включительно.

6. Обязать Губземуправление не позже 1 июля представить Президиуму Губисполкома список отдельных крестьянских хозяйств, признанных культурными в отношении ведения рациональных севооборотов с травосеяниями, и образцово-содержащих и воспитывающих скот, на предмет исходатайствования перед центром для них премий или льгот по налогу.

7. Президиуму Губисполкома не позднее 1 мая представить в центр сумму ржаных единиц, как в денежной, так и натуральной части необходимых для местного бюджета с целью добавления таковой к общей ставке налога, предназначаемой для центра, дабы устранить двойственность в определении ставки налога на каждое хозяйство в отдельности.

8. Так как практика прошлого года доказала как некоторую запоздалость в учете об'ектов обложения, так и неподготовленность приемочного и выкачивающего аппаратов,—вменить Президиуму Губисполкома немедленно провести следующие мероприятия:

а) широко через печать информировать широкие слои населения об общих принципах вводимого в 1923—24 г. единого сельско-хозяйственного налога.

б) срочно созвать широкое Губернское Продсовещание для детальной информации всех продработников о методах и технике взимания налога в предстоящую кампанию,

в) сообразуясь с культурами и количеством натуральной части налога текущего года. соответствующим образом подготовить и реорганизовать технико-приемочный аппарат,

г) срочно провести через строгий фильтр всю продинспектуру и укомплектовать ее до потребного количества.

д) обратить сугубое внимание центра и местных финансовых органов на своевременное кредитование хлебозаготовительных аппаратов Томской губернии, дабы дать им возможность своевременно прийти на помощь налогоплательщикам в уплате ими налога в денежной части, соответствующим образом подготовив аппарат «Хлебопродукта» и кооперации для этой цели.

9. Практика прошедших налоговых кампаний, благодаря отсутствию в достаточном количестве кредитов из центра, ставила продорганы в тяжелое финансовое положение и перед нобходимостью безнарядных выдач. Во избежание срыва кампании, для подведения более прочной финансовой базы под налоговую работу в будущую кампанию и для укрепления продаппарата,—считать необходимым перевод продорганов на процентное отчисление, о чем Президиуму Губисполкома возбудить ходатайство перед центром.

10. Поручить Президиуму Губисполкома в интересах успешности проведения предстоящего сбора единого сельско-хозяйственного налога, сосредоточить всю работу по выкачке такового в едином аппарате, дабы руководство работой было бы единое, а также методы подхода к деревне в фискальной работе, сосредоточив для этого всю работу в продорганах.

11. Касаясь приемочного аппарата, признать:

а) необходимость сосредоточения учета денежных и натуральных налогов в ржаных единицах в едином аппарате продорганов,

б) создание для получения денежной части при каждой заготконторе и приемном пункте Губпродкома, где нет уездных денежных касс, кассы Губфин-

отдела, для большего удобства налогоплательщиков, и достижения единого учета.

12. Учитывая Сибирские условия (дождливую осень, полное бездорожье, поздний сбор хлебов и обмолот их) установить следующие сроки уплаты налога: денежной части с 1 сентября по 1 апреля и натуральной с 1 ноября по 15 января, о чем просить Сибревком.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ ГУБЗЕМУПРАВЛЕНИЯ.

1. Заслушав доклад о посевной кампании 1923 года и о мерах, необходимых для восстановления сельского хозяйства губернии, и констатируя, что, несмотря на производственное настроение деревни,—состояние большинства элементов сельскохозяйственного производства к 1923 г. ухудшилось, валовая продукция сократилась и крестьянское хозяйство в массе лишилось элементов товарности, приблизившись к потребительскому типу, Пленум Губисполкома полагает необходимым, в целях восстановления сельского хозяйства губернии, ходатайствовать перед Центром о приведении в равновесие нормы обложения крестьянского хозяйства с его платежеспособностью и приурочивании срока уплаты налогов к окончанию сельско-хозяйственных работ.

2. Вместе с тем, учитывая тяжелое состояние сельского хозяйства и принимая во внимание, что дальнейшее его ухудшение может гибельно отразиться на обще-хозяйственном строительстве губернии, Пленум ГИК считает необходимым предложить Президиумам Губисполкома и Уисполкомов принять все меры к усилению Земорганов, дабы они могли оказывать более глубокое и систематическое воздействие в направлении улучшения и укрепления крестьянского сельского хозяйства, как в области полеводства, животноводства, так и в восстановлении основных элементов сельско-хозяйственного производства. При этом следует обратить особенное внимание на развитие тех отраслей крестьянского хозяйства, которые вырабатывают продукты, для которых при существующих хозяйственных и транспортных условиях, обеспечен экспорт (маслоделие, маслобойное дело, сухая перегонка дерева и проч.).

3. Придавая предстоящей посевной кампании чрезвычайно важное значение, Пленум Губисполкома, утверждая произведенное распределение по фондам и между уездами семматериала, в целях успешности ее проведения, предлагает провести в жизнь следующие первоочередные мероприятия:

а) В чрезвычайном порядке закончить сгсортировку протравливания семматериалов и принять самые решительные меры для своевременного распределения его между волостями и селениями с таким расчетом, чтобы к моменту полевых работ все назначенное количество достигло до каждого отдельного посевщика и было бы своевременно использовано по своему прямому назначению.

б) Обязать ГЗУ немедленно распределить материал для протравливания семян по уездам, а Уисполкомам—принять меры к организации протравливания семян в самых широких размерах бесплатно, широко оповещая об этом население. Размер необходимых кредитов определить в 40.000 р.

в) Поручить ГЗУ при содействии сельской кооперации безотлагательно выявить наличный состав сельско-хозяйственных машин и орудий по прокатным пунктам губернии и в боевом порядке произвести ремонт тех сельско-хозяйственных машин и орудий, которые будет возможно использовать в предстоящей с.-хозяйственной кампании и предоставить их крестьянству на льготных условиях. В том же

порядке выявить наличный состав имущества сельско-хозяйственных складов и оповестить население об условиях их продажи.

4. Главными задачами в предстоящую сельско-хозяйственную кампанию, Пленум считает:

а) Популяризацию земельного кодекса среди крестьянского населения и организацию на основе его землеустроительных и мелиоративных работ на началах самоокупаемости.

б) Борьбу с яловостью и конскую случную кампанию.

в) Борьбу с вредителями—саранчевыми и сусликами, приносящими огромный вред сельскому хозяйству.

г) Организацию обществ сельско-хозяйственного кредита, возбудив ходатайство перед Центром об отпуске средств из 20 миллионного золотого фонда на покрытие паевых взносов.

д) Борьбу с эпизоотиями — повальным воспалением легких, сибирской язвой, чесоткой и друг.

е) Укрепление ветеринарной и агрономической организации и усиление агрикультурного влияния на деревню путем рационального использования агро-персонала и поднятия его материального обеспечения на основе постановления Сибэкосо.

5. Признавая всю целесообразность организации неприкосновенного губернского семенного фонда, основой которого является отпущенное Губисполкомом количество ссуды, Пленум предлагает Уисполкомам выявить запасы, собранные и имеющиеся в волостях, образованные в порядке постановления Губисполкома об организации волостных семфондов и оставшиеся в пределах волостей еще по внутриволостному перераспределению, на предмет присоединения их к губсемфонду. В целях создания мощного семфонда в губернии в самом ближайшем времени, предложить Губисполкому возбудить ходатайство перед Центром о зачислении госсемссуды 23 года в общегубернский семфонд. Пленум признает необходимым понижение процента на семссуду и поручает Президиуму Губисполкома возбудить соответствующее ходатайство.

6. В соответствии с указаниями Сибревкома надлежит все фонды передать на договорных началах.

7. Признавая, что в сибирских условиях, как для борьбы с последствиями возможных неурожаев, так и для ведения правильного земледельческого хозяйства, необходимы на местах постоянные запасы, что успех работы по восстановлению хлебных запасов по волостям и сельским обществам в настоящее время имеет громадное политическое и экономическое значение,—Пленум считает необходимым одним из главных лозунгов настоящей сельско-хозяйственной кампании сделать восстановление хлебозапасных магазинов, выделение каждым двором при обмолотах определенной доли доброкачественного семенного материала для передачи в хлебозапасные магазины и проведение при яровом и озимом посевах агитационной работы за создание семзапасов и заповедников на основе постановления Губисполкома и им же утвержденной инструкции,—для чего поручить Губисполкому издать в развитие декрета ВЦИК'а и постановления Губисполкома обращение к крестьянству.

8. Принимая во внимание, что в ведении земорганов находятся как государственные, так и местные статьи имущества, расположенные вне городских поселений, что эти имущества при новой экономической политике являются важ-

ными доходными статьями, как государственного, так и местного бюджета, что до настоящего времени земорганы губернии совершенно не охватили эту работу, вследствие чего терпит ущерб как государство, так и местный бюджет,—Пленум Губисполкома ПОСТАНОВЛЯЕТ: что земорганы одновременно с работой по восстановлению сельского хзяйства обязаны взять в свои руки эксплоатацию указанных источников доходов, соответственно перестроив свои аппараты и сбязать ГЗУ в течение месячного срока представить на утверждение ГИК подробно разработанные планы по лесному, рыболовному, мельничному хозяйствам и другим отраслям.

9. Придавая серьезное значение агропропаганде, Пленум находит, что она должна носить характер популяризации конкретных и доступных силам местного населения мероприятий по улучшению сельского хозяйства во всех его отраслях. В целях же наиболее успешного проведения мероприятий по настоящей посевной кампании, предложить Земорганам использовать предстоящие С'езды Предвиков.

10. Признать выступление на выставке Томской губернии обязательным, экспонаты наиболее оригинальными и могущими пойти на дело улучшения местного хозяйства:

а) В связи с выставочными работами, в целях использования их в интересах местного сельского хозяйства, признать желательным организацию губернского с.-х. музея из дубликатов экспонатов выставки.

б) В целях своевременного исполнения работ предложить всем учреждениям и организациям, связанным с проведением выставочных работ, выполнять задания Губвыставки вне всякой очереди.

в) Обязать Уисполкомы, в виду срочности работ, развить максимум энергии в деле выставочных работ агитацией, посылкой инструкторов, широко привлечь крестьян к участию в выставке по заданиям Губвысткома, для чего поручить Президиуму Губвысткома издать особое на этот предмет обращение к крестьянству.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПЛЕНУМА ТОМСКОГО ГУБИСПОЛКОМА.

ПО ДОКЛАДУ ТОМСКОГО ГУБСОВНАРХОЗА О РЕЗУЛЬТАТАХ ЕГО РАБОТ ЗА ПЕРВЫЙ КВАРТАЛ 1922—23 ОПЕРАЦИОННОГО ГОДА.

Признавая линию работы Томского Губсовнархоза в отношении концентрации оборотных средств на более жизненных и важнейших предприятиях и сокращения накладных расходов в общем правильной, и отмечая положительные производственные результаты, достигнутые за отчетный период, в то же время неудовлетворительность операций по сбыту, обусловленную как невозможностью, из за отсутствия оборотных средств выдерживать продукцию на складах, так и дефектами торговых аппаратов об'единений и Губторга, вследствие чего рынок не был использован в достаточной степени, Пленум Томского Губисполкома ПОСТАНОВИЛ:

1. В целях быстрейшего оборота и притока средств для развития промышленности:

а) расширить операции сбыта и сырьевых заготовок, путем вхождения отдельных отраслей промышленности в синдикаты, а Томторга—пайщиком в Сибпайторг,

б) принять все меры к заполучению постоянных потребителей на продукцию ГСНХ путем заключения договоров на поставки,

в) обратить средства от ликвидации оборудования и инвентаря из закрытых предприятий на увеличение оборотного капитала Губсовнархоза, в пределах поста-

новления Губэсо от 2 февраля с. г.; освобождающиеся усадьбы передать Комхозу.

2. В целях уменьшения себестоимости продукции:

а) продолжить сокращение обслуживающего персонала,

б) производить регулярно —а) изучение и тщательный просмотр калькуляций и правильности эксплоатаций, как отдельных станков, так и предприятий в целом, б) привлечение и подбор высококвалифицированных рабочих, в) упрощение аппаратов управления, улучшение качества продукции,

в) понизить размер процентных отчислений на амортизацию основного капитала предприятий ГСНХ.

г) поручить Президиуму Губисполкома в каждом отдельном случае рассматривать вопрос об освобождении того и другого предприятия ГСНХ от накладных (сверх производимых им отчислений на социальное страхование и культфонд) расходов по содержанию находящихся при этих предприятиях больниц и т. п., учреждений, подлежащих передаче соответствующим отделам Губисполкома.

3. Обязать Губсовнархоз ускорить развитие кредитных операций Банкового Отдела ГСНХ, мобилизовав для этого значительную часть своих рессурсов, вырученных от ликвидируемых предприятий.

4. Предложить ГСНХ при предстоящей реорганизации Томгубторга в отделение Сибпайторга, из'ять из его оборотных средств известный капитал, который передать Банковому отделу.

Размер этого капитала в золотых рублях и те виды товаров, в которых он будет передан, определить Президиуму ГИК.

II.

В целях урегулирования отношений с рабочими:

а) обязать Губсовнархоз последовательно увеличивать реальную зарп. у рабочим, путем развития сдельщин и увеличения норм выработки, а также сделать все возможное к своевременной выплате этой зарплаты.

б) Обратить внимание ГСНХ на подготовку новой рабочей силы, путем поддержки профтехнических школ и Института фабзавученичества.

III.

Признать необходимым развитие и поддержку золотодобывающей промышленности путем организации для нее кредита, для чего озаботиться получением соответствующих кредитов из Центра.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ ГУБСОЮЗА.

Заслушав доклад Губсоюза о его работе, Пленум констатирует:

1. Работа кооперации в губернии недостаточно связана с работой Госорганов, что приводит к конкуренции и взаимному подрыву работы, отрицательно отзывается на государственно-общественном торговом аппарате и помогает росту частного капитала.

2. В области сельской потребкооперации до последнего времени не была проведена линия по об'единению разных видов кооперации вокруг ЕПО.

3. Обслуживание рабочей кооперации Губсоюзом в значительной мере двинулось вперед, взятый курс на участие потребкооперации в поднятии сельского

хозяйства правилен, вполне своевременен и будет способствовать добровольному созданию единого (смешанного интегрального) кооператива в деревне,—

а потому ПЛЕНУМ ПОСТАНОВИЛ:

1) Для более полного и всестороннего обслуживания рабочей кооперации усилить кредитование последней, обратив особое внимание на использование внегубернских рынков.

2) Усилить работу на губернском рынке, в целях охвата кооперацией последнего, выступая об'единенно с торгующими госорганами, и обязать Губсоюз организовать самый теснейший контакт со всеми видами кооперации: транспортной, военной, сельско-хозяйственной и др.

3) Для выравнивания взаимоотношений с Госорганами признать необходимым отказ госорганов от работы с частными контрагентами и направление главной товарной массы местной промышленности через аппарат Губсоюза.

4) Всю работу оперативного характера производить через товарную биржу и указать Губсоюзу и Госорганам на желательность взаимного кредитования.

5) В виду имевших место случаев пользования некоторыми видами кооперации услугами частного посредника, Пленум Губисполкома, осуждая такой метод работы, предлагает Губсоюзу принять меры экономического воздействия на кооперативные об'единения, в целях отказа последних от услуг частных посредников.

6) Признать необходимым участие потребкооперации в восстановлении сельского хозяйства путем оказания производственного кредита крестьянству в форме предоставления сельско-хозяйственных машин, орудий, семян, а также другими способами.

7) В целях сближения населения с кооперацией признать недопустимым высокие наценки на товары, что практикуется иногда потребобществами и развить работу по вовлечению в кооперацию широких крестьянских масс.

8) В целях проведения финансовой политики Республики признать необходимым переход от купли-продажи в форме непосредственного товарообмена к купле-продаже через дензнаки и поручить Губсоюзу наметить подход к этой задаче.

9) В виду важного значения потребкооперации в советском хозяйстве губернии, поручить ГУБЭСО взять на себя инициативу проведения большей спайки кооперации с госорганами, требуя периодической отчетности, как от Губсоюза, так и от госторгов.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ ЗАВЕДЫВАЮЩЕГО ТОМСКИМ ГУБЕРНСКИМ ОТДЕЛОМ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

Заслушав доклад Заведывающего Томским отделом народного образования и констатируя, что количество функционирующих просветительных учреждений в губернии удовлетворяет фактической потребности населения в чрезвычайно незначительном проценте, ниже % соотношения довоенного времени, что дальнейшего сокращения быть не может, Пленум Губисполкома постановил:

1. Обратить внимание всех уездных Исполкомов и вол. советов на необходимость развития дела народного образования, путем укрепления и развити существующей школьной сети, и максимального материального участия.

2. Учитывая трудности работы в области просвещения—недостаток педагогов, ясно сознающих идеи трудовой школы, культурная отсталость народных масс, почти полное отсутствие учебных пособий и книг, недостаток материальных и денежных рессурсов,—предложить губернскому и уездным отделам народного образования строить план своей работы на строго реальной почве, стремясь в то же время к проведению всеобщего обязательного обучения.

3. Предложить Губоно достигнуть максимального выявления материальной мощи по отношению к просветительным учреждениям со стороны партийных, профессиональных и государственных организаций на правах шефства, в порядке определенных договорных обязательств, но без всякого вмешательства в непосредственную жизнь и работы, как учебно-административного, так и хозяйственного характера самих просветительных учреждений, регулирующих вопросы снабжения.

4. Органам Губоно усилить методическую работу и провести в жизнь организацию курсов по переподготовке работников просвещения.

ПО СОЦВОСУ.

5. Ввести в жизнь строгий контроль и учет педагогических достижений и развития учащихся.

6. Сеть детских домов не должна подлежать дальнейшему сокращению. Работа органов правовой защиты несовершеннолетних должна быть усилена.

7. Каждый уезд во что бы то ни стало должен организовать, детские сады, как показательные учреждения дошкольного воспитания, обращая особое внимание на методы работы в этой области.

ПО ПОЛИТПРОСВЕТИТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ.

8. Сеть учреждений политпросветительного характера, как передовая позиция третьего фронта—просвещения, должна быть максимально расширена, в целях поднятия производства и политического воспитания пролетарских масс.

ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ.

9. Признать необходимым проведение полного охвата рабочих подростков школами фабрично-заводского ученичества, для чего считать возможным включение части расходов по их содержанию по сметам местного бюджета на 1923/24 бюджетный год.

10. Учитывая, что сельское хозяйство в Томской губернии является доминирующим, обратить внимание на развитие школ сельско-хозяйственного характера, и как минимум, открыть в ближайшем учебном году по одной низшей сельско-хозяйственной школе в каждом уезде.

ФИНАНСЫ И СНАБЖЕНИЕ.

11. Констатируя, что местный Губисполком уделяет делу народного образования максимум своего внимания при исполнении губернского бюджета, и в то же время отмечая, что Уисполкомы на местах не всегда стремятся выполнить свои задания по части ассигнования средств на просветительные учреждения,—предложить как губернскому, так и уездным уисполкомам, стремиться к возможной стабилизации определенной доли выплаты бюджета по линии народного образования.

12. Признать необходимым ходатайствовать об увеличении % участия НКП в расходах на дело народного образования до 25% сумм, отпускаемых местным бюджетом.

13. Считать срочной задачей снабжение учебными пособиями просветительных учреждений, каковая работа должна быть выполнена в губернском масштабе к предстоящему учебному году.

14. Статистически установить через уисполком сеть функционирующих просветительных учреждений и об'ем их работы, в целях дальнейшей возможности построения правильной сети школ и др. просветительных учреждений.

15. Согласно принятых положений Снбэкосо от 15 февраля сего года, освободить от всех налогов существующие при образовательных учреждениях вспомогательные предприятия, не преследующие чисто коммерческих целей.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ ОТДЕЛА УПРАВЛЕНИЯ.

Заслушав доклад Губотдела управления, Пленум Губисполкома ПОСТАНОВИЛ:

1) В копейских районах, как Анжерка-Судженка, Ленино, Прокопьевско-Киселево создать Исполкомы с непосредственным подчинением их ГИК. Прикрепление к означенным копейским районам тех или других близь лежащих к ним волостей поручить окончательно разрешить Президиуму Губисполкома в месячный срок.

Исполкомы г.г. Боготола и Тайги подчинить соответствующим Уисполкомам.

2) Созыв уездных с'ездов Советов отнести на июнь месяц. Точные сроки созыва поручить определить Президиуму ГИК.

3) Для более успешного проведения посевной и др. кампаний. и широкой информации населения о работах данного Пленума ГИК, признать необходимым срочный созыв Пленумов Уисполкомов с Предвиками. Сроки установить Уисполкомам.

4) В соответствии с постановлением ВЦИК 5/II с. г. и проекта постановления ВЦИК об упрощении аппарата уезд. Исполкомов и во исполнение постановления ноябрьского Пленума ГИК об упрощении аппарата Губотделов ГИК, поручить Президиуму:

а) Провести в жизнь упрощение и реорганизацию аппаратов ГИК и Уисполкомов.

б) В связи с организацией на 1923—24 г.г. волостных бюджетов, поручить Президиуму ГИК пересмотреть штаты Волисполкомов, с целью увязки их с местным бюджетом и новой конструкцией аппаратов Уисполкомов.

5) Для усиления живой связи с местами установить регулярные об'езды мест членами Губисполкома с обязательным представлением письменных отчетов в Президиум ГИК.

6) Признать необходимым представление в Президиум ГИК Председателями Исполкомов письменных двухмесячных отчетов о проделанной работе, приурочивая представление таковых к Пленумам, но не позднее как за две недели до него.

7) Усилить живую связь с местами путем регулярной информации и инструктирования последних выездами инспекторов и ответработников Губотдела управления на места и вызов работников мест, согласно преподанному на места плану работ в Г. О. У.

8) В целях качественного улучшения инструктажа отделов управления, признать необходимым закрепление работников отделов управления на более длительное время на исполняемой ими работе.

9) Принимая во внимание сложность работы местных аппаратов и большой процент некомплекта в техническом и ответственном составе, принять срочные меры к усилению таковых опытными работниками.

10) Улучшить материальное положение работников милиции и угрозыска, приняв все меры к поднятию их авторитета в населении, а также к укомплектованию их состава и повышению квалификации работников.

11) Поручить Президиуму ГИК всеми мерами сократить контингент следственных заключенных.

12) Вопрос о борьбе с неисправимо преступным элементом передать на разрешение Президиума ГИК.

РЕЗОЛЮЦИЯ, ПРИНЯТАЯ ПЛЕНУМОМ ТОМСКОГО ГУБИСПОЛКОМА ПО ДОКЛАДУ ГУБКОМХОЗА.

Заслушав доклад о деятельности Губкомхоза за отчетный период, Пленум Губисполкома ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать, что работа Губкомхоза за истекшие полгода соответствовала тем директивам, которые даны были ему постановлением Пленума от 4 сентября 1922 г., наметившего его реорганизацию; в дальнейшем должна быть направлена к последовательному и полному проведению в жизнь поставленных этими директивами задач: сосредоточение в нем финансового и хозяйственно-материального обслуживания местных учреждений и руководства всем местным хозяйством губернии.

2. В силу этого Губкомхоз в губернском масштабе должен довести до законченных форм в первую очередь об'единение в своем аппарате финансового и хозяйственно-материального обслуживания состоящих на местном бюджете учреждений Губоно и Губздрава, путем включения в состав Комхоза аппаратов снабжения указанных отделов, установления хозяйственно-финансового руководства их заведениями и под'отчетности последних в административно-хозяйственной работе Губкомхозу. В дальнейшем такое же руководство Губкомхоза должно быть распространено и на прочие местные учреждения.

3. Такое же последовательное развитие полного об'единения всех функций хозяйственного и финансового обслуживания местных учреждений должно быть немедленно проведено в отношении Укомхозов.

4. По мере осуществления централизации финансового и хозяйственно-материального обслуживания местных учреждений, должна развиться роль учрежденной постановлением Пленума 4 сентября постоянной комиссии при Губкомхозе из представителей заинтересованных Губотделов, задачей которой должно быть согласование и об'единение деятельности этих отделов и Комхоза в направлении наиболее целесообразного исполнения утвержденного ГИК единого плана местного хозяйства (годового и месячных).

5. В целях расширения работы Комхозов в деле восстановления и развития коммунальных сооружений, предприятий, муниципального фонда, поручить Президиуму ГИК заключить долгосрочный заем в Центральном Коммунальном банке и Госбанке, предложив Губкомхозу в кратчайший срок представить соображения о приемлемых условиях, размере, сроках и источниках его погашения.

6. Придавая особо важное значение планомерному восстановлению коммунальных зданий и сооружений, а также признавая необходимость создания новых сооружений по благоустройству городов губернии, предложить Губкомхозу к следующему Пленуму разработать техническо-строительную программу на ближайшие годы и план ее исполнения, расчитав последний как на приток средств из местных доходов, так и из средств от заключения указанного займа; в эту программу включить план постепенной электрофикации сельских местностей губерний.

7. Предложить Губкомхозу неуклонно проводить в жизнь платность коммунальных услуг на началах самоокупаемости и безубыточности, доведя в ближайшем квартале размер этой платы до норм, принятых бюджетом и, руководствуясь классовой точкой зрения, согласовывая с местными профорганизациями, провести в жизнь повышение существующей квартирной платы со включением в нее следующих элементов: стоимости ремонта и содержания домовладения, налогов, арендной платы за землю, страховой премии и амортизации.

8. В связи с запросом представителя ГУКХ и Сибплана, признать организацию особого Сибкомхоза нецелесобразной, а в целях об'единения работ Комхозов Сибири и представительства их интересов в Сибревкоме признать желательным организацию института особого уполномоченного ГУКХ при Сибревкоме с небольшим аппаратом, в своей практической работе опирающимся на технический аппарат Губкомхоза того города, где уполномоченный будет иметь постоянное местопребывание.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О ПОПОЛНЕНИИ ПРЕЗИДИУМА И ПЛЕНУМА ТОМСКОГО ГУБИСПОЛКОМА.

1. Вместо выбывших из пределов губернии членов Пленума, т.т. **Магуна**—Предгубпрофсовета, **Беляева**—Нач. Г. О. Г. П. У., **Крылова**—Зав. Губотделом Управления, **Сергеева**—Пред. ГСНХ, **Тизанова**—Зав. Г. О. Н. О., **Дронина**—Зав. ГЗУ **Москвеева**—Зав. П. П., **Макаренко**—Пред. Г. Р. Триба, **Ямпольского**—Пред. Мариинского Уисполкома, и **Меркулова**—Председателя Нарымского Райисполкома,—ввести в члены Пленума ГИК по занимаемым должностям: т.т. **Юдкина**—Пред. ГСПС, **Филатова**—Г. О. Г. П. У. **Семерикова**—Зав. Губ. отделом управления, **Телятникова**—Губпродкомиссара, **Кунина**—Зав. Г. Ф. О., **Родина**—Пред. ГСНХ, **Карнаушевского**—Зав. ГОНО, **Кравкова**—Зав. ГЗУ, **Силина**—Председателя Мариинского Уисполкома, **Прокопьева**—Пред. Нарымского Райисполкома.

2. Освободить тов. **Орлова** Ф. Е., как занимающего должность губпрокурора от должности члена Президиума ГИК.

3. Пополнить состав Президиума ГИК следующими товарищами: **Семериковым, Юдкиным, Телятниковым, Филатовым и Шиловским.**

15k-